

УЗБЕКИСТАН: Консолидированное предложение по многосторонним социально- экономическим мерам реагирования и восстановления в ответ на COVID-19



Список сокращений

АБР	Азиатский банк развития	ЦМТ	Центр по международной торговле
АБИИ	Азиатский банк инфраструктурных инвестиций	L2CU	Обследование "Слушая граждан Узбекистана"
АПРТ	Активная программа на рынке труда	ЛГБТИК	Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, интерсексуалы и квиры
КР/ТПП	Конфедерация работодателей и Торгово-промышленная палата	ИСРТ	Информационная система по рынку труда
ГУКС	Группа управления кризисными ситуациями ООН и МФИ	МВССО	Министерство высшего и среднего специального образования
ОГО	Организации гражданского общества	МИВТ	Министерство инвестиций и внешней торговли
ПР	Партнеры по развитию	Минкульт	Министерство культуры
ОППР	Операция в поддержку политики в области развития	МЭРСБ	Министерство экономического развития и сокращения бедности
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития	МЗТО	Министерство занятости и трудовых отношений
РРД	Раннее развитие детей	Минфин	Министерство финансов
РОУД	Раннее образование и уход за детьми	Минздрав	Министерство здравоохранения
СРОР	Стандарты раннего обучения и развития	МВД	Министерство внутренних дел
РПИ	Расширенная программа иммунизации	МНО	Министерство народного образования
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	МДО	Министерство дошкольного образования
ГАВИ	Альянс по вакцинам	МПТФ	Многopартнерский трастовый фонд
ГН	Гендерное насилие	МСМ	Мужчины, имеющие половую связь с мужчинами
Генпрокуратура	Генеральная прокуратура	НИАЦКН	Национальный информационно-аналитический центр по контролю за наркотиками
ВИЧ	Вирусы иммунодефицита человека	НЦПЧ	Национальный центр по правам человека
ИЦ	Инновационный центр	ОНИТ	Отделение неонатальной интенсивной терапии
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии	НРЛ	Проблемные кредиты
МФК	Международная финансовая корпорация (входит в Группу Всемирного банка)	УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
МФИ	Международный финансовый институт	ГСЗ	Государственные службы занятости
ММСП	Международные медико-санитарные правила	ЛЖИ	Люди, живущие с инвалидностью
МОТ	Международная организация труда	ЛЖВИЧ	Люди, живущие с ВИЧ
МВФ	Международный валютный фонд	СИЗ	Средства индивидуальной защиты
МОМ	Международная организация по миграции	ПСП	Психосоциальная поддержка
ИБР	Исламский банк развития	ПК ООН	Постоянный координатор ООН
		РЦО	Республиканский центр образования (при МНО)
		ЦУР	Цели в области устойчивого развития
		МСП	Малые и средние предприятия
		ГП	Государственные предприятия
		СЗ	Социальная защита

СПОГР	Стратегический план обеспечения готовности и реагирования	ЮНЕСКО	Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры
ТБ	Туберкулез	ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
ЦГ	Целевая группа	УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
ПТОПП	Профессионально-техническое образование и профессиональная подготовка	ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ФРРУ	Фонд реконструкции и развития Узбекистана.	УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
ООН	Организация Объединенных Наций	ВСГ	Водоснабжение, санитария и гигиена
ЮНЭЙДС	Программа ООН по ВИЧ и СПИДу	ВБ	Всемирный банк
ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию	ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ПРООН	Программа развития ООН		
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН		

Содержание

I. Введение	5
II. Анализ ситуации	7
III. Здоровье превыше всего: защита основных медицинских услуг и систем	18
IV. Макроэкономические меры реагирования и восстановления	27
V. Социальная защита	31
VI. Поддержка работников и создание рабочих мест	37
VII. Поддержка образовательных услуг	48
VIII. Защита уязвимых групп населения, социальная сплоченность и устойчивость сообществ	56
IX. Основанное на фактах принятие решений: Данные и оценки	64
Приложение 1: Нефинансируемые предложения, имеющие отношение к преодолению ключевых вызовов и пробелов	69
Приложение 2: Обзор приоритетных уязвимых групп	72

Благодарности

Настоящий документ является результатом сотрудничества многосторонних партнеров в рамках Группы управления кризисной ситуацией, вызванной коронавирусной инфекцией COVID-19, (ГУКС), которая была создана 12 марта 2020 года с целью обеспечения упорядоченного и скоординированного многостороннего реагирования на кризис. ГУКС работает под председательством Постоянного координатора ООН и при поддержке пяти Целевых групп в следующих областях:

- i. Повышение потенциала в области здравоохранения под председательством ВОЗ и Министерства здравоохранения;
- ii. Закупки в области здравоохранения под совместным председательством АБР, ПРООН и Министерства инвестиций и внешней торговли;
- iii. Социально-экономические меры по смягчению последствий под совместным председательством ПРООН и Всемирного банка;
- iv. Защита и ключевые группы населения под председательством ЮНФПА, а также с УВКПЧ ООН в качестве старшего советника;
- v. Информирование о рисках и вовлечение сообществ под председательством ООН.

Постоянный координатор ООН осуществлял руководство в части общего видения и сотрудничества для целей подготовки отчета, при поддержке со стороны председателей и сопредседателей Целевых групп ГУКС: АБР, ЮНФПА, ПРООН, Всемирный банк и ВОЗ. ПРООН, в качестве ведущего технического агентства ООН по вопросам социально-экономического реагирования, и Всемирный банк руководили подготовкой отчета и координировали работу по четырем тематическим разделам. Раздел по вопросам здравоохранения находился под руководством ВОЗ, выступающей в качестве ведущего технического агентства по мерам реагирования в области здравоохранения. ЮНФПА руководил подготовкой раздела по защите уязвимых групп населения и социальной сплоченности, а также соответствующего Приложения 2. АБР осуществлял надзор за подготовкой раздела по образованию.

Многосторонние партнеры, принимавшие участие в подготовке отчета, включают шесть международных финансовых институтов (АБР, ЕБРР, МФК, ИБР, Всемирный банк, МВФ) и шестнадцать агентств ООН (ФАО, МОТ, МОМ, ЦМТ, УВКПЧ ООН, ЮНЭЙДС, ЮНКТАД, ПРООН, ЕЭК ООН, ЭСКАТО, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ВОЗ).

I. Введение

В настоящем отчете представлено консолидированное предложение участвующих многосторонних партнеров Правительству Республики Узбекистан по социально-экономическим мерам реагирования и восстановления в целях борьбы с воздействием пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. Он дополняет национальный Стратегический план по обеспечению готовности и реагирования (СПОГР), выпущенный 19 марта и обновленный 6 апреля, в котором определены неотложные приоритеты в области здравоохранения, с конкретным акцентом на подавлении передачи вируса и обеспечении должного потенциала систем здравоохранения для целей реагирования.¹ Жизненно необходимо обеспечить решительное продвижение мер социально-экономического реагирования в дополнение к и при координации с текущими ответными мерами в области здравоохранения.

График: Воздействие и цель оказания участвующими многосторонними партнерами поддержки Узбекистану по борьбе с коронавирусной инфекцией COVID-19



Данный отчет представляет собой прямой ответ на запрос со стороны Правительства. Данный отчет подготовлен с учетом доклада Генерального секретаря ООН «Общая ответственность, глобальная солидарность» и соответствующих «Руководящих принципов ООН для немедленного социально-экономического реагирования на COVID-19» под общим руководством Постоянного координатора ООН, при координации со стороны Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) мер реагирования в области здравоохранения, а также при руководящей технической роли Программы развития ООН (ПРООН) по вопросам социально-экономического реагирования. Помимо этого, отчет также основывается на соответствующих решениях в области политики участвующих МФИ в части реагирования на COVID-19.

¹ СПОГР доступен на Портале глобальных партнеров ВОЗ: <http://Covid-19-response.org>

В отчете освещается текущая и запланированная поддержка со стороны участвующих партнеров по семи приоритетным направлениям социально-экономического реагирования и восстановления, с первоочередной целью по смягчению последствий цепной реакции для миллионов жизней людей, их средств к существованию и реальной экономики, таким образом сохраняя положительный импульс реформ и прогресс по достижению национальных Целей в области устойчивого развития (ЦУР). В документе изложено разнообразие ценностных предложений участвующих организаций, включающего финансовые продукты, информационные продукты и услуги, техническое содействие / содействие в натуральной форме, наращивание потенциала / обучение и оценки данных. Отчет также основывается на международных обязательствах в области прав человека, а также на вопросах экологической устойчивости и приоритете гендерного равенства в целях поддержки лучшего восстановления.

Отталкиваясь от накапливаемого глобального опыта и анализа ситуации участвующими партнерами в разделе II, в последующих семи тематических разделах представлены неотложные, средне- и долгосрочные проблемы, конкретные результаты работы многосторонних партнеров для помощи в устранении таких проблем, а также существующие пробелы. В каждом из тематических разделов также представлена таблица, содержащая детальную информацию о ценностном предложении участвующих партнеров, по пяти категориям (информационные продукты/услуги, обучение, финансовые продукты, поддержка в натуральной форме и прочее) наряду с ожидаемыми сроками реализации и, где уместно, суммой финансирования или предварительным бюджетом. Следует отметить, что такие предложения комбинируют полностью новые продукты и проекты (с соответствующими новыми ресурсами) с уже существующими проектами, которые будут переориентированы на достижение формулируемых приоритетов по реагированию и восстановлению в ответ на COVID-19. В Приложении 1 освещены непрофинансированные (требующие мобилизации финансовых ресурсов) технические предложения, которые актуальны для устранения существующих пробелов, а в Приложении 2 предоставляется более детальный обзор проблем и опасений в отношении защиты при удовлетворении потребностей ключевых групп и уязвимых слоев населения.

Как и национальный СПОГР, настоящее «Предложение по реагированию и восстановлению» является документом, который будет непрерывно обновляться по мере развития ситуации и появления новых данных по текущим оценкам, развития национальных приоритетов, а также по мере появления новых международных ресурсов.

Более того, коллективная приверженность участвующих партнеров подотчетности подразумевает, помимо прочего, направление Правительству и другим заинтересованным сторонам кратких ежеквартальных сводок с обновленной информацией и обзором достигнутого прогресса по реализации.

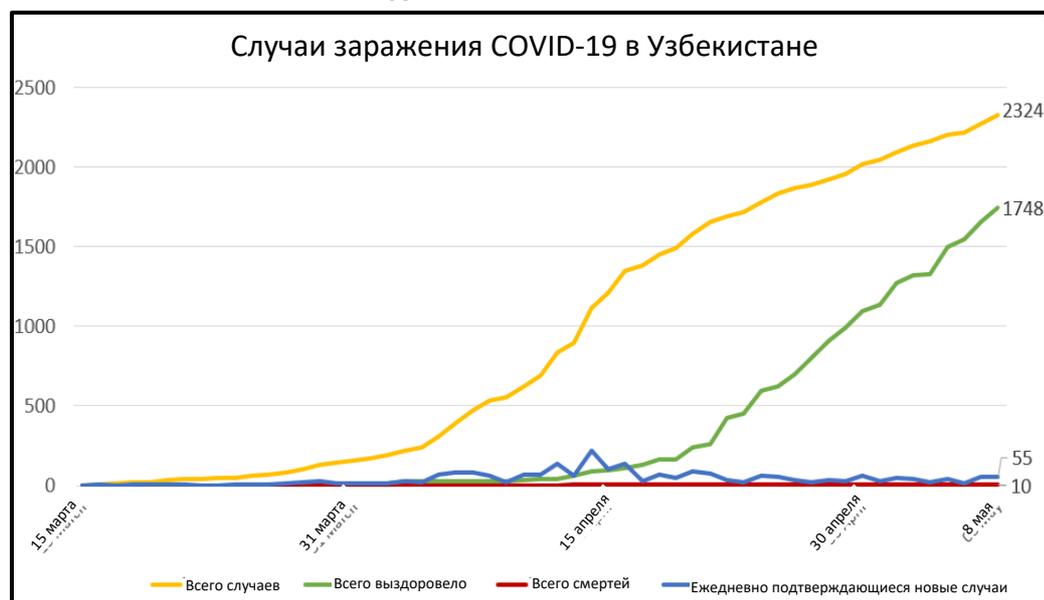
Многосторонняя Группа управления кризисными ситуациями продолжит регулярное взаимодействие с Республиканской комиссией по борьбе с COVID-19 по вопросам меняющихся мер реагирования в целях обеспечения формирования - и использования - передовой международной практики с учетом опыта Узбекистана.

II. Анализ ситуации

ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Распространение вируса COVID-19 в стране все еще предстоит сдержать. Первый подтвержденный случай заражения вирусом был обнаружен в Узбекистане 15 марта 2020 года. По состоянию на 8 мая 2020 года имелось 2 324 подтвержденных случая заражения COVID_19, в том числе 10 летальных исходов и 1 748 случаев выздоровления. Уже в январе уполномоченные органы предприняли оперативные действия для наращивания готовности системы здравоохранения, а после подтверждения вспышки Правительство приняло решение о закрытии учебных центров и отмене всех общественных собраний. Впоследствии, более ограничительные меры политики социального дистанцирования привели к остановке работы общественного транспорта, неосновных видов бизнеса, а также общественных мест. С середины марта в отношении всех пассажиров прибывающих авиарейсов (преимущественно, с возвращающимися на родину гражданами Узбекистана) применялись неукоснительные меры карантина. Узбекистан также закрыл свои границы для въезда или выезда, не связанных с торговлей, по меньшей мере до 10 мая. Указания «остаться дома», подкрепленные ограничениями на передвижение транспортных средств, также действуют до указанной даты. В конце апреля Правительство начало ослаблять ограничения для определенных видов предприятий, а также в начале мая были ослаблены ограничения в отношении частных транспортных средств. Тем не менее, в соответствии с руководящими указаниями ВОЗ, ряд мер по профилактике и контролю инфекций, включая ограничения на передвижение, физическое дистанцирование и меры по дезинфекции, скорее всего потребуются сохранить в средне- и долгосрочной перспективе для предотвращения неконтролируемого распространения инфекции. Это будет необходимо, пока евразийский регион будет оставаться сильно подверженным воздействию вируса.

График: Подтвержденное количество случаев заражения COVID-19 в Узбекистане по состоянию на 8 мая 2020 года



МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

Кризис последовательно вел к перебоям в экономике, в результате чего в настоящее время значительная часть деятельности в стране остановилась. Начиная с умеренных перебоев в цепочках поставок в феврале, глобальное распространение кризиса повлекло за собой более острые последствия для экономики ввиду того, что более строгие ограничения в части транспорта

и передвижений подкосили торговлю и туризм. Текущие оценки указывают на то, что порядка половины экономической деятельности было приостановлено. Ситуация может усугубиться ввиду дальнейших мер по приостановке движения транспортных средств, не имеющих специальное разрешение. Первоначальные оценки указывают на то, что рост ВВП резко снизится до 1,6 процента в 2020 году, в сравнении с 5,7 процента, прогнозировавшимися в январе. Экспорт, вероятно, упадет по меньшей мере на 10 процентов, в сравнении с 2019 годом².

Первоначальные оценки по марту 2020 года показывают, что около 475 000 или 85 процентов малых предприятий были временно закрыты. Если условия в ближайшие месяцы улучшатся, то небольшой рост может быть все еще достигнут за счет уверенного экспорта золота и продовольственных товаров, а также за счет некоторого дополнительного увеличения производительности для компенсации потерь в начале года. Однако, при сценарии ухудшения ситуации, с более длительными и серьезными перебоями в отечественной экономике, в 2020 году экономика, скорее всего, сократится. При допущении, что условия улучшатся к концу года, правительственные антикризисные меры политики и инвестиционные резервы, вероятно, помогут поддержать более быстрое восстановление, с небольшим превышением в 2021 году и возвратом к среднесрочной тенденции с прогнозируемыми 6 процентами до начала кризиса.

Исходные прогнозы заключаются в том, что рост доходов на душу населения будет плоским и что 1,3 процента населения, или 448 000 людей, вероятно, уже впали в бедность в результате кризиса. При использовании черты бедности, соответствующей странам с уровнем дохода ниже среднего (3,2 доллара США на человека в день по ППС) ожидается, что уровень бедности вырастет в 2020 году. Всемирный банк оценивает, что доля людей, живущих в бедности, составит 8,7 процента после вспышки заболевания, в сравнении с прогнозом на уровне 7,4 процента до кризиса. Эта цифра может быстро вырасти, если наиболее разрушительные ограничения экономической деятельности продлятся. Гораздо большее количество людей сталкиваются с риском впасть в бедность или столкнуться со значительными затруднениями.

Помимо этого, воздействие внутривосточных перебоев в доходах бедных и уязвимых слоев населения будет усугубляться быстро снижающимся объемом денежных переводов, которые поступают преимущественно в адрес домохозяйств с низким уровнем доходов. Падение объемов денежных переводов может оказаться самым сильным с момента обретения страной независимости, так как (i) закрытие границ не позволило сезонным мигрантам вернуться к работе; (ii) ожидается, что российская экономика - в которой занято большинство мигрантов - сократится в 2020 году; а также (iii) сильное обесценение рубля почти на 20 процентов относительно сума за период с 1 января снизило покупательную способность мигрантов. В результате, прогнозируется, что денежные переводы, которые являются жизненно важным источником доходов для многих бедных членов домохозяйств, упадут более чем на 50 процентов³, а это в свою очередь приведет к значительному росту уровня бедности.

По причине кризиса ожидается, что дефицит текущего счета вырастет в 2020 году до того, как разрыв сократится в среднесрочной перспективе по мере восстановления экспорта и денежных переводов мигрантов. Несмотря на большой рост экспорта золота, значительное снижение объемов экспорта природного газа, производства и туризма резко понизит общие объемы экспорта в 2020 году. Несмотря на то, что импорт вряд ли упадет в таких же пропорциях, импорт капитальных (детали механизмов и промежуточная продукция) и потребительских товаров, высокий объем которых прогнозировался на этот год, вероятно, снизится в ответ на перебои с поставками, а также откладыванием инвестиционной деятельности и общественных работ. Падение объемов денежных переводов, на которые приходится 15 процентов ВВП, может оказаться самым сильным с момента обретения страной независимости. Данные факторы, скорее

² Первые данные по торговле в первом квартале предполагают падение импорта примерно на 10 процентов и экспорта примерно на 18 процентов, в сравнении с первым кварталом 2019 года.

³ Согласно оценке, объем денежных переводов в марте этого года был на 25 процентов ниже, чем в марте 2019 года.

всего, увеличат дефицит текущего счета до 9,4 процентов от ВВП в 2020 году, в сравнении с докризисными прогнозами в 4,7 процента. Ожидается, что этот дефицит сократится в среднесрочной перспективе до уровня 5,0-6,5 процентов, по мере восстановления экспорта и денежных переводов. С учетом значительного замедления портфельных и прямых инвестиций, прогнозируемого на 2020 год, прогнозируется финансирование дефицита текущего счета за счет сочетания наращивания содействия со стороны партнеров по развитию в ответ на кризис, вызванный COVID-19, и использования резервов. Прогнозируется, что восстановление инвестиционных потоков профинансирует дефицит в среднесрочной перспективе, исходя из уверенного роста, зафиксированного до начала кризиса.

Прогнозируется, что более высокая инфляция в первой половине 2020 года замедлится во второй половине года и в среднесрочной перспективе со смягчением сдерживающих факторов в части предложения и снижением цен на продовольственные товары. Пшеница имеет большой вес в потребительской продовольственной корзине, и для удовлетворения своих потребностей в пшенице и муке Узбекистан зависит от импорта из Казахстана. В результате, ожидается, что недавнее введение в Казахстане ограничивающих квот на экспорт пшеницы и муки приведет к росту цен на продовольственные товары в Узбекистане во втором квартале 2020 года. Например, в апреле 2020 года, цены на продовольственные товары выросли на 3,3 процента по сравнению с мартом 2020 года, т.е. это был гораздо более значительный рост, чем за период январь-март. Данный рост цен связан с (i) возросшей закупкой ключевых продовольственных товаров, вызванной опасениями об изоляции, а также с (ii) перебоями в поставке продовольствия по причине ограничений в передвижении. Местный урожай пшеницы в мае-июне частично ослабит давление на рынок. Несмотря на то, что обменный курс оставался относительно стабильным с начала кризиса, любая резкая девальвация, которая может иметь место, также увеличивает инфляционные риски в 2020 году. Ожидается, что данный рост, наряду с перебоями в поставке и торговле, увеличит среднюю инфляцию в первой половине 2020 года. Однако, недостатка производства продовольственных товаров в Узбекистане нет. Мировые цены на продовольствие стали ниже, а Правительство снизило импортные пошлины на муку, растительное масло и некоторые другие ключевые импортируемые продовольственные товары. Таким образом, ожидается, что средняя инфляция потребительских цен за весь 2020 год снизится до примерно 13 процентов, по сравнению с 15,2 процентами в 2019 году. Ожидается, что инфляция снизится до уровня однозначных чисел в среднесрочной перспективе, ввиду устранения ограничений по эффективности монетарной политики, а также либерализации оставшихся административно контролируемых цен и тарифов.

Меры по сдерживанию и искоренению вируса, а также по предоставлению оперативного содействия фирмам и домохозяйствам привели к неожиданному всплеску государственных расходов в то время, когда поступления находятся на низком уровне по сезонным причинам. Медицинские расходы, вызванные кризисом, быстро растут по мере роста количества случаев госпитализации, а также ввиду того, что более 0,3 процента населения Узбекистана находится на карантине, в изоляции или под мониторингом. Увеличение закупок медицинских предметов снабжения и оборудования, выплата компенсаций медицинским работникам первой линии, а также потребность в дополнительной медицинской инфраструктуре для обеспечения больничных коек значительно увеличили расходы на здравоохранение. В то же самое время, перебои в экономике начали влиять на бедные уязвимые домохозяйства, служа толчком немедленному расширению системы социальных выплат для малообеспеченных семей и зависимых членов семей тех, кто был заражен или помещен на карантин. Данный рост расходов был непредвиденным и пришелся на период сезонно низкого уровня сбора поступлений и высокого уровня расходов в рамках обычного исполнения бюджета. Данные по сбору налогов за март и начало апреля 2020 года показывают, что поступления примерно на 20 процентов ниже, чем прогнозные показатели бюджета. Практически всеобъемлющие перебои на мировых финансовых рынках значительно ограничили способность Правительства мобилизовать финансирование посредством продажи государственных/общественных активов.

Экономическое воздействие кризиса и стоимость антикризисных мер создали неожиданный дефицит бюджетного финансирования в 2020 году, а также увеличили среднесрочный дефицит. По предварительным оценкам Правительство испытывает дефицит бюджетного финансирования в размере 1,6 миллиарда долларов США (2,7 процента от ВВП) в 2020 году. Оценивается, что поступления в бюджет на данный момент ниже на 0,8 процентных пункта от ВВП в 2020 году, по сравнению с бюджетными прогнозными показателями Правительства. Прогнозируется падение налоговых поступлений на 2,5 процентных пункта от ВВП. Оценивается, что около двух третей потери налоговых поступлений приходится на прямое экономическое воздействие кризиса, вызванного COVID-19, а оставшаяся часть вызвана объявленными мерами по налоговым льготам. Ожидается, что НДС и не связанные с добычей золота налоги на недропользование пострадают сильнее всего. В настоящее время прогнозируется увеличение расходов бюджета на 1,9 процента ВВП по причине финансирования неожиданного скачка расходов на здравоохранение и экономические антикризисные политики.

В результате, прогнозируется дефицит бюджета в размере 4 процентов от ВВП. Это на 2,7 процентных пункта от ВВП выше, чем дефицит, спрогнозированный в утвержденном государственном бюджете, а также на 4,4 процента выше, чем прогнозировалось в июне 2019 года. Данные оценки основаны на мерах по сдерживанию COVID-19, которые были объявлены на текущий момент, но они могут значительно ухудшиться в случае дальнейших и более продолжительных перебоев. Прогнозируется, что баланс бюджета останется в дефиците в среднесрочной перспективе, так как ожидается, что некоторые антикризисные меры, такие как проекты по общественным работам, которые начнутся лишь после ослабления правил по социальному дистанцированию, продлятся несколько лет.

Перспективы экономического развития в период после COVID-19 останутся уязвимыми перед рисками снижения, которые включают, помимо прочего, следующие риски: (i) более глубокие и более продолжительные (чем ожидалось) кризисы в сфере здравоохранения и экономики в результате вспышки COVID-19; (ii) сохраняющееся на текущих уровнях государственное кредитование; (iii) внешние экономические потрясения (например, в результате замедления у торговых партнеров), влияющие на страновые экономические показатели и устойчивость финансового сектора; (iv) большой рост объемов непредвиденных обязательств по ряду запланированных сделок ГЧП, если не материализуются указанные в контрактах экономические условия; (v) неблагоприятные погодные условия; а также (vi) наступление крупного природного или техногенного бедствия.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ И ЗАНЯТОСТЬ

Как и во всех странах, воздействие вспышки COVID-19 на самые бедные и наиболее уязвимые слои населения было значительным. В то время как Правительство сфокусировалось на охвате нуждающихся категорий населения, вспышка произошла во время значительных преобразований с созданием нового Министерства по поддержке махалли и семьи, на которое возложена ответственность за оказание скоординированного содействия уязвимым группам населения. В условиях, осложненных наследием в виде сильно фрагментированной системы социальной защиты (что признается Правительством), потенциал нового Министерства по обеспечению основанного на доказательствах принятия решений и охвата целевой поддержкой нуждающихся лиц ограничен. Более того, включение основного национального механизма по гендерным вопросам, Комитета женщин Узбекистана, в состав нового Министерства создало сложности для уязвимых женщин получить доступ к важным контактным лицам и незамедлительной государственной поддержке в этот очень трудный период.

Особенные опасения вызывает непропорциональное воздействие на уязвимые группы населения (лица с ограниченными возможностями, пожилые лица, люди в закрытых институтах, включая детей) и женщин, особенно тех, которые находятся в тяжелой жизненной ситуации.

Уровень потребности в услугах горячей линии по вопросам гендерного насилия (ГН) в Узбекистане вырос в пять раз в течение первой недели распоряжений о том, чтобы люди оставались дома. Более того, уже ограниченные и до COVID-19 сфокусированные на оказании услуг жертвам гендерного насилия службы по вопросам ГН столкнулись с еще большими трудностями по причине введенных ограничений на передвижение и нехватки средств. Медицинские работники первой линии (82 процента из которых в Узбекистане - женщины) также находятся под серьезным давлением: в недавнем исследовании при поддержке ЮНФПА половина медицинских работников-женщин заявили о том, что страдают от тревоги, эмоционального выгорания и депрессии.

Более того, произошли перебои в жизненно необходимых услугах для людей с хроническими заболеваниями (ТБ/ВИЧ и т.д.), и имеются отдельные сообщения о том, что люди с хроническими заболеваниями в карантинных зонах сталкиваются с трудностями при получении доступа к лекарствам. Социально и экономически маргинализированные группы, включая людей с ограниченными возможностями, возвращающихся мигрантов, людей, живущих с ВИЧ, людей, употребляющих наркотики, также более остро испытывают воздействие мер по изоляции, как с медицинской точки зрения, так и с социально-экономической.

Согласно обследованию "Слушая граждан Узбекистана" в апреле 2020 года, большая доля людей сообщила, что они не могут позволить удовлетворить базовые потребности и не имеют сбережений. Количество тех, кто сообщил о том, что не может позволить себе еду, выросло с менее чем 9 процентов до более чем 12 процентов от населения в апреле. Доля людей, которые «полностью согласны» с тем, что цены на хлеб и муку выросли, подскочила с 6 процентов до 19 процентов.

Занятость сократилась очень сильно. Согласно недавнему обследованию L2CU, доля домохозяйств, где хотя бы один член активно работает, упала более чем на 40 процентных пунктов (с 85 до 43 процентов) в период с марта по апрель. Падение было наибольшим среди самозанятых лиц. Доля людей, сообщивших о наличии любого дохода от самозанятости, упала на 67 процентов в сравнении с предыдущим месяцем. Доля домохозяйств, сообщивших о любом доходе в форме заработной платы за последние 30 дней, также упала на 16 процентов. Изоляция и последующий экономический паралич, вызванный пандемией, непропорционально повлиял на тех, кто был занят в неформальном секторе экономики. В Узбекистане число таких людей существенное. Даже до пандемии неформальная занятость была одним из сдерживающих факторов на пути устойчивого развития. В первой половине 2019 года доля занятости в неформальном секторе составила 58,2 процента от общего количества рабочей силы. Это означает 7,8 миллиона человек, занятых в неформальном секторе (в основном в строительстве, торговле, сельском хозяйстве, туризме и услугах), доминирующую долю среди которых занимает молодежь в возрасте от 18 до 25 лет. Из них трудовые мигранты, находящие работу за рубежом, составили 2,5 миллиона человек в 2019 году. Это одна из групп, пострадавших больше всего - они остались без доходов, не говоря уже о защите или страховке. Более того, отсутствие всесторонних данных ведет к ограниченному пониманию и вкладу в эффективные программы, нацеленные на неформальный сектор. Даже рабочие места, которые являются преимущественно нетеневыми и где заняты женщины, пострадали в таких сферах как образование и туризм. В то время как все образовательные учреждения закрыты, многие работники в дошкольных учреждениях и преподаватели, особенно в частных школах и учреждениях, сталкиваются с перспективой потери своей работы и/или дохода.

Последствия подорванных миграционных потоков велики как в ближайшей, так и в более долгосрочной перспективе. Воздействие внутристрановых перебоев в доходах бедных и уязвимых слоев населения будет усилено быстро снижающимся объемом денежных переводов, которые преимущественно поступают в адрес домохозяйств с низким уровнем доходов в Узбекистане. Помимо уменьшения денежных переводов многие сезонные рабочие, число которых оценивается сотнями тысяч, не смогли вернуться к работе по причине ограничений на

передвижение. Многие сезонные мигранты потеряли свою работу и вернулись домой. Согласно данным обследования L2CU в апреле доля домохозяйств, члены которых в настоящее время находятся за рубежом, упала на 22 процента по сравнению с аналогичным периодом в 2019 году (с 17 до 13 процентов). Среди тех, кто все еще находится за границей, активная занятость упала на 18 процентов за один месяц (с 88 до примерно 73 процентов). Ожидания о будущей миграции полностью разрушились. В первом квартале 2020 года количество респондентов с членами домохозяйств, рассматривающими сезонную миграцию, упало более, чем на 95 процентов по сравнению с предыдущим годом. В апреле 2020 года не было ни одного домохозяйства, которое сообщило бы о том, что кто-то рассматривает миграцию за рубеж, а доля домохозяйств, получающих какие-либо денежные переводы, упала на 54 процента по сравнению с аналогичным периодом в предыдущем году. Среди тех, кто все же получил денежные переводы, сумма среднего медианного перевода упала на 21 процент. Таким образом, это один из наиболее важных трансмиссионных каналов в случае Узбекистана. В долгосрочной перспективе уменьшение законной миграции может также повысить риски незаконной миграции и торговли людьми, что еще больше усилит социально-экономическую уязвимость.

Перебои с миграцией также отрицательно повлияли на женщин в сельском хозяйстве. Отдельные данные указывают на то, что помимо ограничений, наложенных изоляцией и ограниченным количеством людей, допускаемых к ведению сельскохозяйственных работ, тот факт, что многие мигранты не могут уехать из страны, привел к тому, что женщины потеряли конкурентное преимущество и их вытесняют остающиеся дома мигранты мужского пола в данном секторе. Это лишь часть более обширной группы женщин, непропорционально затронутой пандемией.

Имеет место отрицательное воздействие на доступ детей и учащихся к образованию, несмотря на продуманные усилия Правительства по внедрению вариантов виртуального обучения. Изоляция в национальном масштабе означает, что 1,4 миллиона дошкольников, 5,85 миллиона учащихся средних общеобразовательных школ, 728 000 студентов средних специальных и профессиональных образовательных учреждений, а также 360 000 студентов ВУЗов будут учиться из дома до начала летних каникул 2020 года.

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Борьба с пандемией COVID-19 и защита людей от будущих угроз требует продуманного управления опасными медицинскими и химическими отходами, а также четкой приверженности «скорейшему восстановлению», созданию «зеленых» рабочих мест и содействию переходу к экономике с нейтральным уровнем выбросов углерода.

Меры по изоляции в Узбекистане, как и везде, привели к снижению давления на окружающую среду ввиду снижения потребления электричества и топлива в том числе авиационного и автомобильного топлива. В свою очередь, наблюдались экологические выгоды с точки зрения снижения выбросов загрязнителей воздуха, что привело к улучшению качества воздуха в больших городах. Вместе с тем, ограничения на передвижение почти 90 процентов транспортных средств привели к значительному снижению выбросов в атмосферу окиси углерода, двуокиси азота, оксидов серы и углеводородов. Размер полученных выгод за счет уменьшения выбросов оценивается примерно в 4 000 тон ежедневных выбросов или 120 000 месячных выбросов. Согласно анализу Правительства, загрязнение атмосферного воздуха (мелкими взвешенными частицами PM10 и PM2,5) снизилось в среднем в 20-30 раз по сравнению с загрязнением в январе 2020 года. По состоянию на 7 мая, оценки указывают на то, что в течение шести недель изоляции удалось избежать 1,46 миллионов тон выбросов в эквиваленте CO₂.

В то время как имело место снижение загрязнения и выбросов парникового газа по причине мер, нацеленных на борьбу с передачей COVID-19, будет важно обеспечить, чтобы это не было эпизодическим изменением и что снижение выбросов и загрязнения будет носить долгосрочный характер. Основным вызовом является обеспечение «зеленого» характера

восстановительного процесса. Анализ пакетов восстановительных мер по COVID-19 демонстрирует наличие потенциала по более глубокому согласованию экономической и экологической (природоохранной) политики, а также указывает на экономическую эффективность «зеленого направления» выхода из кризиса. Например, самые низкие за несколько десятилетий цены на нефть дают отличную возможность Узбекистану снизить субсидии на ископаемые виды топлива и перенаправить сэкономленные средства на более устойчивые инициативы для более быстрого восстановления, с большим акцентом на создание «зеленых рабочих мест» в сфере экологии, смягчения и адаптации к последствиям изменения климата.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ РЕАГИРОВАНИЯ

Национальное реагирование в области здравоохранения на кризис осуществляется под руководством Специальной республиканской комиссии по подготовке программы мер по предупреждению завоза и распространения нового типа коронавируса в Республике Узбекистан, которая была создана 29 января и функционирует под председательством Премьер-министра. ВОЗ с января работает на ежедневной основе с Министерством здравоохранения (Минздрав) над мерами подготовки и реагирования.

Основной целью первоначальных мер реагирования в части политики здравоохранения является минимизация передачи вируса в пределах Узбекистана. Посредством агрессивных мер, нацеленных на «сглаживание кривой», в виде мер ограничительного физического дистанцирования и ограничений на передвижения, уполномоченные органы нацелены на быстрое увеличение тестирования, отслеживания и помещения на карантин людей в целях изолирования зараженных граждан и предотвращения распространения вируса. Далее Правительство намеревается широко распространить наборы для быстрого тестирования в целях постепенного открытия границ для увеличивающегося потока людей. Со временем, а также по мере того, как дальнейшие исследования вируса обеспечат разработку улучшенных мер лечения и ведения больных, эти меры могут быть далее ослаблены.

Для дополнения сфокусированности Специальной республиканской комиссии на реагировании в области здравоохранения, 19 марта была создана Республиканская антикризисная комиссия, также под руководством Премьер-министра, в целях управления ответными мерами политики в части социально-экономических аспектов кризиса. Перед комиссией были поставлены три задачи: (i) сохранить доходы и средства к существованию, особенно среди бедных и уязвимых групп населения; (ii) предотвратить долгосрочный ущерб экономике; а также (iii) защитить экономическое преобразование и программу реформ. Многосторонние партнеры взаимодействовали с Комиссией на регулярной основе для предоставления результатов анализа, рекомендаций по вопросам политики и поддержки, исходя из формирующейся глобальной передовой практики.

Уполномоченные органы к настоящему времени анонсировали два крупных антикризисных пакета, включающих финансовые и законодательные меры, для поддержки ответных мер в сфере здравоохранения и экономической политики. Первый антикризисный пакет, с бюджетом примерно в 1 миллиард долларов США, был объявлен 20 марта, Расходы в сфере здравоохранения нацелены на крупное наращивание тестирования (и формирование потенциала по производству отечественных тестовых наборов), закупку нового медицинского оборудования, увеличение зарплат работникам первой линии, а также на создание временных медицинских инфраструктурных объектов. Социальные меры включают расширение уровня пособий малообеспеченным лицам, а также количества бенефициаров, одностороннее продление периода действия адресной социальной помощи, меры по расширению пособий по нетрудоспособности для людей, которые находятся на карантине или заражены, нормативные положения по защите родителей и других категорий зараженных людей, положения по расширению страховых выплат по безработице, а также меры по упрощению подачи заявлений и процедур по оценке правомочности. Экономические меры включают ряд налоговых мер и мер по

расходованию средств с целью предоставления освобождения, а также отказа от применения принудительных мер в части налоговых и долговых платежей, а также меры по ослаблению ограничений по денежным потокам для предприятий. Меры также предусматривают облегчение долгового бремени и финансовую поддержку для ключевых государственных предприятий (госпредприятия), таких как национальная авиакомпания и основной экспортер газа. Второй антикризисный пакет, объявленный 3 апреля, нацелен на поддержку экономики посредством ряда налоговых льгот, снижения импортных тарифов для медицинских предметов снабжения и продовольствия, продления сроков выплаты задолженностей, а также дополнительных выплат в рамках системы социальных гарантий.

Антикризисные меры в целом соответствуют формирующейся международной передовой практике. Меры реагирования Правительства в секторе здравоохранения получили одобрение со стороны ВОЗ и других партнеров. Его меры экономической политики в целом соответствуют формирующимся руководящим указаниям со стороны международных организаций по вопросам наилучшего реагирования стран на двойные потрясения спроса и предложения в экономике, обеспечивая при этом защиту уязвимых домохозяйств и экономически важных фирм от наихудших последствий перебоев, вызванных COVID-19. Некоторые меры, такие как амбициозная программа расширенных общественных работ, может быть труднее реализовать при сохранении требований по социальному дистанцированию, но власти выразили желание перераспределить ресурсы на другие направления в целях обеспечения поддержки антикризисными мерами быстрого экономического восстановления после кризиса.

С целью устранения рисков по приостановке или замедлению реформ, уполномоченные органы привержены прозрачности в вопросах того, как расходуются антикризисные средства. Некоторые меры, особенно использование фискальной поддержки для госпредприятий и значительные ассигнования на субсидированное кредитование и заимствование для предприятий и домохозяйств, соответствуют формирующейся международной практике, но при этом они представляют также те меры, которые Правительство стремится ограничить в рамках программы реформирования. Для нахождения баланса между такими мерами и рисками Правительство взяло на себя обязательство по обеспечению прозрачной отчетности о своих политиках по расходованию антикризисных средств. Например, Правительство намеревается предоставить прозрачные фискальные субсидии госпредприятиям в рамках антикризисного пакета, вместо применения ранее использовавшегося подхода по выделению ресурсов из Фонда реконструкции и развития Узбекистана (ФРРУ).

До настоящего времени сфокусированные на людях меры реагирования Правительства встречали положительную реакцию со стороны населения. Правительство опубликовало регулярные данные о вспышке COVID-19 и проводило заслуживающую одобрения государственную кампанию по информированию о рисках, подкрепляющую уверенные ответные меры в области политики. Она включала предоставление почасовой обновленной информации, развенчивание слухов и ложной информации через официальные каналы в социальных сетях. Взаимодействие с гражданами, через официальные каналы информирования и институты сообществ, играло критически важную роль в процессе реагирования. Были задействованы совместные усилия граждан и правительства по сокращению передачи инфекции и усилению восстановления. Волонтерские группы граждан объединялись с правоохранительными ведомствами для обеспечения логистической поддержки и ухода за уязвимыми домохозяйствами. Правительство заручилось поддержкой религиозных и общинных лидеров для содействия обеспечению политики физического дистанцирования, а также для поддержки процесса обнаружения и выявления заболеваний.

Риск утраты последних достижений в части открытия общественного пространства по причине ужесточения мер в сфере общественного здравоохранения, наряду с временами ревностными действиями со стороны правоохранительных ведомств, может быть устранен посредством обеспечения достаточного общественного надзора, доступа СМИ и полной

прозрачности в части данных и нормативных мер. Мониторинг доступа Омбудсмана или других механизмов надзора (таких как парламентарии или представители гражданского общества) и журналистов может также устранить опасения, выражаемые в социальных сетях по вопросу ситуации в карантинных зонах и больницах, занимающихся лечением COVID-19.

По всему миру пандемия COVID-19 ведет к многочисленным последствиям для гражданских, экономических, политических, социальных и культурных прав. Национальные меры реагирования на пандемию должны соответствовать международным стандартам в области прав человека, а также должны быть направлены на устранение ключевых опасений в области прав человека. Таким образом, также будет важно решительно устранять опасения в части прав человека, которые были подняты на первоначальном этапе реагирования (в частности, например, вопросы касательно доступа к правосудию и установления правосудия), чтобы сохранить общее положительное направление движения Узбекистана в области прав человека, наблюдаемое за последние три года. Совместное извлечение уроков из опыта мер изоляции и карантина, с участием гражданского сообщества, международных организаций и национальных механизмов надзора, сможет помочь в решении данного вопроса, заложив при этом основу для основанного на фактах пересмотра текущих подходов в области политики.

ВЫВОДЫ

Антикризисный пакет правительства демонстрирует предупредительный и заблаговременный подход к сохранению благополучия, дохода, средств к существованию и долгосрочного потенциала экономики. В случае успешной реализации меры помогут поддержать программу реформы посредством сокращения времени, требуемого людям, а также экономике для восстановления и выхода из соответствующего спада в более устойчивом и «зеленом» состоянии, с ориентацией на интересы населения.

Такой подход защитит впечатляющие достижения последних трех лет в социально-экономической сфере, а также позволит сохранить и усовершенствовать эффективные результаты Узбекистана в части гендерного равенства, прав человека и трудовых прав. Реагирование все еще находится на раннем этапе, вероятно, в процессе возникнет множество проблем, поскольку данный кризис уникален и не имеет готовых «рецептов», гарантирующих быстрое и легкое восстановление.

В рамках общей структуры национальных приоритетов развития, включая дорожную карту национального экономического реформирования и национальные ЦУР, участвующие многосторонние партнеры приводят свои усилия и ресурсы в соответствие с постоянно развивающимися антикризисными приоритетами, в целях обеспечения содействия всех усилий программе долгосрочного развития Узбекистана. Результатом этих совместных усилий явились следующие ключевые послания:

- i. **Основные медицинские услуги:** Основным вызовом в секторе здравоохранения, помимо поддержания скоординированного сдерживания распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и мер реагирования на всех уровнях правительства и общества, является продолжение оказания основных медицинских услуг населению, в особенности уязвимым группам населения, таким как женщины, дети, мигранты, пожилые люди и лица с хроническими заболеваниями. Пандемия также подчеркивает важность дальнейших инвестиций в укрепление системы здравоохранения для того, чтобы сделать ее более подготовленной к продолжающейся передаче вируса COVID-19 с низкой интенсивностью, а также к последующим вспышкам. Еще одним важным элементом поддержания оказания основных медицинских услуг во время пандемии и после ее окончания станет обеспечение соответствующей поддержки (профилактической, психологической и финансовой)

медицинских работников первой линии, более 80 процентов из которых составляют женщины.

- ii. **Макроэкономические меры реагирования и восстановления:** Помимо серьезных гуманитарных последствий, пандемия COVID-19 оказала значительное воздействие на экономическую и финансовую деятельность, а также на деятельность предприятий. При базовом сценарии – который предполагает, что пандемия спадет во второй половине 2020 года – прогнозируется рост экономики на 1,5 процента в 2020 году и на 6-7 процентов в 2021 году, по мере нормализации экономической деятельности, подкрепленной политической поддержкой. Тем не менее, имеются значительные риски возникновения еще более тяжелых исходов. Для предотвращения возможности более тяжелых последствий, а также для ограничения экономического ущерба, вызванного карантинном, необходимы эффективные меры политики. Применение широкомасштабных мер в области фискальной, денежной, торговой и финансовой политики, а также крепкое международное сотрудничество в целях поддержки расходов государственного бюджета остаются необходимыми для обеспечения экономической и финансовой стабильности и, при продолжении пандемии, для быстрого перехода к действиям по перезапуску экономики.
- iii. **Социальная защита:** Выпуск COVID-19 ведет к увеличению безработицы и повышению уровня бедности. Перед лицом этого беспрецедентного потрясения становятся уязвимыми новые группы населения, и возникает необходимость в более глубоком понимании фактических насущных потребностей данных групп для обеспечения своевременного и эффективного удовлетворения таких потребностей. Этот растущий спрос усугубляется значительными докризисными пробелами в охвате социальной защитой. Основные приоритеты включают: оценку потребностей всех категорий населения; поддержку расширения существующей социальной защиты в целях обеспечения согласованности между социальной помощью, рынком труда и программами социального страхования; пересмотр механизмов определения нуждающихся в поддержке лиц и предоставления социальных услуг с учетом текущей пандемии и последующих потрясений, а также укрепление потенциала системы на национальном и местном уровнях для обеспечения реагирования на насущные и растущие потребности населения в среднесрочной и краткосрочной перспективе.
- iv. **Поддержка работников и создание рабочих мест:** Внешние потрясения, в том числе, колебания цен на сырьевые товары, нарушение цепочек стоимости и спад в области денежных переводов, привели к возникновению насущной потребности в объединенных усилиях по защите существующих и созданию новых рабочих мест для молодежи, женщин, трудовых мигрантов, неформальных работников и лиц, потерявших работу в связи с пандемией. Более того, совокупный спрос может оставаться пониженным в течение длительного периода времени. По сектору малых и средних предприятий (МСП), традиционно обладающему огромным потенциалом быстрого создания рабочих мест, был нанесен серьезный удар, и банки могут неохотно предоставлять ему финансирование по причине предполагаемых высоких рисков. Однако, доступ к финансированию крайне важен для дальнейшего поддержания создания рабочих мест и для поддержки МСП на всех этапах. Работа с компаниями, главным образом с компаниями финансового сектора, в целях поддержки серьезно затронутых сегментов, будет играть решающую роль в экономическом восстановлении в то время, когда сокращение иностранных инвестиций и ослабление защитных мер по всему миру могут превратиться в новые проблемы. Многосторонние партнеры поддерживают меры по стабилизации экономики посредством оказания поддержки в сфере предпринимательства, занятости и инвестиций (в инфраструктуру), в том числе, в зеленую экономику, для поддержания функционирования основных секторов экономики. Спектр действий варьируется от консультирования до финансирования для того, чтобы помочь справиться с последствиями кризиса и сохранить темпы проведения реформ. Мы утверждаем, что инвестиции должны повлечь за собой появление низкоуглеродных бизнес-моделей, зеленой и цифровой экономики, а также

содействовать их развитию, если идет речь о том, чтобы Узбекистан вышел из кризиса в лучшем виде.

- v. **Поддержка образовательных услуг:** Поскольку школы были внезапно закрыты в связи с коронавирусной инфекцией COVID-19, система образования Узбекистана столкнулась с систематическими проблемами в предложении высококачественных услуг народного образования во время действия режима изоляции. Правительство мобилизовало онлайн образование в течение двух недель после закрытия школ и постоянно совершенствует качество обучения, несмотря на информационно-технологические ограничения. Участвующие партнеры помогают соответствующим министерствам перенимать опыт других стран для совершенствования дистанционного образования в ближайшей перспективе и подготовки к возобновлению работы школ осенью.
- vi. **Защита уязвимых групп населения, социальная сплоченность и устойчивость сообществ:** Мировой опыт показывает, что социальная сплоченность и высокая степень доверия граждан являются основой для эффективного реагирования всего общества на пандемию. Это должно быть обусловлено правовым подходом к реагированию, с должным учетом гендерных различий. Основываясь на текущих похвальных усилиях, меры по усилению общественного контроля, прозрачности и защиты прав человека, включая сохраняющийся прогресс в отношении гендерного равенства, станут наиболее важным компонентом следующего этапа реагирования на COVID-19, для обеспечения более эффективного восстановления с усиленной основанной на фактах политикой и повышенной ответственностью населения. В свою очередь, это усилит общественную поддержку и соблюдение правовых норм в том случае, если Правительству потребуется постоянно пересматривать меры по обеспечению здоровья населения (включая ограничения на передвижения) на протяжении ближайших месяцев.
- vii. **Оценки и данные:** Традиционных оценок и систем данных недостаточно для потрясений такого масштаба, и вспышка COVID-19 привела к возникновению специфических проблем. Режим изоляции, карантин и другие меры обеспечения общественной безопасности выявили пробелы в информации, имеющейся у лиц, ответственных за разработку политики, а также у других заинтересованных сторон, включая информацию о том, каким образом меры социальной защиты удовлетворяют оцениваемые потребности уязвимых групп, таких как лица с ограниченными возможностями, женщины, молодежь, вернувшиеся мигранты, пожилые люди и т.д. Для эффективного реагирования и быстрого восстановления партнеры по развитию должны продолжать внедрение нетрадиционных методов и быстрых оценок. Такие методы предусматривают новые и перепрофилированные инструменты сбора данных, анализ местного и международного опыта, а также целенаправленные рекомендации.

III. Здоровье превыше всего: защита основных медицинских услуг и систем

НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗРЕЗЕ СРОКОВ

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Большая часть национальной системы здравоохранения Узбекистана была предварительно занята для подготовки к лечению и для лечения пациентов с COVID-19, поэтому потенциал для предоставления регулярных медицинских услуг был сокращен (например, были отложены отдельные операции, кампании по иммунизации детей были перенесены, а удовлетворение конкретных потребностей уязвимых групп было оставлено без внимания или отложено). Регулярное обучение работников здравоохранения по темам, не связанным с COVID-19, было перенесено по причине ограничений на передвижения, нехватки потенциала, а также отсутствия подключения к Интернету (в частности, в учреждениях первичной медико-санитарной помощи в сельской местности). Наблюдается острая нехватка покупаемых важнейших медицинских изделий, вызванная увеличившимися потребностями в связи с мерами реагирования на COVID-19, а также в связи с перебоями в глобальной цепочке поставок (например, средства индивидуальной защиты (СИЗ) для лечения инфекционных заболеваний и инвазивных медицинских процедур). Аналогичным образом наблюдается дефицит тестовых наборов и вакцин от контролируемых болезней, таких как корь, краснуха, паротит и туберкулез, а лекарства для лечения хронических и острых заболеваний отсутствуют в достаточном объеме или слишком дороги. Более того, имеется обеспокоенность тем, что ослабление ограничений приведет к отсутствию соблюдения населением социального дистанцирования и других рекомендованных мер.

Краткосрочные и среднесрочные (1-6 месяцев): Необходимо более глубокое понимание ущерба, который пандемия нанесла национальной системе здравоохранения посредством задержки или отмены оказания медицинских услуг. Остается ограниченным регулярный мониторинг специализированных объектов здравоохранения, таких как центры дневного пребывания для детей, живущих с ВИЧ и интернатные учреждения. Кампании по иммунизации требуют долгосрочного планирования и мобильности для обеспечения покупаемыми предметами снабжения, обучения групп, проводящих вакцинацию, а также для планирования регулярных вакцинаций во всех частях страны. Поставка основных медицинских предметов снабжения, включая СИЗ для всех видов медицинских работников (например, вакцинаторов, эпидемиологов и руководителей служб материально-технического снабжения), скорее всего, останется проблемным вопросом в среднесрочной перспективе. Для обеспечения широкой доступности лекарств также потребуются среднесрочное и долгосрочное планирование при закупке основных лекарств для лечения хронических заболеваний и регулировании цен на лекарства. Необходимо будет на постоянной основе проводить обучение всего медицинского персонала профилактике и контролю инфекций (ПКИ). Недостаточная подготовленность системы здравоохранения к продолжающейся передаче вируса с низкой интенсивностью, а также к последующим вспышкам COVID-19. Медицинские данные все еще собираются в медицинских учреждениях вручную и хранятся в формах на бумажных носителях. Несмотря на то, что некоторые учреждения собирают некоторые данные также в локально разработанной Информационной системе управления здравоохранением (ИСУЗ), это относится лишь к единичным учреждениям, и по закону все еще требуются формы на бумажных носителях. Кроме того, несмотря на то, что некоторые данные впоследствии отправляются по электронной почте на более высокие уровни, система все еще ориентирована на бумажные носители, и режим изоляции приведет к задержке предоставления отчетности. По прогнозам, для Узбекистана будет разработана новая ИСУЗ, но, скорее всего, это затянется в связи с пандемией COVID-19.

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Непрерывное обновление и перевод (на узбекский и русский языки), а также адаптация руководств по глобальной коронавирусной инфекции COVID-19 и других руководств в области информирования о рисках, надзора и раннего выявления заболевания, профилактики и контроля инфекции, лабораторной диагностики и анализа, лечения тяжелых случаев, а также в области охраны здоровья матери и ребенка, антенатального, перинатального и постнатального ухода во время пандемии. Разработка материалов по иммунизации, беременности, родам и грудному вскармливанию для всех слоев населения, а также для распространения в социальных сетях. Закупка СИЗ, сертифицированных тестовых наборов для диагностики и реагентов для лабораторной диагностики и анализа для всех заболеваний, предупреждаемых вакцинацией, а также закупка других медицинских изделий, не связанных с COVID-19. Поддержка в укреплении основных медицинских услуг, включая охрану здоровья матерей, новорожденных и детей, а также поддержка в обучении всех медицинских работников в сотрудничестве с Институтом усовершенствования врачей и региональными университетами. Быстрая оценка потребностей медицинских работников женского пола с помощью анализа ответов, полученных на горячей линии психологического консультирования.

Краткосрочные (1-3 месяца): Оценка всех учреждений здравоохранения для укрепления всей системы здравоохранения, включая группы быстрого реагирования. Поддержка в разработке планов экстренных мероприятий для 53 пунктов въезда в Узбекистане, в том числе, обучение медицинского и немедицинского персонала выявлению COVID-19 и других инфекционных заболеваний и работе с подозреваемыми случаями, а также отслеживание контактов и установление карантина. Поддержка сектора здравоохранения в закупке основных медицинских предметов снабжения (например, инъекционных контрацептивов), обучение использованию и использованию электронных платформ для надзора за заболеваниями и охраны здоровья матери и ребенка, а также обновление руководства по готовности к чрезвычайным ситуациям для программы иммунизации. Перепрограммирование существующих грантов ГАВИ для обеспечения непрерывного оказания услуг по иммунизации путем предоставления СИЗ для более чем 4000 вакцинаторов, менеджеров РПИ и руководителей складов вакцин. Реорганизация вакцин, доставляемых препаратов и запасов для обеспечения доступности высококачественных поставок основных предметов снабжения в достаточном количестве. Поддержка во внедрении контекстуализированных протоколов по профилактике инфекций в медицинских учреждениях, в особенности в учреждениях первичной медико-санитарной помощи, родильных домах и отделениях неонатальной интенсивной терапии (ОНИТ). Мобилизация ресурсов для обеспечения соблюдения стандартов высокого качества производителями, участвующими в экстренных закупках. Поддержка потенциала СМИ для обеспечения точного, достоверного и основанного на фактах информирования о COVID-19 и других заболеваниях.

Среднесрочные и долгосрочные (более 3 месяцев): Обеспечение текущего технического содействия для укрепления системы здравоохранения посредством продолжения обучения медицинских работников, закупки основных медицинских предметов снабжения (например, СИЗ, вакцин, основных лекарств и прочего оборудования), а также с помощью соответствующих систем надзора за инфекционными заболеваниями и достаточного лабораторного потенциала. Обеспечение «Совместной внешней оценки» (СВО) внедрения Международных медико-санитарных правил (ММСП) (при Кабинете Министров и под руководством Министерства здравоохранения), которые позволят стране выявить слабые стороны системы в целях более эффективной подготовки и повышения ее потенциала по профилактике и контролю последующих вспышек.

Пробел 1: Достаточная поставка основных лекарств для лечения хронических и других заболеваний, в том числе, регулирование цен таким образом, чтобы такие лекарства были доступны для всех, а также достаточная закупка основного медицинского оборудования для учреждений первичной медико-санитарной помощи и сельских больниц, которые не обслуживают пациентов с COVID-19.

Пробел 2: Тщательная оценка потенциала систем здравоохранения и разработка плана действий по восстановлению нормальной системы здравоохранения.

Пробел 3: Обеспечение предоставления основных медицинских услуг, в особенности уязвимым группам, таким как женщины, дети, мигранты и лица, живущие с хроническими заболеваниями.

Пробел 4: Обучение медицинского персонала для того, чтобы дать ему возможность оказывать качественную медицинскую помощь, в частности в сельской местности и в удаленных районах.

Пробел 5: Регулярное информирование в секторе здравоохранения о профилактике и лечении других заболеваний, таких как гепатит В и С, туберкулез, ВИЧ, алкоголизм и наркомания, а также о национальных программах иммунизации.

Пробел 6: Достаточный потенциал для лабораторного тестирования (включая оборудование, расходные материалы и обученный персонал) других заболеваний.

Пробел 7: Достаточно привлекательная заработная плата для медицинских работников в целях привлечения к работе в сельской местности и в отдаленных районах.

Пробел 8: Мобилизация ресурсов для организации телемедицины и развертывания систем дистанционного обучения для перинатальных и педиатрических центров, а также для улучшения водоснабжения, санитарии и гигиены в учреждениях здравоохранения.

Пробел 9: Улучшение питания матерей и детей путем применения мультисистемного подхода (системы здравоохранения, продовольствия, образования и социальной защиты, а также ВСГ)

УЧАСТВУЮЩИЕ АГЕНТСТВА

АБР, ИБР, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ВОЗ, ВБ

№ п/п	Описательное название конкретного конечного продукта, поставляемого правительству	Срок поставки	Целевая дата (если известна)	Ключевой партнер со стороны правительства	Тип конечного продукта	Учреждения-поставщики	Объем финансирования / Ориентировочный бюджет	Примечание
1	Поддержка в распространении информации о санитарии и гигиене среди населения	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	31/03/2020	Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	4 600 долл. США	Оказание поддержки Минздраву в распространении информации о санитарно-гигиенических методах в период COVID-19 путем печати плакатов, которые будут размещаться на базарах, рынках и т.д.
2	Оказание поддержки в печати вопросника для пассажиров для отслеживания их местонахождения и возможных контактов во время пребывания в стране	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	31/03/2020	Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	500 долл. США	Оказание поддержки Минздраву в печати вопросника для пассажиров для отслеживания их местонахождения и возможных контактов во время пребывания в Узбекистане
3	Обновленная информация по COVID-19 для национальных руководств	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	31/05/2020	Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ВОЗ	20 000 долл. США	ВОЗ предоставляет обновленную информацию для национальных руководств и будет продолжать делать это и далее, включая перевод на русский и узбекский языки
4	Разработка и печать Временных национальных руководств по дородовому, перинатальному и послеродовому уходу в период COVID-19	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)		Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ЮНФПА	6 900 долл. США	
5	Разработка комплекта учебных материалов для работников здравоохранения	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	31/05/2020	Минздрав	2. Обучение	ВОЗ	20 000 долл. США	ВОЗ подготовила на основе руководств комплекты учебных материалов на русском языке

6	Национальное руководство по дородовому, перинатальному и послеродовому уходу для родильных домов в период COVID-19 и соответствующие учебные и информационные материалы	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)		Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ЮНФПА/ВОЗ	4 500 долл. США	Обеспечить работников сферы охраны материнства руководствами ВОЗ по уходу во время беременности, родов и послеродового периода в условиях COVID-19 (разработка временного руководства в узбекском и русском языках на основе рекомендаций ВОЗ, а также комплекта учебных материалов (презентаций) для наращивания потенциала) и информационными материалами для населения с целью их распространения через онлайн-социальные платформы.
7	Видеоматериалы, ориентированные на детей и подростков, живущих с ВИЧ, разработанные на основе информации и рекомендаций ВОЗ и ЮНЭЙДС.	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	30/04/2020	Минздрав	5. Другое	ЮНИСЕФ	7 000 долл. США	Распространение рекомендуемых для подростков и молодежи (в том числе для подростков, живущих с ВИЧ) мер в целях содействия хорошему психическому здоровью и поддержке сообществ
8	Закупленные дезинфицирующие средства для рук, распылители и дезинфекционные растворы	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	30/04/2020	Минздрав	5. Другое	ЮНИСЕФ	5 000 долл. США	Закупка дезинфицирующих средств для рук, распылителей и дезинфекционных растворов для перинатальных и педиатрических учреждений Ташкента
9	Закупка медицинского оборудования и материалов для новых больниц	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	15/05/2020	МИВТ	3. Финансовый продукт	ИБР	17 200 000 долл. США	Подписан контракт с китайской компанией и произведен авансовый платеж правительством Узбекистана. ИБР ожидает кредитного письма, чтобы выдать ICR (безотзывное обязательство по возмещению)
10	Компонент здоровья "Проекта экстренного реагирования на коронавирусную инфекцию COVID-19"	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	24/04/2020	Минздрав	3. Финансовый продукт	ВБ	38 000 000 долл. США	Поставлено - см. более подробную информацию здесь: https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P173827
11	Закупка медицинского оборудования (аппараты ИВЛ и др.)	с) Среднесрочный период (3-6 мес.)	30/07/2020	Минздрав	5. Другое	ПРООН	200 000 долл. США	Налаживание партнерских отношений с Фондом "Coca-Cola" для закупки необходимого оборудования, включая аппараты ИВЛ

12	Чрезвычайные закупки в связи с COVID-19	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	31/05/2020	Минздрав	5. Другое	ПРООН	4 886 227 долл. США	Перенаправленный заем ВБ: Ускоренная закупка предметов неотложной медицинской помощи. Заключен контракт на поставку 32 наиболее необходимых аппаратов ИВЛ (первая партия из 12 шт. должна прибыть в конце мая); в настоящее время ведется работа по поставке срочно необходимых СИЗ для медицинских работников, передвижных рентген-аппаратов, кислородных пульсометров, лабораторий ПЦР
13	Закупка необходимого оборудования для лечения COVID-19 в рамках бюджета текущего проекта в регионе Приаралья, финансируемого правительством Японии	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	30/04/2020	Совет Министров Республики Каракалпакстан	5. Другое	ПРООН	128 000 долл. США	Перенаправленные ресурсы из текущего проекта, финансируемого правительством Японии в регионе Приаралья
14	Закупка СИЗ для родильных домов города Ташкента	б) Краткосрочный период (1-3 мес.)		Минздрав	3. Финансовый продукт	ЮНФПА	42 900 долл. США	
15	Средства и услуги по закупке оборудования и предметов снабжения	б) Краткосрочный период (1-3 мес.)		Минздрав	3. Финансовый продукт	АБР	21 055 000 долл. США	Контракты подписаны 29-30 апреля на сумму 19,5 млн долл. США на закупку аппаратов ИВЛ; 200 тыс. долл. США грантовых средств находятся в распоряжении ЮНИСЕФ на закупку концентраторов кислорода и различных других видов оборудования и предметов снабжения; и АБР непосредственно закупит СИЗ на сумму 1,355 млн долл. США, если МИВТ/Минздрав не порекомендует другое оборудование/предметы снабжения.
16	Поставка сертифицированных тест-систем	б) Краткосрочный период (1-3 мес.)	31/07/2020	Минздрав	4. Поддержка в натуральной форме	ВОЗ		ВОЗ оказывает поддержку Узбекистану сертифицированными тест-системами с начала вспышки болезни и организовала во всех 14 областях обучение по использованию ПЦР-машин для

							анализа тестов на COVID-19. Будет поставлено дополнительное количество тест-систем
17	Мобилизация ресурсов (средства ЮНЭЙДС) на закупку СИЗ для родильных домов Андижанской области	b) Краткосрочный период (1-3 мес.)		Минздрав	3. Финансовый продукт	ЮНФПА	30 800 долл. США
18	Оперативная оценка потребностей для медработников-женщин.	b) Краткосрочный период (1-3 мес.)		Минздрав	5. Другое	ЮНФПА	10 400 долл. США По результатам оценки была запущена линия психологической помощи.
19	Закупка СИЗ для медицинских учреждений	b) Краткосрочный период (1-3 мес.)	30/04/2020	Минздрав	5. Другое	ЮНИСЕФ	80 000 долл. США
20	Закупка тест-систем и необходимых предметов снабжения	b) Краткосрочный период (1-3 мес.)	30/04/2020	Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	95 000 долл. США
21	Непрерывность иммунизации и основных медицинских услуг	b) Краткосрочный период (1-3 мес.)	31/05/2020	Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	800 000 долл. США Оказание поддержки Минздраву в оснащении более 4000 вакцинов, товароведов и эпидемиологов с целью обеспечения безопасности медицинского персонала и родителей в ходе проведения вакцинации
22	Оказание поддержки медицинским службам электронными системами наблюдения и сбора данных о пациентах,	b) Краткосрочный период (1-3 мес.)	30/04/2020	Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ВОЗ	200 000 долл. США
23	Оказание поддержки в разработке электронной системы регистрации случаев рождения и смерти, а также реестра беременных	b) Краткосрочный период (1-3 мес.)	30/04/2020	Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	50 000 долл. США
24	Закупка медицинского оборудования	b) Краткосрочный период (1-3 мес.)	30/04/2020	Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	106 000 долл. США

25	Обучение работников здравоохранения по вопросам, связанным с COVID-19	b) Краткосрочный период (1–3 мес.)	31/07/2020	Минздрав	2. Обучение	ВОЗ	100 000 долл. США	ВОЗ будет проводить дополнительное специализированное обучение по вопросам, связанным с COVID-19, в соответствии с потребностями и запросами Минздрава
26	Разработка и трансляция сообщений о мерах безопасности, необходимых для вакцинации в период COVID-19	b) Краткосрочный период (1–3 мес.)	30/04/2020	Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	4 500 долл. США	Оказание поддержки Минздраву в разработке, трансляции и распространении информации для медицинского персонала и родителей о мерах безопасности в ходе проведения вакцинации в условиях COVID-19
27	Оказание поддержки в распространении рекомендаций ВОЗ среди журналистов (точная и ответственная отчетность) средств массовой информации и проведение семинара	b) Краткосрочный период (1–3 мес.)	20/07/2020	Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ВОЗ, ЮНЕСКО, офис Постоянного координатора ООН	4 000 долл. США	Офис Постоянного координатора ООН при поддержке ВОЗ и ЮНЕСКО проведет специализированный семинар по вопросам точной и ответственной отчетности
28	Оценки больниц и пунктов въезда	c) Среднесрочный период (3–6 мес.)	30/11/2020	Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ВОЗ	200 000 долл. США	ВОЗ совместно с Минздравом проведет оценку отдельных больниц и пунктов въезда в целях предоставления рекомендаций по повышению эффективности их работы
29	Мобилизация ресурсов для закупки жизненно необходимых инъекционных контрацептивов	c) Среднесрочный период (3–6 мес.)		Минздрав	5. Другое	ЮНФПА	400 000 долл. США	
30	Укрепление систем здравоохранения в ответ на COVID-19	c) Среднесрочный период (3–6 мес.)	30/08/2020	МИВТ/Минздрав	3. Финансовый продукт	АБР/АБИИ	200 000 000 долл. США	Правительство запросило реализовать новый проект, направленный на укрепление Минздрава и Агентства санитарно-эпидемиологического благополучия. В настоящее время обсуждаются конкретные рамки этого проекта.
31	Проведение оперативной оценки перинатальных и педиатрических центров на предмет профилактики и контроля инфекций (ПКИ)	c) Среднесрочный период (3–6 мес.)	30/11/2020	Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ, ЮНФПА	20 000 долл. США	ЮНИСЕФ и ЮНФПА совместно с Минздравом проведут оценку отдельных перинатальных и педиатрических центров на предмет ПКИ и актуализируют национальные руководства по ПКИ

							для родильных домов и педиатрических центров
32	Укрепление основных медицинских услуг для женщин, детей, подростков и уязвимых семей	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	Минздрав	3. Финансовый продукт	ЮНИСЕФ	300 000 долл. США	Оказание поддержки Минздраву в совершенствовании системы патронажных медсестер и улучшении охраны здоровья новорожденных
33	Мобилизация ресурсов на модернизацию систем водоснабжения, гигиены и управления отходами в медицинских учреждениях отдаленных районов	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)		5. Другое	ЮНИСЕФ	5 000 000 долл. США	Оказание поддержки в модернизации объектов водоснабжения и санитарии и системы управления отходами в отдаленных медицинских учреждениях
34	Организация и проведение запланированных в рамках основных и дополнительных проектов по укреплению систем здравоохранения (УСЗ) тренингов для поставщиков услуг иммунизации, а также врачей общей практики с использованием учебного курса, актуализированного с учетом проблематики COVID-19	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	Минздрав	2. Обучение	ВОЗ	181 200 долл. США	Средства будут направлены на покрытие дополнительных расходов, связанных с реализацией мер по профилактике COVID-19: 1. Каждый из первоначально запланированных учебных курсов (как по практической реализации программ иммунизации, так и по управлению персоналом среднего звена) будет расширен для освещения вопросов ПКИ; 2. Количество участников будет сокращено, а количество тренингов будет увеличено; 3. Каждый участник и инструктор будут обеспечены необходимыми СИЗ
Итого						289 162 527 долл. США	

IV. Макроэкономические меры реагирования и восстановления

НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗРЕЗЕ СРОКОВ

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Гарантирование функционирования основных секторов (инфраструктура, продовольствие, коммунальные предприятия и т.д.) на фоне текущего сокращения экспорта, импорта, инвестиций; расширенный дефицит бюджета; закрытие МСП, которые создают более 80 процентов всех рабочих мест (наиболее затронуты сектор услуг, промышленный и строительный секторы).

Краткосрочные (1-3 месяца): Предотвращение чрезмерных экономических потрясений и предоставление достаточных ресурсов людям, пострадавшим от кризиса на фоне значительного уменьшения доходов населения, в том числе, доходов, получаемых за счет денежных переводов, доходов частных предприятий; повышение цен на продукты и инфляция; резкий рост безработицы; снижение рентабельности и проблемные кредиты банков (ПК)

Среднесрочные (3-6 месяцев): Предотвращение неплатежеспособности большинства МСП, рост количества проблемных банковских кредитов (ПК) и проблемы частных банков.

Долгосрочные (6 месяцев): Предотвращение банкротства большинства МСП и неплатежеспособности частных банков.

КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ ЦЕННОСТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ В РАЗРЕЗЕ СРОКОВ

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Обновление экономического обзора страны; Структура политики для смягчения последствий COVID-19; Стресс-тестирование в условиях COVID-19 для финансовых институтов (вебинар и консультативные услуги).

Краткосрочные (1-3 месяца): Подготовка второй Операции в поддержку политики в области развития (DPO-2) (200 миллионов долл. США) в рамках операции по финансированию поддержки бюджета; Подготовка DPO-3 (500 миллионов долл. США) в рамках финансирования поддержки бюджета; Поддержка социально-экономических мер правительства в ответ на COVID-19; Анализ социально-экономических последствий и ответных мер политики.

Среднесрочные (3-6 месяцев): Освоение средств на финансирование поддержки бюджета (200 миллионов долл. США); финансирование операции по поддержке бюджета (500 миллионов долл. США); Систематическая страновая диагностика (часть по макросекторальным политическим мерам).

Долгосрочные (6 месяцев): Систематическая страновая диагностика в сфере продовольствия; Исследования на наличие регулятивных барьеров в области торговли.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЕЛЫ

Пробел 1: Меры по смягчению последствий кризиса чрезмерно ограничивают экономическую деятельность, в особенности деятельность МСП/создание рабочих мест.

Пробел 2: Необходимость рекомендовать менее подрывающие карантинные меры, обеспечение сохранения бизнеса, торговых сетей и рабочих мест для начала восстановления в дальнейшем.

Пробел 3: Поддержка бюджета и доходов может быть недостаточной; рабочие места могут сохраниться не во всех МСП.

Пробел 4: Наиболее субсидированные займы предоставляются крупным ГП; недостаточная поддержка МСП.

Пробел 5: Отсутствие проекта высокоэффективного комплекса мер по стимулированию экономики для начала быстрого восстановления; повышение коэффициента государственного долга.

УЧАСТВУЮЩИЕ АГЕНТСТВА

АБР, ФАО, МФК, ИБР, ВБ , МВФ

№ п/п	Описательное название конкретного конечного продукта, поставляемого правительству	Срок поставки	Целевая дата (если известна)	Ключевой партнер со стороны правительства	Тип конечного продукта	Учреждения-поставщики	Объем финансирования / Ориентировочный бюджет	Примечание
35	Борьба с COVID-19: "Новости экономики Европы и Центральной Азии", весеннее издание 2020 г. (специальный раздел, посвященный Узбекистану, начинается на странице 79)	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	08/04/2020	Минфин	1. Информационный продукт/услуга	ВБ		https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33476/9781464815645.pdf
36	Рамочная программа по смягчению последствий кризиса COVID-19	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	16/04/2020	Минфин, МЭРСБ	1. Информационный продукт/услуга	ВБ		Уже поставлено - документ представлен в правительство
37	Операция в поддержку политики в области развития 2 - Дополнительная (Поддержка бюджета)	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	30/04/2020	Минфин	3. Финансовый продукт	ВБ	200 000 000 долл. США	Дополнительно к ОППР-2 (500 млн долл. США), утверждено в июне 2019 года
38	Выделение средств в рамках механизма быстрого кредитования и инструмента быстрого финансирования для удовлетворения потребностей во внешнем и финансовом финансировании, возникающих в результате воздействия кризиса COVID-19	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	20/05/2020	Центральный Банк, Минфин	3. Финансовый продукт	МВФ	375 000 000 долл. США	Финансовая помощь МВФ в рамках RCF и RFI, а также поддержка со стороны других многосторонних учреждений поможет покрыть потребности Узбекистана в области фискальной политики и платежного баланса и ослабит негативное воздействие на его валютные резервы. Она также предоставит ресурсы для поддержки возросших кризисных расходов на здравоохранение, социальную защиту и государственную поддержку пострадавшим фирмам и домашним хозяйствам.
39	Операция в поддержку политики в области развития 3 (Поддержка бюджета)	б) Краткосрочный период (1-3 мес.)	15/07/2020	Минфин	3. Финансовый продукт	ВБ	500 000 000 долл. США	Продолжение серии ОППР
40	Программа "Активное реагирование и поддержка расходов в	б) Краткосрочный период (1-3 мес.)	Июнь	Минфин	3. Финансовый продукт	АБР	500 000 000 долл. США	

	связи с COVID-19" (CARES) (Поддержка бюджета)								
41	Поддержка продовольственной безопасности страны со стороны Международной исламской торгово-финансовой корпорации (МИТФК)	b) Краткосрочный период (1-3 мес.)		Минфин	3. Финансовый продукт	ИБР	50 000 000 долл. США	Проект одобрен для производства или закупки зерна	
42	Анализ социально-экономических последствий и мер реагирования правительства на COVID-19	b) <u>Краткосрочный период (1-3 мес.)</u>	07/08/2020	МЭРСБ	1. Информационный продукт/услуга	АБР	250 000 долл. США	Оценка принятых ответных мер в области политики и их адекватности для восстановления до прежнего и еще более высокого уровня.	
43	Программа реформирования энергетического сектора	c) Среднесрочный период (3-6 мес.)	30/08/2020	Минфин	3. Финансовый продукт	АБР	200 000 000 долл. США	Проект в энергетическом секторе, исполнительное агентство - Минэнерго, механизм финансирования - кредитование в области государственной политики - поддержка бюджета, управляемого Минфином.	
44	Программа развития финансовых рынков, Подпрограмма 1	c) Среднесрочный период (3-6 мес.)	30/10/2020	Минфин	3. Финансовый продукт	АБР	100 000 000 долл. США	Проект в финансовом секторе; механизм финансирования - кредитование в области государственной политики - поддержка бюджета, управляемого Минфином.	
Итого							1 925 250 000	долл. США	

V. Социальная защита

НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ПРОБЛЕМЫ С РАЗБИВКОЙ ПО СРОКАМ

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Повышение уровня безработицы и бедности – ожидается, что еще не менее 448 000 людей окажутся в бедности⁴. Отсутствие глубокого понимания фактических неотложных потребностей различных групп населения (т.е., работников, не имеющих стабильной занятости, детей, молодежи, женщин, узбекских мигрантов за рубежом и работников неформального сектора экономики, одиноких пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями и т.д.), отчасти по причине нехватки данных. Перебои в предоставлении жизненно необходимых услуг по причине требований физического дистанцирования.

Краткосрочные (1-3 месяца): Недостаточный потенциал для удовлетворения потребностей различных групп в гарантированном доходе, сохранении рабочих мест, услугах по трудоустройству, а также в доступе к средствам к существованию. Растущий спрос на эти услуги усугубляется значительными докризисными пробелами в охвате социальной защитой (например, 75 процентов нуждающихся малообеспеченных семей не имели доступа к пособиям для малообеспеченных семей) в связи с недостаточным выделением бюджетных средств. Снижение потенциала работников и работодателей по уплате взносов на социальное страхование. Нечеткие критерии определения нуждающихся лиц для расширения существующих программ социальной защиты в целях охвата «новых» незащищенных групп (т.е., отсутствие механизма для выявления лиц/семей, нуждающихся в денежных трансфертах и услугах социальной защиты, помимо системы махаллей). Ограниченные схемы защиты от безработицы.

Среднесрочные и долгосрочные (3-6 месяцев): Система социальной защиты не способна быстро реагировать на потрясения (например, нехватка потенциала для быстрого принятия мер по расширению системы пособий во время кризиса приводит к тому, что меры социальной защиты принимаются с задержкой, становятся бессистемными и неэффективными). Повышенный спрос на социальную помощь со стороны физических лиц и домохозяйств, а также необходимость распространить охват на неформальных работников. Определение фискального пространства для схем и услуг социальной защиты, а также сопутствующие проблемы в части сохранения бюджета и потенциала для предоставления гарантий социального страхования. Сокращение рынка труда и рост безработицы среди незащищенных групп и трудовых мигрантов, а также отсутствие поддержки программ по сохранению рабочих мест.

КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ ЦЕННОСТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ В РАЗРЕЗЕ СРОКОВ

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Партнеры по развитию (ПР) будут поддерживать уполномоченные органы в удовлетворении неотложных потребностей населения путем предоставления финансовой поддержки для увеличения охвата пособий малообеспеченным семьям и единовременных пособий по безработице. Техническое содействие по разработке мер реагирования в области социальной защиты, таких как расширение охвата пособий малообеспеченным семьям. Укрепление потенциала по социальной защите и реагированию рынка труда на COVID-19 (распространение охвата на работников неформального сектора экономики). Разработка протоколов (включая дистанционное ведение случаев заражения) для обеспечения непрерывного предоставления жизненно необходимых социальных услуг для наиболее уязвимого населения, с соблюдением требований физического дистанцирования (включая координирование волонтерских инициатив). Для поддержания лучшего понимания возникающих потребностей соответствующим органам будут предоставлены информационные

⁴ Оценки ВБ, основанные на данных обследования «Слушая граждан Узбекистана»

продукты, перечисленные в инвентарной таблице. При получении соответствующего запроса, участвующие партнеры могут оказать содействие правительству в разработке Плана действий по мерам реагирования в области социальной защиты.

Краткосрочные (1-3 месяца): В дальнейшем поддержка будет предоставляться посредством Финансирования расширения охвата существующих пособий малообеспеченным семьям и пособий по безработице. Расширение субсидий на выплату заработной платы уязвимым работникам может быть быстро запущено посредством реструктуризации существующего Проекта «Укрепление системы социальной защиты», в случае получения такого запроса от правительства. Предоставление альтернативных вариантов политики в целях укрепления потенциала социальной защиты и рынка труда для реагирования, а также альтернативных вариантов по расширению схем защиты от безработицы/страхования на случай безработицы для работников неформального сектора экономики. Предоставление руководств для предприятий по адаптации режимов работы, а также предоставление мер защиты для работников в целях соблюдения стандартов производственной безопасности и охраны труда. Поддержка узбекских мигрантов, оказавшихся в трудной ситуации в Российской Федерации и Казахстане.

Среднесрочные (3-6 месяцев): Партнеры будут фокусироваться на расширении существующей системы социальной защиты (СЗ) для обеспечения согласованности между социальной помощью, рынком труда и программами социального страхования. Пересмотр механизмов определения правомочных лиц и предоставления социальных услуг с учетом текущей пандемии и будущих потрясений, а также укрепление потенциала системы на национальном и местном уровнях для обеспечения реагирования на насущные и растущие потребности населения. Развертывание Единого реестра в стране (разработка, тестирование в пилотном режиме и расширение с охватом других программ социальной защиты). Включение мер и политик реагирования на COVID-19 в текущее трехстороннее обсуждение Национальной стратегии занятости, Поддержка Правительства в разработке стратегии СЗ и стратегии по сокращению бедности.

Долгосрочные (6 месяцев): В зависимости от вариантов развития кризиса и изменения мер физического дистанцирования, партнеры будут поддерживать Правительство посредством существующих мероприятий, направленных на укрепление системы социальной защиты, включая разработку стратегии социальной защиты, улучшение способности к быстрому реагированию на потрясения и комплексную институциональную реформу. Развертывание и доработка Единого реестра, развертывание Информационной системы по рынку труда (ИСРТ), развитие АПРТ и Социального страхования, поддержка в укреплении Социальной работы и социальных услуг, а также стратегия по сокращению бедности.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЕЛЫ

Пробел 1: План действий по мерам реагирования на COVID-19 в области социальной защиты, разработанный правительством, социальными партнерами и гражданским обществом, необходим для обеспечения эффективности и прозрачности ответных мер политики. Мониторинг реализации и пробелов будет фокусироваться не только на краткосрочных специальных мерах реагирования на кризис, но также обеспечит согласованность политики на этапе восстановления среди всех Министерств, которые в настоящее время отвечают за меры Социальной защиты (включая Министерство финансов (Минфин), Министерство экономического развития и сокращения бедности (МЭРСБ), Министерство по поддержке махалли и семьи и Министерство занятости и трудовых отношений (МЗТО)).

Пробел 2: Несмотря на план по устранению ограничений и перезапуску экономической деятельности, детские сады/школы будут оставаться закрытыми до сентября, и повышенная потребность в неоплачиваемом уходе за детьми непропорционально затронет примерно 30 процентов женщин на оплачиваемой занятости в частном секторе. Также будет затронута 69

процентов женщин на оплачиваемой занятости в государственном секторе, в частности работающих в секторе образования и в социальном секторе. Таким образом, ожидается, что большее количество женщин останется без дохода и/или окажутся в неформальном секторе экономики. Для урегулирования гендерного неравенства необходимы среднесрочные и долгосрочные меры.

Пробел 3: Нераспространение социальной защиты на неформальных работников (которые и так уязвимы в обычное время) делает их особенно уязвимыми к потрясениям. На большинство из них не распространяется ни социальное страхование, ни другие механизмы защиты, связанные с официальным трудоустройством, а также они не имеют права на применение к ним схем социальной помощи, специально направленной на борьбу с бедностью; зачастую они упоминаются как «недостающее звено».

Пробел 4: Шоковое изменение доходов в связи с COVID-19 на уровне домохозяйств, даже временное, оказывает разрушительное воздействие на детей, в частности на детей, живущих в бедных домохозяйствах. Снижение доходов домохозяйств вынуждает бедные семьи сокращать свои основные расходы на медицинское обслуживание и питание, повышает риск использования детского труда, вызывает стресс, беспокойство, повышенный риск домашнего насилия и помещение детей в специализированные учреждения.

УЧАСТВУЮЩИЕ АГЕНТСТВА

МОТ, МОМ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ВБ

№ п/п	Описательное название конкретного конечного продукта, поставляемого правительству	Срок поставки	Целевая дата (если известна)	Ключевой партнер со стороны правительства	Тип конечного продукта	Учреждения-поставщики	Объем финансирования / Ориентировочный бюджет	Примечание
45	Living Paper: Меры реагирования в сфере социальной защиты и занятости в связи с COVID-19	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	20/03/2020	Минфин/МЭРСБ/МЗТО	1. Информационный продукт/услуга	ВБ/МОТ/ЮНИСЕФ		Продолжается с 20 марта 2020 года - еженедельное обновление
46	Компонент СЗ "Проекта экстренного реагирования на коронавирусную инфекцию COVID-19"	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	24/04/2020	МОТ/МЗТО	3. Финансовый продукт	ВБ	57 000 000 долл. США	Поставлено - см. более подробную информацию здесь: https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P173827
47	Оперативная оценка потребностей узбекских трудовых мигрантов, оказавшихся в сложном положении в Российской Федерации	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	22/05/2020	МЗТО	1. Информационный продукт/услуга	МОМ		Оперативная оценка мигрантов, оказавшихся в сложном положении в связи с COVID-19, и оценка их основных неотложных потребностей в продовольствии, жилье и непродовольственных товарах
48	Оперативная оценка социально-экономического воздействия на социальную защиту и рынок труда	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	31/05/2020	МЗТО/Минфин/социальные партнеры	1. Информационный продукт/услуга	МОТ		Основные области оценки: 1) Основные каналы влияния глобального кризиса; 2) Обзор принятых мер реагирования на COVID-19; 3) Варианты стимулирования экономики и спроса на рабочую силу посредством мер экономической политики и политики в области занятости; 4) Варианты расширения охвата социальной защитой; 5) Оценка сокращения внутренних и внешних рынков для наиболее уязвимых отраслей промышленности: основные результаты экспресс-обследования предприятий, проведенного в режиме онлайн.
49	Коммуникационная кампания по мерам экстренного реагирования в сфере социальной защиты	б) Краткосрочный период (1–3 мес.)	15/06/2020	Минфин	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	30 000 долл. США	
50	Техническое содействие в разработке экстренных денежных выплат и других мер реагирования в области социальной защиты	б) Краткосрочный период (1–3 мес.)	15/06/2020	Минфин, МЭРСБ	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	50 000 долл. США	Анализ, микромоделирование, разработка программ

51	Адаптация руководств МОТ для организаций предпринимателей по организации труда, мерам защиты работников, безопасности и гигиене труда и т.д. в период пандемии COVID-19	b) Краткосрочный период (1-3 мес.)	30/06/2020	КР/ТПП	1. Информационный продукт/услуга	МОТ		
52	Предоставление содействия и защиты узбекским трудовым мигрантам, оказавшимся в сложном положении в Российской Федерации и Казахстане	b) Краткосрочный период (1-3 мес.)	Апрель - июль 2020 года	Агентство по вопросам внешней трудовой миграции, посольства/консульства	4. Поддержка в натуральной форме	МОМ	100 000 долл. США	Обеспечение продовольствием, непродовольственными товарами (включая предметы личной гигиены и санитарии) и жильем мигрантов, оказавшихся в сложном положении в странах назначения в связи с кризисом. Помощь будет в первую очередь оказана наиболее уязвимым группам.
53	Субсидии на выплату заработной платы для уязвимых работников	b) Краткосрочный период (1-3 мес.)		МЗТО	3. Финансовый продукт	ВБ	20 000 000 долл. США	По запросу властей дополнительные субсидии на выплату заработной платы могут быть реализованы путем реструктуризации Проекта "Укрепление системы социальной защиты"
54	Включение мер реагирования (в том числе в области политики) на COVID-19 в текущие трехсторонние дискуссии по Национальной стратегии в области занятости	c) Среднесрочный период (3-6 мес.)	15/10/2020	МЗТО	1. Информационный продукт/услуга	МОТ		
55	Стратегия сокращения бедности	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	31/12/2020	МЭРСБ	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН, ВБ	130 000 долл. США	Меры с учетом COVID-19 и отражающие долгосрочное реагирование на него
56	Ускорение развертывания Единого реестра социальной защиты	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	31/12/2020	Минфин	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ, ВБ		Ускорение масштабирования Единого реестра социальной защиты и повышение его потенциала для быстрого расширения для реагирования на потрясения.
57	Совместная программа ООН по социальной защите (с МОТ и ПРООН, включая 20% на меры реагирования на COVID-19)	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)		Кабинет Министров, Минфин, МЭРСБ, Министерство по поддержке махалли и семьи	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ, МОТ и ПРООН	2 000 000 долл. США	Оказание поддержки правительству в укреплении системы социальной защиты и повышении ее устойчивости к потрясениям в краткосрочном реагировании на кризисные ситуации, восстановлении и долгосрочном укреплении системы (политический, институциональный и программный уровни). Включая разработку мер реагирования. Цель разработки стратегии СЗ и других мероприятий

заключается в том, чтобы обеспечить более эффективное, чем было до этого, развитие в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Включая элементы гранта правительству.

Итого

**79 310 000
долл. США**

VI. Поддержка работников и создание рабочих мест

НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ПРОБЛЕМЫ С РАЗБИВКОЙ ПО СРОКАМ

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Внешние потрясения, в том числе, колебания цен на сырьевые товары, перебои в цепочках стоимости и спад в области денежных переводов, требуют объединенных усилий по защите существующих и созданию новых рабочих мест для молодежи, трудовых мигрантов и лиц, потерявших работу в связи с пандемией. Распространение и эффективность Программы общественных работ могут оставаться ограниченными, и МСП, которым разрешили возобновить деятельность, в настоящее время ограничиваются строительными, транспортными предприятиями, предприятиями розничной торговли (сети супермаркетов, продуктовые магазины, строительные материалы), а также предприятиями сектора услуг (доставка и химчистка). Секторам страхования и микрофинансирования потребуется поддержка для того, чтобы справиться с возросшими издержками, а также поддержка в управлении потрясениями в области спроса и предложения. Сектору сельскохозяйственного производства потребуется поддержка для обеспечения продовольственной безопасности. Финансовые институты должны подготовиться к будущим проблемам и провести стресс-тестирование своих портфелей и балансов.

Краткосрочные (1-3 месяца): Совокупный спрос останется пониженным в течение длительного периода времени. Кризис значительно затронул сектор МСП, который традиционно обладает огромным потенциалом быстрого создания рабочих мест. Следовательно, восстановление всех МСП и их цепочек поставок, а также стимулирование частного потребления после снятия карантина будет проблематичным.

Среднесрочные (3-6 месяцев): Во время этого кризиса мы, скорее всего, увидим, что банковский сектор будет менее охотно предоставлять финансирование по причине предполагаемых высоких рисков, тогда как финансирование необходимо МСП для того, чтобы оставаться на плаву на протяжении кризиса. Банки также могут быть затронуты неспособностью клиентов осуществлять свою деятельность, а последующее резкое увеличение проблемных кредитов приведет к нежеланию предоставлять новое и дополнительное финансирование. Колебания обменных курсов и высокий уровень девальвации могут вызвать дополнительные негативные последствия. Поддержка финансового сектора в целях предоставления финансирования наиболее затронутым секторам, в период набирающих силу протекционистских мер и беспрецедентного оттока капитала и инвестиций во всем мире, будет иметь решающее значение для экономического восстановления.

Долгосрочные (6 месяцев): Должны быть изучены новые возможности для поддержки инновационного предпринимательства и инвестирования в новые виды деятельности, которые помогут создавать новые и более высокооплачиваемые рабочие места, в том числе, в сферах, связанных с «зеленым» ростом. Должна быть оказана поддержка во внесении корректировок в системы Профессионально-технического образования и профессиональной подготовки (ПТОПП) для удовлетворения спроса в новых трудовых навыках. Преследуя эту долгосрочную цель, Узбекистан сможет в дальнейшем диверсифицировать свою экономику, сократить размер неформального сектора, а также укрепить свою устойчивость к будущим кризисам. Однако,

формализация неформального сектора будет оставаться большой проблемой. Кроме того, банкам могут потребоваться финансовые вливания.

КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ ЦЕННОСТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ В РАЗРЕЗЕ СРОКОВ

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Ключевыми компонентами краткосрочной финансовой поддержки являются ускоренная реструктуризация и оценка потребности в ликвидных средствах для МСП, находящихся в сложном финансовом положении. Проведение бизнес-семинаров позволит предоставить консультации для МСП, которые были затронуты кризисом. Инструменты стресс-тестирования (вебинары, консультации) будут иметь ключевое значение для поддержки потенциала местных банков по успешному прохождению через кризис. Фокусирование на более эффективном функционировании государственных служб занятости, профессионально-техническом образовании, Активной политике на рынке труда (АПРТ), а также стратегический подход к развитию и управлению организациями работодателей.

Краткосрочные (1-3 месяца): Удовлетворение потребностей МСП в краткосрочных ликвидных средствах и оборотном капитале являются ключевыми кратко-/среднесрочными целями для сохранения рабочих мест. Упрощение процедур торговли в целях поддержки быстрорастущего спроса на открытые каналы торговли. Оказание комплексной поддержки бизнеса для МСП и стартапов (вебинары, консультации, коучинг, предоставление стартового капитала, онлайн видеокурсы по развитию профессиональных и деловых навыков), а также поддержка социальных предприятий для переориентирования их деятельности в производство медицинских расходных материалов поддержит сохранение существующих и создание новых рабочих мест в секторе МСП. Кроме того, развитие потенциала и руководящие указания в следующих направлениях: i) совершенствование функций Государственных служб занятости (ГСЗ); ii) укрепление мер реагирования институтов рынка труда с фокусом на усовершенствование профессиональной ориентации для безработных iii) профессиональная ориентация для молодежи в ГСЗ, отчет о функциональной оценке ГСЗ и руководящих указаний для предприятий по организации работы, защитным мерах для работников, производственной безопасности и охране труда и т.д., во время пандемии COVID-19.

Среднесрочные (3-6 месяцев): Предоставление финансовой консультационной поддержки частному сектору (в том числе, сектору сельского хозяйства и сельскохозяйственного производства), внедрение учебной программы по развитию новых навыков и предпринимательской деятельности, а также адресная работа с наиболее уязвимыми (молодежь и женщины) перебоями цепочек поставок и опасениями по поводу продовольственной безопасности. Будут предоставлены ликвидные средства для финансовых институтов и поддержки реформы финансового сектора посредством консультирования и наращивания потенциала для работы с проблемными активами в среде с ограниченными возможностями, а также для предложения новых инструментов для поддержки частного сектора. Новые инструменты по продвижению международной трансграничной торговли путем сокращения администрирования в целях максимизации преимуществ комплексного управления цепочками поставок. Предоставление ликвидных средств операторам электроэнергии для поддержания непрерывного энергоснабжения предприятий и средств к существованию.

Долгосрочные (6 месяцев): Поддержка экономической деятельности и содействие в создании устойчивых рабочих мест путем стимулирования реформы, переориентирования инвестиций (в

том числе, для экономической диверсификации), а также путем оказания консультационных услуг (включая профессиональную переподготовку/повышение квалификации женщин, молодежи и неформальных работников). Предоставление новых инструментов банковскому сектору и поддержка уязвимых регионов в целях поддержания ускоренного восстановления. Данные меры должны быть дополнены поддержкой адаптивного соответствующего ПТОПП, а также повсеместным внедрением цифровых навыков.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЕЛЫ

Пробел 1: Уменьшение мирового спроса из Китая и других крупных торговых партнеров, колебания цен на сырьевые товары и уменьшение притока средств от денежных переводов в связи с ограничениями на передвижения делают экономику уязвимой и нуждающейся в инвестициях для модернизации в различных секторах.

Пробел 2: Частное потребление и инвестиции будут затрагиваться и дальше вследствие карантинных мер, ухудшения внешних условий, и предприятия будут страдать от жестких условий кредитования.

Пробел 3: Могут потребоваться новые финансовые вливания для обеспечения стабильности местного банковского сектора при предоставлении доступа к финансированию для частных предприятий, которые не получают поддержки от правительства.

Пробел 4: Главными пробелами будут оставаться модернизация сельскохозяйственного сектора, улучшение функционирования стоимостных цепочек в сфере сельского хозяйства, повышение производительности и эффективности среди целевых мелких землевладельцев, а также предоставление различным участникам возможности увеличить свои инвестиции в прибыльные цепочки стоимости.

Пробел 5: Необходим плавный переход к цифровой экономике и цифровые услуги путем введения мер для повышения потенциала правительства по более эффективному предоставлению государственных услуг, внедрение ГЧП, реформы и инновационные инструменты для обеспечения в будущем рабочих мест, подходящих для периода после окончания пандемии COVID-19, а также высокоразвитая электронная торговля среди МСП.

Пробел 6: Необходим сбор данных в режиме реального времени и анализ системы ПТОПП во время кризиса и после него.

Пробел 7: На этапе восстановления важнейшим фактором будут инвестиции в низкоуглеродные бизнес-модели и в зеленую экономику. Это требует финансовых инструментов, стимулирующих устойчивые к изменению климата инвестиции (финансовая помощь и льготное кредитование, возможное только в случае экологизации, на уровне МСП), программ повышения квалификации для наращивания соответствующей рабочей силы, сотрудничества с частным сектором для наращивания более гибкой рабочей силы, а также обеспечения охраны труда и техники безопасности.

УЧАСТВУЮЩИЕ АГЕНТСТВА

АБР, ЕБРР, ФАО, МФК, МОТ, ИБР, ЦМТ, ПРООН, ЕЭК ООН, ЮНЕСКО, ВБ

№ п/п	Описательное название конкретного конечного продукта, поставляемого правительству	Срок поставки	Целевая дата (если известна)	Ключевой партнер со стороны правительства	Тип конечного продукта	Учреждения-поставщики	Объем финансирования / Ориентировочный бюджет	Примечание
58	Стресс-тестирование на COVID-19 для финансовых учреждений (вебинар и консультационные услуги)	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	08/04/2020	Банки	1. Информационный продукт/услуга	МФК	150 000 долл. США	Продолжается (участвуют 7 банков)
59	Пакет солидарности в связи с COVID-19, этап 1: Рамочная программа действий по повышению устойчивости - Торговые гарантии и денежные авансы для клиентов-МСП 4 государственных банков.	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	30/04/2020	МИВТ + 4 государственных банка	3. Финансовый продукт	ЕБРР	220 000 000 долл. США	Конечный продукт не покрывается гарантией государства. В общей сумме в 220 млн долл. США часть денежных авансов составляет до 100 млн долл. США.
60	Линии торгового финансирования для поддержки МСП через коммерческие банки	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	30/04/2020	МИВТ, 8 коммерческих банков	3. Финансовый продукт	АБР	367 000 000 долл. США	Конечный продукт не покрывается гарантией государства. Обратите внимание, что эти линии ориентированы как на МСП, так и на корпорации.
61	Серия вебинаров по государственным службам занятости, профессиональному образованию, АПРТ, стратегическому подходу к организационному развитию организаций работодателей и управлению ими, мерам социальной защиты и неформальным формам занятости	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	30/04/2020	МЗТО/социальные партнеры	2. Обучение	МОТ	10 000 долл. США	
62	Бизнес-клиника для МСП и предпринимателей	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	01/05/2020	ТПП	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН	80 000 долл. США	Оказание консультационной поддержки пострадавшим предприятиям и предпринимателям в преодолении неминуемых вызовов для бизнеса

63	Кредитные линии для микро-, малых и средних предприятий (ММСП)	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	04/05/2020	МСХ/UZAIFSA	3. Финансовый продукт	ВБ	146 500 000 долл. США	Компонент 2.1 действующего Проекта "Развитие сельского предпринимательства в Ферганской долине"
64	Комплексная поддержка бизнеса для МСП	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	15/05/2020	ТПП	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН	221 000 долл. США	Оказание поддержки в восстановлении пострадавших и создании новых предприятий через онлайн и офлайн мероприятия по наращиванию технических навыков, финансированию и бизнес-коучингу
65	Развитие стартап-проектов, ориентированных на женщин и молодежь	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	15/05/2020	ТПП	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН	217 000 долл. США	Оказание поддержки в создании и развитии стартап-проектов в рамках Программы "Стартап-инициативы"
66	Обновление отчета о функциональной оценке ГСЗ	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	25/05/2020	МЗТО	1. Информационный продукт/услуга	МОТ	25 000 долл. США	Обновление первого отчета об оценке с включением в него результатов последних исследований - больше внимания реагированию на кризисы и координации с социальной политикой, включая дальнейшее изучение синергизма между Государственным фондом содействия занятости и Фондом общественных работ
67	Доступ к платформе интернет-сообщества ecomConnect.org, предназначенной для профессионалов электронной коммерции	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	30/05/2020	ТПП	2. Обучение	ЦМТ		Пользователи извлекут пользу из моментально доступных ресурсов, помогающих разработать меры реагирования на COVID-19, и получат новые навыки с помощью бесплатных ресурсов, таких как интерактивные курсы, инструменты, руководства, видео-уроки,

							интерактивные вебинары и сеансы вопросов-ответов.	
68	Первоначальное финансирование МСП и стартап-проектов для запуска и ускорения развития бизнеса	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	31/05/2020	ТПП	4. Поддержка в натуральной форме	ПРООН	517 500 долл. США	Оказание поддержки в восстановлении пострадавших и создании новых предприятий посредством предоставления первоначального финансирования
69	Развитие сельскохозяйственных кооперативов	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	31/05/2020	ТПП, МЗТО, МИВТ, Минкульт	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН	200 000 долл. США	Оказание поддержки сельскохозяйственным кооперативам в сельских районах, ориентированным на безработных и малоимущие семьи
70	Мероприятия по развитию навыков для молодежи, которая нигде не учится и не работает, и предпринимателей	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	31/05/2020	ТПП, МЗТО, МИВТ, Минкульт	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН	80 000 долл. США	Онлайн-курсы по предпринимательству, торговле, ИТ, рабочим профессиям
71	Обмен знаниями и опытом с министерствами сферы образования	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	30/07/2020	МВССО, МНО	1. Информационный продукт/услуга	ЮНЕСКО		ЮНЕСКО объединяет министерства сферы образования в рамках одной платформы с целью обеспечения обмена национальным опытом посредством проведения онлайн-вебинаров и совещаний.
72	Аналитический доклад по теме удовлетворения потребностей неформального сектора труда	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	28/04/2020	Минфин, МЭРСБ	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН		Записка об опыте и подходе других стран, а также рекомендации по удовлетворению потребностей неформального сектора труда

73	Функциональный анализ Фонда общественных работ при МЗТО	b) Краткосрочный период (1–3 мес.)	30/06/2020	МЗТО	1. Информационный продукт/услуга	МОТ	30 000 долл. США	Многомерная диагностика Фонда общественных работ с рекомендациями по его методам реагирования и базе навыков для поддержки эффективных мер реагирования на кризисы и поощрения местного экономического развития для создания рабочих мест, а также для координации между переходными мерами социальной защиты, АПРТ и Фондом общественных работ в целях повышения пригодности работников к трудоустройству и перевода их на постоянную занятость.
74	Адаптация Руководства по справедливому найму к национальному контексту с учетом воздействия COVID-19 на рабочую силу	b) Краткосрочный период (1–3 мес.)	30/06/2020	МЗТО	1. Информационный продукт/услуга	МОТ	15 000 долл. США	Для обеспечения справедливого найма в ходе сезонных сельскохозяйственных работ
75	Меры реагирования на кризис - Решение по оборотному капиталу	b) Краткосрочный период (1–3 мес.)	01/07/2020	Банк Ипак Йули	3. Финансовый продукт	МФК	30 000 000 долл. США	
76	Торговое финансирование для поддержки МСП через коммерческие банки	b) Краткосрочный период (1–3 мес.)	01/07/2020	МИВТ, 3 коммерческих банка	3. Финансовый продукт	ИБР	30 000 000 долл. США	Линия финансирования будет расширена МИТФК, членом Группы ИБР
77	Концептуальная записка по созданию в ГСЗ ситуационных комнат для профессиональной ориентации молодежи	b) Краткосрочный период (1–3 мес.)	15/07/2020	МЗТО	1. Информационный продукт/услуга	МОТ	10 000 долл. США	
78	Производство и распространение защитных масок	b) Краткосрочный период (1–3 мес.)	30/07/2020	Silk Association	5. Другое	ЦМТ	30 000 долл. США	Первая партия защитных масок, дистрибьюторская сеть, а также комплект для их производства более широким кругом ремесленников

79	Оказание поддержки фермерам и владельцам домашних хозяйств в Бухарской и Кашкадарьинской областях для обеспечения продовольственной безопасности путем стимулирования сельскохозяйственного производства.	b) Краткосрочный период (1–3 мес.)	31/07/2020	Министерство сельского хозяйства	4. Поддержка в натуральной форме	ФАО	200 000 долл. США	Предполагается, что поддержка будет оказываться путем предоставления фермерам и владельцам домашних хозяйств в Бухарской и Кашкадарьинской областях ресурсов (семена, саженцы, сеянцы, удобрения и т.д.) в соответствии с их потребностями.
80	Наращивание потенциала Министерства по поддержке махалли и семьи для оказания поддержки наиболее уязвимым группам, особенно занятым в неформальном секторе и безработным женщинам и молодежи.	b) Краткосрочный период (1–3 мес.)	31/07/2020	Министерство по поддержке махалли и семьи	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН	400 000 долл. США	Разработка и реализация программ, ориентированных на занятых в неформальном секторе
81	Обследования МСП	c) Среднесрочный период (3–6 мес.)	30/09/2020	МИВТ	1. Информационный продукт/услуга	ЦМТ	15 000 долл. США	Оценка потребностей МСП в профессиональной подготовке и других потребностей в наращивании потенциала в области электронной торговли и преодолении вызовов, с которыми приходится сталкиваться в связи с COVID-19; оценка потребностей женщин-предпринимателей в профессиональной подготовке
82	Пакет солидарности в связи с COVID-19, этап 2: Программа поддержки жизненно важной инфраструктуры - Поддержка энергетических и коммунальных компаний в получении ликвидных средств	c) Среднесрочный период (3–6 мес.)	30/09/2020	МИВТ и Минэнерго	3. Финансовый продукт	ЕБРР	100 000 000 долл. США	Конечный продукт покрывается гарантией государства в соответствии с Указом Президента от 22 апреля 2020 года

83	Консультационные услуги и мероприятия по наращиванию потенциала в целях содействия вступлению Узбекистана в ВТО	с) Среднесрочный период (3–6 мес.)	01/10/2020	МИВТ	1. Информационный продукт/услуга	ЦМТ	602 522 долл. США	Для члена, проходящего процесс присоединения, этот процесс сам по себе может быть частью плана восстановления после COVID-19. Вступление в ВТО потребует от Узбекистана внесения изменений в ряд своих законов и нормативных актов, в том числе в областях, связанных с санитарными и фитосанитарными нормами, техническими барьерами в торговле и интеллектуальной собственностью. Эти реформы позволят снизить технические барьеры в торговле и, таким образом, облегчить и упорядочить импорт, включая лекарства, аппараты ИВЛ, маски, дезинфицирующие средства и другое защитное оборудование (СИЗ).
84	Консультативная помощь и тренинги для МСП	с) Среднесрочный период (3–6 мес.)	01/10/2020	МИВТ/ТПП	2. Обучение	ЦМТ	200 000 долл. США	Разработка и предоставление специализированных учебных модулей и коучинговых услуг по управлению экспортом во время кризиса
85	Облегчение и упрощение трансграничных процедур экспорта и импорта товаров первой необходимости, в частности тех, которые имеют ключевое значение для борьбы с COVID-19 и восстановления от его последствий.	с) Среднесрочный период (3–6 мес.)	01/10/2020	МИВТ/Государственный таможенный комитет	5. Другое	ЦМТ	150 000 долл. США	Повышение прозрачности, предсказуемости и эффективности трансграничных процедур в целях повышения степени соблюдения требований законодательства участниками торговых операций, сокращения времени и стоимости

								поставок и облегчения импорта/экспорта продуктов, необходимых для преодоления кризиса, вызванного COVID-19, и восстановления от его последствий
86	Частичная кредитная гарантия для микро-, малых и средних предприятий (ММСП)	с) Среднесрочный период (3–6 мес.)	15/10/2020	МСХ/UZAIFSA	3. Финансовый продукт	ВБ	20 500 000 долл. США	Компонент 2.2 действующего Проекта "Развитие сельского предпринимательства в Ферганской долине"
87	Кредитные линии для малых и средних предприятий (МСП)	с) Среднесрочный период (3–6 мес.)	31/10/2020	МИВТ, 3 коммерческих банка	3. Финансовый продукт	АБР	40 000 000 долл. США	Конечный продукт не покрывается гарантией государства. Кредитные линии для МСП будут направляться через коммерческие банки
88	Программа развития МСП	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	30/11/2020	Минфин	3. Финансовый продукт	АБР	100 000 000 долл. США	Проект в финансовом секторе; механизм финансирования - программа развития сектора с компонентом кредитования в области государственной политики (50 млн. долл. США - поддержка бюджета, управляемого Минфином).
89	Консультационные услуги в целях содействия вступлению Узбекистана в ВТО	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	31/12/2020	МИВТ	1. Информационный продукт/услуга	ЕЭК ООН	9 000 долл. США	Исследование готовности Узбекистана к выполнению Соглашения об упрощении процедур торговли ВТО (ЦУР 17.10), изучение и рекомендации по гармонизации процедур пересечения границы в Центральной Азии
90	Использование ключевых особенностей системы eTIR для сведения к минимуму распространения COVID-19 и облегчения трансграничных перемещений товаров	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	31/12/2020	МИВТ	1. Информационный продукт/услуга	ЕЭК ООН	60 000 долл. США	В краткосрочной перспективе система eTIR позволит свести к минимуму физический контакт с таможенными службами и создать зеленые полосы для

							ускорения перевозок продуктов питания и фармацевтических препаратов. В долгосрочной перспективе Конвенция МДП ускорит восстановление экономик, пострадавших от пандемии COVID-19.
91	Незапланированные средства в рамках Проекта "Развитие сельского предпринимательства в Ферганской долине"	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	MCX/UZAIFSA	3. Финансовый продукт	ВБ	14 500 000 долл. США	Из 200 млн долл. США, предназначенных для реализации проекта, 14,5 млн долл. США зарезервированы на непредвиденные мероприятия и могут быть направлены на реализацию конкретных мер реагирования на COVID-19.
Итого						1 071 722 022	долл. США

VII. Поддержка образовательных услуг

НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Поскольку школы были внезапно закрыты в связи с коронавирусной инфекцией COVID-19, система образования Узбекистана столкнулась со значительными проблемами, такими как отсутствие инструментов для возможности обучения во время чрезвычайных ситуаций, слабая инфраструктура ИКТ, отсутствие ресурсов для использования высокотехнологичных инструментов для организации процессов обучения и выставления оценок, отсутствие онлайн/видео обучающих материалов и дистанционных факультативных занятий, отсутствие дистанционного процесса для перевода/выпускных экзаменов и вступительных экзаменов в высших учебных заведениях, а также отсутствие у преподавателей навыков по ведению дистанционных/онлайн уроков.

Краткосрочные (1-3 месяца): Потребность в разработке плана по восстановлению обучения, когда школы/дошкольные учреждения вновь откроются, включая руководства по обеспечению безопасности для школ/дошкольных учреждений, потребность в разработке реформ учебных программ для улучшения качества преподавания, учебных материалов, а также в потенциале преподавателей в сфере методов дистанционного образования.

Среднесрочные (3-6 месяцев): Повышение способности системы предоставлять образование во время чрезвычайных ситуаций, развитие практик Раннего образования и ухода за детьми (РОУД)/Раннего развития детей (РРД), эффективное использование дистанционного обучения, реализация плана по восстановлению обучения после того, как школы/дошкольные учреждения вновь откроются, а также необходимость развивать психологическую и психосоциальную поддержку родителей и детей.

Долгосрочные (6 месяцев): Потребность в разработке долгосрочной стратегии дистанционного обучения с внедрением более прогрессивных инструментов дистанционного обучения, включая реформирование учебной программы и методов преподавания.

КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ ЦЕННОСТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Предоставление информационных продуктов/услуг и консультативной поддержки в оценке потребностей и предложении рекомендаций по стратегическому планированию в целях обеспечения непрерывного обучения посредством дистанционного обучения. Производство материалов для поддержки факультативных занятий и меры по смягчению последствий рисков для детей и родителей во время самоизоляции.

Краткосрочные (1-3 месяца): Совершенствование институциональной базы для дистанционного обучения и качества учебно-методических материалов, а также наращивание потенциала преподавателей в сфере дистанционного обучения. Содействие в проведении факультативных занятий для поддержки детей и родителей посредством разработки информационных продуктов для направления родителей в процессе дистанционного обучения, а также для оказания психологической поддержки.

Среднесрочные (3-6 месяцев): Содействие Министерству народного образования (МНО) и Министерству дошкольного образования (МДО) в разработке подходов к восстановлению обучения, а также в разработке МНО комплексной платформы дистанционного образования, мониторинга и аттестации/оценки. Разработка и внедрение систем альтернативного образования для РОУД и обеспечение непрерывного среднего общего образования.

Долгосрочные (6 месяцев): Содействие МНО и МДО будет фокусироваться на повышении способности системы образования предоставлять образование во время чрезвычайных ситуаций, восстановлении обучения, содействии в обеспечении безопасной среды и информирования о рисках после того, как школы/дошкольные учреждения вновь откроются, а также на внедрении в образовательный процесс смешанного обучения. Также будет оказано содействие МДО в изучении практик РОУД в чрезвычайных ситуациях, в разработке и внедрении платформ дистанционного обучения для РОУД/РРД.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЕЛЫ

Пробел 1: Поддержка в создании инфраструктуры ИКТ, включая закупку необходимого оборудования и устройств для дистанционного обучения, обучения студентов/преподавателей использованию навыков и инструментов дистанционного обучения и преподавания.

Пробел 2: Обратная связь и поддержка, которые преподаватели предоставляют студентам онлайн/в режиме реального времени на протяжении видеоуроков, а также поддержка в разработке и внедрении обучения для преподавателей в сфере эффективных каналов/инструментов поддержки и интерактивной обратной связи.

Пробел 3: Онлайн наставничество для преподавателей и педагогов в целях поддержки деятельности, методик и педагогики в сфере дистанционного обучения.

Пробел 4: Программирование Углубленной психосоциальной поддержки (УПП) для удовлетворения потребностей преподавателей, обучающихся и родителей, справляющихся с трудностями получения требуемого уровня образования, вызванными COVID-19.

Пробел 5: Будущие навыки для выпускников старших классов – предоставление поддержки в обучении в целях повышения цифровой грамотности студентов и приобретения различных навыков дистанционного обучения.

УЧАСТВУЮЩИЕ АГЕНТСТВА

АБР, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ВБ

№ п/п	Описательное название конкретного конечного продукта, поставляемого правительству	Срок поставки	Целевая дата (если известна)	Ключевой партнер со стороны правительства	Тип конечного продукта	Учреждения-поставщики	Объем финансирования / Ориентировочный бюджет	Примечание
92	Рекомендации по непрерывному обучению с помощью EdTech Solutions	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	24/04/2020	МНО	1. Информационный продукт/услуга	АБР		Уже поставлено: Краткая записка была передана в МНО для рассмотрения и предоставления обратной связи
93	Руководство "Меры реагирования систем образования на COVID-19"	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	12/03/2020	МНО	1. Информационный продукт/услуга	ВБ		Уже поставлено: В данном кратком документе содержится информация о воздействии COVID-19 на школы, учащихся и семьи; ссылки на полезные ресурсы по мониторингу и реагированию; и подборка мер реагирования страновых систем на пандемию.
94	Руководство по "Дистанционному обучению и COVID-19"	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	19/03/2020	МНО	1. Информационный продукт/услуга	ВБ		Уже поставлено: Краткий документ об использовании образовательных технологий в масштабах всей системы образования в связи с массовыми закрытием школ в ответ на пандемию COVID-19
95	Краткая записка о важных школьных экзаменах и вступительных экзаменах в ВУЗы в период COVID-19	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	14/04/2020	МНО	1. Информационный продукт/услуга	ВБ		Уже поставлено: Резюме примеров страновых мер реагирования, касающихся выпускных и вступительных экзаменов
96	Антикоррупционная неэлектронная игра "Integrity" ("Честность")	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)		МНО	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН РОЦА	2 000 долл. США	УНП ООН перевело на русский и узбекский языки игру "Integrity" ("Честность"), которая позволит детям, которые остаются дома, узнать о том, как стать гражданами, которые поступают честно.
97	"Антикоррупционное" видео с руководством для учителей	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)		МНО	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН РОЦА	1 000 долл. США	Руководство для учителей, чтобы сопровождать анимационное видео о коррупции. Это видео и руководство для подростков с целью критически осмыслить значение и последствия коррупции, а также другие действия, связанные с коррупцией. Распространяется на узбекском и русском языках для включения в онлайн-образовательные инструменты
98	Настольная игра "Labyrinth" ("Лабиринт")	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)		МНО	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН РОЦА	1 000 долл. США	Онлайн-предотвращение насильственного экстремизма с помощью учебных материалов на узбекском и русском языках

99	Неэлектронная игра "CyberStrike" ("Киберудар")	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	МНО	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН РОЦА		Целью игры является коллективное предотвращение и отражение кибер-атак путем общения и совместной работы с товарищами по команде. Такие игры важны во время режима самоизоляции, когда люди, которые остаются дома, нуждаются в большей безопасности при использовании Интернета.
100	Брошюра "Уважайте женщин"	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	МНО	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН РОЦА	1 000 долл. США	Брошюра о профилактике насилия в отношении женщин, предназначенная для различных заинтересованных сторон, переведена и распространяется по различным каналам.
101	Совершенствование мер реагирования на пандемию на уровне системы образования: Оперативная оценка потребностей сектора образования и разработка стратегического плана реагирования	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	МНО; МДО и Государственная инспекция	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ		Уже поставлено: (i) оперативная оценка потребностей сектора образования в период COVID-19; и (ii) стратегический план реагирования, основанный на данной оценке. Оценка также опиралась на мировой опыт и передовую практику. Стратегический план был представлен министерствам, а также другим заинтересованным сторонам на третьей неделе апреля 2020 года.
102	Оказание консультационной поддержки МНО в целях совершенствования дистанционного обучения, разработки онлайн-систем оценки обучения и наращивания потенциала преподавателей	б) Краткосрочный период (1-3 мес.)	МНО	1. Информационный продукт/услуга	АБР	75 380 долл. США	Четыре специалиста (2 международных и 2 национальных) по STEM и EdTech. Текущий статус: в настоящее время осуществляется набор консультантов с ожидаемой мобилизацией в конце мая-июне 2020 года.
103	Брошюра "Информация о воспитании детей в период COVID-19"	б) Краткосрочный период (1-3 мес.)	МНО	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН	2 000 долл. США	Электронная брошюра "Информация о воспитании детей в период COVID-19" с рекомендациями и информацией по улучшению общения и построению лучших отношений между родителями и детьми, подготовленная на узбекском и русском языках, распространена среди более чем 100 000 учителей, психологов и заинтересованных специалистов
104	Непрерывность образования: Информационно-коммуникационные материалы, разработанные и транслированные/опубликованные	б) Краткосрочный период (1-3 мес.)	МНО, МДО	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	10 000 долл. США	Уже поставлено: (i) #LearningAtHome (и #FunAtHome), 15-дневная кампания в социальных сетях с целью предоставления рекомендаций родителям по уходу за детьми и возможностям их обучения из дома; (ii) баннерная кампания в поддержку дистанционного обучения. Плакаты размещаются на веб-сайте МНО, на ТВ и Telegram-каналах.
105	Управление знаниями и МиО: Обмен информацией о передовой международной практике и наращивание	б) Краткосрочный	РЦО, МНО, МДО, ГИНКО	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ		Обобщение уроков, извлеченных из передового международного опыта в области дистанционного обучения и управления чрезвычайными ситуациями, для предоставления правительству.

	потенциала для мер реагирования на текущую и будущие пандемии	период (1–3 мес.)						
106	Управление знаниями и обучение: Оказание поддержки в написании эссе и проведении творческого художественного мероприятия для студентов	б) Краткосрочный период (1–3 мес.)	30/06/2020	ГИНКО	4. Поддержка в натуральной форме	ЮНИСЕФ	5 000 долл. США	Оказание поддержки ГИНКО в организации мероприятия для детей с целью раскрытия критического мышления и творческой работы по вопросам, связанным с пандемией; использование материалов для разработки программ социально-эмоциональной поддержки. Лучшие работы получают призы и будут учтены в учебной программе, основанной на компетентностном подходе.
107	Совершенствование онлайн-образовательной платформы МНО	с) Среднесрочный период (3–6 мес.)		МНО	3. Финансовый продукт	АБР	3 000 000 долл. США	В ожидании результатов оценки консультантов АБР (ряд 2), АБР разработает грантовый проект.
108	Подходы к обеспечению непрерывности процесса обучения и его восстановлению, а также укрепление потенциала системы для реагирования на чрезвычайные ситуации	с) Среднесрочный период (3–6 мес.)		МНО	5. Другое	ВБ	4 000 000 долл. США	Мероприятия по оказанию поддержки с целью (i) обеспечить непрерывность процесса обучения в максимально возможной степени в период закрытия общеобразовательных школ в связи с пандемией COVID-19, включая текущие/будущие закрытия; (ii) восстановить процесс обучения после возобновления работы школ, а также обеспечить здоровую и безопасную среду в общеобразовательных школах; и (iii) укрепить потенциал системы образования для реагирования на чрезвычайные ситуации. Предложение обсуждается, и по состоянию на 5 мая 2020 года никаких финансовых обязательств не принято.
109	Дополнительные материалы для рассмотрения мер реагирования на COVID-19, включая психосоциальную поддержку родителей и детей	с) Среднесрочный период (3–6 мес.)		МНО	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН	2 000 долл. США	Дополнительные материалы по мерам реагирования на COVID-19, включая психосоциальную поддержку родителей и детей, содействующие вовлечению молодежи в реагирование на COVID-19 и смягчение последствий, возможной стигматизации, дискриминации и насилия в отношении девочек/женщин в условиях изоляции.

110	Обеспечение непрерывности образования посредством альтернативного/дистанционного обучения: (i) Оказание финансовой поддержки Республиканскому центру образования (РЦО) при МНО в целях подготовки альтернативных систем обучения; и (ii) оказание технической поддержки РЦО в целях совершенствования содержания и педагогики программ дистанционного обучения	с) Среднесрочный период (3-6 мес.)	30/05/2020	Республиканский центр образования (РЦО) при МНО	3. Финансовый продукт	ЮНИСЕФ	30 000 долл. США	Цель состоит в том, чтобы посредством телевизионных уроков охватить по меньшей мере 5 миллионов школьников (из 6,2 миллиона школьников). Охват специального Telegram-канала "Online Maktab": 84 тысячи подписчиков и 2,6 миллиона просмотров ежедневно (по состоянию на 25 апреля 2020 года). Telegram-канал МНО: 80 тысяч подписчиков и 250 тысяч просмотров в день; запланировано 5 тысяч видеоуроков (на русском, узбекском и каракалпакском языках)
111	Обеспечение непрерывности образования посредством альтернативного/дистанционного обучения: Нарращивание потенциала экспертов Республиканского центра образования (РЦО) для разработки и реализации программы дистанционного обучения	с) Среднесрочный период (3-6 мес.)	30/05/2020	РЦО	2. Обучение	ЮНИСЕФ	5 000 долл. США	Оказание поддержки РЦО в реформировании учебных программ, подготовке учебно-методических материалов и совершенствовании педагогики; наращивание потенциала в области дистанционного обучения. Практические результаты: (i) Отчет о содержании и педагогике видеоуроков и рекомендации по их совершенствованию; (ii) Отчет международного эксперта о развитии потенциала экспертов РЦО; и (iii) количество экспертов РЦО, прошедших подготовку в области дистанционного обучения. Около 150 преподавателей/методистов извлекают пользу из регулярных вебинаров
112	Непрерывность раннего образования детей (РОД) посредством альтернативного/дистанционного режима: Оказание поддержки в разработке печатных и вещательных материалов для раннего обучения детей (ТВ и онлайн-платформы)	с) Среднесрочный период (3-6 мес.)	30/07/2020	Инновационный центр (ИЦ), МДО	3. Финансовый продукт	ЮНИСЕФ	20 000 долл. США	Оказание поддержки экспертной группе МДО в разработке вещательных материалов для раннего обучения детей (ТВ и онлайн-платформы) на основе дошкольной учебной программы ("Irk Qadam") и Стандартов раннего обучения и развития (СРОР). Оказание технической поддержки в улучшении внутреннего и внешнего содержания онлайн/вещательных материалов.
113	Анимационный сериал "The Zorbs" ("Зорбс") для детей начальной школы включен в учебные программы во время онлайн-уроков (узбекская, русская и английская версии)	д) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)		МНО, Академия Генеральной прокуратуры	1. Информационный продукт/услуги	УНП ООН РОЦА	5 000 долл. США	Перевод и дублирование анимационного сериала "The Zorbs" ("Зорбс") на узбекский язык (образовательный инструмент и набор анимационных видеоматериалов, которые охватывают вопросы, связанные с правосудием, киберпреступностью, защитой прав человека, гендерным равенством, честностью и

							неподкупностью, теперь доступны для студентов на узбекском, русском и английском языках на YouTube.	
114	Возобновление работы школ: Безопасные операции и оповещение о рисках	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	30/09/2020	МНО, МДО	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	20 000 долл. США	Разработка руководств по обеспечению безопасности в школах/дошкольных учреждениях на основе анализа существующих материалов с примерами в области снижения риска бедствий, передовой международной практики и сообщений в рамках С4D (Коммуникация в целях развития). Работа с МНО и МДО по следующим направлениям: (a) Политика и планы по возобновлению работы школ; (b) Меры физического дистанцирования при возобновлении работы; (c) Создание протоколов по обеспечению безопасности школы/ВСГ; (d) Разработка политики в области работы и посещаемости персонала; и (e) Политика и планы в отношении школьных помещений в чрезвычайных ситуациях
115	Возобновление работы школ: Дополнительные занятия с целью наверстывания учебного материала	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	30/09/2020	РЦО при МНО	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	20 000 долл. США	Оказание поддержки РЦО/МНО в планировании дополнительных занятий с целью наверстывания учебного материала и восполнения пробелов, возникших в период закрытия школ и дистанционного обучения, в том числе (a) План проведения дополнительных уроков в первые дни после возобновления работы школы; включая оценку обучения; (b) Подготовка сжатых уроков - по классам и предметам обучения - с целью наверстывания разделов учебной программы, пройденных в рамках телевизионных уроков; и (c) Подготовка руководств для учителей по проведению дополнительных уроков.
116	Управление знаниями и МиО: Исследование и документация по вопросам охвата и воздействия программы дистанционного обучения	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	30/09/2020	РЦО	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	8 000 долл. США	Оперативное обследование с целью изучения прогресса/воздействия программ реагирования на чрезвычайные ситуации. В ходе обследования картируются знания учащихся и родителей, их отношение, практика и удовлетворенность программами дистанционного обучения. Результаты будут использоваться в качестве основы для пересмотра видеоуроков и планирования новых методов представления уроков. Оперативное обследование будет проведено в мае, предварительные результаты ожидаются в июне.

117	Управление знаниями и МиО: Исследование и документация по практике РОД во время чрезвычайных ситуаций и использования программы дистанционного обучения	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	30/09/2020	МДО	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	7 000 долл. США	Оперативное обследование с целью изучения РРД/РОД во время режима самоизоляции, чтобы понять знания, отношение и практику учащихся и родителей, связанные с практикой РРД и вовлечением детей. Результаты будут использоваться в качестве основы для стратегий С4Д, связанных с РРД/РОД. Обследование будет проведено в мае, предварительные результаты ожидаются в июне.
118	Управление знаниями и МиО: Разработка цифровых платформ и внедрение цифровых инструментов для мониторинга развития РРД/РОД	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	30/07/2020	ИЦ при МДО	5. Другое	ЮНИСЕФ	15 000 долл. США	Оказание поддержки МДО в следующем: (а) создание образовательной платформы по РОД/дошкольному образованию для занятий по РОД, в частности для детей с особыми потребностями; (b) адаптация региональной информационной системы и мобильного приложения ЮНИСЕФ (приложение по воспитанию детей) к росту и развитию детей
Итого							7 229 380 долл. США	

VIII. Защита уязвимых групп населения, социальная сплоченность и устойчивость сообществ

НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Повышенный риск передачи COVID-19 среди групп населения, подверженных высокому риску, и уязвимых групп населения, таких как пожилые люди⁵, лица, находящиеся в исправительно-трудовых учреждениях, следственных изоляторах и других закрытых учреждениях, а также поставщики услуг первой линии (включая медицинский персонал), которые преимущественно представлены женщинами, и сотрудники правоохранительных органов. В связи с приостановлением работы системы правосудия ограничено своевременное предоставление надлежащих процессуальных и правовых услуг по причине ограничения на передвижения практикующих юристов, нарушения механизма обжалования, отсутствия альтернативной модели предоставления услуг, а также по причине ограничения права на обжалование. Проблемы в обеспечении психологического и физического благополучия в официальных карантинных учреждениях, в особенности при отсутствии механизмов надзора.

Краткосрочные (1-3 месяца): Стесненные ограничениями потенциал министерств, оказывающих социальные услуги, в особенности вновь учрежденного Министерства по поддержке махалли и семьи, по обеспечению охвата, непрерывного предоставления, качества, справедливости и доступности базовых социальных услуг наиболее уязвимым группам населения: лицам, находящимся в исправительно-трудовых учреждениях, следственных изоляторах, и других закрытых учреждениях, психиатрических больницах, подросткам, выпускаемым из специализированных исправительно-трудовых учреждений, уязвимым семьям, беременным и кормящим матерям, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам с ограниченными возможностями или лицам с хроническими заболеваниями, пожилым людям, сельским женщинам, людям, живущим с ВИЧ, людям с наркотической зависимостью, лицам, пережившим гендерное насилие, организациям по защите прав человека и правозащитникам, лицам, пережившим торговлю людьми, а также беженцам и лицам без гражданства (далее «уязвимые группы»).

Недостаточный государственный надзор за мерами реагирования на COVID-19. Ограничения необходимых функций журналистов, уполномоченных по правам человека, практикующих юристов, гражданского общества, СМИ и правозащитников. Сбор показателей в области прав человека, специфических для реагирования на COVID-19, для обеспечения выполнения международных обязательств в сфере прав человека в виде национальной стратегии реагирования.

Среднесрочные (3-6 месяцев): Обеспечение непрерывного и приоритетного предоставления базовых социальных услуг и оказания социальной защиты уязвимым группам населения, в особенности тем из них, которые пострадали еще и от возросших экономических трудностей. Обеспечение справедливого предоставления социальных услуг и оказания социальной защиты, включая предотвращение коррупции в системе государственных закупок и распространение социальной помощи, в том числе, медицинских предметов снабжения.

Долгосрочные (6 месяцев): Обеспечение продолжения деятельности правительства, гражданского общества, продолжения реформирования правовых норм с уделением особого

⁵ Однако, имеющаяся возрастная дезагрегированная статистика по подтвержденным случаям заражения инфекцией COVID-19 в Узбекистане указывает на отсутствие пожилого населения среди наиболее затронутой возрастной группы.

внимания уязвимым группам. Надлежащее решение проблем потенциала по эффективной работе с потребностями растущего количества людей, находящихся в уязвимом положении вследствие возросших экономических трудностей и долгосрочных социально-экономических последствий кризиса, вызванного COVID-19.

КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ ЦЕННОСТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Предоставление международных рекомендаций и экспертного опыта по профилактике и реагированию на COVID-19, по защите наиболее уязвимых групп населения и поставщиков услуг первой линии, включая защиту прав человека, доступ к правосудию и социальной интеграции, а также предоставление защиты, услуг и ресурсов для наиболее уязвимых групп, включая женщин [см. список выше].

Краткосрочные (1-3 месяца): Поддержка комплексных национальных мер по предотвращению гендерного насилия и мер реагирования в течение периода распространения COVID-19. Поддержка открытого социального диалога в целях повышения осведомленности, а также принятия обществом мер реагирования на COVID-19. Нарращивание потенциала для повышения устойчивости сообществ к негативным внешним воздействиям, участие и справедливое предоставление услуг, использование технологий для усиления способов направления, психосоциальная поддержка, в особенности для наиболее уязвимых групп населения, посредством Министерства по поддержке махалли и семьи, Министерства народного образования, поставщиков услуг/практикующих специалистов и государственных органов, учрежденных законом (например, специалистов по вопросам семьи, инспекторов по опеке, социальных работников, женских приютов и т.д.). Более адресный характер поддержки для уязвимых групп и социальная помощь на основе фактических данных, посредством усиленного использования инструментов и платформ по сбору данных, таких как U-Report и различные социальные исследования и обследования. Нарращивание потенциала персонала правоохранительных органов, участвующих в реализации мер изоляции, в целях обеспечения защиты прав человека, повышения общественного доверия и ответственности, а также укрепления социальной сплоченности. Техническое содействие и наращивание потенциала парламентских и государственных органов надзора, а также Организаций гражданского общества (ОГО) в целях мониторинга и оценки воздействия национальных мер реагирования на уязвимые группы, в целях снижения уровня коррупции при оказании социальных услуг и повышения соответствия политических мер международным обязательствам в сфере прав человека одновременно с укреплением общественного доверия.

Среднесрочные (3-6 месяцев): Всеобъемлющие национальные консультации с гражданским обществом по урокам и опыту применения национальных мер реагирования на COVID-19, направленные на укрепление социальной сплоченности и достижение консенсуса по плану социального и экономического восстановления, а также на продолжение применения мер по обеспечению здоровья населения.

Долгосрочные (6 месяцев): Продолжение поддержки текущих реформ для укрепления гражданского общества и государственных надзорных органов, таких как Парламент и Уполномоченный по правам человека, изучение уроков и опыта, полученных во время применения мер реагирования на COVID-19. Продолжение поддержки текущих реформ государственного сектора, а также наращивание потенциала и усиление подотчетности соответствующих министерств, у которых имеются мандаты на предоставление социальных услуг, адаптированных под меры реагирования и восстановления в ответ на COVID-19.

Мониторинг и сбор показателей в области прав человека относительно десяти тематических показателей ООН, разработанных для поддержки национальных и международных усилий по

политическим мерам реагирования на кризис с учетом прав человека, а также инструмента раннего предупреждения.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЕЛЫ

Пробел 1: Недостаточно сильные механизмы надзора для общественного мониторинга мер по введению «закрытого карантина» и мер реагирования на COVID-19 в целом, в целях обеспечения защиты наиболее уязвимых групп населения и защиты прав человека.

Пробел 2: Пробелы в потенциале вновь учрежденного Министерства по поддержке махалли и семьи, правоохранительных органов и тюремных служб.

Пробел 3: Сохраняющийся дефицит своевременных, достоверных и дезагрегированных данных, требуемых для планирования программы, основанной на фактических данных, а также для усиления адресного характера поддержки уязвимым группам населения.

Пробел 4: Смягчение отрицательного воздействия на последствия в сфере прав человека для гражданских, экономических, политических, социальных и культурных прав в рамках реагирования на пандемию COVID-19.

УЧАСТВУЮЩИЕ АГЕНТСТВА

МОМ, УВКПЧ ООН, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ВОЗ

№ п/п	Описательное название конкретного конечного продукта, поставляемого правительству	Срок поставки	Целевая дата (если известна)	Ключевой партнер со стороны правительства	Тип конечного продукта	Учреждения-поставщики	Объем финансирования / Ориентировочный бюджет	Примечание
119	Оказание поддержки в скорейшем восстановлении и предоставлении инклюзивных социальных услуг уязвимым группам населения	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	31/12/2020	МЭРСБ, Министерство по поддержке махалли и семьи	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МОМ, УНП ООН	1 000 000 долл. США	Многопартнерский трастовый фонд (МПТФ) для женщин, мигрантов, детей, репатриантов, престарелых, инвалидов и т.д.
120	Информационно-пропагандистская деятельность в области политики по вопросам прав человека, защиты, ключевых групп населения, охвата всех и каждого и антистигматизации	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	30/06/2020	Республиканская комиссия	1. Информационный продукт/услуга	СГООН, ННО		Трудозатраты (информационные записки по вопросам политики, анализ, перевод руководств, создание платформы для диалогов и т.д.)
121	Оказание поддержки во всеобъемлющей национальной профилактике гендерного насилия (ГН) и мерах реагирования на него в период COVID-19	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	31/12/2020	Комиссия по вопросам обеспечения гендерного равенства, Министерство по поддержке махалли и семьи	1. Информационный продукт/услуга	ЮНФПА (все члены целевой группы по ГН)	50 000 долл. США	Оценка ГН, приюты для жертв ГН, горячие линии, Telegram-канал "Нет насилию", рассылка сообщений по предупреждению ГН, обучение, координация
122	Предоставление услуг по поддержке некоторым уязвимым группам населения, таким, как семьи, репатриированные из зон вооруженных конфликтов, дети, покидающие учреждения закрытого типа, и дети, находящиеся в учреждениях интернатного типа.	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	31/12/2020	Министерство народного образования, Министерство по поддержке махалли и семьи	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	100 000 долл. США	Обучение, социальная работа и социальное сопровождение, развитие услуг для целевых уязвимых семей и т.д.
123	Оказание поддержки в информационно-пропагандистской деятельности в области политики и профилактике COVID-19 для уязвимых групп населения, особенно лиц, содержащихся в тюрьмах и учреждениях закрытого типа, включая детей, жертв гендерного	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	31/12/2020	Министерство по поддержке махалли и семьи, Министерство юстиции, Генпрокуратура, Минздрав	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН	10 000 долл. США	Информационные записки по вопросам политики, директивные записки, обучение

	насилия, лиц, употребляющих наркотики, и ЛЖВИЧ							
124	Сбор информации, связанной с COVID-19, через участие молодежи с использованием "U-report"	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	31/12/2020	Союз молодежи	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ		Обследование
125	Кампания по повышению осведомленности населения для предотвращения распространения кризиса	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	30/06/2020	Министерство по поддержке махалли и семьи, Министерство строительства, Министерство водного хозяйства	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН	95 000 долл. США	Разработка информационных материалов в целях предотвращения распространения COVID-19, вовлечения местных сообществ, средств массовой информации, государственных служащих первой линии и местных органов власти в коммуникационную кампанию
126	Оказание экспертной и технической поддержки правительству Узбекистана в целях укрепления гражданского взаимодействия, общественного контроля, а также его взаимодействия с обществом в реагировании на COVID-19 с акцентом на инвалидов и отдельных правозащитников.	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	31/12/2020	Общественная палата при Президенте Узбекистана, Олий Мажлис, Омбудсман, НЦПЧ	1. Информационный продукт/услуга	УВКПЧ ООН	5 000 долл. США	Учебные мероприятия и экспертная поддержка
127	Обеспечение руководствами и материалами ООН и УВКПЧ ООН по правам человека во время COVID-19 и других чрезвычайных ситуаций.	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	31/12/2020	НЦПЧ, Академия Генпрокуратуры, Высший судейский совет	1. Информационный продукт/услуга	УВКПЧ ООН	5 000 долл. США	В рамках онлайн- и очных курсов для государственных должностных лиц, включая судей, прокуроров и адвокатов
128	Разработка практического руководства по мерам реагирования правоохранительных органов на чрезвычайные ситуации в связи с COVID-19 с точки зрения обеспечения соблюдения чрезвычайных законов и директив при одновременном соблюдении прав человека, обращения с	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	17/04/2020	Правоохранительные органы	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН	10 000 долл. США	Инструменты, готовые для использования, и онлайн-учебные программы, которые будут способствовать смягчению социальных последствий COVID-19 в области здравоохранения и прав человека в целях предотвращения передачи вируса сотрудникам правоохранительных органов

	уязвимыми группами, мер по выявлению и снижению риска							первой линии и выполнения врачебного долга
129	Перевод на русский и местный языки и печать имеющихся ресурсов по противодействию COVID-19 для наркоманов, лиц, находящихся в тюрьмах, и медицинских работников, участвующих в лечении наркозависимости и профилактике ВИЧ	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	30/04/2020	Правоохранительные органы, Министерство здравоохранения, НИАЦКН	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН	10 000 долл. США	Документы переведены
130	Директивная записка УНП ООН "Меры реагирования правоохранительных органов на COVID-19"	а) Немедленно (сейчас – 1 мес.)	30/06/2020	МВД	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН	10 000 долл. США	Директивная записка представлена, переведена; должно начаться обучение
131	Использование социальных сетей для оповещения о рисках, связанных с COVID-19	б) Краткосрочный период (1–3 мес.)	30/05/2020		1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН	5 000 долл. США	Корпоративные инструменты разработаны и распространены
132	Тематическая записка УНП ООН о гендерном насилии в отношении женщин и девочек в период COVID-19	б) Краткосрочный период (1–3 мес.)	31/07/2020	Министерство по поддержке махалли и семьи, Министерство юстиции, Генпрокуратура	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН	5 000 долл. США	Записки переведены и распространены. Должно начаться обучение
133	Техническая записка: COVID-19 и дети, лишённые свободы - Защита детей, лишённых свободы, во время вспышки COVID-19	б) Краткосрочный период (1–3 мес.)	31/07/2020	Министерство по поддержке махалли и семьи, Министерство юстиции, Генпрокуратура	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН		Директивные записки готовы. Можно начать обучение.
134	Создание телефонов доверия по вопросам нарушений прав ребенка и психического здоровья	б) Краткосрочный период (1–3 мес.)	31/12/2020	Омбудсман по правам ребенка, Министерство народного образования	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	40 000 долл. США	Тренинги, телефон доверия, сотрудничество с ЮНИСЕФ и специалистами из Казахстана, разработка руководств, подготовка справочника

135	Разработка отдельных локализованных показателей в области прав человека, связанных с COVID-19	b) Краткосрочный период (1-3 мес.)	01/06/2020	НЦПЧ/Омбудсман/организации гражданского общества	1. Информационный продукт/услуга	УВКПЧ ООН	5 000 долл. США	Отбор и разработка показателей в области прав человека, связанных с COVID-19, с участием партнеров для использования в разработке мер политики и реализации программ правительства и СГООН
136	Мониторинг, сбор и включение показателей в области прав человека в базу данных "INDEX"	c) Среднесрочный период (3-6 мес.)	01/08/2020	НЦПЧ/Омбудсман/организации гражданского общества/Генеральный прокурор/Госкомстат	1. Информационный продукт/услуга	УВКПЧ ООН	10 000 долл. США	После проведения подготовительной работы в 2019 году начать мониторинг и сбор согласованных данных и заполнение локализованных показателей в области прав человека "INDEX" (как описано в Приложении 1 Рамочной программы ООН)
137	Разработка инструментов дистанционного сбора данных на основе МИКС	c) Среднесрочный период (3-6 мес.)	31/12/2020	Государственный комитет по статистике, другие профильные министерства	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ	1 200 000 долл. США	Разработка и проведение сбора телефонных номеров глав/членов домохозяйств для дальнейшего дистанционного обследования
138	Поддержка участия гражданского общества и мер по укреплению общественного контроля, в том числе в борьбе с коррупцией в рамках мер экономического стимулирования в секторе общественного здравоохранения и других секторах	c) Среднесрочный период (3-6 мес.)	31/12/2020	Генпрокуратура	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН	30 000 долл. США	Директивная записка, развитие потенциала
139	Оценка системы управления безопасностью в городах в контексте COVID-19 в целях выявления непосредственных потребностей местных сообществ в области охраны и безопасности и оценки наличия и доступности услуг	c) Среднесрочный период (3-6 мес.)	31/12/2020	Генпрокуратура	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН	100 000 долл. США	Обучение, оценка, сбор данных, поддержка планирования безопасности
140	Мобилизация молодежи для обеспечения социальной сплоченности в целях смягчения социальных последствий COVID-19	c) Среднесрочный период (3-6 мес.)	30/06/2020	Союз молодежи	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН	20 000 долл. США	Включить меры реагирования на COVID-19 в Совместную инициативу ООН "Молодежь за социальную гармонию в Ферганской долине" - финансирование на основе результатов деятельности

141	Поддержка групп населения, подверженных риску торговли людьми в связи с COVID-19	с) Среднесрочный период (3–6 мес.)	31/12/2020	Национальная комиссия по противодействию торговле людьми; МВД	1. Информационный продукт/услуга	УНП ООН	10 000 долл. США	Документ о политике и мерах реагирования, включая обучение
142	Цифровизация сообществ (махаллей)	д) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	31/12/2020	Министерство по поддержке махалли и семьи	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН	300 000 долл. США	Оказание поддержки в предоставлении махаллям программного обеспечения, оборудования, мероприятий по наращиванию потенциала
Итого							3 020 000 долл. США	

IX. Основанное на фактах принятие решений: Данные и оценки

НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗРЕЗЕ СРОКОВ

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Оценки последствий требуют быстрого целенаправленного анализа, в то время как традиционным методам сбора данных в личном порядке препятствуют ограничения на передвижения. Более того, ключевые данные и методы анализа, необходимые для текущей пандемии, отсутствовали и до кризиса. Требуются новые подходы к коммуникации (как среди должностных лиц, так и с населением).

Краткосрочные (1-3 месяца): Нехватка экспертов по оценке и мониторингу. Путаница в данных будет все более ограничивающей. Информация и анализ, касающиеся адресного характера и выявления наиболее уязвимых групп и затронутого населения, ограничены. Отсутствие сбора оперативных данных и других «быстрых решений проблем» для повышения эффективности и специфичности мер реагирования на кризис. Необходимо усиленная адаптация методов удаленного сбора данных.

Среднесрочные (3-6 месяцев): Все еще отсутствует фундаментальный компонент для управления этапом восстановления – мониторинг и оценка систем. Данные системы должны быть гибкими к расширению и сокращению ограничений на передвижения и должны позволять внесение своевременных корректировок.

Долгосрочные (6 месяцев): Должны присутствовать долгосрочные проекты по восстановлению, пересмотру приоритетов и выходу из мер реагирования на кризис. Существующая статистическая система предоставляет прочную основу, но использует устаревшие системы, нестандартные концепции измерения и требует больших трудозатрат. Первоочередными задачами является быстрое развертывание электронного сбора данных и внедрение современных методов для усовершенствования подробной информации, доступной для лиц, ответственных за разработку политики, а также для населения.

КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ ЦЕННОСТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Неотложные (Сейчас - 1 месяц): Обзоры глобальных и локальных мер и рекомендации для лиц, ответственных за разработку политики. Руководство для должностных лиц по адаптации политик и деятельности (правоохранительные органы, тюрьмы, должностные лица органов миграции, банки, должностные лица махаллей, статистическое агентство). Мониторинг последствий с помощью альтернативных и адаптируемых к кризису систем (обследование «Слушая граждан Узбекистана», обследования махаллей, отдельные отчеты с указанием уязвимых групп населения и их местонахождения).

Краткосрочные (1-3 месяца): Оценка воздействия на рынок труда и политические рекомендации для мер реагирования. Рекомендации по адресной поддержке уязвимых групп (мигранты, пожилые люди, малообеспеченные семьи, безработные, лица с хроническими заболеваниями) и расчет стоимости по рекомендациям. Мониторинг факторов риска, включая колебание цен.

Среднесрочные и долгосрочные (3-6 месяцев и более): Рекомендации по программам восстановления, поддержка занятости и устойчивой социальной помощи. Рекомендации в отношении барьеров в области торговли и денежных переводов.

ВАЖНЕЙШИЕ ПРОБЕЛЫ

Пробел 1: Определение и решение задач, связанных с потерей рабочих мест среди неформальных работников, с учетом того, что такая деятельность не зарегистрирована и, следовательно, имеется лишь ограниченное число способов доказать, что такие работники ранее неофициально работали. Программы по поддержке неформальных работников в преодолении трудностей, связанных с обеспечением надлежащей поддержки людей, которые в основном имеют ограниченный доступ к системе социальных гарантий. Лица, ответственные за разработку политики, также зачастую могут неохотно соглашаться на предоставление такой поддержки, поскольку могут возникнуть опасения по поводу утечки программ в условиях отсутствия официальной документации.

Пробел 2: Оценка доли малоимущих/уровня бедности, поскольку существующие системы мониторинга/измерения не адаптированы к текущей ситуации. В такой ситуации многие люди могут оказаться в бедности, но при этом их может обойти стороной социальная помощь или другие программы.

Пробел 3: Предотвращение резкого повышения уровня длительной безработицы. Системы данных и информация по полной потере рабочих мест предоставляются с задержкой, и к тому моменту, когда систематическая информация предоставляется в распоряжение лиц, ответственных за разработку политики, многие люди уже будут жить с намного более низким доходом или без какого-либо дохода. Однако, эффективное планирование и прогнозирование могут улучшить ожидаемые последствия от нарушений, связанных с COVID-19, а также позволят принимать меры по сокращению длительности и серьезности безработицы.

Пробел 4: Эффективное управление изменениями в уровне цен и ростом стоимости жизни. В текущих условиях цены на основные и импортные товары могут вырасти, тогда как доход у многих людей уменьшится, что может привести к отсутствию продовольственной безопасности и повышению уровня бедности. Проблемой в текущих условиях является то, что многие политики не учитывают противоречивые факторы растущей стоимости жизни, а предусматривают лишь узкие внутрисекторальные меры реагирования.

Пробел 5: Смягчение последствий внезапного падения доходов от денежных переводов. Сложно установить, какие именно домохозяйства потеряли доход от денежных переводов, а также оценить соответствующие последствия, которые непропорционально затрагивают области, зависящие от денежных переводов.

Пробел 5: Эффективная поддержка предпринимателей и малого бизнеса. Отсутствие подробной информации о деятельности малых предприятий создает сложности для подготовки ответных программных мер.

УЧАСТВУЮЩИЕ АГЕНТСТВА:

ФАО, МОТ, ПРООН, ЕЭК ООН, ВБ

№ п/п	Описательное название конкретного конечного продукта, поставляемого правительству	Срок поставки	Целевая дата (если известна)	Ключевой партнер со стороны правительства	Тип конечного продукта	Учреждения-поставщики	Объем финансирования / Ориентировочный бюджет	Примечание
143	Инструмент "Большие данные" ФАО по продовольственным цепочкам в условиях пандемии COVID-19	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	01/04/2020	Министерство сельского хозяйства	1. Информационный продукт/услуга	ФАО		Инструмент открытого доступа анализирует ежедневную информацию о воздействии пандемии на продовольствие и сельское хозяйство, продовольственные цепочки, цены на продовольствие, продовольственную безопасность и меры по ее обеспечению, предоставляя факты для принятия решений на национальном уровне.
144	Обновление сжатых данных обследования "Слушая граждан Узбекистана"	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	30/04/2020	Госкомстат/МЭРСБ/Минфин	1. Информационный продукт/услуга	ВБ		Панельное обследование "Слушая граждан Узбекистана" предоставляет ежемесячный инструмент мониторинга ключевых показателей благосостояния, включая занятость, заработную плату, социальную помощь, продовольственную безопасность, миграцию, денежные переводы, а также новый модуль, посвященный непосредственно проблемам, связанным с COVID-19.
145	Оперативная оценка социально-экономического воздействия на предприятия	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	04/05/2020	ЦЭИР/МЭРСБ	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН	38 000 долл. США	Высокочастотное обследование предприятий для выявления а) воздействия кризиса, б) контрмер, принятых предприятиями, в) эффективности мер государственной политики

146	Оперативная оценка социально-экономического воздействия на сообщества (махалли)	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	04/05/2020	Министерство по поддержке махалли и семьи	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН	70 000 долл. США	Высокочастотное обследование для выявления факторов уязвимости на уровне сообществ
147	Индекс риска потрясений на уровне махаллей	а) Немедленно (сейчас - 1 мес.)	31/05/2020	Госкомстат/МЭРСБ/Минфин	1. Информационный продукт/услуга	ВБ		Оценка рисков экономического воздействия и потребностей в социальной поддержке на уровне махаллей.
148	Оперативная оценка стоимости временных денежных пособий (обеспечении гарантированного дохода) для работников неформального сектора экономики	б) Краткосрочный период (1-3 мес.)	30/06/2020	МЗТО	1. Информационный продукт/услуга	МОТ		
149	Обследование воздействия COVID-19 на основные трудовые права в хлопковом секторе и связанные с ним производственно-сбытовые цепочки	б) Краткосрочный период (1-3 мес.)	30/06/2020	МЗТО	1. Информационный продукт/услуга	МОТ		Доходы от сбора хлопка имеют большое значение для почти 2 миллионов сборщиков хлопка, многие из которых являются малоимущими сельскими женщинами. Мероприятие по информированию правительства о благосостоянии и правах человека в отношении значительной доли населения страны.
150	Опросы руководства махаллей (Дополнительный модуль обследования "Слушая граждан Узбекистана" по COVID-19)	б) Краткосрочный период (1-3 мес.)	15/07/2020	Госкомстат	1. Информационный продукт/услуга	ВБ		Дополнительный модуль к существующему высокочастотному обследованию "Слушая граждан Узбекистана"
151	Mobile Engage (Мобильное взаимодействие)	б) Краткосрочный период (1-3 мес.)	31/07/2020	Министерство по поддержке махалли и семьи	1. Информационный продукт/услуга	ВБ		SMS-система для двусторонней связи с должностными лицами-исполнителями в области СЗ

							и смежных видах деятельности
152	Статистика по денежным переводам	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	Государственный комитет по статистике	1. Информационный продукт/услуга	ЕЭК ООН	10 000 долл. США	Наращивание потенциала в области измерения миграции и денежных переводов и представление данных в информационной панели ЦУР для содействия в отслеживании и лучшем понимании этих критически важных потоков.
Итого						118 000 долл. США	

Приложение 1: Нефинансируемые предложения, имеющие отношение к преодолению ключевых вызовов и пробелов

№ п/п	Описательное название конкретного конечного продукта, поставляемого правительству	Срок поставки	Сфера	Ключевой партнер со стороны правительства	Тип конечного продукта	Учреждения-поставщики	Объем финансирования / Ориентировочный бюджет	Примечание
1	Исследования по регулятивным барьерам в торговле (проводятся по запросу).	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	Создание рабочих место	МЭРСБ	1. Информационный продукт/услуга	ЕЭК ООН	150 000 долл. США	Исследования ЕЭК ООН, посвященные регулятивным и процедурным барьерам в торговле, помогают странам использовать торговлю (и интеграцию в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки) в качестве инструмента для достижения ЦУР. Аспекты COVID: 1. Торговля займет центральное место в экономическом восстановлении после кризиса. 2. Меры реагирования на COVID требуют противодействовать соблазну прибегнуть к мерам протекционизма.
2	Укрепление производственного потенциала для структурных экономических преобразований	с) Среднесрочный период (3–6 мес.)	Создание рабочих место	МИВТ/МЭРСБ/МСХ/МЗТО	1. Информационный продукт/услуга	ЮНКТАД в партнерстве с ООН-ЭСКАТО	150 000 долл. США	Опираясь на страновой Индекс производственного потенциала (PCI), ЮНКТАД в партнерстве с ООН-ЭСКАТО может оказать помощь Узбекистану в повышении экономической устойчивости и запуске процесса восстановления. ЮНКТАД может также помочь Узбекистану в помещении производственного потенциала в центр его внутренней политики в области торговли и развития с помощью оперативного инструмента или руководства в качестве основы для долгосрочного роста и развития. (i) Индекс производственного потенциала (PCI) ЮНКТАД для разработки политики, основанной на фактических данных, и (ii) оперативное руководство по помещению производственного потенциала в центр политики Узбекистана в области торговли и развития для повышения экономической устойчивости и ускоренного восстановления после вспышки COVID-19

3	Смягчение возможного негативного воздействия COVID-19 на социальную сплоченность и права человека в Узбекистане	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	Социальная сплоченность	Омбудсман, НЦПЧ, МВД	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН (ведущее учреждение), УНП ООН, УВКПЧ ООН	1 000 000 долл. США	Проект направлен на преодоление вызовов, связанных с социальной сплоченностью, путем повышения доверия к государственным учреждениям и правоохранительным органам, наращивания потенциала в области коммуникации и реагирования, создания каналов для гражданского участия, в том числе путем укрепления контроля со стороны гражданского общества и наращивания потенциала сообществ. Укрепляется институциональный и профессиональный потенциал национальных правозащитных учреждений, ОГО и ответственных лиц для обеспечения непрерывности предоставления услуг уязвимым группам населения в соответствии со стандартами в области прав человека во время и после вспышки COVID-19, а также в период восстановления.
4	Раскрытие творческого потенциала и новаторства молодежи и уязвимых сообществ посредством укрепления адаптивного потенциала для решения проблемы экономической и продовольственной нестабильности в уязвимых сообществах региона Приаралья в свете пандемии COVID-19	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	Создание рабочих место	Министерство экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан (основной партнер); Совет Министров Республики Каракалпакстан (основной партнер);	1. Информационный продукт/услуга	ПРООН ЮНФПА ФАО	2 900 000 долл. США	Программа будет направлена на преодоление кризиса в области развития, вызванного высыханием Аральского моря, который еще больше усугубляется пандемией COVID-19. В ее рамках будет оказываться поддержка молодежи и подвергающимся риску сообществам, наиболее уязвимым к экономическим трудностям и социальным потрясениям, посредством следующего: (i) защита малых предприятий и уязвимых работников в неформальном секторе экономики путем развития профессиональных навыков и поощрения инновационных стартап-проектов, созданных на местном уровне; (ii) сохранение доступа к продовольствию для сельского населения (с уделением особого внимания женщинам и молодежи) путем внедрения эффективной практики ведения сельского хозяйства на уровне домашних хозяйств; и (iii) содействие социальной защите путем улучшения доступа к основным услугам (обеспечение постоянного наличия и качества воды) и обеспечения цифровизации сообществ. Все предлагаемые мероприятия будут являться императивом гендерного равенства.

5	Инвестирование в устойчивое будущее Каракалпакстана путем использования талантов молодежи и улучшения водоснабжения, санитарии, гигиены и питания во время и после COVID-19	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	Социальная сплоченность	МНО, Минздрав Совет Министров Республики Каракалпакстан МНО и Минздрав Республики Каракалпакстан, Союз молодежи Республики Каракалпакстан Министерство инновационного развития.	1. Информационный продукт/услуга	ЮНИСЕФ УНП ООН ЮНФПА	6 937 233 долл. США	Целью совместного проекта является укрепление человеческого капитала и устойчивости молодежи Каракалпакстана перед лицом последствий COVID-19, связанных со здоровьем и социально-экономическими аспектами, путем расширения возможностей для участия и развития навыков в области социальных инноваций. Он также направлен на удовлетворение насущных потребностей уязвимых групп населения, включая молодежь, в плане безопасных и чистых школ и медицинских учреждений, а также других потребностей в области здравоохранения и питания в четырех районах (Муйнакский, Тахтакупирский, Кунградский и Бозатауский). Всеобъемлющая и комплексная программа позволит удовлетворить насущные потребности путем строительства объектов санитарии, улучшения доступа к безопасной воде, проведения мероприятий по пропаганде гигиены и санитарии, обеспечения приема питательных микроэлементов, улучшения здравоохранения и образования. Используя потенциал молодежи, совместная программа будет инвестировать в развитие навыков и способствовать вовлечению молодежи как активных граждан и агентов позитивных изменений в их жизни, сообществах и регионе, в преодолении последствий COVID-19 и построение устойчивого будущего Каракалпакстана.
6	Охватить всех и каждого всеобщими услугами здравоохранения в Республике Каракалпакстан	d) Долгосрочный период (6 мес. и дольше)	Здравоохранение	Минздрав Минздрав Республики Каракалпакстан	1. Информационный продукт/услуга	ВОЗ	2 608 564 долл. США	Общая цель данного проекта заключается в поддержке Министерства здравоохранения Республики Узбекистан и Министерства здравоохранения Республики Каракалпакстан в проведении комплексной оценки системы здравоохранения с упором на COVID-19 и выработке плана действий по устранению выявленных пробелов, выработке оперативной стратегии в отношении устойчивости к противомикробным препаратам, обеспечении доступа населения выбранных пилотных районов к всеобщим услугам по ведению больных гепатитом С и их бесплатному лечению, улучшению охвата заболеваний, предупреждаемых вакцинацией, и укреплении потенциала учебных заведений в области подготовки кадров.
ИТОГО							13 745 797 долл. США	

Приложение 2: Обзор приоритетных уязвимых групп

Пандемия COVID-19 усугубляет проблемы уязвимости и неравенства. Она повышает риск дальнейшего отчуждения маргинализированных групп населения, в то время как они в наибольшей степени страдают от нее. Для обеспечения существенного и устойчивого социально-экономического восстановления после пандемии необходимо принять программные меры, планы и действия, направленные на смягчение, предупреждение и реагирование на эту пандемию через призму принципа "Никого не оставить позади" и активного участия граждан, особенно уязвимых групп населения

Группы населения	Вызовы	Предлагаемые меры по смягчению последствий	Координирующее учреждение системы ООН
Люди, непосредственно затронутые COVID-19			
Люди с инфекцией COVID-19	<ul style="list-style-type: none"> • Дорогое лечение • Стигматизированы, потому что воспринимаются как представляющие риск для других 	<ul style="list-style-type: none"> • Всеобщий доступ к бесплатному и качественному медицинскому обслуживанию • Психосоциальная поддержка • Повышение осведомленности общественности 	ВОЗ
Люди в карантине (кроме медицинских учреждений и дома)	<ul style="list-style-type: none"> • Конфискованные мобильные телефоны • Жилищно-бытовые условия • Психическое и физическое здоровье • Стигматизированы, потому что воспринимаются как представляющие риск для других 	<ul style="list-style-type: none"> • Надзор за карантинными объектами с использованием существующих механизмов • Канал для подачи жалоб • Удобства для обеспечения психического и физического здоровья • Стандартные оперативные процедуры для защиты женщин и детей и населения с особыми потребностями и уходом • Обновление карантинных правил в соответствии с обязательствами в области прав человека. • Предметы гигиены для женщин 	УВКПЧ ООН, учреждения системы ООН, обладающие программным потенциалом
Поставщики услуг, особенно работники первой линии (особенно женщины)			
Поставщики медицинских услуг (медработники) Всего: 620 700 работников здравоохранения	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие защиты, подверженность риску заражения COVID-19 • Эмоциональное выгорание • Отсутствие механизма подачи и рассмотрения жалоб и защиты служащих, информирующих о недостатках в работе своих ведомств 	<ul style="list-style-type: none"> • СИЗ и средства гигиены • Механизм / потенциал в области борьбы с инфекцией для учреждений, не связанных с COVID-19 • Эффективный механизм подачи и рассмотрения жалоб • Финансовые стимулы и обязательное медицинское страхование 	ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА

Группы населения	Вызовы	Предлагаемые меры по смягчению последствий	Координирующее учреждение системы ООН
	<ul style="list-style-type: none"> • Подвержены злоупотреблениям и притеснениям • Семья без присмотра 	<ul style="list-style-type: none"> • Психосоциальная поддержка 	
<p>Другие поставщики услуг/ работники первой линии для реагирования на COVID-19 (включая правоохранительные органы)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие защиты • Эмоциональное выгорание • Семья без присмотра • Недостаточная информация и руководство по профессиональной подготовке 	<ul style="list-style-type: none"> • СИЗ • Финансовые стимулы • Социальная поддержка семей • Руководство по кодексу поведения и профессиональной подготовке по предупреждению насилия, эксплуатации и коррупции 	<p>МФИ, учреждения, имеющие мандат на защиту</p>
Другие уязвимые группы населения			
<p>Дети в интернатных учреждениях всех типов (в центрах по уходу, в карантинных учреждениях и проходящие лечение от COVID-19)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Повышенный риск передачи инфекции • Ограниченное общение с семьями • Повышенный риск насилия и злоупотреблений • Прерванное обучение и отсутствие содержательного времяпрепровождения для детей 	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение осведомленности среди персонала и детей • СИЗ и средства личной гигиены • Отдельная карантинная зона для детей, подвергающихся риску • Возможности общения с семьей • Назначение сотрудника для информирования семей о состоянии здоровья детей • Психосоциальная поддержка, домашние / дистанционное обучение и хобби • Доступ к интернету и ИТ-устройствам, электроснабжению, телевизорам для наиболее уязвимых семей • Возмещение семьям расходов на онлайн-инструменты и тарифы на Интернет 	<p>ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО</p>
<p>Престарелые и пенсионеры</p> <p>В 2015 году в Узбекистане всего было почти 3,3 млн пенсионеров, из которых 103 100 человека были</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Повышенный риск передачи инфекции в домах престарелых • Ограниченные навыки в области ИКТ для доступа к услугам на базе Интернета 	<ul style="list-style-type: none"> • Продовольственное снабжение в домах престарелых • Программа развития цифровых навыков для престарелых людей • Поощрение бизнеса к субсидированию оборудования ИКТ и тарифов на Интернет для престарелых людей 	<p>ПРООН, ЮНФПА</p>

Группы населения	Вызовы	Предлагаемые меры по смягчению последствий	Координирующее учреждение системы ООН
<p>работающими пенсионерами</p> <p>(См. 3 подробные информационные записки по вопросам политики в отношении престарелых)</p>	<ul style="list-style-type: none"> Отсутствие возможности для посещения пенсионеров родственниками и для связанной с этим передачи продуктов Время ожидания стандартного набора продовольственной поддержки от правительства может быть долгим (3-4 дня) Ограничения на оказание помощи добровольцами Отсутствие высококачественной неотложной и плановой медицинской помощи при других заболеваниях Ограничения на выход на улицу могут негативно сказаться на физическом, медицинском и психологическом состоянии Получение пенсий на банковские карты представляет сложность 	<ul style="list-style-type: none"> Предоставление доступа добровольцам и ОГО Стандартизация продовольственной помощи в соответствии с рекомендациями по питанию СИЗ, развитие потенциала для домов престарелых 	
Лица с инвалидностью	<ul style="list-style-type: none"> Информация о COVID-19 не учитывает в достаточной степени людей с инвалидностью Ограничения на передвижение Опекуны/родственники могут не иметь возможности посетить человека с инвалидностью из-за ограничений на передвижение 	<ul style="list-style-type: none"> Анализ данных, имеющихся на уровне махаллей, для оказания адресной социальной помощи Связанные с COVID-19 материалы в формах, доступных для людей с инвалидностью Финансовая и материальная поддержка организаций лиц с инвалидностью, ОГО 	Все учреждения
Люди, живущие с ВИЧ, туберкулезом и другими хроническими заболеваниями	<ul style="list-style-type: none"> Перерывы в предоставлении АРВ-терапии из-за режима самоизоляции Люди с расстройством здоровья не могут поехать пройти тесты для определения дозы лекарств Ограниченные источники лекарств для лечения туберкулеза и рака Ограниченный доступ к необходимым услугам, диагностике и лечению инфекций Потеря работы и дохода 	<ul style="list-style-type: none"> Совместное использование и распространение данных Широкое участие сообществ и ОГО Создание резерва лекарств Предоставление СИЗ инвалидам Поддержание работы медицинских учреждений, включая доступ к запасам во время режима самоизоляции Объединение служб социальных такси для работников здравоохранения 	ЮНЭЙДС, учреждения-спонсоры

Группы населения	Вызовы	Предлагаемые меры по смягчению последствий	Координирующее учреждение системы ООН
	<ul style="list-style-type: none"> • Стигматизация и дискриминация удерживает инвалидов в самоизоляции даже тогда, когда им нужна помощь • Нет данных об инвалидах, находящихся в карантине и изоляции 	<ul style="list-style-type: none"> • Бесплатная доставка для людей, живущих с раком или туберкулезом • Социальные пособия 	
Лица без гражданства, беженцы, просители убежища	<ul style="list-style-type: none"> • Те, кто не имеет правового статуса, неохотно обращаются к властям и медицинским учреждениям • Потеря рабочих мест и приносящих доход видов деятельности 	<ul style="list-style-type: none"> • Оформление документов и легализация статуса • Отмена наказания за незаконный въезд и пребывание • Всеобщий доступ к социальной поддержке и медицинскому лечению 	УВКБ ООН
Лица, проживающие в учреждениях закрытого типа (тюрьмы, исправительные учреждения, специализированные учебные заведения, транзитные центры для несовершеннолетних)	<ul style="list-style-type: none"> • Повышенный риск передачи инфекции • Отсутствие информации • Отмена свиданий с родственниками • Ограниченное общение • Повышенный риск насилия • Дальнейшая маргинализация уязвимых групп • Прерванное школьное и профессионально-техническое обучение для детей 	<ul style="list-style-type: none"> • Освобождение детей из учреждений закрытого типа после тщательной оценки семейного положения и условий • Мораторий на прием новых осужденных в пенитенциарные учреждения / учреждения закрытого типа. • Повышение осведомленности персонала и заключенных • СИЗ и средства личной гигиены • Психосоциальная поддержка • Усиление надзора за всеми объектами со стороны Генеральной прокуратуры и Омбудсмана • Отстаивание недопущения дискриминации в области предоставления медицинских услуг уязвимым группам лиц, находящимся в заключении 	УНП ООН, ЮНИСЕФ, УВКПЧ ООН
Женщины, уязвимые перед насилием и жестоким обращением в семье	<ul style="list-style-type: none"> • Рост насилия в семье в связи с режимом самоизоляции • Повышенный риск заражения жертв насилия в приютах • Риск притеснений, злоупотреблений и эксплуатации в карантине 	<ul style="list-style-type: none"> • Материалы по повышению осведомленности и защите для приютов • Государственное финансирование приютов для жертв ГН, управляемых ОГО • Горячие линии для жертв и безопасные приюты, освобождение жертв от мер по самоизоляции 	ЮНФПА, ПРООН

Группы населения	Вызовы	Предлагаемые меры по смягчению последствий	Координирующее учреждение системы ООН
	<ul style="list-style-type: none"> • Сокращение доступа к многоотраслевым услугам • Отсутствие устойчивого финансирования приютов (как государственных, так и управляемых ОГО) 	<ul style="list-style-type: none"> • Рассылка сообщений по предупреждению ГН и повышение осведомленности общественности • Виртуальные психосоциальные и юридические услуги • Организация онлайн-брифингов для сотрудников правоохранительных органов/национальной гвардии, социальных работников по вопросам внедрения механизмов передачи дел, связанных с ГН 	
<p>Ключевые группы населения (потребители наркотиков, работники секс-индустрии, ЛГБТИК, МСМ и т.д.)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Снижение доходов • Увеличение риска заражения COVID-19 • Повышенный риск тщательной проверки и жестокого обращения со стороны полиции 	<ul style="list-style-type: none"> • Онлайн-психологическая поддержка • Предоставление необходимого лечения • Включение в программу социальной защиты • Повышение осведомленности, обмен информацией о механизмах подачи и рассмотрения жалоб и горячих линиях • Онлайн-развитие навыков • Наделение надлежащими полномочиями для обеспечения соблюдения и защиты прав человека 	<p>УНП ООН, ЮНЭЙДС, ВОЗ, ЮНФПА, ПРООН</p>
<p>Мигранты (150 000 человек вернулись домой из-за COVID-19)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ограничения на поездки ограничивают возможность вернуться домой • Потеря рабочих мест, сокращение денежных переводов • Высокий риск злоупотреблений, включая торговлю людьми, вербовку в преступную деятельность, контрабанду и т.д. • Иностранцы граждане (мигранты) оказались в затруднительном положении 	<ul style="list-style-type: none"> • "Патентные каникулы" для принимающих стран • Оценка наиболее уязвимых групп, предоставление защиты и помощи • Налоговые/кредитные каникулы • Альтернативные виды деятельности, приносящие доход 	<p>МОМ</p>
<p>Люди, живущие в условиях крайней бедности, включая люли/рома</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Более ограниченные возможности для получения дохода • Стигматизированы местным населением 	<ul style="list-style-type: none"> • Приоритетная программа социальной защиты 	<p>ПРООН, ЮНИСЕФ, МФИ</p>
<p>Сообщества в анклавах Требуется больше данных</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Доступ к продовольствию, услугам и т.д. 	<p><i>ТРЕБУЕТСЯ БОЛЬШЕ ДАННЫХ</i></p>	

Группы населения	Вызовы	Предлагаемые меры по смягчению последствий	Координирующее учреждение системы ООН
Бездомные Требуется больше данных	<ul style="list-style-type: none"> • Доступ к продовольствию • Беспокойства со стороны правоохранительных органов 	<ul style="list-style-type: none"> • Приюты и бесплатное питание, медицинские услуги 	
Люди других профессий, подвергшиеся воздействию			
Люди, работающие по контракту на низкооплачиваемой, сезонной, временной работе, в сфере услуг, транспорта (особенно в сельской местности), преподаватели частных учебных заведений или специализированных школ, фермеры	<ul style="list-style-type: none"> • Вынуждены закрыться или ограничения в значительной степени снижают число клиентов • Потеря рабочих мест и доходов, отсутствие страхового покрытия, профессия, не подпадающая под трудовой кодекс • Транспортные ограничения между городами и между сельскими районами и городами • Женщины, вытесненные из сельской рабочей силы возвратившимися мигрантами 	<ul style="list-style-type: none"> • Социальные пособия, ваучеры или компенсация заработной платы • Предоставление работодателям займов с нулевой ставкой для компенсации расходов на выплату заработной платы и потерь • Автомобильные наклейки и СИЗ для служб материально-технического обеспечения в сельских районах 	ПРООН, МФИ, МОТ, ФАО, ЮНИСЕФ
Депутаты на национальном и местном уровнях, адвокаты, судьи	<ul style="list-style-type: none"> • Транспортные ограничения 	<ul style="list-style-type: none"> • Телекоммуникационные средства для судей • Автомобильные наклейки и СИЗ для депутатов (как парламента, так и местных советов) и адвокатов 	ПРООН, УВКПЧ ООН
Журналисты и работники СМИ (около 10 000 работников)	<ul style="list-style-type: none"> • Транспортные ограничения 	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление автомобильных наклеек и СИЗ журналистам и работникам СМИ 	ПРООН, УВКПЧ ООН
<p><u>Некоторые систематические меры, рекомендованные для оказания позитивного воздействия на уязвимые группы населения</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Содействие активному участию граждан и вовлечению сообществ во время режима самоизоляции для укрепления единства и солидарности • Перенос механизмов и системы мониторинга прав человека в виртуальное пространство при активном участии правозащитников • Создание, обмен и использование своевременных и надежных данных о COVID-19 для подготовки основанных на фактических данных планов и мер реагирования, а также повышение подотчетности государственных органов • Создание инфраструктуры и облегчение доступа для малоимущих слоев населения: диверсификация внешнего Интернет-трафика, снижение тарифов для граждан, повышение скорости Интернета, повышение качества электронных услуг, развитие цифровой экономики в Узбекистане и развитие цифровых навыков населения 			

Группы населения	Вызовы	Предлагаемые меры по смягчению последствий	Координирующее учреждение системы ООН
<ul style="list-style-type: none"> • Должен быть предложен единовременный компенсационный пакет социальных пособий лицам уязвимых профессий, которые: <ul style="list-style-type: none"> ○ Не работают на государственных предприятиях и в государственном секторе; ○ Не имеют трудовых договоров, подписанных в соответствии с положениями Трудового кодекса; ○ Самозаняты в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением секторов продовольствия, доставки, курьерской службы, импорта и фармацевтики, и чья деятельность приостановлена; ○ Самозаняты в неформальных секторах (лица, ищущие разовую, специальную работу, внутренние мигранты, "мардикеры") ○ Потеряли рабочие места в результате ликвидации или банкротства частных малых и микрофирм после 1 апреля 2020 года • Создание Единого реестра, горячей линии и Интернет-портала для того, чтобы лица затронутых профессий могли подавать отчетность и регистрироваться для дальнейших решений в области политики и распределения программ/льгот по социальной защите 			