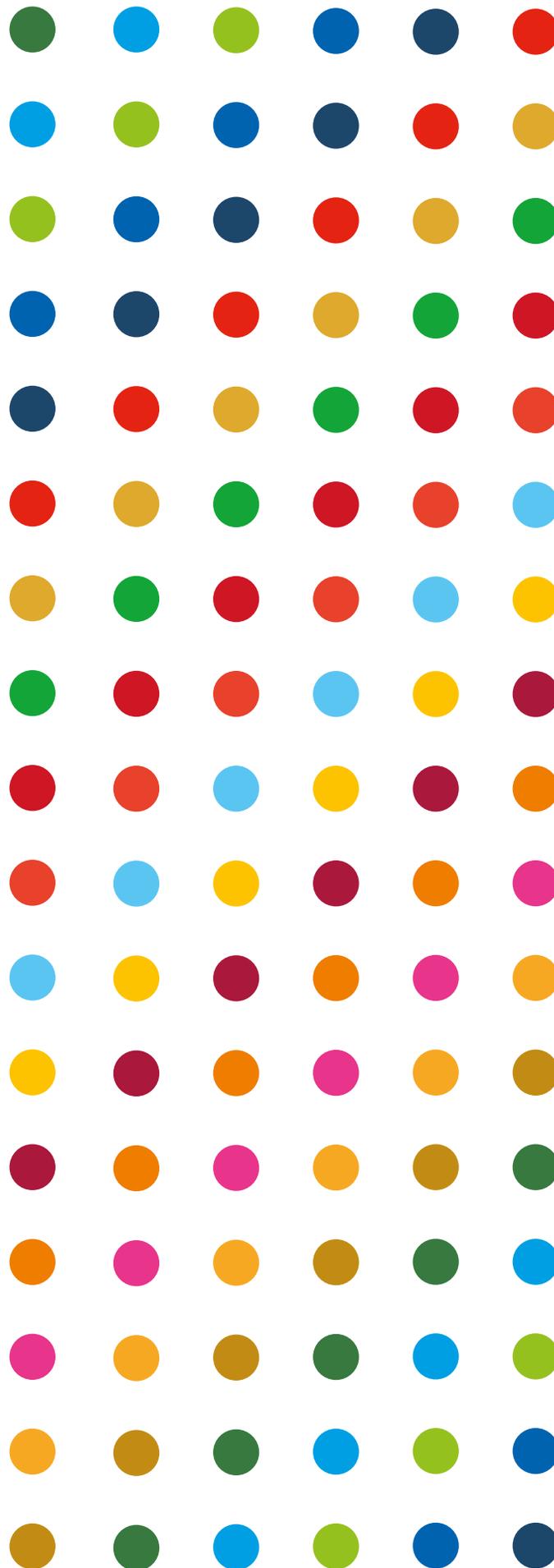




UNITED NATIONS  
UZBEKISTAN



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ  
ОБНОВЛЕННЫЙ  
ОБЩИЙ СТРАНОВОЙ  
АНАЛИЗ:  
УЗБЕКИСТАН



СТРАНОВАЯ КОМАНДА ООН  
Г. ТАШКЕНТ, УЗБЕКИСТАН

Март 2021 года

# Содержание

<b>Список сокращений</b>	<b>3</b>
<b>Благодарности</b>	<b>4</b>
<b>Краткий обзор</b>	<b>5</b>
<b>1. Введение</b>	<b>7</b>
<b>2. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и COVID-19</b>	<b>10</b>
2.1 Инициативы и действия до COVID-19	10
2.2 Воздействие COVID-19 на достижение ЦУР	12
2.3 Корректировка средств реализации	15
2.4 Последующие мероприятия и обзор	16
2.5 Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: возможности и вызовы в связи с COVID-19	16
<b>3. Права человека и ЦУР</b>	<b>23</b>
<b>4. Не оставить никого позади</b>	<b>27</b>
4.1 Структура экономики	27
4.2 Институты управления	31
4.3 Социальная инфраструктура	34
4.4 Борьба с последствиями изменения климата, охрана окружающей среды и природные ресурсы	38
4.5 Охватить всех и каждого: структура из пяти факторов	42
4.6 Женщины	46
4.7 Сексуальные меньшинства	48
4.8 Молодежь	48
4.9 Инвалиды	51
<b>5. Анализ многоаспектных рисков</b>	<b>55</b>
<b>6. Финансирование ЦУР в Узбекистане</b>	<b>58</b>
<b>7. Ключевые вызовы в области наращивания потенциала</b>	<b>64</b>
7.1 Вызовы в области потенциала государственной службы	65
7.2 Отсутствие согласованности политики и организационные ограничения	66
7.3 Гражданское общество и вовлечение граждан	66
<b>8. Трансграничные перспективы</b>	<b>70</b>
<b>9. Сравнительные преимущества ООН</b>	<b>72</b>
<b>10. Вызовы и рекомендации</b>	<b>74</b>
10.1 Тематические области для мероприятий ООН	74
10.2 Партнерские отношения и сквозные области	76
Приложение А. Статус присоединения Узбекистана к конвенциям и договорам ООН, а также их ратификация	78
Приложение В. Цели в области устойчивого развития и права человека	108
Приложение С. Не оставить никого в стороне – Идентификация уязвимых групп	114
Приложение D. Многоаспектные риски, факторы риска и оценка вероятного воздействия	123

## Список сокращений

<b>ОСА</b>	Общий страновой анализ
<b>ЦЭИР</b>	Центр экономических исследований и реформ
<b>РЭЦЦА</b>	Региональный экологический центр Центральной Азии
<b>КПИ</b>	Конвенция о правах инвалидов
<b>ОФР</b>	Оценка финансирования развития
<b>СРБ</b>	Снижение риска бедствий
<b>ЕБРР</b>	Европейский банк реконструкции и развития
<b>ГН</b>	Гендерное насилие
<b>МФИ</b>	Международные финансовые институты
<b>ИНМФ</b>	Интегрированный национальный механизм финансирования
<b>LSU</b>	Обследование «Слушая граждан Узбекистана»
<b>ЛГБТИ</b>	Лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы, интерсексуалы
<b>MARS</b>	Актуализация, ускорение и поддержка политики
<b>НПА</b>	Национальный план адаптации
<b>НУНР</b>	[молодые] люди, которые нигде не учатся и не работают
<b>НПВ</b>	Новые психоактивные вещества
<b>ФПКПП</b>	Факультативный протокол к Конвенции против пыток
<b>ППП</b>	Паритет покупательной способности
<b>РВПЗ</b>	Регистр выбросов и переноса загрязнителей
<b>ЦУР</b>	Цель(-и) в области устойчивого развития
<b>ШОС</b>	Шанхайская организация сотрудничества
<b>ГП</b>	Государственное предприятие
<b>СПЕКА</b>	Специальная программа для экономик Центральной Азии
<b>СУПТ</b>	Соглашение об упрощении процедур торговли
<b>ТЛ</b>	Торговля людьми
<b>ПТОП</b>	Профессионально-техническое образование и подготовка
<b>УНО</b>	Универсальный периодический обзор
<b>ДНО</b>	Добровольный национальный обзор
<b>ВТО</b>	Всемирная торговая организация

## Благодарности

Данный обновленный Общий страновой анализ является результатом совместных усилий Страновой команды ООН в Узбекистане. Я хотела бы поблагодарить многих сотрудников ООН и других коллег из организаций-партнеров, которые участвовали в подготовке настоящего отчета.

Работу над отчетом координировал Саймон Хакер и направлял Зариф Джумаев в Офисе постоянного координатора при консультационной поддержке со стороны Тома Стивенса и ценном вкладе со стороны других членов команды Офиса постоянного координатора.

В целях дополнения кабинетного обзора и содействия в обосновании вытекающих из него новых выводов, были проведены два онлайн-обследования: одно – с участием членов Страновой команды ООН, а второе – с участием национальных и международных партнеров и заинтересованных сторон. Я искренне признательна более чем 60 респондентам, принявшим участие в обследовании Страновой команды ООН, и более 120 респондентам, принявшим участие в обследовании партнеров. Полученные комментарии предоставили ценную информацию, которая была включена в настоящий отчет.

Данный пересмотренный ОСА обеспечивает доказательную базу и аналитическую основу для Страновой команды ООН в разработке программ по реализации новой Рамочной программы сотрудничества на 2021-2025 годы. Он представляет собой независимый, комплексный, ориентированный на перспективу и основанный на данных анализ контекста устойчивого развития в Узбекистане, проведенный системой ООН. Я уверена, что он будет служить ориентиром для постоянной поддержки со стороны семьи ООН Правительству и народу Узбекистана в усилиях по восстановлению после пандемии COVID-19 до еще более высокого уровня и ускорению достижения национальных Целей в области устойчивого развития и международных обязательств в области прав человека.



**Хелена Фрейзер**

Постоянный координатор ООН в Узбекистане

В этом обновлении Общего странового анализа (ОСА) для Узбекистана учитывается воздействие кризиса, вызванного COVID-19 в 2020 году, и его сохраняющиеся в 2021 году последствия, затрагивающие не только общественное здравоохранение и экономику, но и многие другие секторы и многочисленные социально-экономические группы. Поэтому Страновая команда ООН (СКООН) пожелала пересмотреть базовый анализ, который был согласован в 2019 году и в начале 2020 года, и углубить коллективное понимание вызовов и возможностей в области развития, стоящих перед Узбекистаном, в свете системных сбоев, вызванных COVID-19.

## Впечатляющий прогресс до вспышки COVID-19

До пандемии в Узбекистане происходили широкомасштабные и структурные преобразования, которые затронули все аспекты жизни общества. Экономика Узбекистана росла в годовом исчислении на 4,1 процента. Быстрыми темпами осуществлялись законодательные изменения и политические меры в области государственного управления. Узбекистан также нарастил свои инвестиции в социальные секторы. Несмотря на заметные улучшения в экономической, социальной и политической сферах, на начало 2020 года Узбекистан по-прежнему сталкивался со значительными вызовами в ряде областей, таких как права человека, верховенство права, коррупция, независимость судебной власти, а также окружающая среда и социальная защита. Эти проблемы сохраняются, несмотря на пандемию.

## Меры реагирования на COVID-19

Меры реагирования Правительства на пандемию в целом получили высокую оценку со стороны международного сообщества. Некоторые из принятых мер включают в себя:

- Создание Антикризисного фонда в размере 1 млрд долл. США;
- Расширение финансирования здравоохранения;
- Увеличение числа семей, получающих социальные пособия;
- Оказание помощи пострадавшим предприятиям и целым секторам посредством широкого спектра налоговых каникул и других льгот; и
- Продолжение усилий по сохранению внимания к приоритетам ЦУР страны.

## Но возникли вызовы и новые риски

По любым меркам пандемия имеет серьезные экономические и социальные последствия, в том числе:

- Около 900 000 человек, из которых 500 000 являются детьми, оказались за чертой бедности из-за кризиса;
- Около 475 000 малых предприятий были временно закрыты;
- Пандемия выявила острую потребность разработки адекватного механизма социального обеспечения, применимого к работникам неформального сектора;

- Самым серьезным вызовом в секторе здравоохранения, помимо поддержания согласованных мер реагирования на COVID-19, является продолжение оказания основных медицинских услуг, особенно для наиболее уязвимых групп населения;
- К другим вызовам относятся сохраняющийся ограниченный административный потенциал, слабая внутренняя координация, чрезмерные ограничения в отношении гражданского общества и ограниченные общеправительственные подходы, которые являются значительными препятствиями на пути достижения ЦУР.

### Программный подход

Нынешняя Рамочная программа сотрудничества ООН в целях устойчивого развития служит основным рамочным документом, направляющим работу системы ООН до 2025 года. Эта Рамочная программа полностью согласуется с национальными приоритетами и использует комплексный подход для учета основных принципов: охват всех и каждого, основанный на правах человека подход к развитию, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, жизнестойкость, устойчивость и подотчетность.

Три вывода, сделанные из предыдущего ОСА, еще раз подтверждаются в этом пересмотренном ОСА:

1. Отчуждение и неравенство являются ключевыми вызовами в области развития, которые необходимо преодолеть для достижения национальных приоритетов в области развития.
2. Реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требует более тесной интеграции национальных ЦУР с текущими реформами.
3. Обеспечение согласованности политики, устранение пробелов в данных и статистике, а также поддержка потенциала гражданского общества будут жизненно важными стимулирующими факторами.

Иными словами, кризис, вызванный COVID-19, подчеркнул важность принципа «Охватить всех и каждого» как организующего принципа, который должен более строго применяться ко всем усилиям ООН.

# 1. Введение

В начале 2020 года Страновая команда Организации Объединенных Наций и учреждения-нерезиденты ООН завершили Общий страновой анализ (ОСА), в котором изложена аналитическая основа, с помощью которой семья организаций ООН могла бы оказать поддержку Правительству Узбекистана в достижении его приоритетов в области развития, в том числе Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Однако с тех пор пандемия COVID-19 оказала серьезное воздействие на общество и экономику Узбекистана. Несмотря на некоторые признаки экономического подъема в конце 2020 года - начале 2021 года, воздействие на узбекское общество было значительным и все еще продолжается, затрагивая не только общественное здравоохранение, но и бизнес и торговлю, способствуя снижению экономического роста, созданию нагрузки на систему образования и увеличению числа малоимущих и маргинализированных людей, не говоря уже о перераспределении приоритетов государственных расходов с целью смягчения последствий COVID-19.

В этих условиях Страновая команда ООН (СКООН) сочла необходимым пересмотреть базовый анализ, который был согласован в 2019 году и в начале 2020 года, и углубить коллективное понимание вызовов в области развития, стоящих перед Узбекистаном, в свете сбоев, вызванных COVID-19. Таким образом, данный ОСА отражает стремление улучшить аналитическую основу, которая поддерживает насущные потребности Правительства, а также долгосрочную цель содействия восстановлению и улучшению траектории экономического и социального развития страны. В связи с этим в обновленном ОСА, исходя из сравнительных преимуществ семьи ООН, по-прежнему уделяется приоритетное внимание поддержке инициатив, которые помогают Узбекистану в достижении ЦУР, с особым акцентом на соблюдение принципа «Охватить всех и каждого» и прав человека - двух неотъемлемых принципов Повестки дня на период до 2030 года.

## Впечатляющий прогресс до вспышки COVID-19

До коронавируса в Узбекистане происходили широкомасштабные и структурные преобразования, которые затрагивали все аспекты жизни общества. Под руководством президента Шавката Мирзиёева эти изменения ощущались в экономической, социальной и политической сферах, что представляет собой кардинальный разворот от 27-летнего жесткого централизованного управления, характерного для непосредственного постсоветского периода.

До пандемии экономика Узбекистана росла в годовом исчислении на 4,1 процента, согласно данным МВФ. В политическом плане, быстрыми темпами осуществлялись законодательные изменения и политические меры в области государственного управления. Парламентские выборы в декабре 2019 года стали одним из шагов на пути расширения демократических свобод, и это повышение открытости и снижение страха репрессий за критику действий правительства были позитивно восприняты гражданами.<sup>1</sup> Узбекистан также активизировал свои инвестиции в расширение доступа к дошкольному и высшему образованию, а также в повышение его качества. Ожидается, что в стране будут проведены реформы, направленные на повышение качества других услуг, такие как введение обязательного медицинского страхования. Широкая общественность, а также международное сообщество приветствовали эти реформы, а еженедельник «The Economist» назвал Узбекистан страной, добившейся наибольших успехов в 2019 году.<sup>2</sup> Вскоре после этого в отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса-2020» Узбекистан вошел в топ-20 стран, показавших наибольший прогресс в улучшении делового климата.<sup>3</sup>

1 См.: <https://www.osce.org/odihr/elections/uzbekistan/442888?download=true>

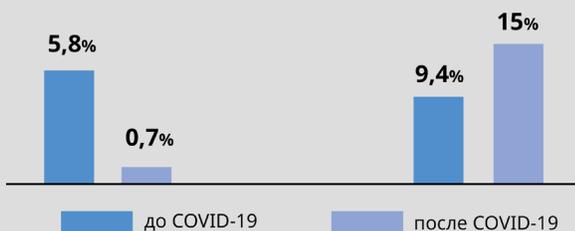
2 См.: <https://www.economist.com/leaders/2019/12/21/which-nation-improved-the-most-in-2019>

3 См.: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2019/10/24/doing-business-2020-reforms-propel-uzbekistan-to-place-among-worlds-top-20-business-climate-improvers>

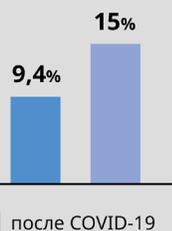
## Блок 1. Узбекистан: Ключевые факты и цифры



### Прогнозируемые темпы роста ВВП



### Уровень безработицы



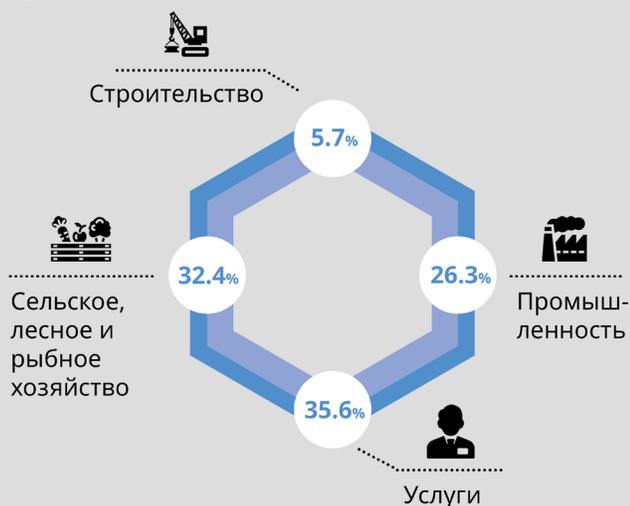
ВНД на душу населения (метод "Атлас", в текущих ценах в долл. США до COVID-19)

ВВП на душу населения (в текущих ценах в долл. США)

Доля населения за чертой бедности (2018)



### Структура ВВП по секторам



Источник: Данные МВФ и Всемирного банка по стране, официальная государственная статистика

Аналогичным образом улучшились также дипломатические и экономические отношения между Узбекистаном и его соседями. До введения режима изоляции в связи с COVID-19 это включало в себя сотрудничество в деле повышения открытости и безопасности границ для законной торговли и транзита людей и товаров.<sup>4</sup> Эти улучшения все еще имеют потенциал для расширения регионального сотрудничества как для решения общих проблем, так и для создания взаимовыгодных отношений с приграничными странами.

Несмотря на эти улучшения в экономической, социальной и политической сферах, Узбекистан по-прежнему сталкивается со значительными вызовами в ряде областей, таких как окружающая среда, которые проявляются в неэффективном использовании природных ресурсов (т.е. вода, земля и ископаемые виды топлива), управлении отходами, в деградации и опустынивании земель, утрате биоразнообразия и изменении климата. Аналогичным образом, поддержка потенциала была необходима еще до COVID-19 для расширения услуг в таких областях, как социальная защита, социально незащищенная молодежь, инвалиды и престарелые, а также другие маргинализированные люди, и во многих других областях.

До пандемии позитивные изменения, тем не менее, начали стимулировать еще больший спрос со стороны гражданского общества и частного сектора на проведение дальнейших реформ. Кроме того, хотя эти реформы были восприняты положительно, существует опасность того, что несправедливое распределение выгод может привести к усилению уязвимости и вызвать непреднамеренную социальную напряженность. Эти риски усугубились из-за пандемии COVID-19 и связанных с ней новых форм уязвимости. Таким образом, обеспечение того, чтобы никто не остался без внимания, будет иметь решающее значение для Узбекистана в преодолении кризиса и продвижении вперед по пути достижения своих приоритетов в области развития, в том числе ЦУР.

4 Например, см.: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/630344/EPRS\\_BRI\(2018\)630344\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/630344/EPRS_BRI(2018)630344_EN.pdf) (стр. 10-12)

Говоря о прогрессе Узбекистана и сохраняющихся перед ним вызовах, стоит кратко отметить некоторые из способов, посредством которых Правительство пытается противостоять вспышке COVID-19 с марта 2020 года.<sup>5</sup> Эти усилия в целом получили высокую оценку международного сообщества.

- Создание Антикризисного фонда в размере 1 млрд долл. США;
- Некоторые временные налоговые послабления, такие как отсрочка уплаты налогов на имущество и землю, продление моратория на проведение налоговых проверок, а также отсрочка подачи налоговых деклараций по налогам на доходы за 2019 год;
- Увеличение кредитования в рамках Фонда реконструкции и развития;
- Расширение финансирования здравоохранения, в том числе лекарственных средств, расходов на карантинные меры и доплат к заработной плате для работников здравоохранения;
- Увеличение числа семей с детьми и малообеспеченных семей, получающих социальные пособия;
- Оказание помощи пострадавшим предприятиям и целым секторам посредством предоставления налоговых каникул и других льгот; и
- Расширение программ общественных работ с целью поддержки занятости.

В следующих разделах отчета содержится дополнительная информация о воздействии COVID-19 на узбекское общество и его последствиях.

### Подготовка отчета и его содержание

С учетом вышесказанного данное обновление ОСА основывается на обширных предварительных исследованиях и консультациях, которые были проведены при подготовке предыдущего ОСА (было проведено около 1600 консультаций с представителями гражданского общества, молодежи, правительства и парламента). В текущем обновлении ОСА рассматриваются результаты дополнительных исследований, которые были проведены для получения новых данных о воздействии COVID-19 на различные секторы. Дополнительные консультации также принесли свою пользу этому обновленному ОСА. Они в основном проводились дистанционно из-за ограничений на проведение очных встреч, но, тем не менее, все же позволили оценить новые потребности, необходимые для поддержки усилий Правительства. Благодаря этому процессу

ООН получила дополнительную информацию о прогрессе и новых вызовах на пути к достижению ЦУР, а также о других ключевых вызовах и возможностях, таких как многоаспектные риски, права человека, проблемы, с которыми сталкиваются маргинализированные граждане, считающиеся «остающимися без внимания», в дополнение к региональным перспективам и основным трансграничным рискам.

Этот отчет состоит из 10 разделов и нескольких приложений, в которых изучаются различные элементы согласованных рамок, в которых семья ООН будет оказывать поддержку Узбекистану в обозримом будущем. В Разделе 2 представлен анализ прогресса страны, средств реализации, а также вызовов и возможностей на пути к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом воздействия COVID-19. В Разделе 3 кратко излагается текущая ситуация в области прав человека в стране, включая как прогресс, так и вызовы. В Разделе 4 содержится глубокий анализ тех групп, которые могут быть оставлены без внимания, если преднамеренные и структурные барьеры будут препятствовать развитию для всех. В Разделе 5 представлен многоаспектный анализ рисков, выявляющий проблемы, которые могут помешать достижению ЦУР в свете кризиса, вызванного COVID-19.

В Разделе 6 кратко излагается общее положение дел с финансированием ЦУР и предлагается несколько ключевых областей для получения дополнительных поступлений и экономии средств, основываясь на выводах Оценки финансирования развития (ОФР). В Разделе 7 кратко излагаются ключевые вызовы, связанные с потенциалом, особенно в вопросах, касающихся согласованности политики, потенциала гражданской службы, а также гражданского общества и гражданского участия. В Разделе 8 анализируются вызовы и возможности трансграничных отношений и перспектив. В Разделе 9 кратко описаны консультации, которые позволили ООН улучшить свое сравнительное преимущество в Узбекистане. И наконец, в Разделе 10 содержится ряд выводов и рекомендаций касательно следующих шагов по оказанию поддержки Правительству в достижении его целей в области развития и ЦУР, несмотря на перебои, вызванные COVID-19.

5 Обобщенные данные МВФ. 2020. Меры политики по реагированию на COVID-19. <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#U>

## 2. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и COVID-19

### 2.1 Инициативы и действия до COVID-19

Как отмечалось в предыдущем ОСА, до пандемии COVID-19 Правительство Узбекистана предприняло ряд шагов по дальнейшему приведению страны в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем включения ЦУР в национальные стратегии и программы. Это обязательство было закреплено в постановлении, которое было принято в октябре 2018 года.<sup>6</sup> Правительство приняло 16 национальных ЦУР, 125 связанных с ними задач и 206 показателей для облегчения мониторинга реализации ЦУР. Оно также создало Координационный совет, возглавляемый заместителем премьер-министра, для контроля хода реализации национальных ЦУР в 21 государственном ведомстве, при этом Министерство экономического развития и сокращения бедности выполняет функции Секретариата. Постановлением также утверждена дорожная карта, содержащая первоочередные мероприятия, направленные на реализацию национальных ЦУР. В их числе:

1. Формирование шести экспертных групп по направлениям «Экономическое благополучие», «Социальная защита», «Здравоохранение», «Образование», «Окружающая среда» и «Эффективное управление», которые должны обеспечить межсекторальную координацию и интеграцию ЦУР.
2. Создание Межведомственной рабочей группы, возглавляемой Государственным комитетом по статистике, для разработки национальных показателей ЦУР. Обязательство представить национальный доклад по реализации ЦУР на Политическом форуме высокого уровня Экономического и социального совета ООН (т.е. Добровольный национальный доклад), а также парламенту Узбекистана.
3. Анализ финансирования реализации ЦУР за счет государственных средств начал включаться в отчетность и планирование государственного бюджета.
4. Для обеспечения прозрачности процесса реализации ЦУР был создан национальный веб-сайт с данными и статистикой по ЦУР (<http://nsdg.stat.uz>).
5. Была запущена пропагандистская и информационная кампания для поддержки подхода к реализации ЦУР.

Как далее отмечалось в ОСА 2020 года, хотя были предприняты согласованные усилия по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, было по-прежнему очевидно, что необходимо укреплять связи между стратегиями и программами правительства и ЦУР. В 2020 году лишь несколько ключевых программ и мер политики имели явную связь с целями, а остальные – лишь неявную связь. С учетом вспышки пандемии и важности этих программ и мер политики для повестки дня Правительства в области развития, эти слабые связи все еще могут привести к тому, что достижению ЦУР будут способствовать параллельные или несогласованные стратегические цели национального развития. На диаграмме ниже показано, в какой степени различные правительственные стратегии и документы по вопросам политики связаны с 16 ЦУР.

Для помощи Правительству в интеграции ЦУР и для определения факторов для ускорения и изменений, в апреле 2018 года страну посетила совместная миссия ООН и Всемирного банка «Актуализация, ускорение и поддержка политики» (MAPS). В отчете MAPS по Узбекистану (октябрь 2018 года)<sup>7</sup> высоко оценивается интерес и продемонстрированный правительством комплексный подход к согласованию ЦУР с политикой национального развития, и представлены четыре основные рекомендации: (i) адаптация ЦУР к процессам национального развития страны; (ii) определение возможностей для ускорения достижения ЦУР; (iii) определение вариантов финансирования ЦУР, и (iv) создание национальной структуры мониторинга и оценки ЦУР. Миссия также выявила три основные области для ускорения: (i) повышение эффективности и подотчетности систем управления, (ii) социальная политика для инклюзивного развития, и (iii) устойчивое и стабильное управление природными ресурсами.<sup>8</sup>

6 См. Постановление Кабинета Министров № 841 «О мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 20 октября 2018 года. <https://lex.uz/ru/docs/4013358>

7 [http://www.un.org/files/un%20in%20uzbekistan/MAPS%20Report%202018/UZB-MAPS%20Report%20-%20Final\\_Eng.pdf](http://www.un.org/files/un%20in%20uzbekistan/MAPS%20Report%202018/UZB-MAPS%20Report%20-%20Final_Eng.pdf)

8 Всемирный банк - Организация Объединенных Наций. 2018. Всестороннее внедрение, ускорение и поддержка мер политики (MAPS) для достижения целей устойчивого развития в Узбекистане. Октябрь 2018 года.

**Таблица 1. Неявные и явные связи между стратегиями и мерами политики правительства и ЦУР**

Национальная стратегия или мера политики	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
Концепция комплексного социально-экономического развития (2030)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Стратегия сокращения бедности (разрабатывается)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Стратегия социальной защиты (разрабатывается)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Стратегия занятости (разрабатывается)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Национальная стратегия развития статистики (2020-2025)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Концепция развития системы здравоохранения (2019-2025)		■																
Концепция развития системы дошкольного образования (2030)				■														
Концепция развития системы народного образования (2030)				■														
Стратегия инновационного развития (2019-2021)									■									
Стратегия по гендерному равенству (2020-2030) (разработана, ожидает рассмотрения и утверждения Президентом)					■													
Концепция административной реформы (2017-2021)																	■	
Концепция совершенствования нормотворческой деятельности (2017-2021)																	■	
Стратегия развития сельского хозяйства (2020-2030)		■																
Концепция развития атомной энергетики (2019-2029)							■											
Стратегия дальнейшего развития и реформирования электроэнергетики (2017-2021)							■											
Национальная концепция охраны окружающей среды до 2030 года					■						■	■			■			
Национальная стратегия по переходу на "зеленую" экономику до 2030 года						■	■											
Послание Президента: Приоритетные задачи на 2021 год <sup>9</sup>	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■

■ Явная связь  
■ Неявная связь

Отчет также включает расширенные рекомендации для укрепления статистического потенциала страны. Прототип информационной панели по ЦУР, подготовленный в 2018 году, позволил выявить серьезные пробелы в данных, особенно для целей 1, 2, 10, 12, 13 и 16, а также цели и задачи, которые требуют еще больших усилий и ресурсов.

В 2020 году Государственный комитет по статистике (Госкомстат), который возглавляет Межведомственную рабочую группу по разработке национальных показателей ЦУР, добился заметного прогресса в согласовании национальной системы ЦУР с глобальной системой, а также в повышении доступности данных по ЦУР. В результате число национальных показателей ЦУР Уровня 1 (т.е. показателей, по которым всегда имеются данные) увеличилось с 65 в конце 2019 года до 115 к концу 2020 года. По рекомендации ООН в перечень национальных показателей ЦУР были включены несколько важных недостающих показателей ЦУР (например, по вопросам домашнего и гендерного насилия, насилия в отношении средств массовой информации и журналистов, а также экологической устойчивости). Кроме того, ряд существующих национальных показателей ЦУР были согласованы с их глобальными аналогами, а излишние показатели ЦУР, не имеющие соответствующего глобального показателя, были исключены из перечня.

Кроме того, в 2019 году был проведен обзор использования международных статистических стандартов и передовых практик в Узбекистане, который привел к разработке и введению консультативной Национальной стратегии по данным и статистике.<sup>10</sup> В настоящее время планируется провести в 2023 году перепись населения и жилищного фонда, данные которой могут быть использованы в более чем 40 процентах показателей ЦУР. Пилотную перепись планируется провести в ноябре 2021 года.

## 2.2 Воздействие COVID-19 на достижение ЦУР

В июле 2020 года Правительство представило свой первый Добровольный национальный обзор (ДНО) по прогрессу в области реализации ЦУР на Политическом форуме высокого уровня под эгидой ЭКОСОС ООН.<sup>11</sup> Хотя большая часть данных, использованных в докладе, предшествовала пандемии, в Обзор была включена конкретная глава под названием «Влияние COVID-19 на прогресс в области Целей устойчивого развития в Республике Узбекистан и Меры по смягчению социально-экономических последствий пандемии». На общем стратегическом

уровне в Обзоре подчеркивалась важность решения проблем в поддержании социально-экономической стабильности и принятии мер по защите доходов и уровня жизни всех граждан Узбекистана до тех пор, пока кризис не утихнет. В Обзоре был отмечен трудный выбор в том, что касается перехода между попытками поддерживать экономический рост и доходы и защитой здоровья и жизни людей.

На макроэкономическом уровне в Обзоре было отмечено, что около половины всех видов экономической деятельности было приостановлено на ранней стадии пандемии. Первоначальные оценки показали, что ВВП мог снизиться до 1,6 процента в 2020 году с 5,7 процента, которые прогнозировались в январе. Экспорт мог упасть минимум на 10 процентов по сравнению с 2019 годом. Первоначальные оценки на март 2020 года показали, что около 475 000 или 85 процентов малых предприятий были временно закрыты. По оценкам Всемирного банка и ЮНИСЕФ на ноябрь 2020 года, примерно 900 000 человек, из которых 500 000 являлись детьми, могли оказаться за чертой бедности из-за кризиса. Ожидалось, что в 2020 году уровень бедности возрастет до 8,7 процента по сравнению с докризисным прогнозом в 7,4 процента. Кроме того, воздействие перебоев в доходах на бедные и уязвимые группы населения усугубилось в результате быстрого сокращения денежных переводов, которые в основном отправляются домохозяйствам с низким уровнем дохода. По сути, больше всего страдают семьи с детьми, особенно если учесть, что уровень бедности среди детей в 1,5 раза выше, чем среди взрослых (ЮНИСЕФ, 2019).

В то же время резко сократился уровень занятости и доходов домохозяйств. Доля домохозяйств, в которых активно работал по крайней мере один член, снизилась более чем на 40 процентных пунктов (с 85 до 43 процентов) в период с марта по апрель. Наибольший спад был среди самозанятых лиц. Доля людей, сообщивших о наличии какого-либо дохода от самозанятости, снизилась на 67 процентов в сравнении с предыдущим месяцем. В первом полугодии 2019 года доля занятости в неформальном секторе экономики составила

10 Совместный обзор проводился Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Евростатом (статистическая служба Европейского союза) и Статистическим бюро Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/technical\\_coop/GA\\_Uzbekistan\\_Final\\_Report\\_EN.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/technical_coop/GA_Uzbekistan_Final_Report_EN.pdf)

11 См.: <https://mineconomy.uz/en/news/view/3188>

58,2 процента от общего количества рабочей силы. Это означает, что в неформальном секторе занято 7,8 миллиона человек (в основном в строительстве, торговле, сельском хозяйстве, туризме и услугах). Наибольшую долю в этой группе занимает молодежь в возрасте от 18 до 25 лет. В группу входят 2,5 млн трудовых мигрантов, которые в 2019 году работали за границей.

Что касается социального воздействия COVID-19, то в Обзоре, среди прочих последствий, отмечалось, что вспышка – не неожиданно – оказала наибольшее воздействие на наиболее уязвимые группы населения, включая инвалидов, престарелых и лиц, живущих в таких учреждениях, как детские дома и психиатрические лечебницы, а также детей (обсуждается ниже).

Обзор также включал в себя замечания относительно воздействия COVID-19 на окружающую среду применительно к ЦУР. В докладе отмечается, что остановка производства оказала краткосрочное благотворное воздействие на окружающую среду Узбекистана из-за снижения потребления топлива, особенно для легковых и грузовых автомобилей, а также воздушных судов. В результате этого наблюдается экологическая выгода с точки зрения снижения выбросов загрязнителей воздуха, что привело к улучшению качества воздуха в больших городах. В то же время в Обзоре говорится, что задача будет заключаться в том, чтобы преобразовать эти краткосрочные выгоды в долгосрочные обязательства, способствующие переходу к экономике с нейтральным уровнем выбросов углерода и росту занятости за счет «зеленых» рабочих мест во многих секторах. Кризис, вызванный COVID-19, дает Узбекистану возможность сократить субсидии на углеводородное топливо и перенаправить сэкономленные средства на более устойчивые инициативы в области возобновляемых источников энергии, а также содействовать смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

Помимо ДНО, подготовленного Правительством, было проведено несколько других исследований, направленных на определение воздействия COVID-19 на различные аспекты узбекской экономики и общества. Например, обследование, проведенное ПРООН и Центром экономических исследований и реформ (ЦЭИР), было сосредоточено на воздействии заболевания и режима изоляции на малые и средние предприятия (МСП) Узбекистана.<sup>12</sup> Среди выводов этого обследования были следующие:

- Согласно результатам обследования, от пандемии пострадали прежде всего компании, функционирующие в сфере туризма, гостиничного бизнеса и общественного питания. Именно здесь отмечены самое резкое падение спроса и выручки, массовая приостановка деятельности, частые отправки в отпуск (особенно неоплачиваемый) и увольнения сотрудников, а также сокращения зарплат и дополнительных выплат для оставшихся в штате работников.
- В наименьшей степени пострадало сельское, лесное и рыбное хозяйство, где в основном наблюдалось продолжение работ, сохранение или даже увеличение заработной платы.
- Меры, принятые Правительством в целях поддержки бизнеса, были в той или иной степени эффективными. Респонденты оценили следующие меры как наиболее полезные во всех секторах: (i) субсидии (гранты) на поддержку бизнеса, если компании сильно пострадали (оказались на грани банкротства); (ii) единовременные выплаты социальной помощи Правительством (около 5 млн сум) для работников компаний; и (iii) значительное снижение (на 20-50 процентов) процентных ставок по краткосрочному и долгосрочному займу. Предоставление каникул по погашению банковских кредитов имело важное значение прежде всего для промышленных предприятий.
- Основной риск режима изоляции и пандемии для рынка труда заключается в том, что основное снижение экономической активности наблюдается в формальном секторе (4-7 процентов в базовом сценарии) и сосредоточено в областях, которые обеспечивают 75 процентов общей формальной занятости в стране (образование, обрабатывающие отрасли и другие услуги). Оценки также свидетельствуют о том, что большинство новых безработных (приблизительно 60 процентов) поступали из малых предприятий. Поэтому поддержка занятости в формальном секторе должна быть направлена прежде всего на малые предприятия в объеме, достаточном для предотвращения массовых банкротств в период карантина и в первые месяцы после кризиса.

12 ЦЭИР/ПРООН. 2020. Исследование воздействия Covid-19/коронавирусной инфекции на предприятия малого и среднего бизнеса во втором квартале 2020 г. Ташкент.

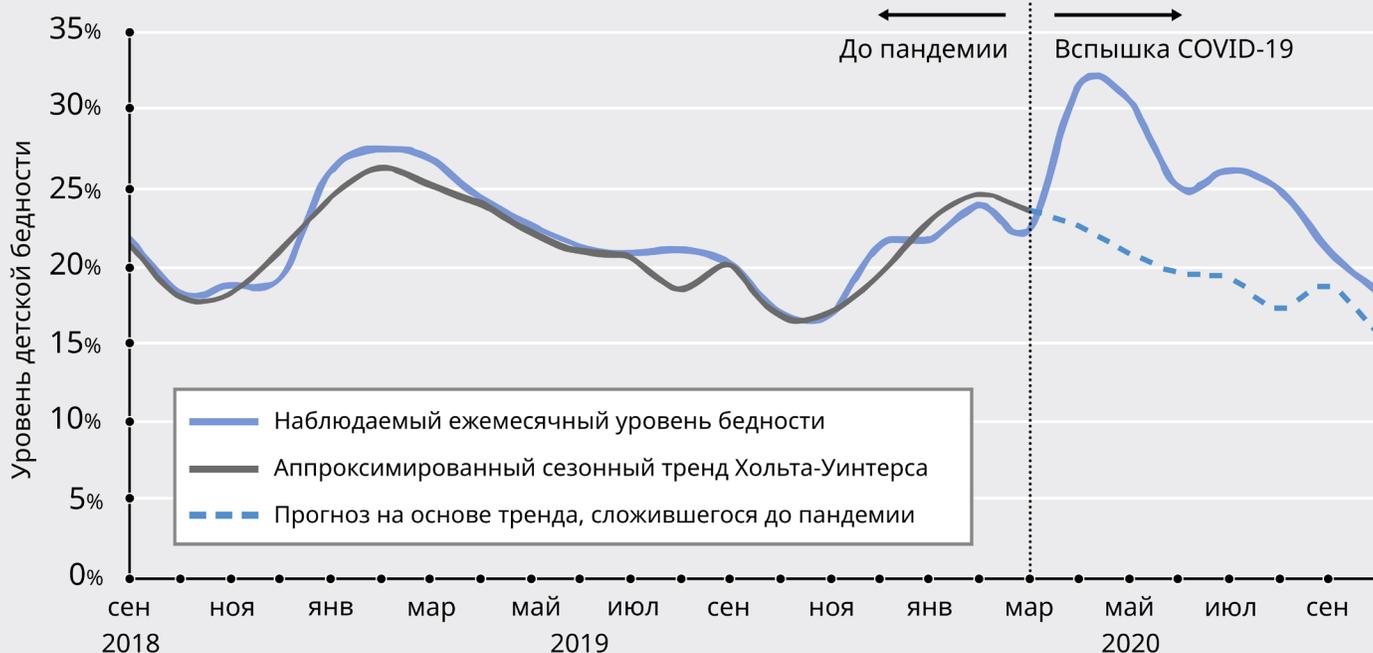
- Почти 60 процентов самозанятых и 64,2 процента индивидуальных предпринимателей столкнулись с полной или существенной потерей дохода во время карантина. Лишь 29 процентов самозанятых, которые больше всего нуждались в помощи (самозанятые, не имевшие работу до карантина или потерявшие работу после введения карантина), получили какие-то пособия или льготы.
- Что касается социальной защиты, то все категории работников неформального сектора сообщили, что они не могли получить доступ к существующим услугам, хотя им были известны доступные варианты социального обеспечения (пенсии по старости, трудовые пенсии, пенсии по инвалидности, пособия по безработице, оплачиваемый отпуск по беременности и родам, пособия по временной нетрудоспособности и т. д.). Пандемия выявила острую потребность разработки адекватного механизма социального обеспечения, применимого к работникам неформального сектора.
- Основным вызовом в секторе здравоохранения, помимо поддержания

скоординированного сдерживания распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и мер реагирования на всех уровнях правительства и общества, является продолжение оказания основных медицинских услуг населению, в особенности уязвимым группам населения, таким как женщины, дети, мигранты, беженцы и лица без гражданства, престарелые люди и лица с хроническими заболеваниями.

Что касается детей, живущих ниже черты бедности, то, согласно оценкам ежемесячного телефонного опроса в рамках обследования «Слушая граждан Узбекистана», пандемия привела к увеличению детской бедности на 20 процентов, что означало, что более 500 000 детей оказались за чертой бедности.

Анализ Всемирного банка и ЮНИСЕФ показывает, что, если бы не было пандемии, уровень детской бедности в Узбекистане мог бы снизиться с 24 до 16 процентов в марте-октябре 2020 года. Однако наблюдаемый уровень детской бедности предполагает 20-процентный рост за этот период. Хотя уровень бедности имеет тенденцию к снижению, прогресс остается неустойчивым и зависит от ситуации с пандемией.

**Диаграмма 1. Детская бедность в Узбекистане (сентябрь 2018 года – октябрь 2020 года)**



Источник: Всемирный банк

Другие данные свидетельствуют о том, что во время пандемии:

- Средний доход на душу населения среди детей сократился на 12 процентов. В течение первых трех кварталов 2020 года число домохозяйств, обеспокоенных возможной потерей дохода (например, в результате потери работы), увеличилось с 47 до 57 процентов.
- В домохозяйствах, где денежные переводы от трудовых мигрантов были названы в качестве основного источника дохода, средний уровень денежных переводов снизился на 38 процентов, а общая доля домохозяйств, сообщивших об их получении, сократилась вдвое – с 8 до 4 процентов.
- Доля детей, живущих в домохозяйствах, которые сообщили, что не могут купить достаточное количество продуктов питания для членов семьи, увеличилась вдвое – с 6 до 12 процентов.

Следует также отметить, что меры, принятые Правительством для предотвращения распространения COVID-19, имели различные негативные последствия для прав человека, гражданских свобод и обеспечения прозрачности. Это выражалось в отсутствии законов или подзаконных актов, оправдывающих ограничения и меры изоляции. Например:

- Тысячи национальных государственных служащих были вынуждены уйти в неоплачиваемый отпуск без возможности обжалования или получения компенсации.
- Были созданы юридические и судебные препятствия, которые ограничивали возможности судебной системы действовать эффективным или прозрачным образом во время пандемии.
- Специальная комиссия по предотвращению распространения коронавируса никогда официально не публиковала свои решения и делала заявления исключительно на узбекском языке.
- Была выражена обеспокоенность по поводу отсутствия прозрачности в карантинных учреждениях COVID-19, низкого качества приютов и продовольствия, отсутствия эффективного механизма подачи жалоб для людей, находящихся в карантине, и репрессий в отношении лиц, публикующих критические комментарии в социальных сетях.

## 2.3 Корректировка средств реализации

Даже на фоне COVID-19 Национальная стратегия действий на 2017-2021 годы, которая в целом согласована с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, остается ключевым инструментом для руководства ходом реализации текущей повестки дня Узбекистана в области развития.<sup>13</sup> В Стратегии первоочередное внимание уделяется пяти ключевым областям:

1. Совершенствование системы государственного и общественного строительства;
2. Верховенство закона, реформирование судебно-правовой системы;
3. Развитие и либерализация экономики;
4. Развитие социальной сферы; и
5. Обеспечение безопасности, межнационального согласия и религиозной толерантности, а также осуществление взвешенной, взаимовыгодной и конструктивной внешней политики.

В упомянутом выше отчете MAPS признавалась первоочередность национального бюджета в финансировании ЦУР, а также было рекомендовано укрепить институциональный потенциал и средства реализации ЦУР, в том числе национальный и субнациональный потенциал для планирования, реализации, мониторинга и оценки развития. В нем также присутствует призыв к развитию потенциала для соблюдения законов и исполнения обязательств, связанных с защитой прав человека. Институциональные механизмы, предлагаемые в постановлении Кабинета Министров по реализации национальных ЦУР (№ 841 от 20 октября 2018 года), согласуются с рекомендациями по содействию практической реализации ЦУР на национальном, секторальном и местном уровнях, изложенными в отчете MAPS.

Стоит заметить, что отвечает за структурные реформы в стране заместитель премьер-министра, председатель Координационного совета по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года, который также занимает пост заместителя председателя Экономического совета.<sup>14</sup> Включение Генеральной прокуратуры в Координационный совет по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года способствовало привлечению критически важного национального партнера и продвижению

13 См.: [strategy.gov.uz](http://strategy.gov.uz)

14 Описано здесь: <https://lex.uz/docs/4147303#414975>

прав человека и связанного с ЦУР управления. Министерство экономического развития и сокращения бедности выполняет функции Секретариата Координационного совета по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 год и, несмотря на свой ограниченный потенциал и ресурсы, также продемонстрировало приверженность повестке дня ЦУР путем содействия координации между различными государственными ведомствами.

Несмотря на эти конкретные действия, важно признать разнонаправленные требования, с которыми в настоящее время сталкивается Правительство при реализации своей Национальной стратегии действий на 2017-2021 годы, наряду с требованиями, обусловленными COVID-19 и подготовкой Стратегического плана по обеспечению готовности и реагирования (СПОГР) для борьбы с пандемией.<sup>15</sup> Наиболее важными являются разнонаправленные требования в отношении бюджетных ограничений, приоритизации бюджета и (пере)распределения поступлений. Текущие бюджетные ограничения освещены в Консолидированном предложении по многосторонним социально-экономическим мерам реагирования и восстановления в ответ на COVID-19, которое было совместно подготовлено международным сообществом весной 2020 года и обновлено в сентябре.<sup>16</sup> Эти бюджетные аспекты более подробно обсуждаются ниже в Разделе 6, посвященном финансированию ЦУР.

#### 2.4 Последующие мероприятия и обзор

С момента завершения предыдущего ОСА в начале 2020 года Страновая команда ООН вела переговоры о своей Рамочной программе сотрудничества ООН в целях устойчивого развития, которая была согласована с Правительством в сентябре 2020 года. Рамочная программа сотрудничества была подписана представителями Правительства и семьи учреждений и организаций ООН. Она будет направлять работу системы ООН в Узбекистане до 2025 года. В Рамочной программе учтено воздействие COVID-19 и определены три стратегических приоритета и пять конечных результатов, которые полностью согласуются с национальными приоритетами, с тем чтобы оказать поддержку Правительству в достижении национальных ЦУР. В Рамочной программе применен комплексный и многомерный программный подход в соответствии с пятью основными направлениями деятельности

Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (люди, процветание, планета, мир и партнерство) для учета основных принципов: охват всех и каждого, основанный на правах человека подход к развитию, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, жизнестойкость, устойчивость и подотчетность. Эти принципы остаются неизменными и постоянными независимо от COVID-19. Этот обновленный ОСА составлен в соответствии с новой Рамочной программой сотрудничества и помогает направлять процесс разработки Совместных планов работы Группами по оценке результатов Рамочной программы сотрудничества ООН в целях устойчивого развития. В связи с чем ОСА будет пересматриваться и обновляться по мере необходимости, чтобы обеспечить его соответствие новой Рамочной программе.

#### 2.5 Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: возможности и вызовы в связи с COVID-19

##### Возможности

Несмотря на кризис, вызванный COVID-19, существуют многочисленные возможности для стимулирования реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Одной из самых значительных возможностей является то, что гражданское общество, включая женщин и молодежь, пользуется большей свободой слова и некоторым расширением пространства для деятельности гражданского общества.<sup>17</sup> Это включает в себя то, что Правительство продемонстрировало большее желание решать системные проблемы путем проведения законодательной и институциональной реформы, включая разработку и принятие 259 новых

15 Найдено здесь: <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P173789>

16 Всемирный банк, ПРООН и др. 2020. Консолидированное предложение по многосторонним социально-экономическим мерам реагирования и восстановления в ответ на COVID-19. Далее - Всемирный банк/ПРООН. 2020. См.: <https://unsdg.un.org/resources/uzbekistan-consolidated-multilateral-covid-19-socio-economic-response-recovery-offer>

17 См.: <https://www.hrw.org/world-report/2019/country-chapters/uzbekistan#69f291>

законов.<sup>18</sup> Недавние реформы, направленные на создание более открытого и основанного на консультации процесса подготовки проектов законов, также обеспечивают более прочную основу для усилий по поддержке, направленных на обеспечения соответствия этих законов международным нормам и стандартам.

СКООН продолжает наблюдать за конструктивным взаимодействием и улучшением сотрудничества между правительством, органами по правам человека и гражданским обществом, создавая тем самым благоприятные условия для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР 16.а).<sup>19</sup> Также существует сохраняющаяся возможность того, что связанные с рынком реформы могут спровоцировать улучшения в других областях управления. Например, более эффективное обеспечение исполнения договоров может привести к изменению общего доступа к правосудию и верховенству закона (ЦУР 16).

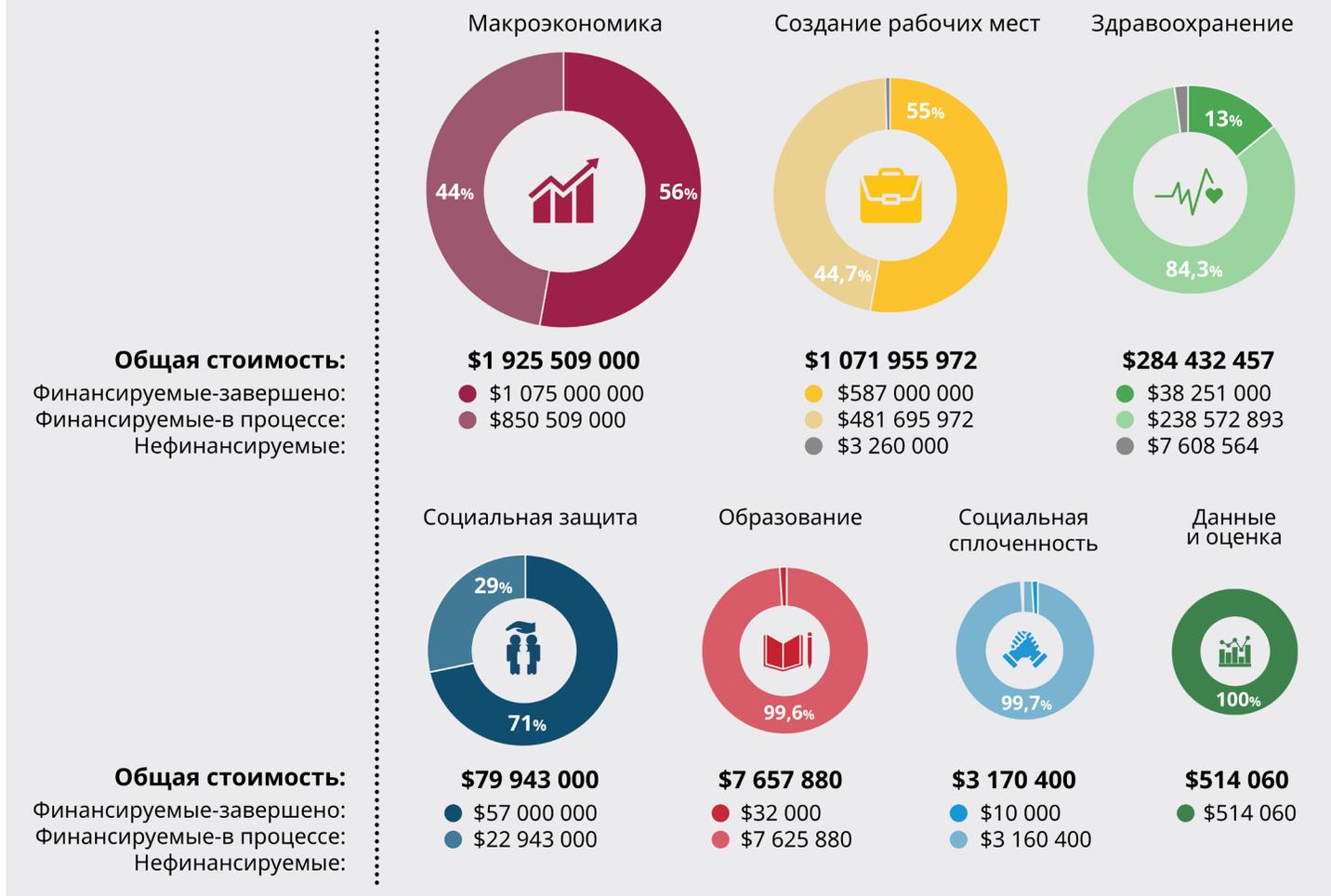
Одним из наиболее значительных результатов последних политических изменений стало улучшение отношений с соседними странами.<sup>20</sup> Несмотря на вызванное COVID-19 замедление в торговле и трансграничном перемещении людей, улучшение сотрудничества ведет к повышению открытости и безопасности границ для законной торговли и транзита и создает возможности для взаимодействия в таких сферах, как договоренности о совместном использовании воды и энергии, экологические оценки и снижение риска стихийных бедствий (ЦУР 17.1, 17.3 и 17.6). Улучшение отношений также обеспечивает возможность для снижения межэтнической напряженности и повышения социальной сплоченности.

Как отмечалось в предыдущем ОСА, Узбекистан проходит через большое «демографическое окно», характеризующееся высокой долей потенциальных молодых рабочих и низким коэффициентом демографической нагрузки. Согласно прогнозу, эта тенденция сохранится до 2044 года, и она представляет собой важную - но все еще нереализованную - возможность «сделать страну богатой до наступления старости».<sup>21</sup> До пандемии многие молодые люди, особенно из сельской местности, мигрировали из страны в поисках лучших экономических возможностей,<sup>22</sup> что делало денежные переводы важным компонентом валового национального дохода (ВНД). По мере ослабления пандемии возвращение к миграции может привести к возникновению социально-экономических проблем и рисков (ЦУР 10.7), которые потребуют дальнейшего внимания.<sup>23</sup>

По мере возвращения внутреннего экономического роста к нормальному уровню, существовавшему до пандемии COVID-19, и по мере полной реализации текущих реформ, у Узбекистана есть возможность создавать рабочие места в новых и расширенных отраслях и увести экономику от чрезмерной зависимости от традиционных экспортных товаров, таких как природный газ, золото, медь, уран и хлопок-сырец. Восстановление после COVID-19 предоставит Правительству возможность продолжить разработку планов перехода к зеленой экономике и цифровой экономике, а также стимулировать устойчивое развитие туризма (ЦУР 7, 9 и 13).<sup>24</sup> Подобное внимание можно уделить и укреплению производственных и перерабатывающих

- .....
- 18 С момента начала работы нового правительства в сентябре 2016 года было принято или изменено как минимум 259 законов. Многие из них направлены, помимо прочего, на реформирование судебной системы, уголовных, гражданских и экономических процедур, системы здравоохранения, государственных закупок, распространение правовой информации, борьбу с коррупцией, защиту женщин от домогательства и жестокости, а также на гарантию прав и возможностей для женщин и мужчин. Многие из них находятся на этапе подготовки проекта и ожидают принятия, в том числе, например, закон об общественных собраниях, обязательной медицинской страховке и закон о торговле людьми.
  - 19 Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений в 2017 году и Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов в 2019 году.
  - 20 Например, см.: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/630344/EPRS\\_BRI\(2018\)630344\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/630344/EPRS_BRI(2018)630344_EN.pdf) (стр. 10-12)
  - 21 Всемирный банк. 2018. Экономический рост и создание рабочих мест в Узбекистане: Углубленная диагностика (на английском языке). <http://documents.worldbank.org/curated/en/130581560953053964/Growth-and-Job-Creation-in-Uzbekistan-A-In-depth-Diagnostic> (стр. V)
  - 22 Уильям Хатчинс Зейтц. 2019. Международная миграция и благополучие домохозяйств: Данные из Узбекистана (на английском языке). Всемирный банк. Рабочий документ по исследованиям в области политики; № WPS 8910. Вашингтон, округ Колумбия. <http://documents.worldbank.org/curated/en/615721561125387061/International-Migration-and-Household-Well-Being-Evidence-from-Uzbekistan> (стр. 9-10)
  - 23 МОТ. 2019. К рамкам макроэкономической политики благоприятным для занятости: ситуация в Узбекистане, краткий обзор. Москва.
  - 24 Постановление Президента «Об утверждении стратегии по переходу республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019-2030 годов» См. <https://lex.uz/ru/docs/4539506>

**Диаграмма 2. Обязательства ООН и МФИ по финансированию Узбекистана в борьбе с последствиями COVID-19**



Источник: Организация Объединенных Наций, Всемирный банк, ПРООН и др. Консолидированное предложение по многосторонним мерам реагирования и восстановления

секторов, а также стимулированию инноваций, обмена технологиями и экономических преобразований (ЦУР 9).<sup>25</sup>

Еще до принятия Консолидированного предложения по многосторонним социально-экономическим мерам реагирования и восстановления в ответ на COVID-19 надежную поддержку текущим реформам Правительства оказывали международные финансовые институты (МФИ), включая расширение возможностей для получения займов. Например, в 2019 году Всемирный банк одобрил выдачу 500 млн долл. США в качестве финансовой помощи Узбекистану для поддержки реформ, стимулирования создания рабочих мест и содействия реформам в частном секторе.<sup>26</sup> Кроме того, ЕБРР подписал земные соглашения на общую сумму 246 млн долл. США для энергетического, коммунального и жилищного секторов, в результате чего общая сумма займов достигла 1,3 млрд долл. США.<sup>27</sup> Консолидированное

предложение привело к выделению дополнительных ресурсов для удовлетворения наиболее насущных потребностей, обусловленных пандемией, на сумму 3,373 млрд долл. США. На приведенной ниже диаграмме показаны обязательства в разрезе приоритетных секторов.

Наконец, многие меры по реформированию, такие как унификация обменных курсов, либерализация торговли, сокращение налогов,

25 Государственная стратегия до 2030 года (проект, подготовлен Министерством экономического развития и сокращения бедности, 2019)

26 См.: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2019/06/14/uzbekistans-economic-transformation-gets-further-boost>

27 См.: <https://kun.uz/en/news/2019/11/21/ebrd-to-provide-nearly-250-million-loan-to-uzbekistan>

улучшение оценки в Индексе ведения бизнеса (подъем с 103 места в 2014 году до 69 места в 2019 году) были сосредоточены на политике стимулирования предложения.<sup>28</sup> Начиная с 2019 года повышенное внимание стало уделяться стороне спроса реформы, что требует создания рабочих мест и обеспечения дохода для покрытия затрат на переход для рабочих, на которых повлияла реструктуризация экономики и государственных предприятий. Хотя пандемия замедлила эти реформы, есть веские основания полагать, что они будут перезагружены после спада кризиса, вызванного COVID-19.

## Вызовы

Еще до вспышки коронавируса было признано существование ряда вызовов и рисков для решения задач ЦУР страны. Слабая согласованность мер политики и недостаточная интеграция Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и международных обязательств в области прав человека<sup>29</sup> с национальными стратегиями и программами в области развития остаются значительными препятствиями на пути достижения ЦУР (ЦУР 17.14). Сложные и стремительные реформы, начатые до начала пандемии, могут быть сорваны, если они не будут включать в себя участие граждан и народную поддержку после тяжелых испытаний, связанных с COVID-19. Не завершение процесса реформ может привести к цепной реакции во всей экономике и поставить под угрозу дальнейший прогресс в достижении ЦУР.

К числу других вызовов относятся сохраняющийся ограниченный административный потенциал, частые реорганизации министерств и ведомств, высокая текучесть персонала, слабая внутренняя координация и ограниченные общеправительственные подходы, которые являются значительными препятствиями на пути достижения ЦУР. В отчете MAPS указывается на необходимость обеспечения более тесной межведомственной и внутриведомственной координации для эффективного закрепления сложных и взаимосвязанных приоритетов для развития (включая задачи ЦУР) в национальных политиках и программах на этапах их разработки, реализации, мониторинга и оценки.<sup>30</sup>

В связи с COVID-19 реформы по-прежнему находятся на этапе повышенного риска, на котором может возрасти внутреннее сопротивление и увеличиться количество сдерживающих факторов, в том числе в сферах земельного рынка и рынка труда, в секторах водоснабжения и энергетики, здравоохранения и образования, а также в области приватизации государственных предприятий (ГП). Кроме

того, реформы управления, направленные на создание благоприятной деловой среды, могут быть недостаточными для того, чтобы преодолеть глубокие структурные преграды, препятствующие созданию рабочих мест (ЦУР 8) и сокращению уровня бедности (ЦУР 1).<sup>31</sup> Если ожидаемые благоприятные для бизнеса реформы не ведут к обеспечению повсеместной занятости и улучшению показателей деятельности в социальной сфере, они могут привести к неосуществленным ожиданиям, росту неравенства и недовольству общественности.

Неспособность достичь заявленной цели реформ - процветания и возможностей - окажет несоразмерное воздействие на маргинализированные группы и вызовет увеличение потребности в социальной защите (ЦУР 1.3 и 1.a). Для управления данными рисками Правительство вводит в действие системы для регулярного мониторинга хода реформ и наращивает активность в общении с людьми об общей программе реформ, а также о мерах реагирования на COVID-19. ООН может оказать поддержку Правительству, помогая донести видение реформы и ее связи с ЦУР. Кроме того, система ООН, направленная на «охват всех и каждого», и богатый опыт ООН в области социальной защиты могут оказать содействие в учете потребностей и интересов людей в рамках проводимых реформ.

Аналогичным образом, по-прежнему существует обеспокоенность по поводу того, что реформы проводятся в относительно непрозрачной среде с недостаточной - хотя и непрерывно улучшающейся - подотчетностью перед обществом. Как ранее отмечалось в ОСА, права людей были нарушены для обеспечения пространства для крупных частных инвестиций.<sup>32</sup>

28 См.: <https://www.doingbusiness.org/en/data/exploreconomies/uzbekistan>

29 Подробный обзор прогресса и вызовов в области прав человека см. в следующем разделе.

30 См.: [http://www.un.uz/files/UN%20in%20Uzbekistan/MAPS%20Report%202018/UZB-MAPS%20Report%20-%20Final\\_Eng.pdf](http://www.un.uz/files/UN%20in%20Uzbekistan/MAPS%20Report%202018/UZB-MAPS%20Report%20-%20Final_Eng.pdf)

31 См.: [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:R204](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R204)

32 Например, продолжается снос домов для выполнения на этих площадях новых проектов строительства без предупреждения или достаточной компенсации, и даже без предоставления пострадавшим домовладельцам каких-либо средств правовой защиты. См.: [https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24767\\_MResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24767](https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24767_MResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24767)

Опасность, конечно, заключается в том, что реформы могут восприниматься как фактическое ухудшение благополучия для многих, так как выгоды получают лишь немногие. Эти вопросы тесно связаны с сохраняющимися и системными проблемами коррупции в государственном и частном секторах, а также взяточничества, которые препятствуют устойчивому росту.

Кроме того, общее финансовое положение страны по-прежнему кажется слабым, наблюдается низкий уровень доверия к банковскому сектору, фондовому рынку и национальной валюте со стороны предприятий и населения в целом (ЦУР 9.3).<sup>33</sup> Если имеющееся бюджетное пространство не будет эффективно использоваться по мере выхода страны из кризиса, связанного с COVID-19, это может ухудшить положение самых обездоленных групп, включая тех, кто восстанавливается после экономического воздействия COVID-19.

Что касается окружающей среды, то изменение климата и сопутствующее ему усиление давления на природные ресурсы, воздействие на рабочие места, миграцию, здравоохранение, образование, инфраструктуру и сельское хозяйство являются сквозным вызовом, который влияет на всю Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Как упоминалось выше, режим изоляции и ограничения на передвижение в связи с пандемией имеют одну благоприятную экологическую выгоду в начале кризиса, а именно снижение выбросов парниковых газов и уровня загрязнения воздуха в результате сокращения перевозок. Однако по мере отмены режима изоляции уровень выбросов начинает идти вверх.

В целом Узбекистан крайне уязвим к изменению климата и сталкивается с прогнозируемым ростом температур, изменением осадков и нехваткой водных ресурсов (ЦУР 13, 2 и 6).<sup>34</sup> Среднесрочное и долгосрочное воздействие будет особенно серьезным на малообеспеченные группы сельского населения из-за их зависимости от сельского хозяйства, низкой способности адаптироваться и высокой доли продовольствия в их потребительской корзине. Таким же образом, ожидается, что изменение климата вызовет рост болезней, передающихся через воду, а также приведет к проблемам со здоровьем, вызываемым пыльными бурями и опустыниванием (ЦУР 3).<sup>35</sup>

Гибель людей и экономический ущерб, вызываемые гидрометеорологическими явлениями, такими как наводнения, жара, сели, лавины и повышение температуры воздуха, вероятнее всего, также возрастут. Например, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что

значительная миграция из региона Приаралья в ответ на безработицу вызвана неспособностью сельскохозяйственного сектора адаптироваться к изменению климата и нехватке воды.<sup>36</sup> Эти климатические явления в существенной мере затрудняют адаптацию страны. Аспекты управления природными ресурсами и изменением климата определены в качестве ключевых факторов отчуждения и подробно описываются в Разделе 4.4.

Наконец, преобладающие культурные нормы, патриархат, стереотипы и предрассудки могут также оказывать непосредственное влияние на достижение ЦУР. Эти нормы негативно влияют на женщин и девочек, пытающихся реализовать свой полный потенциал и свои права. Они также оказывают отрицательное воздействие на права других уязвимых групп, включая этнические, культурные, языковые и сексуальные меньшинства. Если эти проблемы не будут решены, они будут значительно препятствовать достижению инклюзивного и устойчивого роста (ЦУР 5, 8, 10 и 16).

### Пробелы в данных

Вызовы, с которыми сталкивается Узбекистан, по-прежнему усугубляются отсутствием надежных данных и фактических материалов, с помощью которых можно выявлять и развивать взаимосвязи между различными секторами и в полной мере реализовывать комплексное национальное видение в отношении развития (ЦУР 17.18). В предыдущем ОСА отмечалось, что недостаточный статистический потенциал не позволит отслеживать и подготавливать отчетность по ЦУР, и на данный момент данные доступны только для 115 из 200 показателей. Это препятствует как точному, так и дезагрегированному анализу достигнутого страной прогресса и ограничивает принятие решений на основе фактических данных. В Консолидированном предложении

33 МВФ. 2019. Статья IV Консультационный отчет (май 2019 г.)

34 <https://mfa.uz/ru/press/news/2017/08/12255/> (на русском языке)

35 ЕЭК ООН. 2020. Третий обзор результативности экологической деятельности Узбекистана. <https://unece.org/environment-policy/publications/3rd-environmental-performance-review-uzbekistan>

36 ПРООН/Институт социальных исследований. 2017. Социально-экономическое обследование потребностей и нужд в регионе Приаралья. Ташкент – Нукус

по мерам реагирования на COVID-19 говорится о некоторых конкретных недостатках в данных и оценках, которые ограничивают мониторинг программ и инициатив по борьбе с пандемией. Многие из этих недостатков перекликаются с более широкой проблемой сбора данных, упомянутой в предыдущем ОСА. В рамках Консолидированного предложения по мерам реагирования на COVID-19, ООН и МФИ смогли удовлетворить некоторые неотложные потребности в данных для измерения непосредственного воздействия COVID-19 (т.е. воздействия на бедность, рабочие места, доходы, занятость, миграцию, денежные переводы, доступ к дистанционному образованию, гигиену и безопасность в школах и т.д.) как посредством корректировки текущих исследований (таких как обследование «Слушая граждан Узбекистана»), так и инициирования специальных экспресс-оценок. Тем не менее, по-прежнему наблюдаются следующие пробелы в данных:

- Существует острая необходимость в наращивании потенциала поставщиков услуг и информировании государственных органов, религиозных лидеров и ОГО о необходимости надежных и доступных данных и всестороннего анализа.
- Необходимо всесторонне учитывать оценки и их результаты во всех программах развития.

Оказать поддержку правительству в цифровизации процесса сбора и распространения данных, мониторинге (ИСУ), внедрении открытых данных и предоставлении социальных услуг.

- Оказать поддержку мероприятиям по мобилизации ресурсов для обеспечения безопасности лиц, собирающих данные для переписи, и тех, кто занимается проведением обследований и сбором данных во время пандемии COVID-19.
- Укреплять открытость и доступность государственных данных, включая работу со средствами массовой информации и совершенствование практики общения по чувствительным темам.
- Растет потребность во всесторонней гендерной оценке, которая позволила бы получить данные о воздействии COVID-19 на женщин во всех сферах социальной жизни.

Стоит отметить, что Консолидированное предложение ООН и МФИ по многосторонним социально-экономическим мерам реагирования и восстановления в ответ на COVID-19 привело к дополнительным финансовым обязательствам в размере 1 млн долл. США на поддержку в области статистики и данных.

Кризис, связанный с COVID-19, продемонстрировал значительные пробелы в данных по областям, ориентированным на гендерную проблематику. Оценка наличия гендерных данных, проведенная ПРООН и структурой «ООН-женщины» в ноябре-декабре 2020 года, свидетельствует о том, что конкретные гендерные данные отсутствуют для отчетности по ключевым показателям. Что касается первичных показателей COVID-19, то после пандемии было доступно лишь 33 процента показателей. Возросла доступность данных по показателям социальной защиты и социальных гарантий (73 процента), занятости и экономического благосостояния (68 процентов) и образования (64 процента). До начала пандемии имелись лишь 18 процентов показателей, касающихся систем социальной защиты и социальных гарантий, но 73 процента показателей, касающихся занятости, экономического благосостояния и образования. Относительно более широкое наличие показателей, касающихся занятости и экономического благосостояния, можно отнести на счет обследований ООН и Всемирного банка, посвященных оценке воздействия COVID-19 на социально-экономическое положение в Узбекистане. Однако, несмотря на наличие данных по многим из этих показателей, во многих случаях они не были дезагрегированы по признаку пола. Пробелы в данных были более очевидны для показателей, касающихся здоровья (13 процентов), по сравнению с данными, доступными до пандемии лишь по 31 проценту показателей, касающихся здоровья. Что касается насилия в отношении женщин, то по 67 процентам показателей до и после пандемии имелись лишь три показателя и данные.<sup>37</sup> Для стимулирования усилий по восполнению пробелов в данных и выделению ресурсов для устранения пробелов

37 ПРООН/ООН-женщины. 2020. Оценка доступности данных для анализа гендерного воздействия COVID-19 в Узбекистане.

в гендерных данных, включая данные для оценки воздействия пандемии, необходимы национальные консультации по данным, последствиям для гендерного равенства и COVID-19.

Потенциал государственных учреждений для отслеживания воздействия пандемии COVID-19 на уязвимые группы населения, включая женщин, и оказания помощи этим группам населения посредством принятия мер по смягчению последствий и восстановлению в значительной степени зависит от точных систем отчетности и мониторинга, включая дезагрегирование по признаку пола. Такая информация необходима для эффективного охвата уязвимых групп

населения денежными выплатами и другими программами социальной помощи. Поскольку эти программы представляют собой основные инструменты правительства для смягчения наиболее серьезных последствий пандемии, важное значение имеет базовый потенциал правительства для реагирования на пандемию с учетом гендерных аспектов.

И наконец, в Таблице 2 ниже показано, когда проводились или планируются к проведению в ближайшие годы различные виды обследований и статистических оценок, которые вкпе могут способствовать восполнению многих пробелов в данных для мониторинга хода реализации ЦУР.

**Диаграмма 3. График мероприятий по восполнению пробелов в данных по ЦУР**



### 3. Права человека и ЦУР

Несмотря на понятное внимание, уделяемое пандемии COVID-19, важность обеспечения прав человека<sup>38</sup> в рамках усилий Узбекистана, направленных на то, чтобы стать страной со средним уровнем дохода, не должна преуменьшаться. Приблизительно 90 процентов ЦУР и задач соотносятся с обязательствами в отношении прав человека и трудовых прав.<sup>39</sup> Поэтому, реализация ЦУР, прав человека и трудовых прав неразрывно связаны. В Приложении В представлен обзор каждой ЦУР и их связь с соответствующими правами, чтобы продемонстрировать их основополагающую важность для человеческого развития.<sup>40</sup>

До начала вспышки COVID-19 был достигнут определенный прогресс в таких областях, как ослабление ограничений на свободу выражения мнений и СМИ, хотя нормативно-правовая база все еще не полностью соответствует международным стандартам в области прав человека, и продолжают поступать сообщения о случаях преследования блогеров (ЦУР 16.10). Важным шагом стала отмена выездных виз для граждан Узбекистана, а правила прописки (т. е. регистрации по месту жительства) были существенно упрощены. Были приняты меры по криминализации принудительного труда (ЦУР 8.7), хотя их применение остается затруднительным. Были приняты законы о гендерном равенстве и гендерном насилии (ЦУР 5). Кроме того, Правительство уделяет все больше внимания подотчетности государственных учреждений и их прозрачности путем усиления борьбы с коррупцией (ЦУР 16.5) и создания общественных советов в составе государственных и муниципальных органов (ЦУР 16.6).

Как отмечалось ранее в ОСА, бюджет и независимость Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана) были укреплены, и его представительства непосредственно решают проблемы дискриминации, отчуждения и неравенства - проблемы, которые, несомненно, усугубились с началом пандемии. В результате поправок в закон «Об уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане)» в 2017 и 2019 году институт теперь может принимать жалобы от лиц, лишенных свободы, и был уполномочен ить в качестве национального превентивного механизма.<sup>41</sup>

Омбудсман признан жизненно важным мостом между гражданским обществом и государством, так что в стране может быть надежный и независимый Омбудсман, соответствующий международным стандартам, Парижским принципам и задаче 16а национальных ЦУР. Если рекомендации, содержащиеся в Отчете об оценке потенциала за 2019 год, могут быть полностью выполнены, работа офиса Омбудсмана станет в гораздо большей степени соответствовать международным стандартам.

Узбекистан также продолжает принимать меры по согласованию законов об основных свободах выражения мнений, мирных собраний, ассоциаций, религии или убеждений с международными стандартами в области прав человека. Если такое законодательство будет тщательно разработано и принято, оно создаст более благоприятную среду для пользования основными свободами и, что особенно важно, для гражданской вовлеченности и участия общественности. Однако по состоянию на начало 2021 года большинство этих проектов были серьезно замедлились и все еще находятся на рассмотрении.

В 2020 году Узбекистан принял различные национальные стратегии, политики и планы действий, направленные на выполнение рекомендаций Механизмов УВКПЧ ООН по правам человека, а именно сформировал Национальную стратегию по правам человека

.....

38 Использование термина «права человека» в этом документе относится ко всем международным нормам и стандартам в области прав человека, то есть не только к тем, которые содержатся в документах ООН по правам человека, но и к тем, которые содержатся в других документах по правам человека, таких как конвенции МОТ.

39 <https://www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2019/human-rights-and-the-sdgs---two-sides-of-the-same-coin.html>

40 Также существует интерактивный сайт, созданный Датским институтом по правам человека. <https://www.humanrights.dk/our-work/sustainable-development/human-rights-sdgs>

41 См.: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fUZB%2fCO%2f5&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fUZB%2fCO%2f5&Lang=en)

(2020) и Национальный план действий по Универсальному периодическому обзору (2020). Разработан проект Национальной стратегии гендерного равенства, который был представлен на рассмотрение Администрации президента. На данном этапе еще слишком рано говорить о том, удастся ли Узбекистану добиться заметного прогресса в реализации этих важных планов и стратегий.

Как обсуждалось в ОСА 2020 года, Узбекистан является участником примерно 70 международных и региональных договоров и соглашений по правам человека (см. Приложение А) и ратифицировал или присоединился к 10 из 18 основных договоров и дополнительных протоколов ООН по правам человека (и одним из примеров являются процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб в соответствии с Первым факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах),<sup>42</sup> а также все восемь основных конвенций МОТ по правам человека. Несмотря на пандемию, Правительство регулярно поддерживает диалог с Уставом ООН и договорными органами, а также с контролирующими органами МОТ, включая Универсальный периодический обзор. С 2017 года две специальные процедуры Совета ООН по правам человека посетили страну. Аналогичным образом, правительство продолжало представлять периодические отчеты о ходе ратификации основных договоров и соглашений ООН в области прав человека. В 2020 году Узбекистан подготовил и публично обсудил свой первый среднесрочный Универсальный периодический обзор. Гражданскому обществу было предложено рассмотреть проект и дать свои рекомендации.

Причины неприсоединения или нератификации оставшихся договоров отличаются от договора к договору.<sup>43</sup> После изначального подписания нескольких основных договоров после получения независимости, правительство последовало более осмотрительному подходу, поскольку нагрузка по предоставлению отчетности высока, а потенциал Национального центра по правам человека (НЦПЧ), которому поручено осуществлять надзор за международными договорами по правам человека, ограничен.<sup>44</sup> Тем не менее, в последние годы Узбекистан ратифицировал несколько документов МОТ, в том числе Конвенцию 1964 года о политике в области занятости (№ 122) и Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (№ 144), которые вступили в силу 13 августа 2020. Аналогичным образом Правительство выразило намерение ратифицировать Конвенцию № 103

об охране материнства (пересмотренная в 1952 году).

В октябре 2020 года Национальный центр по правам человека запустил Национальную базу данных по отслеживанию рекомендаций, направленную на укрепление потенциала государственных органов по реализации, отчетности и последующей деятельности по рекомендациям механизмов защиты прав человека ООН.

Обратим внимание на еще одну проблему - в декабре 2018 года был принят новый закон «О международных договорах Республики Узбекистан», который требует проведения предварительной оценки финансовых последствий до подписания любого нового международного договора.<sup>45</sup> Тем не менее, Национальная стратегия по правам человека включает ратификацию Факультативного протокола к Конвенции против пыток (ФПКПП) и Конвенции о правах инвалидов (КПИ) в качестве приоритета для Правительства, хотя задержки с ратификацией ФПКПП могут быть связаны с исторически сложившимся нежеланием правительства открывать места содержания под стражей для международного контроля.<sup>46</sup>

42 См.: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=189&Lang=EN](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=189&Lang=EN)

43 Различия, которые стали причиной неприсоединения, можно найти в следующих договорах: Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКТМ); Конвенция о правах инвалидов (КПИ); Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений КНИ; и Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток (ФПКПП).

44 Образованный в соответствии с Постановлением Президента от декабря 2018 года, Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека (НЦПЧ) является государственным органом, отвечающим за подготовку национальных периодических отчетов и мониторинг осуществления заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов ООН.

45 См.: <https://lex.uz/docs/4193763>

46 Визит Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений в тюрьму в Жаслык в 2017 году и последующее закрытие тюрьмы были положительными шагами в этой связи.

Хотя удалось достичь значительного прогресса, вызовы в области прав человека все еще сохраняются. Среди особых вызовов, о которых было заявлено в недавних рекомендациях механизмов защиты прав человека ООН и комментариях надзорных органов МОТ, есть следующие:<sup>47</sup>

Необходимость:

- Пересмотра законодательства, регулирующего состояние чрезвычайного положения, в соответствии с международными стандартами в области прав человека;
- Дальнейшего пересмотра антикоррупционного законодательства для обеспечения соответствия с международными стандартами;
- Принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, запрещающего дискриминацию во всех сферах, как в государственном, так и в частном секторах;
- Укрепления нормативно-правовой базы для защиты женщин от насилия, включая явную криминализацию изнасилования в браке и насилия в семье;
- Устранения существующих ограничений права свободы ассоциаций, особенно через облегчение процесса регистрации ННО, регулирования их деятельности и получения иностранных грантов;
- Обеспечения свободы религии и убеждений, путем снятия широких ограничений на такие свободы;
- Принятия законодательства о правах лиц, принадлежащих к группам этнических меньшинств, в консультации со всеми этническими группами, включая комплексную политику по борьбе со структурной дискриминацией, с которой сталкиваются люли/рома;
- Пересмотра национального законодательства о борьбе с экстремизмом и приведения его в соответствие с международными стандартами в области прав человека;
- Принятия дополнительных мер для обеспечения основных правовых гарантий для всех лиц, лишенных свободы;

- Пересмотра национального законодательства о запрете пыток и жестокого обращения и приведения его в соответствие с международными стандартами в области прав человека;
- Пересмотра действующего законодательства, регулирующего деятельность средств массовой коммуникации, использование информационных технологий и Интернета, которое неоправданно ограничивает свободу выражения мнений;
- Устранения необоснованных ограничений в отношении права выставлять свою кандидатуру на выборах, содержащихся в национальном законодательстве;
- Предоставления средств защиты (ЦУР 16.10) для лиц, задержанных по политически мотивированным обвинениям, которые были выпущены из тюрьмы.
- Обеспечения выполнения всех ожидающих рассмотрения Сообщений, принятых договорными органами ООН, с помощью соответствующих и эффективных механизмов;
- Призыва соответствующих узбекских властей к пересмотру всех оговорок к договорам о правах человека, которые они могли сделать, с целью их отзыва;
- Поддержки соответствующих узбекских властей в том, чтобы они приняли Специальных докладчиков, которые еще не были приглашены посетить Узбекистан, и начали конструктивный диалог;

.....

47 В приведенном ниже списке выделены приоритетные рекомендации Заключительных замечаний Комитета по правам человека по пятому периодическому докладу Узбекистана по гражданским и политическим правам: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fUZB%2fCO%2f5&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fUZB%2fCO%2f5&Lang=en); из Заключительных замечаний Комитета против пыток по пятому периодическому докладу Узбекистана по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT%2fC%2fUZB%2fCO%2f5&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT%2fC%2fUZB%2fCO%2f5&Lang=en); и Заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации по объединенным десятому-двенадцатому докладом Узбекистана: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD%2fC%2fUZB%2fCO%2f10-12&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD%2fC%2fUZB%2fCO%2f10-12&Lang=en)

- Продолжения работы по обеспечению полного исключения использования принудительного труда в хлопководстве;
- Продолжения работы по обеспечению исключения обязательного и опасного труда детей в возрасте до 18 лет при производстве хлопка;
- Внесения поправок в законодательство, обеспечивающих соответствие положений, касающихся коллективных переговоров, требованиям Конвенции № 98 МОТ;
- Обеспечения полного включения в законодательную базу концепции равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности; и
- Включения в законодательную базу положения, определяющие и запрещающие бартерный обмен и «враждебное окружение» в связи с сексуальными домогательствами.

И наконец, хотя страна приняла большинство рекомендаций договорных органов и специальных процедур ООН и добилась значительного прогресса в выполнении некоторых комментариев надзорных органов МОТ, уровень реализации остается низким из-за ряда факторов. К ним относятся институциональные ограничения и ограничения потенциала, такие как отсутствие четких сроков, показателей SMART<sup>48</sup> разграничения ответственности и надлежащих бюджетных ассигнований в соответствующих национальных планах действий. Тем не менее, даже во время пандемии и посткризисного периода, ООН будет продолжать поддерживать Правительство в укреплении его потенциала по реализации, отчетности и последующим действиям, а также поощрять присоединение или ратификацию оставшихся договоров и протоколов через ориентированную на реформы администрацию Узбекистана.

Также стоит отметить важность:

- Усиления независимости судебной власти и независимости Коллегии адвокатов, а также процессуальных гарантий независимости адвокатов;
- Создания полноценного национального превентивного механизма;
- Отмены статьи 120 Уголовного кодекса и принятия мер для предотвращения насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности;
- Декриминализации положений о диффамации; и
- Создания комплексной национальной системы предоставления убежища, которая соответствует международным стандартам.

.....

48 SMART= Specific, Measurable, Attributable, Realistic, Targeted (Конкретные, Измеримые, Предметные, Реалистичные, Направленные)

## 4. Не оставить никого позади

Кризис COVID-19 подчеркнул значимость и важность стремления ООН не оставить никого позади. Рост уровня бедности и угрозы безопасности и благополучию человека, вызванные пандемией, были и будут предъявлять повышенные требования к государственным учреждениям, государственному бюджету и социальным механизмам преодоления трудностей. Подход «Не оставлять никого позади» занимает центральное место в повестке дня в области устойчивого развития и признает первостепенное значение людей в усилиях по развитию. Сокращение или устранение неравенства важно как само по себе на уровне личности и семьи, так и с точки зрения вклада в устойчивое развитие на макроуровне.

Например, доступ к программам социальной защиты, выполняющим как защитные, так и профилактические функции, оказывает значительное влияние на поддержание стабильности доходов и преодоление потрясений, тем самым позволяя людям свободно выбирать работу и поддерживать совокупный спрос. Гендерное равенство - еще один важный аспект узбекского общества, который может внести значительный вклад в сокращение неравенства. Аналогично, целесообразен сам по себе более высокий уровень представленности женщин в парламенте, однако, также как и для вклада женщин-членов в разработку политик, программ по развитию и достижение результатов с большим учетом гендерного вопроса и, таким образом, делая их более эффективными.

С точки зрения политики и программы, выявление тех, кто не охвачен вниманием, или тех, кто подвергается риску остаться без внимания, все еще является сложной задачей в Узбекистане по причине отсутствия надежных и дезагрегированных данных, и того факта, что некоторые группы проживают вне зоны действия национального правового поля или подвергаются стигматизации, и, таким образом, остаются неучтенными. Кроме того, есть те, кто сейчас остался не охвачен из-за пандемии - люди, ставшие бедными и маргинализированными,

которых также необходимо учитывать в любой новой системе для реализации эффективных ответных мер. Таким образом, в этом разделе рассматриваются как те, кого можно назвать «давнишними» маргинализированными группами, так и «внезапно возникшие» маргинализированные группы.

Хорошей отправной точкой для выявления групп, которые остались не охваченными, или рискуют остаться не охваченными, является анализ основных проблем в области прав человека, поднятых механизмами защиты прав человека ООН и надзорными органами МОТ, а также информации, предоставленной субъектами гражданского общества. Основываясь на обширном анализе ООН и консультациях с ключевыми заинтересованными сторонами, которые были проведены для ОСА, а также на более поздних опросах и опросах, проведенных во время пандемии, это обновление ОСА определяет четыре взаимосвязанных фактора отчуждения: (1) структура экономики, (2) институты управления, (3) социальная инфраструктура, и (4) последствия изменения климата и управление природными ресурсами. Они не изменились по сравнению с ОСА 2020 года.

### 4.1 Структура экономики

Экономика Узбекистана имеет раздвоенную структуру, усугубляемую в 2020 году экономическим спадом, вызванным пандемией. С одной стороны, присутствует доминирующий, контролируемый государством, строго регулируемый, капиталоемкий формальный промышленный и сельскохозяйственный сектор, основанный на добывающих отраслях, а также на государственном надзоре за производством хлопка и пшеницы. С другой стороны, сосуществует большой неформальный сектор малых, низкооплачиваемых семейных предприятий, поглощающих излишки рабочей силы. Излишне говорить, что именно работники неформального сектора экономики подвергаются наибольшему риску остаться не охваченными в результате пандемии и после нее.

С макроэкономической точки зрения пандемия COVID-19 оказывает значительное влияние на экономический рост Узбекистана. Естественно, Узбекистан не избежал последствий пандемии, которые приняли форму замедления экономического роста и увеличения бюджетного дефицита за счет расходов на поддержку экономики.<sup>49</sup> О масштабах и глубине макроэкономического воздействия COVID-19 на процветание Узбекистана можно судить по следующим показателям:

(a) Ухудшение внешнеторгового баланса: Кризис негативно отразился на внешнеэкономической деятельности, поскольку ранее применялись ограничения на социально-экономические потоки в другие страны. Это означает, что в первом квартале 2020 года появился дефицит внешнеторгового баланса Узбекистана в размере почти 1,4 млрд долл. США.<sup>50</sup>

(b) Снижение спроса на экспорт из Узбекистана из-за плохих перспектив роста среди основных торговых партнеров: почти 42% экспорта Узбекистана приходится на три страны (Китай, Российская Федерация и Казахстан).<sup>51</sup> В 2020 году перспективы роста в этих странах были низкими, а в некоторых случаях - отрицательными. Ожидалось, что темпы роста в России упадут на 5,5 процента, а в Казахстане - на 2,5 процента.<sup>52</sup>

(c) Снижение импорта в Узбекистан: около 40 процентов импорта составляют оборудование, машины и принадлежности, используемые для создания новых мощностей, реконструкции и технического оборудования предприятий, которые являются важной составляющей инвестиционных инициатив. Задержки импортных поставок могут нанести экономический ущерб в результате: (i) отсрочки проектов; и (ii) реструктуризации погашения и выплаты процентов по иностранным займам.

(d) Сокращение иностранных инвестиций и кредитования: в 2019 году инвестиции в Узбекистан составили 220,7 трлн сум (или 43,1% ВВП).<sup>53</sup> Треть от общего уровня инвестиций (около 32%) стала возможной за счет иностранных инвестиций и займов. Из-за финансовых ограничений основных источников этих инвестиций (Китай, Россия и Германия) объем инвестиций в Узбекистан, вероятно, снизится.

Есть общее понимание того, что достижение ЦУР требует устойчивого экономического роста, чему может способствовать более эффективное распределение ресурсов рыночными силами. Хотя это будет сложной задачей при текущей экономике с контролем со стороны государства, осуществляемые структурные и рыночные реформы ослабляют контроль над экономикой и прокладывают путь для большей роли приватизации и реагирования, основанного на рыночном подходе. Важным моментом является то, что это охватывает также сельскохозяйственный сектор, который проходит свой собственный путь к либерализации, более четким правам собственности на землю и большей свободе фермерским хозяйствам в принятии решений в областях производства и торговли.<sup>54</sup>



49 Указ Президента Республики Узбекистан «О первоочередных мерах по смягчению негативного воздействия на отрасли экономики коронавирусной пандемии и глобальных кризисных явлений» № 5969 от 19 марта 2020 года. Эти меры поддерживают финансовую и экономическую стабильность в отраслях и секторах экономики. Был создан Антикризисный фонд (в размере 10 трлн сум или около 1 млрд долл. США), а Антикризисной комиссии при Премьер-министре Республики Узбекистан было поручено срочно разработать дополнительные антикризисные меры.

50 Источник: Государственный комитет по статистике.

51 Источник: Министерство инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан. Доступно онлайн по ссылке: <https://nuz.uz/ekonomika-i-finansy/46076-minvneshtorg-uzbekistana-obnarodoval-itogi-vneshney-torgovli-za-2019-god.html>.

52 Источник: МВФ - Всемирный банк. 2020. Экономический прогноз. Доступно по ссылке: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020>.

53 Источник: Министерство инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан. Доступно по ссылке: <https://invest.gov.uz/ru/mediacenter/news/results-of-investment-activity-of-the-republic-of-uzbekistan-for-2019/>.

54 См.: <https://uzdaily.uz/en/post/51827>

## Блок 2. Краткий обзор последних событий в экономике

- В первой половине 2020 года рост ВВП был почти нулевым по сравнению с ростом на 5,8 процента в первой половине 2019 года. Уровень безработицы резко вырос с 9,4 процента в первом квартале 2020 года до 15 процентов во втором квартале, а затем несколько снизился до 11,1 процента в конце третьего квартала.
- Увеличение производства золота и рост сельского хозяйства помогли компенсировать резкий спад в промышленности и сфере услуг. Совокупное увеличение социальных выплат на 17 процентов и повышение минимальной заработной платы на 10 процентов с февраля помогли сохранить бытовое потребление, несмотря на сокращение объема денежных переводов на 6-8 процентов по сравнению с 2019 годом.
- В результате сокращения объема денежных переводов и роста торгового дефицита в первой половине 2020 года дефицит платежного баланса увеличился до 7,7 процента от ВВП. За тот же период из-за сбоев в цепочке поставок и падения цен на основные сырьевые товары (природный газ, металлы) объем экспорта упал на 22,6 процента. Объем импорта упал на 15 процентов из-за резкого падения импорта машин и ввоза капитала.
- Бюджетный дефицит вырос до 5 процентов ВВП. Около 2,5 процентов ВВП было направлено на поддержку здравоохранения, пособий для малоимущих, общественных работ и предприятий.
- В 2020 году годовой рост ВВП прогнозировался на уровне от 0,4 до 0,8 процента. Если предположить, что в дальнейшем режим изоляции будет ограничен, рост ВВП в 2021 году составит от 4,8 до 5,0 процента.

Несмотря на достигнутый прогресс, повышение прозрачности, подотчетности и справедливости окажет положительное влияние на текущие реформы. Это, среди прочего, получение большей публичной информации и прозрачности о присуждении крупных контрактов на строительство и продажах значительных экономических активов, таких как производственные и коммунальные предприятия и здания, которые часто предоставляются частным компаниям без проведения прозрачного конкурентного процесса,<sup>54</sup> а также через государственные закупки. Это нашло отражение в новых редакциях Земельного кодекса и Градостроительного кодекса. Поскольку эти правовые акты имеют более высокий приоритет, включение этих вопросов в стратегию неактуально (по крайней мере, меры против захвата земель).

Что касается воздействия COVID-19 на торговлю в стране, Узбекистан все еще проводит оценку своей готовности к выполнению Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ). Правительство признает важность расширения торговли как части любого долгосрочного посткризисного роста экономики. СУПТ теперь является частью пакета обязательств, которые Узбекистан должен будет согласовать для вступления в ВТО. Задача состоит в том, чтобы подготовить национальную дорожную карту по реализации СУПТ; лучше понять уровень реализации каждой меры СУПТ; использовать эти знания при переговорах о присоединении Узбекистана к международной торговой системе, основанной на правилах, под эгидой ВТО; требовать отсрочки реализации некоторых мероприятий; и обращаться за иностранной помощью для применения мер, которые еще не были реализованы. Оценка показала готовность страны к поэтапному внедрению СУПТ и помогает Правительству сформировать свою позицию на переговорах.

Международные данные показывают, что в сельском секторе земельные реформы и приватизация несельскохозяйственных земель, хотя и делает частные инвестиции привлекательными, но также и увеличивают риск захвата земель.<sup>56</sup> Для уменьшения данных рисков, а также достижения цели создания

Источник: Всемирный банк: <https://www.worldbank.org/en/country/uzbekistan/overview#economy>

55 См., например: [https://centralasia.media/news:1469998\\_](https://centralasia.media/news:1469998_)  
<http://uza.uz/ru/society/kak-sdelat-protsess-privatizatsii-zemli-bolee-effektivnym-26-02-2019>

56 Источник: <https://www.globalagriculture.org/report-topics/land-grabbing.html>

экономически активных и устойчивых городов, в то же время сохраняя культурное наследие (ЦУР 11.4), решения по земельной реформе и основным градостроительным проектам должны обеспечивать более широкое участие населения, прозрачность и подотчетность. У ООН есть возможность помочь включить данные принципы в проект Национальной стратегии урбанизации 2030 и увязать их же с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Пандемия не уменьшила процветание взяточничества и требование проводить неофициальные платежи со стороны государственных структур и изъятие ресурсов у предприятий и населения в целом, которые, как сообщается, широко распространены.<sup>57</sup> В то же время, ограничения по импорту, высокие тарифы и крупные субсидии также часто используются для определенных отраслей (например, сфера производства, электроника, автомобильная промышленность, тяжелая промышленность и т.д.) непосредственно наносят вред маргинализированным слоям населения в большей степени посредством увеличения цен, ограниченного предложения и низкого качества продуктов и услуг. Высшие уровни правительства взяли на себя важные и общественные обязательства по решению данных проблем.

Сдругой стороны, существуют и другие структурные факторы, которые остаются узкими местами для экономики. В период с 1995 по 2016 годы в политике Правительства предпочтение отдавалось капиталоемким отраслям промышленности, которые, в основном, использовали импортные технологии, и предоставлении этим отраслям расширенного доступа к субсидированным кредитам, ресурсам и расходованию иностранной валюты. Результатом стал политический режим, в котором отдавалось предпочтение капиталу перед трудом. Трудоемкость во всех трудоемких подсекторах со временем снижалась.<sup>58</sup> В результате неформальный сектор (измеряемый долей людей, занятых неформально) быстро вырос и в настоящее время составляет более 50 процентов экономики (60 процентов, если учитывать миграцию).<sup>59</sup>

Значение пандемии для людей, занятых в неформальном секторе, и других групп невозможно переоценить. До пандемии в Центральной Азии самый высокий уровень самозанятости был в Узбекистане (32,5 процента) и Таджикистане (37,8 процента).<sup>60</sup> Согласно базовому прогнозу, доход на душу населения останется неизменным, а 900 000 людей могут

оказаться за чертой бедности в результате кризиса. Если использовать черту бедности для стран с уровнем дохода ниже среднего (3,2 долл. США на человека в день по ППС), то существует вероятность того, что уровень бедности в 2020 году возрастет. По оценкам Всемирного банка, после вспышки пандемии доля людей, живущих в бедности, составит 8,7 процента по сравнению с докризисным прогнозом в 7,4 процента. Это число может быстро увеличиться, если будут повторно применены или продлены самые деструктивные ограничения экономической деятельности.<sup>61</sup>

Кроме того, влияние внутренних сбоев на доходы бедных и уязвимых слоев населения может усугубляться сокращением объема денежных переводов, которые в основном поступают в малообеспеченные домохозяйства. До пандемии почти 3,5 миллиона граждан Узбекистана мигрировали в другие страны, в основном в Россию и Казахстан.<sup>62</sup> Хотя эти мигранты отправляли домой денежные переводы (от 5 до 12 процентов ВВП), с введением карантина и ограничений на перемещение миграционные ожидания к апрелю 2020 года практически рухнули. В апреле 2020 года ни одно домохозяйство не сообщило о том, чтобы кто-либо рассматривал возможность миграции за границу, а доля домохозяйств, получающих какие-либо денежные переводы, упала на 54 процента по сравнению с тем же периодом предыдущего года. В более долгосрочной перспективе сокращение возможностей для легальной миграции может также увеличить риски нелегальной миграции и торговли людьми, что еще больше усугубит социально-экономическую уязвимость.<sup>63</sup>

57 См.: <https://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-Uzbekistan-4th-Round-Monitoring-Report-2019-ENG.pdf>, including summary on page 36. Also: <https://www.ganintegrity.com/portal/country-profiles/uzbekistan/>

58 Всемирный банк, 2018. указ. соч. параграф 2

59 МОТ. 2019. На пути к стимулирующим занятость рамкам макроэкономической политики: случай Узбекистана, МОТ (Москва), июнь 2019 г.

60 МОТ. 2019. ILOSTAT. По состоянию на 12 ноября 2019 г. <https://ilostat.ilo.org/>.

61 Всемирный банк/ПРООН. 2020. цит. соч.

62 Согласно официальной статистике правительства, число мигрантов оценивается около 2,5 млн человек (2018 г.).

63 Всемирный банк, ПРООН. 2020. цит. соч.

Однако к концу 2020 года, когда пандемия в стране утихла и ограничения были ослаблены, объем денежных переводов вырос. Несмотря на прогнозы, в 2020 году объем денежных переводов в Узбекистан вырос на 0,3 процента и составил 6,03 млрд долл. США. В то же время объем исходящих денежных переводов вырос на 15 процентов и достиг 1,2 млрд долл. США, в результате чего чистый объем денежных переводов составил 4,83 млрд долл. США, что на 140 млн долл. США меньше по сравнению с 2019 годом.<sup>64</sup> Согласно данным Министерства экономического развития и сокращения бедности, по состоянию на 1 января 2021 года за рубежом работали 1 678 400 трудовых мигрантов из Узбекистана, что на 782 000 человек (32 процента) меньше по сравнению с началом 2020 года. Из них 481 100 человек, или 28,7 процента, составляли женщины, а еще 993 700 человек, или 59,2 процента - молодые люди.

Интересно, что, несмотря на 32-процентное сокращение числа узбекских мигрантов, работающих за границей, объем денежных переводов в Узбекистан в 2020 году остались на том же уровне, что и в 2019 году. (ЦУР10.7)

Пандемия повлияла на уровень жизни и доходы. До кризиса распределение доходов с годами стало более равномерным со снижением коэффициента Джини официально с 0,39 в 2001 году до 0,29 в 2013 году. Тем не менее, даже до начала пандемии ожидалось, что неравенство усилится с показателем в 0,33 в 2021 году (ЦУР 10.1 и 10.2).<sup>65</sup> Поскольку восстановление после COVID-19 ускоряется, дальнейший анализ в этой области требует более детального описания групп населения и географических регионов. В частности, такой анализ должен учитывать тех, кто все еще находится ниже или у черты бедности, и тех, чьи доходы и благополучие росло более медленно по сравнению с относящимися к квантилям более обеспеченных с точки зрения распределения доходов в стране. При этом измерение бедности в Узбекистане по-прежнему основывается на ограничительном методе на основе калорий, в то время как более рациональное измерение стоимости жизни в настоящее время оценивается и проверяется Министерством экономического развития и сокращения бедности и должно быть введено в 2021 году (ЦУР 1.2).<sup>66</sup>

## 4.2 Институты управления

Как обсуждалось в ОСА 2020 года, нынешняя администрация унаследовала взаимосвязанный

набор проблем управления. Экономика в прошлом была построена на модели жесткого контроля со стороны государства, оставляя незначительные возможности для укрепления демократических институтов управления. В политическом плане не было четкого разделения полномочий при слабой системе сдержек и противовесов, отсутствии многопартийности, слабом парламенте с точки зрения оппозиции и надзора, проведении выборов с нарушениями и подвластной судебной системе. С социальной точки зрения наблюдалось отсутствие реального социального диалога между представителями труда и капитала, неравномерное разделение богатства, полномочий и возможностей, подавление инакомыслия со стороны правоохранительных органов и использование пыток для получения признательных показаний. Это создало условия, при которых у граждан не было права голоса, что привело к отсутствию доверия между государством и своими гражданами, было подавление средств массовой информации и гражданского общества, и ограничения на перемещение рабочей силы.

Правительство обязалось ликвидировать данные экономические, политические и социальные структуры. Это уже привело к образованию гражданского общества, включая создание независимых средств массовой информации, возможности большей свободы обсуждения и влияния на принятие решений правительства и местных органов власти (ЦУР 16.10). В областях разделения полномочий, включая укрепление парламентского контроля за исполнительной властью, реализацией правовой реформы, подотчетностью органов власти перед населением, приверженностью на высоком уровне улучшению соблюдения прав человека (обсуждалось выше) уже было инициировано ряд управленческих реформ. Кроме того, несмотря на то что в парламенте, возможно, отсутствует подлинно оппозиционная партия, выборы в парламент, проведенные в декабре 2019 года, были самыми демократичными среди всех выборов, когда-либо проведенных в стране.

64 <https://t.me/centralbankuzbekistan/3091>

65 Всемирный банк, 2019 г. Навстречу новой экономике: Страновой экономический бюллетень (Узбекистан)

66 См.: <https://www.gazeta.uz/ru/2020/01/28/living-wage/>

Местным органам власти, с другой стороны, недостает самостоятельности, и они в значительной степени зависят от Правительства.<sup>67</sup> Региональные хокимы фактически назначаются президентом, которые также являются председателями региональных советов (кенгашей), что приводит к конфликту интересов и подрывает подотчетность перед местным населением. Местный орган власти, таким образом, позиционирует себя как правитель территории, а не исполнитель услуг гражданам.<sup>68</sup> Формирование бюджета также в значительной степени централизовано, при том, что у местных органов власти ограниченные полномочия в расходовании и поступлении средств в местные бюджеты.<sup>69</sup> Обсуждаемые в настоящее время законы «О государственной власти на местах» и «О региональном развитии» укрепят роль местных органов власти, в том числе предоставляя им большую автономность в определении приоритетных направлений, формировании бюджета и снабжении их средствами. Данные законы также внесут свой вклад в устранение регионального дисбаланса в развитии.

Судебной системе все еще необходимо укрепление и дальнейшие реформы. К примеру, текущие процедуры лицензирования юридической практики удерживает людей от выбора профессии адвоката.<sup>70</sup> Прокуроры, с другой стороны, обладают широкими полномочиями при судебных разбирательствах, что ставит судью и представителей защиты в неблагоприятное положение и подрывает состязательную систему. В то же время в 2019 году Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов выявил некоторые положительные шаги, в том числе увеличение числа оправдательных приговоров за последние годы, создание Высшего судейского совета и Высшей школы судей, в дополнение к постепенному внедрению электронных процедур, призванных увеличить прозрачность и облегчить доступ к правосудию (например, система электронного судопроизводства, внедренная при поддержке со стороны ООН).<sup>71</sup> К примеру, согласно правительственным данным, в 2016 году было зарегистрировано только шесть оправдательных приговоров, в то время как их число выросло до 263 в 2017 году, до 867 в 2018 году и 859 в 2019 году.<sup>72</sup>

Хотя существуют определенные законодательные гарантии в отношении подходов и обращений в системе правосудия, ориентированных на интересы детей, в Узбекистане еще нет отдельной системы ювенальной юстиции. Нет судов по делам

несовершеннолетних или специализированных судей для рассмотрения дел, касающихся детей.<sup>73</sup> Применение подхода восстановительного правосудия не предусмотрено действующим национальным законодательством, за исключением возможности снятия обвинений путем примирения с потерпевшим, что подразумевает компенсацию ущерба, причиненного потерпевшему. Существует необходимость расширить сферу применения существующих на уровне сообществ альтернатив содержанию под стражей после суда, сместив акцент на их реабилитационном воздействии на детей с целью предотвращения повторного совершения правонарушений.<sup>74</sup> Лишение свободы в закрытых образовательных

67 Это 12 регионов в дополнение к Республике Каракалпакстан и городу Ташкенту. Каждый регион управляется хокимом (за исключением Республики Каракалпакстан), назначаемым Президентом. Регионы подразделены на более мелкие административные единицы (169 районов и 31 город), каждый из которых контролируется своим хокимом (мэром/районным представителем), назначаемым региональным хокимом. Местные директивные органы, известные как кенгаши, состоят из избираемых представителей и назначаемых хокимом. Поскольку хоким обладает исполнительной и представительной властью, кенгаш обладает ограниченными возможностями для надзорной функции в отношении представителя исполнительной власти. Три основных лица, являющиеся ключевыми для местных органов власти: руководитель исполнительного органа власти (назначаемый хоким), представительный орган (избранные депутаты в кенгаш) и руководящий/административный/технический персонал (гражданские служащие) (подотчетные хокиму и центральному министерству). [Окончательная оценка проекта: Программа поддержки системы местного управления (ППСМУ), Фаза 2, ПРООН, октябрь 2017 г.].

68 Там же

69 <https://www.pefa.org/node/196> (См. стр. 29 и 47- 48)

70 Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов в ходе своего визита в Узбекистан в сентябре 2019 года отметил низкое число адвокатов.

71 <https://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/en/home/media/infographics/infographic--e-sud-national-case-management-system.html>

72 <http://www.un.uz/eng/news/display/346>

73 ЮНИСЕФ. 2015. Анализ соответствия национального законодательства Международным стандартам правосудия в отношении детей.

74 ЮНИСЕФ. 2016. Правосудие в отношении детей в Узбекистане: Сводный отчет. Ташкент. Неопубликованный отчет

75 ЮНИСЕФ. 2018. Оценка и реинтеграция девочек из закрытых учреждений в Узбекистане обратно в их семьи и сообщества. Ташкент.

учреждениях - это распространенный подход, используемый в отношении детей, которые вовлечены в антиобщественное поведение, и детей, которые совершают общественно опасные правонарушения, если они слишком малы чтобы их можно было привлечь к ответственности.<sup>75</sup> Дети, не достигшие минимального возраста для привлечения к уголовной ответственности, могут получить наказание в виде помещения в специальное учебное заведение на срок до трех лет. В результате в Узбекистане девочки и мальчики лишаются свободы за правонарушения, что является нарушением международных стандартов. В контексте реформы сектора правосудия необходимо приложить больше усилий для расширения доступа к правосудию для детей, оказавшихся в поле зрения правоохранительных органов, ориентированного на интересы детей, и внедрения передовой практики альтернатив задержанию, таких как замена уголовной ответственности, условное осуждение, а также подходов восстановительного правосудия.

В контексте пандемии COVID-19 больше внимания следует уделять освобождению заключенных в чрезвычайных ситуациях, включая стариков, инвалидов, детей и других уязвимых групп, которые могут пострадать от болезни. Кроме того, суды должны рассмотреть возможность применения санкций, альтернативных лишению свободы, для уменьшения переполненности пенитенциарных учреждений и снижения риска распространения COVID-19.

В соответствии с постановлениями Президента от 2018 и 2019 годов были проведены дополнительные реформы в отношении Коллегии адвокатов, а также был разработан новый Закон о Коллегии адвокатов. Новая система предоставит независимость Коллегии адвокатов, которая в настоящее время не полностью независима от Министерства юстиции. Кроме того, гарантированный доступ к адвокату, выбранному по собственному усмотрению, и более широкие полномочия адвокатов в суде при судебных разбирательствах должны быть отражены в новом Уголовно-процессуальном кодексе, находящемся в разработке. В дополнение, новый проект Закона «О бесплатной юридической помощи» недавно был опубликован на портале Правительства для общественного обсуждения (ЦУР 16.3).

Несмотря на то, что коррупция является основным вызовом (как обсуждалось выше), Узбекистан в 2008 году присоединился к

Конвенции ООН против коррупции, принимает участие во внедрении механизма обзора и завершил первый цикл обзора, направленный на вопросы криминализации и международного сотрудничества. Второй цикл, направленный на меры по предотвращению коррупции и возвращению активов, будет завершен в 2021 году. Помимо этого, программа противостояния коррупции на 2019-2020 годы, принятая в рамках Указа Президента в мае 2019 года, включала укрепление независимости судебной власти, принятие закона о государственной службе, внедрение системы декларирования доходов государственных служащих, формирование нетерпимого отношения к коррупции, внедрение оценки коррупционных рисков в организациях и систем контроля соответствия требованиям, а также повышение роли гражданского общества (ЦУР 16.5). Эти усилия продолжаются, несмотря на пандемию и режим изоляции. Например, 80 процентов правительственных решений по предотвращению и противодействию коррупции были разработаны и приняты в период изоляции и удаленной работы государственных органов. Более того, включение антикоррупционных и профилактических задач и положений в каждое постановление Правительства, в котором принимается определенная национальная программа развития или инвестиционная программа, стало стандартной практикой во второй половине 2020 года.

В 2020 году правительство активизировало усилия по борьбе с коррупцией и приняло законодательные решения для укрепления институциональной среды, снижающей коррупционные риски, для выявления и преследования коррупционных правонарушений, для повышения осведомленности людей о признаках коррупции и необходимых мерах по борьбе с ней, для привлечения гражданского общества к усилиям по борьбе с коррупцией и продвижения нулевой терпимости к коррупции. В связи с этим в 2020 году было принято более 22 постановлений Президента, два постановления Кабинета министров и два постановления Министерства юстиции, в которых сформулированы определенные превентивные меры и инструменты по борьбе с коррупцией, снижены коррупционные риски и обеспечены прозрачность и подотчетность. К ним относятся принятие секторальных дорожных карт по борьбе с коррупцией, требования по антикоррупционным положениям в законодательстве и разработка целевых планов действий по борьбе с коррупцией.

Для решения вопросов слабой координации антикоррупционных мер и политик, а также для разработки комплексных механизмов предотвращения и противодействия коррупции было создано Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан, которому было поручено разработать и реализовать государственную политику в отношении предотвращения и борьбы с коррупцией.

Понятно, что влияние этих решений, принятых в 2020 году, и создания Агентства по противодействию коррупции еще не было полностью реализовано или отражено в различных международных сравнениях уровня коррупции. Например, Узбекистан по-прежнему занимает 158-е место среди 180 стран по Индексу восприятия коррупции за 2019 год (ЦУР 16.5).<sup>76</sup>

Что касается СМИ, ограничения независимости средств массовой информации были смягчены за последние четыре года и Президент публично заявил о том, что не должно быть никакого отказа от реформ в области свободы слова (ЦУР 16.10).<sup>77</sup> Многие ранее заблокированные сайты были разблокированы;<sup>78</sup> однако некоторые веб-сайты, выступающие с критикой Правительства, закрыты, а блоггеры подвергаются тщательному контролю на предмет наличия критики в их материалах.<sup>79</sup> Более того, несмотря на публичные обещания предоставить регистрацию, присутствие иностранных СМИ ограничено, и согласно Мировому индексу свободы прессы Узбекистан занимает 156 место среди 180 стран мира.<sup>80</sup>

#### 4.3 Социальная инфраструктура

Еще до начала пандемии Узбекистан обеспечил разумное распределение государственных расходов на здравоохранение, образование и социальную защиту в соответствии с международными стандартами. Таким образом, предоставление услуг в социальном секторе остается ключевым приоритетом. По оценкам Всемирного банка, правительство потратило 6,3 процента ВВП на здравоохранение (2016 г.), 6,0 процента - на образование (2107 г.) и 5,9 процента - на социальную защиту (2018 г.).<sup>81</sup>

Что касается здоровья, то общие показатели до пандемии COVID-19 были хорошими с точки зрения ожидаемой продолжительности жизни и снижения смертности среди новорожденных (ЦУР 3.2); однако по материнской смертности (ЦУР 3.2) не наблюдалось прогресса с 2010 года, во время пандемии она резко возросла, а запасы основных лекарственных средств, включая

противозачаточные средства, были низкими. В то же время резкий рост неинфекционных заболеваний (ЦУР 3.4), на которые приходится 79 процентов всех смертельных случаев в стране, представляет серьезный вызов для здравоохранения и развития.<sup>82</sup> Это оказывает негативное воздействие на развитие страны при высоких экономических издержках и непропорциональном распределении ресурсов, выделяемых на борьбу с заболеваниями, обусловленными образом жизни, в то время как, система первичной медико-санитарной помощи остается с дефицитом финансирования. Модель предоставления медицинских услуг также направлена на профильные больницы, а не на центры первичной медико-санитарной помощи, на предоставление оборудования, а не на развитие навыков, на лечение, а не профилактику заболеваемости.<sup>83</sup> Это не является ни эффективным подходом, ни справедливым, и может увеличить затраты на здравоохранение, включая высокие собственные расходы населения, что приведет к большему отчуждению (ЦУР 3.8).

Вспышка пандемии заметно увеличила расходы на систему здравоохранения и родоразрешение, а также повысила нагрузку на медицинские центры и персонал. Консолидированные многосторонние меры реагирования и предложения привели к тому, что для смягчения последствий заболевания с ожидаемыми остаточными выгодами для сектора здравоохранения 6 международных финансовых организаций и ООН взяли на себя новых и перенаправленных обязательств перед сектором здравоохранения на общую сумму более 337 млн долл. США.

76 Источник: <https://www.transparency.org/country/UZB>

77 См.: <https://www.gazeta.uz/ru/2019/08/27/bloggers/>

78 Источник: <https://iwpr.net/global-voices/uzbekistan-small-dose-media-freedom>

79 См.: <https://eurasianet.org/uzbekistan-unblocks-websites-taking-muzzle-off-critical-reporting>

80 См.: <https://rsf.org/en/uzbekistan>

81 Источник: <https://data.worldbank.org/country/uzbekistan>

82 По оценкам ВОЗ, экономическое бремя неинфекционных заболеваний составляет 4,7 процента от ВВП. См. ВОЗ-ПРООН. 2018. Профилактика неинфекционных заболеваний и борьба с ними в Узбекистане - Аргументы в пользу инвестирования.

83 Правительство закрыло почти треть центров первичной медико-санитарной помощи и преобразовало их в поликлиники. [ВОЗ в ходе личного общения]

В то время как в стране удалось достичь всеобщей грамотности среди мужчин и женщин (ЦУР 4.2), качество образования по-прежнему вызывает озабоченность, поскольку система не подготавливает молодых людей к экономике знаний (ЦУР 4.1, 4.3, 4.4 и 4.7). Показатели охвата дошкольным образованием, хотя и улучшились с момента начала реформ, остаются низкими при наличии различий между показателями городов и сельской местности, социально-экономическими классами, что сказывается на результатах обучения в последующей жизни.<sup>84</sup> По оценке ООН, около 100 000 детей не посещают школу<sup>85</sup> (ЦУР 4.5). Кроме того, большее число мужчин, чем женщин, скорее всего, поступят в высшие учебные заведения, что отрицательно влияет на возможности женщин устроиться на работу и продолжает сохранять гендерное неравенство в стране. Текущая система Профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП) остается на стадии развития, и профессиональная подготовка не соответствует потребностям рынка труда и промышленности. И наконец, дети с инвалидностью, более вероятно, будут за пределами школьного образования.<sup>86</sup>

Общенациональный режим изоляции, введенный в середине марта 2020 года, привел к значительным потерям в школьном образовании для почти 1,4 миллиона детей дошкольного возраста, 5,85 миллиона учащихся средних общеобразовательных школ, 728 000 учащихся средних специальных и профессиональных учебных заведений и 360 000 учащихся высших учебных заведений. Чтобы обеспечить непрерывное обучение, власти при поддержке МФИ и ООН быстро внедрили дистанционное обучение (ДО), в основном через телевизионные уроки. Усилия Правительства по внедрению онлайн-обучения и обучения по телевидению во время пандемии, хотя и заслуживают похвалы, в целом нельзя назвать полностью успешными из-за неравного доступа к Интернету и не повсеместного наличия домашних компьютеров, особенно в сельской местности.

Что касается социальной защиты, то система социальной защиты в Узбекистане включает в себя многие из основных характеристик, связанных с международными стандартами социального обеспечения: социальную помощь и элементы социального страхования, хотя социальные службы и службы занятости находятся на начальной стадии развития. Система социальной защиты (включая программы социальной помощи, социального страхования и рынка труда) поддерживает около 55 процентов населения,

в основном за счет социального страхования, которым охвачено 44 процента населения. Пенсии по старости покрывают почти 38 процентов населения и 85 процентов пожилых людей старше 65 лет, что на сегодняшний день является самым большим охватом программы (в связи с тем, что работающие платят взносы на социальное страхование по возрасту), включая охват малоимущих (29 процентов). С другой стороны, программы социальной помощи охватывают только 16 процентов населения, в основном в виде семейных пособий (охватывающих 12 процентов населения). По оценкам, только один из трех бедных получает какую-либо форму социальной помощи и только 37 процентов бедных семей получают семейные пособия.

Перед лицом пандемии Узбекистан расширил охват некоторыми мерами социальной защиты, чтобы справиться с потрясениями, связанными с бедностью, безработицей и потерей средств к существованию, вызванными пандемией COVID-19. Как обсуждалось ранее, правительство расширило спектр мер социальной защиты для населения, а также выделило ресурсы для покрытия дополнительных расходов на здравоохранение и борьбы с ростом безработицы, особенно на малых и микропредприятиях, а также в неформальном секторе (см. Блок 3). Распространение COVID-19 привело к трем потрясениям для экономики и населения Узбекистана: потеря доходов от занятости из-за самоизоляции; сокращение потока денежных переводов от трудовых мигрантов;<sup>87</sup> и снижение спроса на экспорт. В общей сложности было принято двенадцать постановлений Президента

84 Охват дошкольного образования достигнет уровня в 40,5 процента в июне 2019 года. Он составлял 27 процентов в 2017 году. Источник: <https://www.gazeta.uz/ru/2019/08/05/preschool/>

85 См.: <http://uis.unesco.org/en/country/uz>

86 Источник: [http://www.un.uz/files/UN%20Brief%20Report%20Disabilities/Snapshot\\_UN\\_en\\_UNColor.pdf](http://www.un.uz/files/UN%20Brief%20Report%20Disabilities/Snapshot_UN_en_UNColor.pdf)

87 Влияние сокращения потоков трудовых мигрантов привело к снижению средней суммы денежных переводов, вызванной снижением доходов и девальвации валют в принимающих странах - прежде всего в России (77 процентов) и Казахстане (7 процентов), США (4 процента), Турции (4 процента), Республики Корея (2 процента) и Израиля (1 процент) - и снижения количества трудовых мигрантов, поскольку они не могли вернуться или устроиться на работу в принимающих странах (Россия, Казахстан и т.д.) из-за запретов на въезд и выезд.

### **Блок 3. Конкретные меры, принятые для расширения социальной защиты и сохранения рабочих мест**

#### **Меры социальной защиты:**

- 1,04 млн работников образовательных, спортивных и культурных учреждений, подлежащих закрытию, выплачивалась заработная плата за время карантина.
- С 1 апреля 2020 года количество получателей пособий для семей с детьми до 14 лет, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до 2 лет и в декретном отпуске, увеличилось на 10 процентов с 595 400 до 655 000. В мае 2020 года меры были распространены еще на 70 000 семей, что еще на 10 процентов больше.
- Пособия по уходу за детьми и финансовая помощь для семей с детьми, выплаты которых должны были прекратиться в период с марта по июнь 2020 года, были автоматически продлены (без необходимости подачи дополнительного заявления).
- Выплачена надбавка к дневной заработной плате (в размере 6 процентов от месячной заработной платы) 5 482 медицинским работникам, работникам здравоохранения и другим работникам, участвовавшим в борьбе с COVID-19.
- Основные продукты питания (18 наименований, средства личной гигиены, одноразовые маски и антисептические чистящие средства) были предоставлены бесплатно во время карантина престарелым и инвалидам.
- С 1 апреля 2020 года по 1 октября 2020 года пожертвования денег, товаров и услуг в фонды «Махалля», «Доброта и поддержка» и «Узбекистан» (Мехр-шавкат ва саломатлик), а также физическим лицам, зарегистрированным как нуждающиеся в социальной поддержке, были освобождены от всех налогов.

#### **Меры по сохранению рабочих мест включали:**

- Гарантированное сохранение рабочих мест в государственном секторе экономики.
- Запрет на увольнение родителей с детьми, инфицированными коронавирусом или помещенными на карантин.
- Предоставление отпуска на карантин родителям, чьи дети посещают детский сад или начальную школу.
- Пособие по временной нетрудоспособности (больничный) в размере 100 процентов от средней заработной платы для родителей, находящихся на карантине, и лиц, осуществляющих уход за своими детьми.
- Упрощенную систему больничных.
- Переход на удаленную работу и гибкий график работы для работников, особенно беременных женщин, престарелых и инвалидов.
- В 2020 году размер доходов работников, не облагаемых индивидуальным подоходным налогом, увеличен с 4,22 до 7,5 минимальных заработных плат.
- Расширение разовых пособий по безработице.

о противодействии влиянию пандемии на уровень жизни населения и экономики, при этом было выделено почти 30 трлн сум, или 5,9 процента ВВП 2019 года.<sup>88</sup>

Несмотря на эти впечатляющие усилия во время пандемии, до пандемии система социальной защиты страны уже столкнулась с неэффективностью в исполнении и проблемами проектирования.<sup>89</sup> Неэффективность системы усугубляет долгосрочные проблемы, создающие новые вызовы для системы, которая в настоящее время показывает неудовлетворительные результаты.<sup>90</sup> Отсутствие четко определенных и опубликованных оценок прожиточного минимума ограничивают понимание достаточности выплат по линии социальной помощи. До недавнего времени система социальной защиты ограничивалась в основном социальным страхованием, пенсиями и, в некоторой степени, пособиями для малообеспеченных семей. Таким образом, не уделялось внимание мерам регулированию рынка труда, в том числе пособиям по безработице, навыкам и временной занятости. Проведение структурных реформ, в частности, по реструктуризации государственных предприятий (ГП) требует дополнительных ресурсов для формирования навыков и проведения обучения для новых безработных. Также присутствуют значительные пробелы в охвате, особенно в работе с лицами с инвалидностью, в том числе с детьми.<sup>91</sup> Исключение большинства детей из национальной системы социальной защиты означает, что их развитие будет сдерживаться, что отрицательно скажется на качестве будущей рабочей силы.<sup>92</sup> Нормирование ресурсов на социальную защиту на местных уровнях также приводит к отчуждению. Очевидно, что основными причинами социального отчуждения являются нехватка ресурсов, ненадлежащая разработка и неэффективная реализация, а это значит, что большинство групп, заслуживающих внимания, которые часто имеют сходные виды уязвимости, сталкиваются с серьезными вызовами в плане доступа к социальным услугам.

Серьезную озабоченность вызывает тот факт, что социальное обеспечение остается недоступным для большей части населения. Примерно 50 процентов людей трудоспособного возраста работают в неформальном секторе и не участвуют в схемах социального страхования с долевым участием. В соответствии с подходом «минимального уровня» социальной защиты рекомендуется расширить охват социальной защитой (включая социальное страхование, охрану материнства, достойные условия труда и минимальную заработную плату) для населения

трудоспособного возраста путем распространения программ социального страхования на работников неформальной экономики, независимо от их статуса, а также параллельные и согласованные политические усилия по формализации занятости. Необходимо улучшить охват всех непредвиденных обстоятельств и групп населения, чтобы обеспечить защиту всех нуждающихся домохозяйств. Этого можно добиться за счет увеличения финансирования, введения объективных и прозрачных правил отбора, механизмов формализации пособий по безработице, улучшения механизмов адресности пособий для малоимущих и улучшения сбора и анализа данных.

После того, как пандемия утихнет, дебаты о социальной защите в Узбекистане продолжат вращаться вокруг того, должна ли она быть адресной или всеобщей. Хотя предпочтение применять адресный подход все еще превалирует в Узбекистане, имеется возможность для отстаивания накопленного опыта использования системы всеобщей социальной помощи, особенно там, где бедность и уязвимость значительны. Всеобщий подход предполагает, что социальная защита — это инвестиция в развитие человеческих ресурсов и защитная мера для смягчения последствия циклов деловой активности и глубоких реформ (ЦУР 1.а).

Правительство на самом высоком уровне осознает необходимость реформы для дополнения экономической реформы и поддержки целевых групп при одновременном наращивании усилий по сокращению бедности и уязвимости. Однако в Узбекистане нет ни официального определения социальной защиты, ни специального

.....

88 МОТ/Министерство финансов. 2020. Национальная стратегия социальной защиты (НССЗ): Концептуальная записка. См. также видеоконференцию от 19 мая 2020 года под председательством Президента Республики Узбекистан о дополнительных мерах по поддержке бизнеса и населения.

89 <https://www.jointsdgfund.org/where-we-work/uzbekistan>

90 ЮНИСЕФ. 2019. Инвестиции в будущее Узбекистана: Социальная защита детей и семей в Узбекистане [https://www.unicef.org/uzbekistan/media/1406/file/Building%20a%20better%20future\\_02.pdf](https://www.unicef.org/uzbekistan/media/1406/file/Building%20a%20better%20future_02.pdf)

91 Источник: [https://www.unicef.org/uzbekistan/media/1406/file/Building%20a%20better%20future\\_02.pdf](https://www.unicef.org/uzbekistan/media/1406/file/Building%20a%20better%20future_02.pdf)

92 ОН. 2019. Проектное предложение по социальной защите для Объединенного фонда ЦУР. См.: <https://www.jointsdgfund.org/where-we-work/uzbekistan>

учреждения для разработки, координации и управления множеством различных программ, существующих в настоящее время. На сегодня социальная защита разделена между различными учреждениями, и ни одно из них не отвечает за координацию или интеграцию мероприятий. В целом, по сравнению с аналогичными странами, в Узбекистане есть возможности для улучшения охвата социальной защитой. Результаты реструктуризации предприятий, расширения цифровизации и воздействие наводнений, землетрясений, изменения климата и пандемии COVID-19 на домохозяйства и их средства к существованию демонстрируют, что охват социальной защитой играет стратегическую роль в социальной стабильности, развитии человеческого капитала и финансовых и бюджетных вопросах государства. Таким образом, более эффективная система социальной защиты является неотъемлемой частью достижения сокращения бедности, поддержания уровня жизни, достижения экономического роста и создания функционирующего рынка труда.

#### 4.4 Борьба с последствиями изменения климата, охрана окружающей среды и природные ресурсы

Узбекистан занимает 88 место из 180 стран согласно Индексу экологической эффективности (EPI) 2020 года, который дает количественную оценку результатов деятельности по 24 индикаторам в 10 категориях, охватывающих экологическое здоровье и жизнеспособность системы.<sup>93</sup> Однако по категориям результаты неоднозначны. К примеру, страна имеет более высокую оценку по индикаторам «Чистая вода и санитария» (ЦУР 6), «Леса» и «Потеря лесного покрова» (ЦУР 15.1, 15.2 и 15.3), однако обладает низкими показателями индикаторов «Качество воздуха» (ЦУР 11.6), «Водные ресурсы» и «Очистка сточных вод» (ЦУР 6), а также «Экологическое здоровье» и «Биоразнообразие» (ЦУР 15).

Третий обзор результативности экологической деятельности (ОРЭД)<sup>94</sup> предоставил Правительству 99 рекомендаций по улучшению экологической ситуации и благосостояния населения при одновременном «озеленении» энергетики, сельского хозяйства, транспорта, жилищного строительства, промышленности и здравоохранения. После запуска ОРЭД в октябре 2020 года Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды разработал дорожную карту для выполнения рекомендаций ОРЭД при содействии ЕЭК ООН. В дорожной карте подробно описаны меры и конкретные действия по выполнению рекомендаций, определены

соответствующие заинтересованные стороны для скоординированного выполнения и предлагаются оценки необходимого объема финансирования.

Природные ресурсы, если их использовать на устойчивой основе, потенциально могут способствовать росту и снижению бедности, поскольку Узбекистан располагает богатой ресурсной базой, включающей природный газ, нефть, золото, медь, свинец, цинк, вольфрам и уран. Однако, нерациональная эксплуатация данных ресурсов привела страну к серьезным экологическим проблемам.

К примеру – Аральское море, которое когда-то было четвертым крупнейшим озером в мире, уменьшилось до 10% от своего размера после того, как вода питающих его рек стала направляться на орошение.<sup>95</sup> Ирригационная вода в основном использовалась для выращивания хлопка (ранее называемого «белым золотом»); культура, которая приносила огромные прибыли, разделяемые могущественными лицами, и лицами с хорошими связями. Система орошения продолжает расточительно использоваться, что приводит к массовому истощению воды и засолению когда-то плодородной почвы (ЦУР 15). Кроме того, зависимость от производства хлопка и пшеницы требовала расширенного использования удобрений и пестицидов, и сточные воды данных полей вымывали химреактивы в мелевшее море, порождая серьезное загрязнение и проблемы общественного здравоохранения. Люди, проживающие в Приаралье, теряют контроль над природными ресурсами, которые предоставляют им источники средств к существованию, и данное маргинализированное население сталкивается с пагубными последствиями для здоровья, особенно у женщин и детей, в том числе с более высокими средними показателями заболеваемости анемией, раком и туберкулезом. Последствия изменения климата, деградации природных ресурсов, а также токсичных отходов горнодобывающей промышленности и сельского хозяйства также серьезно ограничивают перспективы будущего экономического роста страны, а также возможностей населения.

93 Источник: <https://epi.envirocenter.yale.edu/epi-country-report/UZB>

94 ЕЭК ООН. 2020. цит. соч.

95 См.: [https://www.nasa.gov/mission\\_pages/landsat/news/40th-top10-aralsea.html](https://www.nasa.gov/mission_pages/landsat/news/40th-top10-aralsea.html)

Если смотреть с более широкой перспективой, Узбекистан зависит от стран, находящихся выше по течению, в обеспечении 80 процентов своих потребностей в воде и сталкивается со значительными проблемами в управлении водными ресурсами, отчасти из-за изменения климата. За период с 2009 по 2017 годы на использование водных ресурсов в сельском хозяйстве приходилось 89-92% от общего объема использованной воды в то время, как около трети от общего используемого объема воды в данном секторе теряется. Потери из-за неэффективного использования воды оцениваются примерно в 8 процентов ВВП. Путем снижения или устранения потерь страна решила бы проблему нехватки водных ресурсов и сэкономила бы достаточно воды для смягчения остроты проблемы изменений в доступных годовых водных ресурсах, вызываемых переменным выпадением осадков (ЦУР 6.4).<sup>96</sup> Однако, несмотря на проводимые институциональные реформы в данной сфере, область применения водосберегающих технологий не расширяется удовлетворительным темпом.<sup>97</sup> В 2019 году общая площадь, на которой применяются водосберегающие технологии, достигла только 9,6 процента от орошаемых земель, и согласно недавно принятой Стратегии развития сельского хозяйства на 2020-2030 годы стоит цель, чтобы данный показатель достиг 32 процентов к 2030 году. Неясно, как кризис, вызванный COVID-19, повлияет на усилия правительства по продвижению диверсификации сельскохозяйственных культур, помимо хлопка, из-за относительно высокого потребления воды по сравнению с другими культурами (ЦУР 2).

Леса в Узбекистане представляют особую ценность из-за их вклада в защиту хрупких экосистем, включая Приаралье. Для решения проблемы обезлесения, Узбекистан присоединился к Боннскому вызову – глобальное усилие по восстановлению 350 млн гектаров лесов к 2030 году. На заседании Круглого стола министров по восстановлению лесных ландшафтов и Боннскому вызову на Кавказе и в Центральной Азии в 2018 году страны региона приняли обязательство по восстановлению 2,5 млн гектаров лесов и укреплению партнерства и регионального сотрудничества в этой сфере.<sup>98</sup> Однако, многие вызовы по-прежнему существуют, в том числе в вопросах защиты имеющихся лесов от деградации, выпаса скота и чрезмерной заготовки древесины в качестве топлива. Как следствие, настоятельно необходимы меры по улучшению средств к существованию людей, зависимых от лесов, и формирование национального консенсуса о роли лесов (ЦУР 15.1 и 15.2). Эти проблемы остаются неизменными перед лицом пандемии.

Возвращаясь к энергетической сфере – несмотря на то, что Узбекистан является чистым экспортером энергоносителей (в основном природного газа), неэффективность использования энергии высока и доля возобновляемой энергетики низкая (ЦУР 7). До начала режима изоляции, связанного с COVID-19, на Узбекистан приходилось 0,45 кг выбросов углекислого газа, необходимого для выработки единицы ВВП, при среднемировом показателе 0,27 кг (ЦУР 7.3).<sup>99</sup> Более 40% энергетических мощностей приходится на электростанции, которым 40-50 лет и которые нуждаются в срочной замене. Потери при передаче электроэнергии составляют 20 процентов (при среднемировом показателе около 8 процентов).<sup>100</sup> Повышение тарифов на электроэнергию в 2018-2019 годах создало некоторые стимулы для инвесторов, но еще не привело к сопутствующему этому улучшению поставок и оказания услуг (ЦУР 7.2 и 7.b). Нехватка или отсутствие электроснабжения, особенно в зимний период, часто наблюдаются в удаленных регионах и приводит к несчастным случаям и угрозам безопасности населению. Устаревшие объекты ирригационной инфраструктуры потребляют 20 процентов электроэнергии страны, в то время как добывающая промышленность, химическая промышленность, сектор нефти и газа, и электричество, используемое для производства строительных материалов входят в число самых энергоемких отраслей промышленности республики.<sup>101</sup> Аналогично, имеющийся жилищный фонд неэффективен в энергетическом отношении.<sup>102</sup> Это представляет упущенную возможность для развития, особенно

96 АБР. 2019. Узбекистан - Стратегия партнерства со страной на 2019-2023 гг. - Поддержка экономических преобразований, сноска 13, стр. 4

97 См.: [http://www.cawater-info.net/yearbook/pdf/yearbook2017\\_en.pdf](http://www.cawater-info.net/yearbook/pdf/yearbook2017_en.pdf)

98 См.: <https://www.bonnchallenge.org/about-the-goal#commitments>

99 Источник: <http://hdr.undp.org/en/data>

100 АБР. 2019. указ. соч.

101 АБР. 2019. указ. соч.

102 Промышленные выбросы в атмосферу, которые на сравнительно высоком уровне по таким компонентам как SO<sub>2</sub>, углеводородов и пыли, в сочетании с загрязняющими воздух выбросами растущего числа автомобилей, а также выбросы (в основном в сельской местности) систем отопления жилых помещений, использующих древесину и прочие твердые виды топлива, приводят к серьезному загрязнению воздуха в промышленных и городских пространствах, что порождает серьезные проблемы со здоровьем. См. ЕЭК ООН. 2020. указ. соч.

для возможных выгод от энергоэффективности для финансирования ЦУР.

Экономика Узбекистана в значительной степени зависит от сектора природного газа, добывающей промышленности, сельского хозяйства, и в данных областях широко используются опасные химические вещества (ЦУР 12). Вследствие климатических и географических условий, Узбекистан подвержен стихийным бедствиям, которые в свою очередь могут инициировать технологические происшествия, так называемые природно-техногенные чрезвычайные события. Данное положение повышает риск происшествий для ряда опасных промышленных объектов в Узбекистане, таких как хвостохранилища (например, используемые при добыче урана), в которых содержатся сточные воды по результатам горных работ. В рамках Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и Программы помощи и сотрудничества, ООН оказывает поддержку Узбекистану путем повышения промышленной безопасности.<sup>103</sup>

Урбанизация может быть главной движущей силой экономического развития (ЦУР 11), но городские центры также уязвимы перед последствиями изменения климата и рисками, связанными со стихийными бедствиями (ЦУР 11.6). Ожидается, что городское население, на долю которого сегодня приходится 50 процентов, к 2030 году будет составлять 60 процентов. В связи с этим в Министерстве экономического развития и сокращения бедности был создан специальный Департамент урбанизации для разработки и реализации политики городского развития.<sup>104</sup> Основным вызовом в области урбанизации является создание чистых, эффективных, инклюзивных, устойчивых и экономически жизнеспособных городов. С этой целью, для повышения устойчивости городской среды крайне важное значение имеют меры контроля рисков стихийных бедствий и адаптации к изменению климата, планирование землепользования на основе фактических данных, проведение оценки локальных рисков и принятие инвестиционных решений с учетом факторов риска. Города также должны разрабатываться с учетом различных потребностей женщин, детей и людей с инвалидностью при планировании и создании устойчивой муниципальной инфраструктуры.

Что касается действий по борьбе с изменением климата, Узбекистан ратифицировал в сентябре 2018 года Парижское соглашение об изменении климата и взял на себя обязательство снизить выбросы углекислого газа на 10 процентов, а также повышать устойчивость к изменению климата к 2030 году (ЦУР 13).<sup>105</sup> С этой целью

Правительство разработало национальную Стратегию по переходу на «зеленую» экономику. Она устанавливает несколько целей и инициатив, направленных на снижение выбросов путем повышения энергоэффективности, включая использование возобновляемых источников энергии, повышения эффективности использования ресурсов и сбора урожая, при этом обеспечивая нейтральный баланс деградации земель.<sup>106</sup> Согласно ООН, и учитывая заданное направление реформ, цель в сокращении выбросов углекислого газа на 10 процентов к 2030 году может быть с легкостью достигнута. Даже при сокращении выбросов CO<sub>2</sub> во время пандемии эту траекторию можно будет сохранить после того, как экономический спад обратится вспять, будем надеяться, во второй половине 2021 года.

Узбекистан прилагает постоянные усилия по развитию современных систем экологической оценки в соответствии с Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и ее Протоколом к ней по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО). На сегодняшний день Узбекистан не является подписантом вышеуказанных документов, но решил инициировать законодательную реформу своей системы экологической оценки с целью приведения своего законодательства в соответствие с положениями Конвенции Эспо и Протокола по СЭО. По запросу Узбекистана в 2020 году ЕЭК ООН оказала помощь в разработке законопроекта о СЭО и закона о внесении изменений в действующий закон об экологической экспертизе. Законопроект о СЭО стал неотъемлемой частью проекта Экологического кодекса, который дорабатывается Правительством. Однако остается непонятным, как в проекте Кодекса будут устранены существующие недостатки законодательства об экологической оценке по сравнению с Конвенцией Эспо.

103 См. «Проект по укреплению промышленной безопасности в Центральной Азии путем реализации и присоединения к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий» по ссылке <http://www.unece.org/env/teia>

104 Проект стратегии урбанизации, Институт прогнозирования и макроэкономических исследований, подготовлен бывшим Агентством урбанизации Республики Узбекистан (не опубликован, 2019 г.).

105 Источник: [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Uzbekistan%20First/INDC%20Uzbekistan%2018-04-2017\\_Eng.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Uzbekistan%20First/INDC%20Uzbekistan%2018-04-2017_Eng.pdf)

106 См.: <https://lex.uz/ru/docs/4539506>

Что касается загрязнения воздуха, то Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и основные протоколы к ней являются эффективными инструментами сокращения загрязнения воздуха, а также его негативных последствий для здоровья и окружающей среды, и связанными с этим экономическими потерями. Таким образом, Узбекистану предлагается ратифицировать и внедрять Конвенцию и ее протоколы, что принесет целый ряд преимуществ стране (см. Приложение А). Присоединение к Конвенции также будет важным шагом по направлению к сокращению загрязнения воздуха, тем самым способствуя достижению нескольких ЦУР, включая ЦУР 3 в области здоровья и благополучия, ЦУР 11 в области устойчивых городов и населенных пунктов, а также ЦУР 12 в области ответственного потребления и производства.

Согласно многочисленным научным исследованиям, длительное воздействие загрязнения воздуха представляет собой серьезную проблему для общественного здравоохранения, поскольку оно увеличивает серьезность последствий COVID-19 для здоровья. Было высказано предположение, что длительное воздействие мелких твердых частиц (PM<sub>2,5</sub>) отрицательно влияет на дыхательную и сердечно-сосудистую системы и повышает риск смерти. Следовательно, это может усугубить тяжесть симптомов COVID-19 и ухудшить прогноз заболевания.

Эксперты по загрязнению воздуха из Целевой группы по здоровью обсудили влияние режима изоляции на прогнозы выбросов на 2020 год в соответствии с Конвенцией ЕЭК ООН о загрязнении воздуха. Их анализ показывает, что, хотя загрязнение NO<sub>x</sub>, связанное с транспортом, снизилось в результате режима изоляции COVID-19, сокращение транспортных потоков не оказывает аналогичного влияния на уровни мелких твердых частиц (PM<sub>2,5</sub>) в городах. Основными, в большинстве своем незатронутыми, источниками загрязнения твердыми частицами во время режима изоляции являются отопление жилых и других зданий и внесение удобрений в сельском хозяйстве.

Поэтому для эффективного снижения воздействия загрязнения воздуха в городах важно рассмотреть комплексные межсекторальные стратегии борьбы с загрязнением, которые выходят за рамки только транспортного сектора. Гетеборгский протокол устанавливает юридически связывающие обязательства по сокращению выбросов почти всех основных загрязнителей воздуха, для всех секторов экономики и источников выбросов.

Узбекистан, как и большинство стран Центральной Азии, подвержен стихийным бедствиям, таким как землетрясения, оползни, прорывные паводки ледниковых озер, внезапные паводки, приливы жары, засухи и пылевые бури. Кроме того, они становятся более частыми и интенсивными, что приводит к чрезвычайно высоким уровням заболеваемости и смертности. Изменение климата в Узбекистане способствует установлению чрезвычайно высоких уровней распространения сердечно-сосудистых и респираторных заболеваний и смертности, а также заболеваемости острыми кишечными инфекциями. Наиболее уязвимые части Узбекистана находятся на востоке страны (включая город Ташкент, Ферганскую долину). Подверженность рискам особенно высокая вследствие высокой плотности населения в данных областях. Женщины, дети и престарелые несут непропорционально тяжелое бремя данных стихийных бедствий. Экономические последствия только наводнений в Узбекистане, вызванных изменением климата, оцениваются в 236 млн долл. США, а потери ВВП из-за экстремальных погодных явлений оцениваются в 2-3 процента.<sup>107</sup>

Соответственно, инвестирование в проекты снижения рисков стихийных бедствий и превентивные меры является ключевым шагом к устойчивому будущему, поскольку это не только способствует сокращению факторов уязвимости и повышает устойчивость населенных пунктов, но также способствует экономическому росту и достижению целей в области развития. Координируя свою деятельность с Министерством по чрезвычайным ситуациям Узбекистана и соответствующими органами на местном и национальном уровне, ООН оказывает техническое содействие в укреплении национальных систем сбора данных о потерях в результате стихийных бедствий для поддержки принятия решений с учетом рисков. ООН также оказывает поддержку в усилении акцента в национальной стратегии снижения риска бедствий (СРБ) по новым возникающим угрозам, включая биологические опасности.<sup>108</sup> Мероприятия включают разработку стратегии СРБ на местном уровне и плана действий для города Ташкента.

107 См.: <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/958801481798204368/europe-and-central-asia-country-risk-profiles-for-floods-and-earthquakes>

108 Источник: <https://www.undrr.org/about-undrr-where-we-work/europe#CentralAsiaDRRInitiative>

Соответственно, инвестирование в проекты снижения рисков стихийных бедствий и превентивные меры является ключевым шагом к устойчивому будущему, поскольку это не только способствует сокращению факторов уязвимости и повышает устойчивость населенных пунктов, но также способствует экономическому росту и достижению целей в области развития. В координации с Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, в качестве отправной точки для управления рисками стихийных бедствий и соответствующих организаций на местном уровне, ООН окажет поддержку в расширении знаний о рисках и укреплении управления снижением рисков стихийных бедствий посредством улучшения сбора данных о потерях в результате стихийных бедствий и внедрения государственной и местных стратегий по снижению рисков стихийных бедствий.

И наконец, не следует забывать, что управление, верховенство закона и прозрачность в вопросах окружающей среды — все это играет жизненно важную роль в защите окружающей среды и повышении устойчивости сообществ к возросшим экологическим рискам. Страна приняла обязательство содействовать эффективному доступу к экологической информации в режиме онлайн, включая открытые данные Регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ). Несмотря на пандемию, следует укреплять возможности органов власти в проведении эффективных и инклюзивных процедур участия общественности для обсуждения проектов, планов, программ, политик и законодательства, связанных с экологическими вопросами. Судебным, контрольным и правоохранительным органам необходимо также укрепить потенциал для решения экологических проблем и для оказания большего содействия представителям общественности, которые добиваются экологической справедливости.<sup>109</sup> Меры в поддержку усилий страны по присоединению к Орхусской конвенции и Протоколу о РВПЗ к ней существенно помогут решить эти проблемы.<sup>110</sup>

#### 4.5 Охватить всех и каждого: структура из пяти факторов

Принцип «Охватить всех и каждого» является ключевым принципом при разработке программ ООН и данной ОСА, также как и его предшественник, выявляет уязвимые группы в стране на основе наборов официальных данных, отчетов о соблюдении прав человека, обследований, опросов и личных бесед. Так как он является ключевым принципом при разработке программ, без четкого выявления отдельных групп, некоторые группы могут оказаться неохваченными усилиями по развитию, включая группы:

- в отношении которых осуществляется дискриминация на основании того, кем они являются, их личности или статуса, возраста, пола, этнического происхождения, религиозных убеждений, состояния здоровья или инвалидности. Международные правозащитные механизмы предоставляют сведения о группах, в отношении которых осуществляется дискриминация.
- которые географически изолированы и у которых отсутствует транспорт, связь (включая интернет) и там, где у аппарата управления имеются трудности с доступом к наиболее отдаленным территориям и часто приводит к отчуждению людей в удаленных областях.
- которые уязвимы к потрясениям. В некоторых областях или некоторые люди могут столкнуться с проблемами в результате данных потрясений в большей степени чем остальные. Данные потрясения могут быть стихийными бедствиями, социальным конфликтом, трансграничной напряженностью, насилием или экономическими потрясениями.

109 См. исследование о доступе к правосудию в области экологических вопросов: [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/a.to.j/AnalyticalStudies/EECCA\\_study\\_AJ/EECCA\\_study\\_EN\\_Final.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/a.to.j/AnalyticalStudies/EECCA_study_AJ/EECCA_study_EN_Final.pdf)

110 См. исследование о доступе к правосудию в области экологических вопросов: [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/a.to.j/AnalyticalStudies/EECCA\\_study\\_AJ/EECCA\\_study\\_EN\\_Final.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/a.to.j/AnalyticalStudies/EECCA_study_AJ/EECCA_study_EN_Final.pdf)

- на которых негативно повлияли структуры управления, законы, политики, учреждения, бюджеты, налоги и традиционные практики управления, ограничивающие их участие в принятии решений. Они также могут сталкиваться с ограниченными возможностями для демократической деятельности.
- которые являются членами определенных социально-экономических групп, сталкивающихся с многоаспектной бедностью, крайней бедностью или неравенством и отсутствием доступа к средствам к существованию и рынкам труда.

С учетом описания выше в Приложении С указаны уязвимые группы, которые подвергаются риску остаться неохваченными, в том числе по непосредственным, скрытым и коренным причинам. Оно также предоставляет возможные решения о том, что можно сделать им в помощь, связывая каждую группу с кластером ЦУР и соответствующими задачами. В национальной статистической системе отсутствуют более детализированные данные для определения того,

кто они, каков уровень их благосостояния или почему они не охвачены. Таким образом, только лица, которые просят о помощи, доказывают, что они в ней нуждаются и настойчивы в ее получении, могут быть заметны для Правительства. В раннем ОСА были выявлены особо отчужденные группы, по которым необходимо проведение дальнейшего анализа, поскольку они слагают численно крупные группы, а именно женщины, сексуальные меньшинства и молодежь.

Что касается последствий COVID-19 для экономического и социального благополучия, наиболее сильно пострадавшие узбеки относятся к категории «уязвимо к потрясениям» населения, подлежащего «охвату всех и каждого» (особенно стоит отметить рост числа людей, оказавшихся за чертой бедности), но также пострадали и другие группы из-за напряженности в экономической и социальной системах в целом. В связи с этим данная категория населения, подлежащего «охвату всех и каждого», включает новых, внезапно пострадавших людей, которые теперь входят в другие исторически сложившиеся и институционализированные группы населения, подлежащего «охвату всех и каждого».

**Диаграмма 4. Примеры структура из пяти факторов уязвимости**



## 4.6 Женщины

Акцентирование внимания на гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин имеет как внутреннюю, так и инструментальную ценность, способствующую расширению гендерного равенства для ускорения достижения ЦУР. Этого можно добиться путем ликвидации дискриминации в отношении женщин и повышения их участия в рабочей силе. К примеру, согласно МОТ, ВВП мог бы вырасти дополнительно на 5% в случае сокращения гендерного неравенства в участии в рабочей силе всего на 25%.<sup>111</sup> Сокращение гендерного неравенства также является сквозным вопросом и одним из трех триггеров для устойчивого развития, определенных Генеральным секретарем ООН.<sup>112</sup> Также, сокращение гендерного неравенства в оплате труда, особенно для женщин, занятых в неформальной экономике и выполняющих неоплачиваемую работу по уходу, было бы дополнительным шагом в правильном направлении.

Сексуальное и репродуктивное здоровье и права женщин также являются фундаментальными правами человека (ЦУР 5.6), которые до сих пор стеснены текущими социальными нормами и ограниченными возможностями системы здравоохранения. Планирование семьи (использование противозачаточных средств во избежание нежелательной беременности) рассматривается как исключительная ответственность женщин. Правительство приняло меры для устранения практики принудительных браков, в том числе через уравнивание минимального возраста для вступления в брак для женщин и мужчин (ЦУР 5.3).<sup>113</sup> После ослабления последствий пандемии потребуются дальнейшие инвестиции в систему здравоохранения для обеспечения безопасного материнства. Следует ввести эффективные программы диагностики и лечения рака шейки матки и заболеваний молочной железы с целью предотвращения долгосрочных последствий для здоровья и смертных случаев, и для обеспечения того, что женщины обладают хорошим здоровьем и возможностями для полной реализации своего потенциала в обществе (ЦУР 5.6). Кроме того, если говорить о женщинах с инвалидностью, незамужних женщинах, ВИЧ-инфицированных, безработных, пожилого возраста, бывших заключенных, жертвах торговли людьми, вернувшихся из зон конфликта, жителях сельской местности, района, предрасположенного к стихийным бедствиям, то женщины во много раз более уязвимыми по сравнению с мужчинами в таких же условиях.

В 2020 году впервые в Узбекистане была сформирована группа экспертов, в которую вошли представители Министерства по поддержке махалли и семьи, Министерства здравоохранения, Министерства внутренних дел и Республиканского реабилитационного центра совместно с представителями ЮНФПА и Комиссии по вопросам обеспечения гендерного равенства Сената. Группа выполнила пилотирование механизма координированного реагирования для предотвращения и реагирования на потребности жертв домашнего насилия (например, «Стандартные операционные процедуры межведомственного реагирования на гендерное насилие»), которые были разработаны для безопасного и конфиденциального предоставления эффективных услуг, сосредоточенных на жертвах. Всего в 2020 году 14 774 жертв притеснения и насилия получили охранные ордера. Кроме того, на горячую линию Министерства внутренних дел поступило 2 746 звонков с запросом на предоставление информации по вопросам, связанным с насилием и притеснением в отношении женщин.

### Демографические показатели женщин

В 2019 средняя продолжительность жизни женщин составляла 77 лет, по сравнению с 72,3 годами для мужчин. Коэффициент женской смертности снизился с 21,6 на 100 000 живорождений (2010 г.) до 19,3 (2018 г.) согласно данным официальной статистики (ЦУР 3.1). Подобным образом, показатель смертности среди новорожденных (в возрасте до 1 года/на 1 000 живорождений) снизился с 31,6 до 10,3 за тот же период (ЦУР 3.2).<sup>114</sup>

### Образование и трудоустройство: вызовы и возможности

Особая заслуга Узбекистана состоит в том, что в стране достигнут уровень грамотности в 99,6%

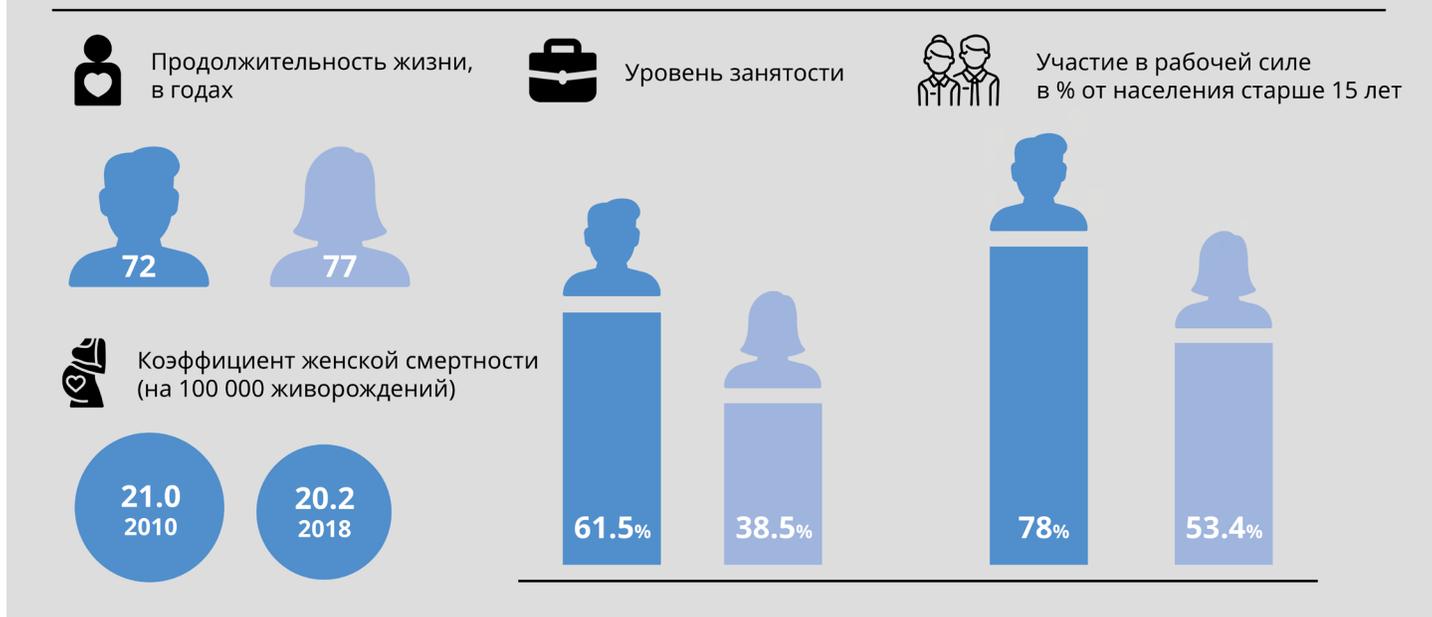
111 Источник: [https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/multimedia/maps-and-charts/enhanced/WCMS\\_556526/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/multimedia/maps-and-charts/enhanced/WCMS_556526/lang-en/index.htm)

112 Источник: <https://news.un.org/en/story/2019/09/1046712>

113 Источник: <https://uz.sputniknews.ru/society/20190422/11321429/Brachnoe-ravenstvo-v-Uzbekistane-podnyali-minimalnyy-vozrast-dlya-nevest.html>

114 Хотя по оценкам ЮНФПА коэффициент женской смертности в 2018 году составил 20,2.

## Диаграмма 5. Краткий обзор демографического состава по полу



Источник: Различные источники, включая Министерство занятости и трудовых отношений и <https://gender.stat.uz/en/>

при отсутствии значительного гендерного неравенства (ЦУР 4.2).<sup>115</sup> Однако, на уровнях академических лицеев, высших учебных заведений и научно-исследовательских должностей доля женщин значительно сокращается (ЦУР 4.3). Присутствует также гендерная асимметрия в выборе учебных программ по причине глубоко укоренившихся стереотипов о гендерных ролях в обществе.<sup>116</sup> Внедрение программ обучения без отрыва от работы на уровне высшего образования значительно повысило число учащихся среди женщин и это должно повысить возможности женщин в сфере трудоустройства.<sup>117</sup> Повышение доступности и субсидирования по уходу за детьми (ЦУР 4.2) может также создать стимулы для расширения возможностей образования и трудоустройства женщин (ЦУР 8.5).

Многочисленные препятствия ограничивают возможность полноценного участия женщин на рынке труда. К ним относятся ограниченный доступ к недорогостоящей частной и государственной помощи по уходу за детьми, дискриминационные в гендерном отношении семейные обязанности, патриархальные нормы и стереотипы о роли женщин в обществе; отсутствие рабочих мест в формальном секторе; а также отсутствие технических навыков, и эти препятствия часто лишают женщин возможности полноценно участвовать на рынке труда. В результате уровень экономической активности женщин в 2018 году составил 53,4% по сравнению с 78% для мужчин. Также только 44% женщин

в трудовых ресурсах были приняты на работу по сравнению с 69% мужчин.<sup>118</sup> Эти тенденции отражают тот факт, что на рынках труда наблюдается гендерная предрасположенность и следование гендерным стереотипам в разделении труда. Кроме того, женщины часто работают в социальных секторах, в которых размер предлагаемой заработной платы составляет 50-60% от того, что зарабатывают мужчины в формальном секторе (ЦУР 5.4). Подобным образом, женщины в сельской местности обладают ограниченными возможностями трудоустройства за пределами сектора сельского хозяйства.<sup>119</sup> Женщины, которые составляют

115 План в области образования на 2019-2023 годы <https://resources.norrag.org/resource/576/education-sector-plan-esp-of-uzbekistan-2019-2023>

116 На гуманитарные дисциплины приходится более 62% девочек.

117 В программах обучения без отрыва от работы на долю женщин приходится 67% мест, а на долю мужчин – 33%.

118 См.: <https://stat.uz/ru/164-ofytsyalnaia-statystyka-ru/6580-rynok-truda2>

119 На долю мужчин приходится 94,2% официально трудоустроенных сотрудников в сфере строительства и 92,8% в секторе транспорта, ИТ-секторе. На долю женщин приходится 76,6% общей рабочей силы в секторах здравоохранения, социального обеспечения и спорта; 75,6% – в секторе образования и 44,3% в секторах сельского хозяйства, лесного и рыбного хозяйства. См. Гендерная статистика Узбекистана по ссылке <https://gender.stat.uz/ru/>

значительную долю рабочей силы в сельском хозяйстве (44,3%) также, как правило, являются низкоквалифицированными работниками физического труда. В то же время, хотя женщины вносят значительный вклад в работу дехканских хозяйств, только 5,4% из них возглавляют женщины (ЦУР 5.а).<sup>120</sup>

Согласно Индексу «Женщины, бизнес и закон» Всемирного банка за 2019 год Узбекистан имеет балл 70,63, что является наименьшим показателем среди стран Центральной Азии.<sup>121</sup> Постановление Президента по усилению поддержки предпринимательской деятельности женщин предусматривает укрепление трудового законодательства в области контрактов и прав женщин.<sup>122</sup> Более того, оно призывает учредить Комиссию по вопросам обеспечения гендерного равенства и создать действенный и согласованный государственный механизм для решения гендерных вопросов (вместо того, чтобы оставить данные функции в компетенции Комитета женщин Узбекистана) (ЦУР 5.а). Остается надеяться, что интенсивность усилий в данных сферах сможет восстановиться после пандемии.

### Участие женщин в политике и государственном управлении (ЦУР 5.5)

После проведения выборов в декабре 2019 года, представленность женщин в государственном парламенте (Олий Мажлисе) удвоилась с 16% до 32%, что является наивысшим показателем в регионе Центральной Азии и выше среднего общемирового показателя 24%. Однако, только 2,9% должностей министров занимают женщины и все посты хокимов (губернаторов) в 14 регионах и в городе Ташкенте занимают мужчины.<sup>123</sup> Подобным образом, только 12% судей – женщины, а женщины в государственном управлении склонны работать на неруководящих и технических должностях.

### Гендерное насилие (ЦУР 5.2)

Согласно исследованию за 2015 год, проведенному в Узбекистане, только 5,8% женщин-респондентов сообщили о том, что подвергались физическому насилию. Предполагается, что это заниженный показатель по сравнению со средним показателем по региону.<sup>124</sup> К примеру, по оценкам ВОЗ, 23% женщин в Центральной Азии имеют опыт физического и/или сексуального насилия со стороны интимного партнера или сексуального насилия со стороны лиц, не состоявших в партнерских отношениях.<sup>125</sup> Аналогично, согласно исследованию ЮНФПА в регионе Восточной Европы и Центральной Азии, более 30% женщин в Центральной Азии

(за исключением Узбекистана и Туркменистана) сообщали о физическом насилии.<sup>126</sup> Считается, что неполное предоставление сведений о насилии является результатом либо давления, страха последствий, либо социальных условий. До принятия закона «О защите женщин от притеснения и насилия» в сентябре 2019 года, проблема редко обсуждалась открыто и отсутствовала нормативно-правовая база для признания этого в качестве правонарушения. Культурное принятие насилия в отношении женщин остается на столь высоком уровне, что около 65% женщин и 60% мужчин считают случаи побоев жены со стороны мужа оправданными.<sup>127</sup>

- .....
- 121 Всемирный банк. 2019 г. Доклад «Женщины, бизнес и закон – 2019: Десятилетие реформ. Причиной более низкого балла Узбекистана было названо установление неодинакового обязательного возраста выхода на пенсию для мужчин (60 лет) и женщин (55 лет). Недавно это было отменено и в настоящее время для женщин и мужчин установлен одинаковый обязательный возраст выхода на пенсию. Другие страны Центральной Азии получили следующие баллы: Таджикистан – 81,88, Кыргызстан – 76,88, Казахстан – 75,63. По Туркменистану данные отсутствуют.
  - 122 Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4235 от 7 марта 2019 г. «О мерах по дальнейшему усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин».
  - 123 Цифра 2,9% взята из презентации, подготовленной ЮНФПА для группы ОСА (16 октября 2019 г.). Количество женщин, занимающих должности министра, изначально составляло 5,3%, но затем произошло снижение из-за увольнения некоторых женщин-министров. Несмотря на то, что председатель Сената является женщиной, она была напрямую назначена Президентом. Источник: ПРООН Участие женщин в государственном управлении
  - 124 Исследование проводилось Институтом социальных исследований при Кабинете Министров и ЮНФПА в 2015 году.
  - 125 ВОЗ. 2013 г. Глобальные и региональные оценки насилия в отношении женщин: распространенность и последствия для здоровья в связи с насилием со стороны интимного партнера и сексуального насилия со стороны лица, не являющегося партнером, Приложение 2, страница 47. Доступно по ссылке: <http://who.int/reproductivehealth/publications/violence/9789241564625/en>
  - 126 ЮНФПА. 2014 г. Исследования распространения насилия со стороны интимного партнера и домашнего насилия в регионе Восточной Европы и Центральной Азии. В сборнике материалов «Усиление роли системы здравоохранения в реагировании на гендерное насилие в Восточной Европе и Центральной Азии»; стр. 24-28. Доступно по ссылке: <http://eeca.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/WAVE-UNFPA-Report-EN.pdf>
  - 127 ЮНИСЕФ 2012 г. Статистика и мониторинг. Доступно по ссылке: [http://www.unicef.org/statistics/index\\_step1.php](http://www.unicef.org/statistics/index_step1.php).

В широком смысле в настоящее время присутствует большая открытость для обсуждения данной проблемы и ее решения, в том числе в рамках системы национальных ЦУР. Для решения проблемы насилия в отношении женщин, в сентябре 2019 года, Узбекистан принял закон «О защите женщин от притеснения и насилия». Кроме того, Правительство создало реабилитационные центры со 197 отделениями, охватывающими все районы, а также национальную горячую линию для помощи женщинам в получении психологической поддержки, юридической консультации, и поиске убежища и защиты от лиц, совершивших насилие. Однако, из-за ограниченной финансовой поддержки на момент вспышки COVID-19 действовало только 14 убежищ, а в остальных наблюдалась нехватка персонала и ресурсов. Эти убежища нуждаются в достаточном финансировании, наращивании потенциала и многосекторальной координации в том числе с представителями правоохранительных органов, здравоохранения и махалли (органы местного самоуправления общин). Также имеются неофициальные свидетельства всплеска гендерного насилия во время режима самоизоляции, введенного из-за COVID-19, хотя величина этого всплеска неясна. Что касается влияния пандемии на гендерное насилие, хотя агрегированные показатели недоступны, уровень спроса на услуги горячей линии по вопросам гендерного насилия вырос в пять раз в первую неделю действия предписаний оставаться дома. Со 2 октября по 15 декабря на горячую линию поступило свыше 6 000 звонков, 4 800 из которых были от женщин и девочек, в том числе 806 случаев, связанных с вопросами о семейных конфликтах, насилии или домогательстве на рабочем месте.

В 2020 году карантинные ограничения привели к возникновению барьеров для получения услуг социальной поддержки, что повысило вероятность того, что уязвимые семьи будут подвергаться чрезмерному стрессу или жестокому обращению. Во время режима изоляции жертвы гендерного насилия не могли получить помощь - горячие линии и онлайн ресурсы стали источником поддержки для них, а реабилитационные центры для жертв гендерного насилия продолжили работу. Убежища также испытывают недостаток средств для размещения растущего числа жертв, в основном женщин и детей.

Система убежищ для жертв гендерного насилия, после полноценного ввода в работу, имеет большой потенциал для обеспечения нужд жертв гендерного насилия, но она развивается и требует поддержки в ходе пандемии и непосредственно

после ее окончания. В существующих убежищах наблюдается рост числа жертв, обращающихся за поддержкой. Из-за экономических последствий COVID-19, даже функционирующие убежища сталкиваются с непредвиденным сокращением ресурсов, которые они получали от местных органов власти, сообществ и физических лиц. Приюты ННО сталкиваются с переполнением и все чаще вынуждены отказывать в приеме жертв, так как они не могут предоставить свободное пространство, питание и обеспечить достаточную социальную дистанцию.

## Права женщин

Конституция Узбекистана гарантирует равноправие женщин и мужчин. Это также подкрепляется принятием в 2019 году Закона «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», а также Закона «О защите женщин от притеснения и насилия» (ЦУР 5.1, 5.2, 5.5, 5.с). Институциональными системами для обеспечения соблюдения законных прав являются:

- Комитет женщин Узбекистана, который был объединен с вновь созданным Министерством по поддержке махалли и семьи,
- Комиссия по вопросам обеспечения гендерного равенства (учреждена в 2019 году)
- Комитет по вопросам женщин и гендерного равенства
- Комиссия по вопросам семьи и женщин при Законодательной палате

В то время как в целом правовая среда для осуществления прав женщин улучшилась, благодаря принятию и изменению нескольких законов, практика на местах несильно изменилась. К примеру, хотя законный возраст вступления в брак для девочек был увеличен до 18 лет (равный таковому у мальчиков), заключение брака на несовершеннолетних девочках до сих пор наблюдается посредством проведения незарегистрированной религиозной церемонии (никах). Также, заявления о разводе со стороны женщин должны рассматриваться примирительными комиссиями из махаллинских комитетов, которые неизменно выставляют женщин в дурном свете и часто обвиняют в разрушении института семьи. Это часто приводит к тому, что женщины вынуждены возвращаться в свои семьи ценой своего ментального и физического здоровья, или даже жизни. И наконец, хотя законы страны направлены на

предотвращение насилия над женщинами, они в то же время нацелены на сохранение святости и единства семьи — это двойственная цель, которая порой противоречива и идет вразрез с правами женщин.

На мировом уровне Узбекистан также имеет низкий рейтинг в области соблюдения прав женщин. К примеру, в индексе журнала National Geographic «Женщины, мир и безопасность» Узбекистан занимает 89-е место из 167 стран.<sup>128</sup> В Докладе о человеческом развитии 2020 года Узбекистан занимает 106-е место из 189 стран как по показателю «Индекс гендерного развития», так и по показателю «Индекс гендерного неравенства».<sup>129</sup> Совершенно очевидно, что коренные причины для отчуждения женщин, в том числе женщин с множествами факторов уязвимости (например, возрастом, инвалидностью, статусом ВИЧ), можно объяснить отношением общества к ним, которое отражается в гендерных стереотипах о роли женщин в обществе, дискриминационных в гендерном отношении семейных обязанностях и патриархальных нормах.

#### 4.7 Сексуальные меньшинства

Еще одной группой населения, которая сталкивается с дискриминацией по признаку пола, сексуальной ориентации/идентичности является сообщество ЛГБТИ<sup>130</sup>. Они являются одними из наиболее уязвимых и дискриминируемых групп в стране. Они подвергаются преследованиям со стороны как правоохранительных органов, так и общества, и подвергаются физическим нападениям, оскорблениям и дискриминации на рабочем месте. Они также сталкиваются с отказами в обслуживании, включая надлежащее медицинское обслуживание, нанесением ущерба их имуществу и попытками изнасилования, основанными на их сексуальной ориентации. По данным Центральноазиатской сети действий по гендерным и половым вопросам (CAGSAN), правоохранительные органы не предоставляют достаточной защиты жертвам насилия на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности (ЦУР 10.3).<sup>131</sup> 9 мая 2018 года в Узбекистане прошел третий цикл Универсального периодического обзора (УПО), в котором были одобрены 198 из полученных 212 рекомендаций, а 14 из них - приняты к сведению, 12 из которых были связаны с ЛГБТИ. Во время последнего отчета Правительства перед Советом по правам человека Узбекистан подтвердил свою позицию по неприятию этих 12 рекомендаций.<sup>132</sup>

В марте 2020 года Комитет по правам человека ознакомился с пятым периодическим докладом Узбекистана и выразил обеспокоенность

повторяющимися сообщениями о дискриминации, домогательстве и насилии, в том числе вымогательстве, необоснованных арестах, пытках и сексуальных надругательствах в отношении ЛГБТИ со стороны должностных лиц Правительства и физических лиц, в том числе в местах лишения свободы, а также обеспокоенность обязательным раскрытием личной медицинской информации.<sup>133</sup> Высокий уровень безнаказанности за преступления, совершенные против ЛГБТИ, а также криминализация концепции однополых отношений по взаимному согласию между взрослыми мужчинами в соответствии со статьей 120 Уголовного кодекса подрывает возможность ЛГБТИ сообщать о насилии и дискриминации в их отношении под страхом преследования. Также обеспокоенность вызывает отсутствие быстрой, прозрачной и доступной процедуры для законного признания коррекции пола и действующее требование об обязательной госпитализации в психиатрические учреждения минимум на один месяц.<sup>134</sup>

#### 4.8 Молодежь

##### Молодежь и участие в экономической деятельности

Страна переживает рост пропорции молодого населения, что дает возможность раскрыть этот демографический потенциал. Однако большая часть молодежи нигде не учится и не работает (НУНР). Наличие НУНР является формой отчуждения, и, если этот статус сохраняется в течение длительного времени,

128 См.: <https://www.nationalgeographic.com/culture/2019/10/peril-progress-prosperity-womens-well-being-around-the-world-feature/>

129 ПРООН. 2020 г. Доклад о человеческом развитии 2020 года. <http://hdr.undp.org/en/2020-report>

130 Акроним, расшифровывающийся как: «лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы, интерсексуалы»

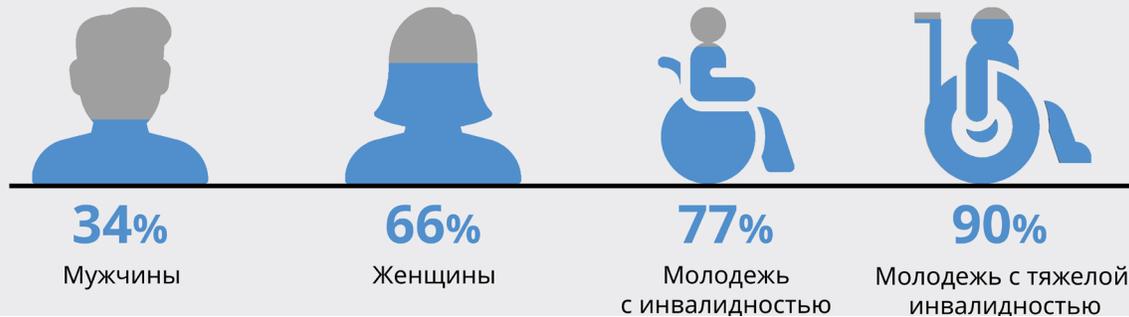
131 Представление Центральноазиатской сети действий по гендерным и половым вопросам (CAGSAN) Совету по правам человека, Рабочая группа по УПО, Май 2018г.

132 Источник: <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23602&LangID=E>

133 Источник: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/UZB/CO/5](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/UZB/CO/5)

134 Источник: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/UZB/CO/5](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/UZB/CO/5)

**Диаграмма 6. Молодежь, которая нигде не учится и не работает (НУНР) (возрастная группа 18-30 лет)**



Источник: ЮНИСЕФ, 2018.

это имеет серьезные последствия для здоровья и благополучия. Молодые женщины с большей вероятностью попадают в эту категорию, таким образом накладывая и закрепляя гендерное неравенство. Молодежь с инвалидностью также с большей вероятностью будет отчуждаться. Правильные и своевременные инвестиции в здравоохранение, образование и возможности достойной занятости для молодежи позволят ей стать движущей силой для улучшения жизни людей и здоровья страны.

В настоящее время, в сочетании с ограниченным числом мест для получения высшего образования, низким качеством профессионального образования и навыков (ЦУР 4), экономика испытывает трудности с предоставлением оплачиваемой работы для более чем 600 000 молодых людей, выходящих на рынок труда каждый год (ЦУР 8).<sup>135</sup> В сравнении с общим уровнем безработицы в 9,1% в 2019 году, безработица среди молодежи достигла 14,9% (ЦУР 8.5).<sup>136</sup> В результате пандемии ожидается дальнейший рост уровня безработицы среди молодежи до 17,1%,<sup>137</sup> что приведет к тому, что еще больше молодых людей перейдут в категорию НУНР. Согласно исследованию ЮНИСЕФ до COVID-19 (в 2018 году), на молодых людей из числа НУНР приходится 42% молодежи в целом в возрастной группе 18-30 лет, тогда как на женщин из числа НУНР – 66% (ЦУР 8.6).<sup>138</sup> В последнем исследовании ЮНИСЕФ/Целевой группы по делам молодежи, проведенном в 2020 году, число молодежи, которая нигде не учится и не работает выросло до 54,6%.<sup>139</sup>

Длительные периоды безработицы могут быть основной решающей причиной маргинализации и социальных волнений или, что еще хуже, насильственного экстремизма. При условии, что общая численность рабочей силы, в соответствии с прогнозами, вырастет на 3,5 миллиона человек за период с 2020 по 2030 год, достигнув 23,5

миллионов человек, рыночным реформам и рынкам труда будет сложно соответствовать демографическим тенденциям, особенно после окончания пандемии.<sup>140</sup> Более того, без возможности трудоустройства в своей стране, многие молодые люди продолжают мигрировать в другие страны в поисках работы после смягчения экономических последствий пандемии. Согласно исследованию Министерства труда (2019 г.), 87,4% мигрантов составляют мужчины, а возраст 52% мигрантов составляет от 16 до 30 лет, хотя COVID-19, как отмечается выше, вызвал существенное сокращение общего числа мигрантов.<sup>141</sup>

- 135 Всемирный банк. 2018 г., цит. До COVID-19, Узбекистан каждый год, в среднем, создавал 280 000 рабочих мест в сравнении с 600 000 рабочих мест, необходимых по чисто демографическим причинам. Таким образом, стране необходимо, по крайней мере, удвоить число рабочих мест для того, чтобы принять новичков на рынке труда.
- 136 Там же. Согласно последним оценкам Министерства занятости и трудовых отношений, общий уровень безработицы за январь-сентябрь 2019 года составил 8,9%, уровень безработицы среди молодежи – 14,9% и уровень безработицы среди женщин – 12,5%.
- 137 <https://www.gazeta.uz/ru/2020/11/14/unemployment/>
- 138 Эти оценки основаны на исследовании ЮНИСЕФ 2018 года. «Построение системы социальной защиты, соответствующей интересам детей и молодежи, в Узбекистане». Однако, Правительство оценивает число молодых людей из числа НУНР на гораздо более низком уровне – 22,6%. Источник: <http://nsdg.stat.uz/goal/11>
- 139 ЮНИСЕФ/Целевая группа по делам молодежи. 2020 г. Молодежь Узбекистана: вызовы и перспективы. <https://www.unicef.org/uzbekistan/en/node/1431>
- 140 По данным Министерства занятости и трудовых отношений, приведенных в Проекте ФМС по молодежи в Ферганской долине, 2019 г.
- 141 Источник: <https://mehnat.uz/ru/news/informacionnoe-soobshchenie-ministerstva-zanyatosti-i-trudovyh-otnosheniy>

## Блок 4. Обсуждения в молодежных фокус-группах

В ходе обсуждений в молодежных фокус-группах наиболее уязвимыми группами были названы: безработная молодежь, молодые девушки, молодежь с инвалидностью и молодежь, относящаяся к группам риска. К группам риска относятся молодежь, инфицированная и затронутая ВИЧ, молодежь, употребляющая наркотики и алкоголь, работники секс-бизнеса, молодежь, ставшая объектом торговли, молодежь, пребывающая в детских домах или исправительных учреждениях, молодежь, не посещающая школу, бросившая школу, молодежь, находящаяся в конфликте с законом, молодежь, принуждаемая к труду, жертвы насилия или жестокого обращения, мигранты, молодежь из числа ЛГБТИ и молодежь, подвергающаяся порицанию за свою этническую принадлежность.

Источник: ЮНИСЕФ/Целевая группа по делам молодежи. 2020 г. Молодежь Узбекистана: вызовы и перспективы. <https://www.unicef.org/uzbekistan/en/node/1431>

Коренными причинами отчуждения молодежи являются отношение общества к ней, особенно к тем, у кого есть совпадающие факторы уязвимости (например, молодежь НУНР, молодежь из группы риска, молодежь, находящаяся в конфликте с законом и молодежь с инвалидностью). Подоплекой являются недостаточная и неэффективная политика, правовые и институциональные механизмы для оказания поддержки молодежи, а также недостаточные темпы экономического роста для поглощения имеющейся рабочей силы. Система образования, хотя и подвергается реформированию, все еще нуждается в большей гибкости и модернизации, чтобы подготовить молодежь к новым потребностям в навыках на рынке труда. Голоса молодежи не принимаются во внимание при принятии решений, а в публикациях Правительства молодежь НУНР часто называют «неорганизованной молодежью».

### Благополучие и безопасность молодежи

Хотя важно содействовать расширению экономических прав и возможностей молодежи с помощью образования, развития навыков и занятости, молодежь все еще сталкивается со значительными вызовами, выходящими за рамки их участия в рынке труда. Важной проблемой является здоровье молодежи, а

уровень осведомленности о здоровом образе жизни, репродуктивном здоровье, ВИЧ и других инфекциях, передаваемых половым путем, является низким. Регион Восточной Европы и Центральной Азии занимает второе место по темпам роста количества новых случаев ВИЧ. Поскольку значительное число молодых людей вовлечено в сезонную трудовую миграцию, есть опасения, что это число может возрасти. Результаты тестирования 2,5 миллионов мигрантов властями России в 2017 году показали, что мигранты из Узбекистана входят в тройку стран с наибольшим числом зарегистрированных новых случаев ВИЧ.<sup>142</sup> В то же время пропаганда здорового образа жизни среди молодежи не менее важна, и решение проблем здоровья молодежи на раннем этапе их жизни значительно снижает заболеваемость неинфекционными заболеваниями (ЦУР 3.4 и 3.5).

Радикализация молодежи также является серьезной проблемой, особенно для лиц, не работающих длительный период времени.<sup>143</sup> Молодежь в Узбекистане, особенно в Ферганской долине с густонаселенными полиэтническими общинами и высокими уровнями миграции, подвергается радикальной идеологии и сообщениям.<sup>144</sup> Работа по предотвращению насильственного экстремизма путем оказания психологической и социальной поддержки мигрантам была ключевой во многих мероприятиях ООН.

Прежде всего, необходимо предоставить молодежи возможность донести свой голос и участвовать в принятии решений. Это тема постоянно поднималась на обсуждениях в фокус-группах с молодежью, которые проводились во время консультаций в 2019 году. Большое количество молодежи, которая нигде не учится и не работает, подчеркивает острую необходимость направления их надежд, творческого потенциала и энергии в позитивное русло.

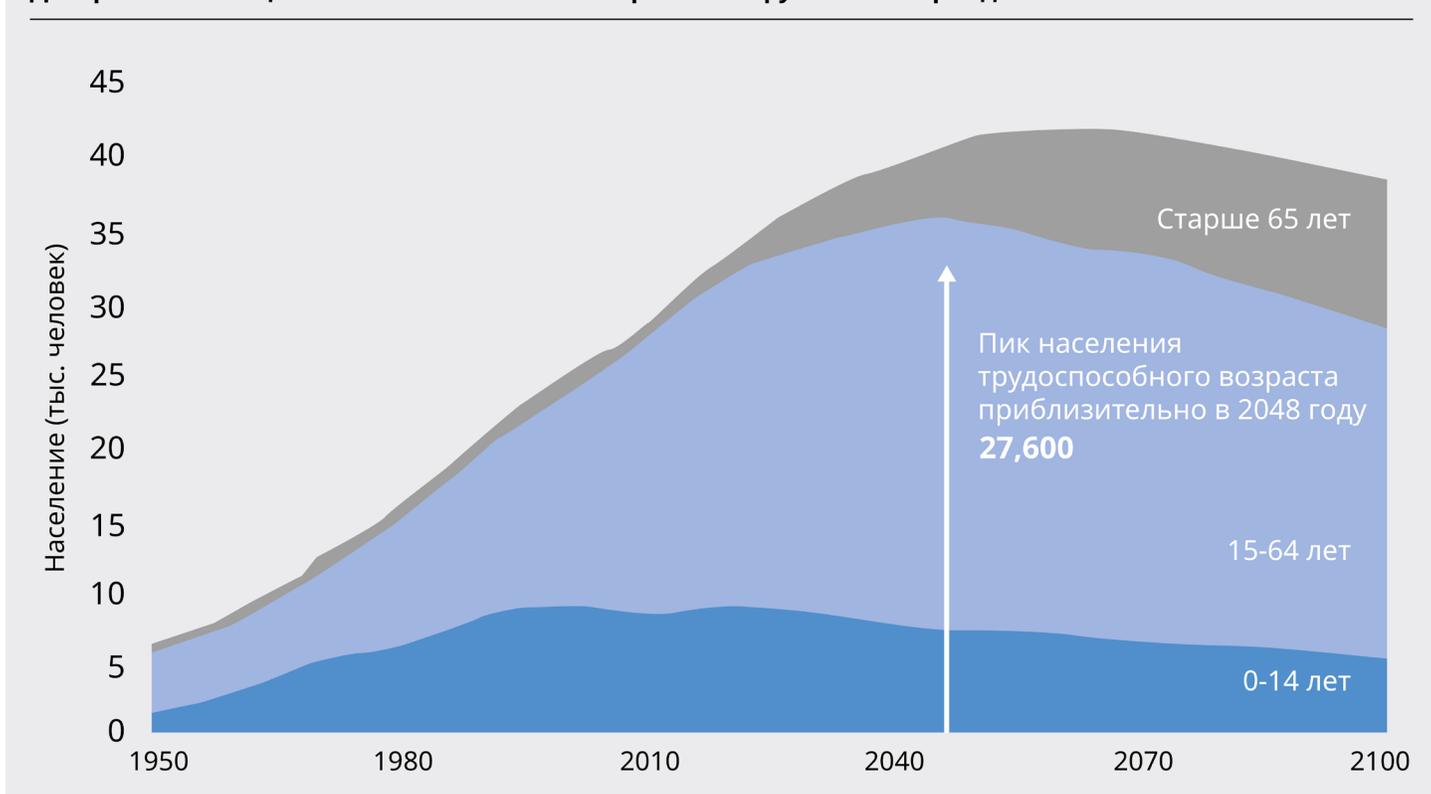
142 См.: <http://afew.org/interesting-to-know/hiv-and-migration-in-central-asia-and-the-russian-federation/>

143 ПРООН. 2019 г. Молодежь за социальную гармонию в Ферганской долине, Концептуальная записка проекта ФМС

144 См., например: <https://www.csis.org/analysis/ferghana-valley-syria-and-beyond-brief-history-central-asian-foreign-fighters>

145 ЮНИСЕФ 2018 г. Поколение 2030 Узбекистан. Время инвестировать в развитие детей и молодежи для получения демографического дивиденда. г. Ташкент

Диаграмма 7. Общий состав населения по возрастным группам за период 1950-2100 гг.



Источник: ЮНИСЕФ/Целевая группа по делам молодежи. 2020 г. Молодежь Узбекистана: вызовы и перспективы. <https://www.unicef.org/uzbekistan/en/node/1431>

#### Молодежь и изменяющиеся коэффициенты демографической нагрузки

В настоящее время в Узбекистане состав молодого населения следующий: более 33% людей моложе 18 лет и 24% в возрасте от 18 до 30 лет (то есть 57% моложе 30 лет).<sup>145</sup> График ниже показывает, что текущие коэффициенты демографической нагрузки являются благоприятными, что означает, что задействованная молодая рабочая сила может поддержать стареющее население. Однако, это окно демографической возможности не будет оставаться открытым долгое время. Молодое население начнет стареть, и этот коэффициент станет неблагоприятным приблизительно к 2048 году. Поэтому инвестировать в детей и молодежь необходимо уже сейчас, поскольку соотношение возрастных групп изменится через 15-20 лет.

#### 4.9 Инвалиды

Согласно исследованию ООН и Всемирного банка, количество инвалидов в Узбекистане составляет 780 000 человек. Тем не менее, согласно данным Правительства, только 670 800 человек зарегистрированы как инвалиды, что указывает не только на слабую систему оценки

инвалидности, но и на низкий охват населения с инвалидностью национальной системой социального обеспечения (ЦУР 1.3).<sup>146</sup> Согласно другой оценке, 2,7% детей имеют ту или иную форму инвалидности, а 1,3% детей имеют тяжелую форму инвалидности.<sup>147</sup> Около трети молодых людей с инвалидностью не могут закончить никакую программу обучения для получения диплома (ЦУР 4.5), а около 77% молодых людей с тяжелыми формами инвалидности и 91% молодых людей с глубокой инвалидностью скорее всего не получают работу (ЦУР 8.5).<sup>148</sup> В целом, занижение показателей остается серьезным вызовом и препятствует разработке соответствующей политики и программ для равного участия.

146 Проект по социальной защите для Объединенного трастового фонда ЦУР, ООН, Узбекистан, 2019 г.

147 ЮНИСЕФ 2019 г., цит.

148 Там же

Дети и взрослые с инвалидностью с большей вероятностью будут исключены из системы общего образования, надлежащего медицинского обслуживания, занятости и социальной жизни, чем их сверстники, не являющиеся инвалидами. Люди с психическими расстройствами находятся в худшем положении и сталкиваются с социальной стигматизацией.<sup>149</sup> Например, дети-инвалиды с меньшей вероятностью выходят из дома для общения, вероятность посещения ими театра или кинотеатра ниже вдвое, а вероятность приема пищи вне дома или посещения кафе втрое ниже, чем у детей, не имеющих инвалидности.<sup>150</sup> Кроме того, система образования изолирует детей-инвалидов, что усиливает стигматизацию. Существует предвзятое отношение работодателей, которые неохотно принимают на работу инвалидов, что еще больше ограничивает возможности трудоустройства и развития навыков.<sup>151</sup> Охват детей и взрослых с инвалидностью программами социальной защиты также непропорционален и сокращается, а более высокие связанные с этим расходы, понесенные инвалидами, не признаются ни в одной из программ социальной защиты.<sup>152</sup> Например, пособие по инвалидности для детей охватывает лишь чуть более половины детей с тяжелыми формами инвалидности (ЦУР 1.3).<sup>153</sup>

Медицинские подходы к оценке инвалидности, которые не позволяют провести различие между заболеванием и нарушением функций, и сильная зависимость от институционализации являются ключевыми причинами, способствующими отчуждению. Официальные данные свидетельствуют, что в 2016 году в различных типах интернатных учреждений проживало 26 500 детей (63% из которых имели инвалидность). Большинство этих детей принадлежат к бедным домашним хозяйствам, а законодательство Узбекистана не признает право людей с ограниченными возможностями на самостоятельную жизнь.

Пандемия несомненно только ухудшила эти тенденции. Это стало известно в ходе Медиа-марафона по защите прав лиц с инвалидностью, проводившегося УВКПЧ ООН, Ассоциацией инвалидов Узбекистана,

Национальной медиакомпанией «UzReport» и ОБСЕ с 3 ноября по 3 декабря 2020 года. По словам родителей детей-инвалидов их дети были отстранены от школ из-за их закрытия, особенно дети, страдающие от проблем со зрением, которые посещали специализированные школы. Эта ситуация была еще хуже для семей, не имеющих доступа к Интернету или телевидению дома. После открытия школ поступали сообщения о ряде инцидентов с применением насилия в отношении детей-инвалидов.<sup>154</sup>

Эффективное реагирование на инвалидность требует раннего вмешательства, а также целостного и междисциплинарного подхода к оценке и предоставлению социальных услуг. В Узбекистане врачи не обучены составлять индивидуальные планы реабилитации, и недавний опрос ООН показал, что многие приспособления, в которых нуждаются инвалиды, недоступны. Из общего числа инвалидов, нуждающихся в личных приспособлениях и продуктах, лишь малая часть получила их от государственных организаций. Кроме того, у детей-инвалидов значительно больше неудовлетворенных потребностей в передвижении и

149 В ходе опроса респонденты были менее склонны принимать умственно отсталых людей, чем людей с физической инвалидностью [Ситуационный анализ положения детей и взрослых с инвалидностью в Узбекистане, ООН в Узбекистане, май 2019 г.]

150 Ситуационный анализ положения детей и взрослых с инвалидностью в Узбекистане (SITAN), ООН в Узбекистане, май 2019 г.

151 Закон о социальной защищенности инвалидов регулирует трудоустройство людей с инвалидностью. Позитивные действия, прописанные в этом законе, такие как введение квот, право на получение полной заработной платы при работе неполный рабочий день, предоставление удлиненного ежегодного отпуска и т. д., препятствуют найму работников с инвалидностью работодателями из-за дополнительной финансовой нагрузки. См. ООН в Узбекистане 2019 г. Ситуационный анализ положения детей и взрослых с инвалидностью в Узбекистане (май 2019 г.).

152 Проектное предложение по социальной защите для Объединенного фонда ЦУР, ООН Узбекистан, 2019 г.

153 Там же

154 Примеры сообщений о насилии в отношении детей с аутизмом в специализированных школах представлены по ссылке: <https://www.facebook.com/100008522645555/posts/2499509090343155/?d=n>.

вспомогательных приспособлениях для самообслуживания, устройств для улучшения слуха и общения, а также средств гигиены и санитарии.<sup>155</sup>

Положение женщин-инвалидов, составляющих чуть более 42% всех людей с инвалидностью, вдвойне тяжелое.<sup>156</sup> Гендерное насилие, с которым сталкиваются женщины-инвалиды со стороны друзей и даже близких родственников, намного выше, чем для женщин без инвалидности. Женщины-инвалиды также сталкиваются с множественными видами дискриминации в отношении доступа к образованию, трудоустройству, здравоохранению и правосудию (ЦУР 1.4, 5.1).

Большое количество инвалидов также остаются лишены права голоса из-за отсутствия физического доступа и отсутствия информации в формате, который подходит для людей с инвалидностью. Был достигнут некоторый прогресс для улучшения доступа к голосованию, и во время президентских выборов 2016 года избирательные участки были сделаны с доступом без ступенек, были доступны бюллетени для голосования, написанные шрифтом Брайля, а также было доступно голосование из дома, разрешенное для лиц с ограниченной мобильностью.<sup>157</sup> Кроме того, инвалиды также не представлены на выборах, при политических назначениях и в разработке политики.

Ключевым вызовом в обеспечении своевременной и эффективной реабилитации и независимой жизнедеятельности инвалидов является отсутствие социальных услуг, в том числе отсутствие профессиональных социальных работников для ухода за детьми-инвалидами и консультирования. Такие персонализированные услуги обеспечат, в теории, комплекс медицинских, правовых, социальных, психологических, образовательных и других мер для улучшения качества их жизни, создания возможностей

для активного участия в жизни общества и более независимой жизни. Охват такими услугами недостаточен из-за нехватки как экспертов, так и осведомленности об услугах, а также потому, что социальная работа и реабилитация по-прежнему основаны на медицинском подходе, а не на привлечении сообществ.<sup>158</sup>

Наконец, хотя Правительство присоединилось к Конвенции о правах инвалидов, она еще не была ратифицирована. Возможной причиной не ратификации, по-видимому, являются высокие бюджетные ассигнования, необходимые для соблюдения условий Конвенции, особенно для улучшения доступа, средств для обеспечения мобильности, модернизации инфраструктуры и так далее. Несмотря на наличие национальной нормативно-правовой базы для людей с инвалидностью, на практике она не отражает действующее законодательство и, таким образом, не обеспечивает надлежащей защиты инвалидов от дискриминации и отчуждения. Новый закон «О правах лиц с инвалидностью» (октябрь 2020 г.) примечателен тем, что он вводит принципы недискриминации, равных возможностей и облегчения доступа к физической, социальной, экономической и культурной среде, а также стимулирует привлечение инвалидов к политическим вопросам. В соответствии с ним образуется совет, ориентированный на инвалидов - межведомственный орган по делам лиц с инвалидностью, задачей которого является координация деятельности государственных органов, реализующих государственную политику в области обеспечения прав лиц с инвалидностью. Также, в соответствии с законом в заседаниях совета могут участвовать организации инвалидов.

.....

155 ООН в Узбекистане. 2019 г., цит. 9

156 Там же

157 Там же

158 Там же

Для укрепления права инвалидов на жилье им отдается приоритет в программах развития, спонсируемых государством. Подробно излагаются права инвалидов на образование, трудоустройство, информацию и доступную среду. Один из недостатков нового закона заключается в том, что определение инвалидности остается сосредоточенным на медицинском состоянии лица, а не на социальной модели, направленной на то, как обеспечить использование инвалидами своих прав через доступную среду. Также, закон имеет пробелы в вопросах доступа к правосудию, права на создание семьи и права на достойный уровень жизни.

## 5. Анализ многоаспектных рисков

В данном разделе представлена актуализированный анализ многоаспектных рисков, который проводился в рамках предыдущего ОСА, с учетом пандемии COVID-19 и последовавших за ней ограничений и трудностей. Как до, так и после пандемии существуют многочисленные риски, которые могут повлиять на развитие Узбекистана, потенциально ограничивая национальные усилия по достижению ЦУР, усугубляя неравенство и отчуждение, а также препятствуя выполнению страной своих обязательств по международным нормам в области прав человека. Текущий ОСА следует предложенному 12-факторному анализу многоаспектных рисков, установленному ООН (Приложение D) и включает новые данные, связанные с COVID-19.

Даже до пандемии COVID-19 взаимосвязи и скорость реформ в сферах экономики, окружающей среды и управления вели к риску нарушения прогресса страны. Крупномасштабные законодательные поправки и новые мероприятия в области политики представляют собой значительный вызовы, особенно если не уделять внимания национальному потенциалу по управлению этими реформами, если не управлять внутренним сопротивлением со стороны материально заинтересованных лиц, или не удовлетворять чаяния простых людей. Поэтому важно, чтобы подход к осуществлению реформ продолжал быть всеобъемлющим и прозрачным. В этом отношении имеются позитивные признаки, в том числе парламентские выборы, состоявшиеся в декабре 2019 года; создание двухпалатной Парламентской комиссии по контролю за реализацией национальных целей и задач в области устойчивого развития в 2020 году; более широкие свободы для средств массовой информации и гражданского общества; расширение прав и возможностей институтов управления, парламента, судебных органов и прав человека, а также большая открытость для регионального и международного сотрудничества.

Правительство также пыталось управлять внутренними угрозами безопасности, и в последнее время не было никаких заметных террористических атак внутри страны. Однако, граждане Узбекистана присоединились к террористическим организациям для ведения боевых действий в Сирии и Ираке, а также граждане Узбекистана были причастны к

нескольким громким терактам-самоубийствам в зарубежных странах. Узбекистан продемонстрировал мировое лидерство, содействуя репатриации и реабилитации женщин и детей, связанных с иностранными боевиками, и до настоящего времени, 220 граждан (в основном женщины и дети) были возвращены из Ирака и Сирии, и им была оказана медицинская, психологическая и материальная помощь в партнерстве с ООН.<sup>159</sup> В 2020 году ООН оказала поддержку Министерству по поддержке махалли и семьи в обеспечении интеграции 95 репатриированных детей и предоставлении услуг по реинтеграции для 365 девочек и мальчиков, покидающих закрытые учреждения. Надзор осуществлялся для 350 специалистов сообществ, работающих с детьми из закрытых учреждений, и 57 специалистов из региональных и районных подразделений Министерства прошли обучение по разработке индивидуальных планов реинтеграции и стали специалистами по услугам реинтеграции. Специалисты на региональном и районном уровнях в 14 регионах прошли обучение по мониторингу и надзору за услугами реинтеграции, предоставляемыми специалистами сообществ и другими местными заинтересованными сторонами.

Риск стихийных бедствий, усугубляемых изменением климата, также может иметь разрушительные последствия для экономического роста и жизни людей. С 1951 года в Узбекистане наблюдалась тенденция потепления, и среднегодовая температура увеличивалась на 0.29°C в течение каждого из последних 10 лет, причем минимальные температуры увеличивались больше максимальных температур.<sup>160</sup> Более того, постепенное увеличение интенсивности и частоты таких событий, как засухи, сели, песчаные бури и других явлений, становится статистически значимым.<sup>161</sup>

159 Источник: [https://central.asia-news.com/en\\_GB/articles/cnmi\\_ca/features/2019/10/15/feature-02](https://central.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_ca/features/2019/10/15/feature-02)

160 Правительство Узбекистана 2008 г. Второе национальное сообщение Республики Узбекистан для РКИК ООН. с. 205.

161 См.: [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/TNC%20of%20Uzbekistan%20under%20UNFCCC\\_english\\_n.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/TNC%20of%20Uzbekistan%20under%20UNFCCC_english_n.pdf)

Многие из них представляют значительный риск для ключевых движущих сил экономики и угрожают обратить вспять недавний рост благосостояния людей. В свою очередь, вместе с последствиями COVID-19 это может привести к возможному лишению людей жилья (ЦУР 11), воды (ЦУР 6) и продовольствия (ЦУР 2), подверженности более высоким уровням загрязнения, проблемам со здоровьем (ЦУР 3) и потере рабочих мест (ЦУР 8).

Для повышения национальной жизнестойкости к изменению климата необходимо укрепить существующий координационный механизм многосекторального планирования и осуществления адаптации на разных уровнях. Этого можно добиться путем наращивания технического потенциала в области информации об изменении климата, развертывания инструментов интеграции и улучшения разработки проектов, актуализации гендерной проблематики, а также мониторинга и оценки в различных министерствах и местных органах власти. Частный сектор, ННО, местные сообщества, ООН, МФИ и другие доноры также играют важную роль.

ООН могла бы поддержать интеграцию адаптации к изменению климата в планирование и процессы развития в Узбекистане посредством разработки и реализации Национального плана адаптации (НПА) с акцентом на приоритетные чувствительные к изменениям климата и энергии секторы (сельское хозяйство, водоснабжение, здравоохранение, чрезвычайные ситуации и здания) и регионы (Приаралье). В целом НПА сосредоточен на адаптации к последствиям изменения климата тех секторов, которые наиболее уязвимы перед ними и которые нуждаются в неотложных адаптационных мерах для повышения их устойчивости к изменению климата. Предполагаемым результатом НПА является укрепление существующих механизмов и систем, расширение возможностей ключевых заинтересованных сторон и расширение базы фактических данных с целью эффективного содействия процессу планирования адаптации для того, чтобы сделать страну более устойчивой к последствиям изменения климата и климатическим рискам.

Сокращение подверженности и повышение жизнестойкости за счет эффективного использования водных, земельных и энергетических ресурсов, снижение сейсмических рисков (особенно для приоритетных зданий в Ташкенте) также должны быть приоритетом Правительства.<sup>162</sup> Городские районы особенно уязвимы к стихийным бедствиям, и города должны быть спроектированы таким образом, чтобы смягчить воздействие таких потрясений. Таким же образом необходимы местные стратегии для сокращения риска возникновения стихийных бедствий и улучшения устойчивости в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (Правительство приняло на себя обязательство по выполнению данной рамочной программы). Присоединение к кампании «Повысить жизнестойкость городов» могло бы стать еще одним важным шагом на пути к систематическому повышению жизнестойкости на местном уровне.

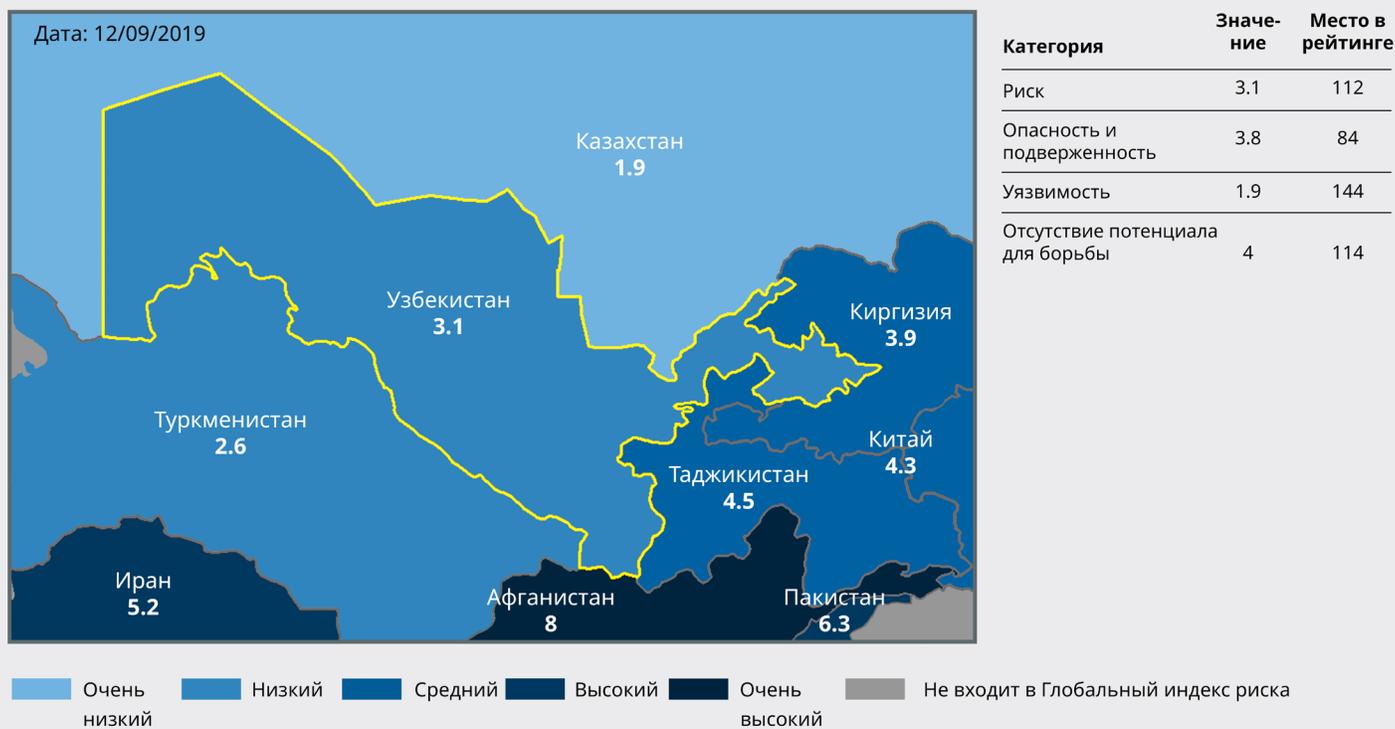
Диаграмма и таблица ниже показывают профиль риска Узбекистана, основанный на расчетах Центра знаний по борьбе с угрозой стихийных бедствий (DRMKC) Европейской комиссии. Диаграмма 9 показывает профиль риска для стран Центральной Азии, где Узбекистан следует за Казахстаном и Туркменистаном (чем ниже число, тем лучше профиль риска).<sup>163</sup> В Диаграмме 8 представлены сводные данные о профиле риска Узбекистана, основанном на различных значениях риска и глобальном рейтинге среди 192 стран.

.....

162 Источник: <https://www.gfdr.org/en/uzbekistan>

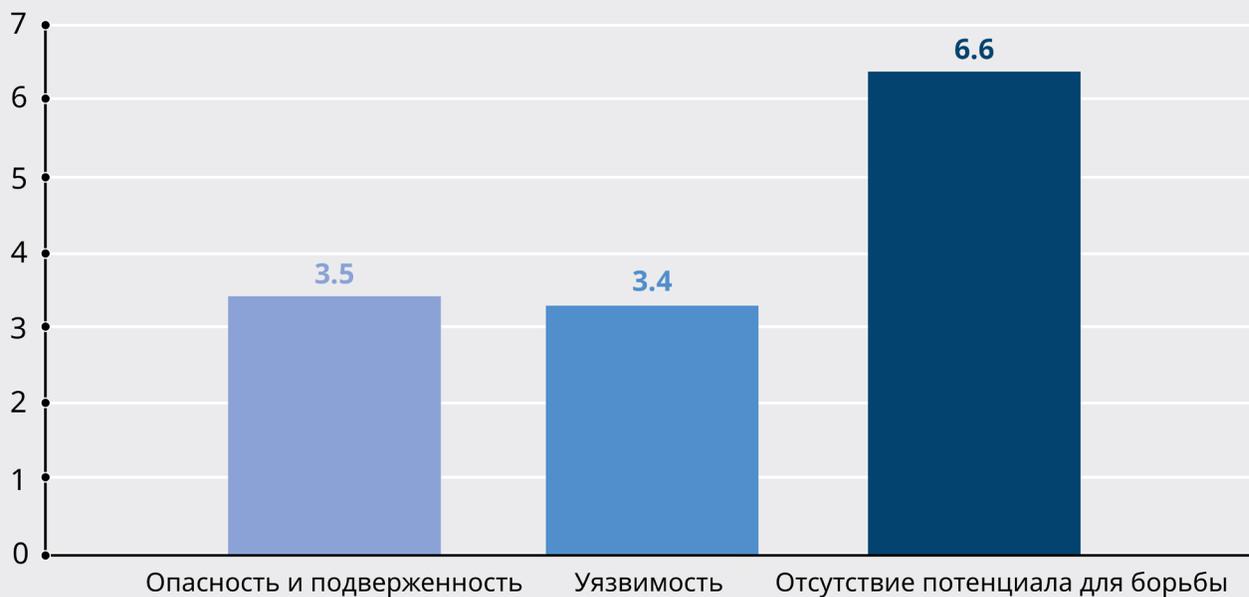
163 См.: <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index/INFORM-Risk/Country-Profile/moduleId/1767/id/386/controller/Admin/action/CountryProfile>

**Диаграмма 8. Глобальный индекс риска, 2020 г.**



Недавно DRMКС Комиссии подготовил для Узбекистана оценку риска, связанного с COVID-19, представленную на Диаграмме 9.

**Диаграмма 9. Оценка риска, связанного с COVID-19 для Узбекистана**



## 6. Финансирование ЦУР в Узбекистане

В данном разделе рассматриваются последние тенденции в области финансирования ЦУР на основании недавно проведенной Оценки финансирования развития (ОФР). Прежде всего целесообразно рассмотреть ЦУР в контексте потенциальных источников финансирования. В таблице ниже (Таблица 4) показаны несколько источников финансирования, потенциально доступных для финансирования ЦУР.

**Таблица 2. Потенциальные источники финансовых потоков для ЦУР**

	Государственные	Частные
Внутренние	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Налоговые поступления</li> <li>• Неналоговые поступления</li> <li>• Государственные заимствования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Внутренние сбережения/инвестиции</li> <li>• Внутренний кредит</li> <li>• Национальные ННО</li> </ul>
Внешние	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Официальные гранты и займы на помощь в целях развития</li> <li>• Другие официальные потоки</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Международные финансовые рынки</li> <li>• Международные ННО</li> <li>• Прямые зарубежные инвестиции</li> <li>• Денежные переводы</li> </ul>

В принципе, программы и политика, направленные на достижение национальных ЦУР, должны в основном финансироваться за счет внутренних ресурсов, как государственных, так и частных, и, в связи с этим, масштабы мобилизации государственных внутренних доходов сравнительно выше, чем в других странах региона. Отношение доходов бюджета к ВВП составляет около 25%, что сравнимо со средним показателем для стран с высоким уровнем дохода и значительно выше, чем среднее значение для стран со средним уровнем дохода (приблизительно 20%).<sup>164</sup>

Однако, даже до пандемии COVID-19 были распространены несоответствия и дублирования при разработке политики. Стратегии обычно не подкрепляются финансовыми планами, не имеют надлежащих ключевых показателей эффективности (КПЭ) и систем мониторинга и

оценки (МиО), а уровень их согласованности с ЦУР остается низким. Затраты редко оцениваются на период свыше одного года, а бюджетные процессы централизованы, фрагментированы и не связаны напрямую с документами планирования. Это приводит к проблемам в оценке воздействия политики, а также в определении приоритетов для бюджетного планирования. Хотя недавняя реформа государственных финансов нацелена на более прозрачный процесс составления бюджета, связанный с приоритетами планирования, все еще существует потребность в совершенствовании систем государственного финансирования/бюджетирования для повышения эффективности и действенности государственных расходов.

Таким же образом, государственные расходы в Узбекистане, составляющие около 35% ВВП, должны быть более эффективными, прозрачными и подотчетными, особенно в отношении крупных внебюджетных и непонятных расходов, а также отмечаются слабая ориентация на результат, слабые механизмы внутреннего и внешнего контроля и недостаточный общественный контроль. Коррупция и злоупотребление государственными ресурсами, к сожалению, все еще очень распространены. Улучшения в этих областях, в дополнение к созданию благоприятных правовых и институциональных механизмов для портфельных инвестиций и последующему развитию эффективного и действенного рынка капитала, создадут возможности для лучшей мобилизации ресурсов.

Чтобы повысить прозрачность, Правительство начало отчитываться о своих расходах на ЦУР в своей ежегодной публикации «Бюджет для граждан» при поддержке ООН.<sup>165</sup> В предварительной оценке расходов, проведенной для «Бюджета для граждан 2019 г.», отражены 72% расходов государственного бюджета, связанных с финансированием ЦУР. Согласно «Бюджету для граждан 2019 г.» 26,6% годового бюджета пошли на финансирование Цели 4 (образование), 11% на Цель 3 (здравоохранение) и 8,6% на Цель 1 (сокращение масштабов бедности).

164 <https://openbudget.uz/#/>

165 <https://openbudget.uz/#/>

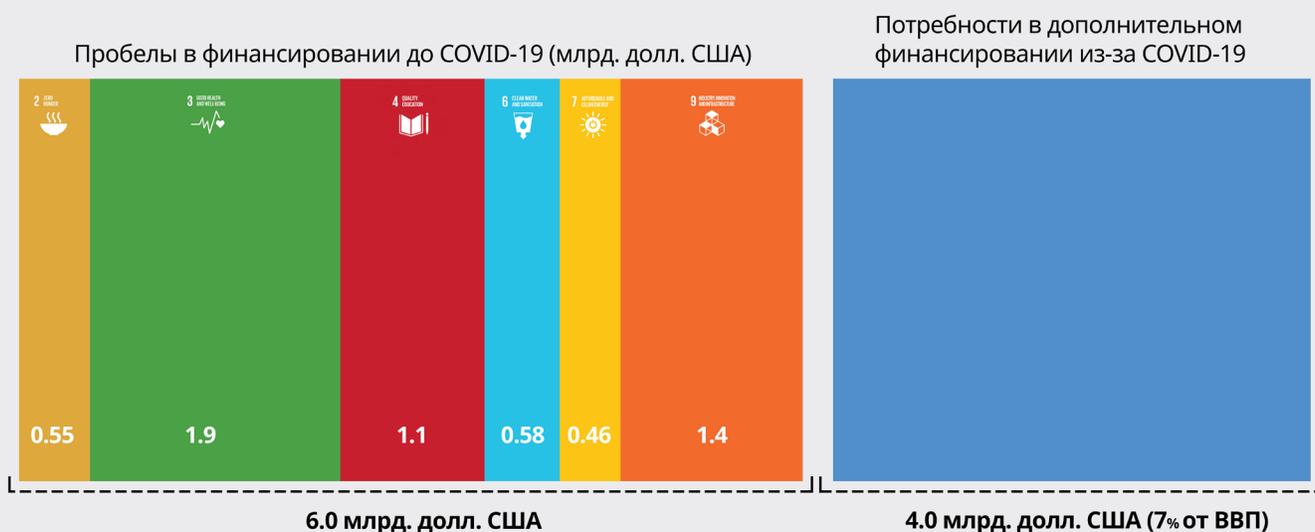
При рассмотрении заключений ОФР, проведенной ООН в 2019-2020 годах, можно увидеть как многообещающие тенденции, так и текущие вызовы. Некоторые из выводов ОФР представлены ниже:

- Хотя Правительство твердо придерживается обязательств по достижению ЦУР, риски, связанные с кризисом COVID-19, замедляют впечатляющий прогресс Узбекистана. Значительные размеры неформального сектора ведут к уязвимости большого числа людей перед этим замедлением, что ведет к росту бедности и неравенства. Данные социально-экономические уязвимости усугубляются угрозами, связанными с окружающей средой. В ответ на пандемию Правительство Узбекистана приняло Антикризисную программу, предусматривающую 1 млрд долл. США

средств на поддержку предприятий и занятости, а также на расширение социального обеспечения для наиболее уязвимых групп.

- До пандемии COVID-19 объемы доступного финансирования ЦУР в Узбекистане уже не успевали расти в достаточной мере, чтобы справиться с финансовыми потребностями страны. Оценки 2019 года свидетельствуют о том, что Узбекистан нуждался в дополнительном ежегодном инвестировании в размере как минимум 6 млрд долл. США для достижения национальных ЦУР. По состоянию на 2020 год, по оценкам МВФ, учитывающим внешние потрясения и внутренние последствия COVID-19, потребуются дополнительное внешнее финансирование в размере около 4 млрд долл. США, или 7% ВВП.

**Диаграмма 10. Ожидаемые потребности Узбекистана в финансировании ЦУР**



**Диаграмма 11. Прогнозируемый доступный объем финансирования развития**

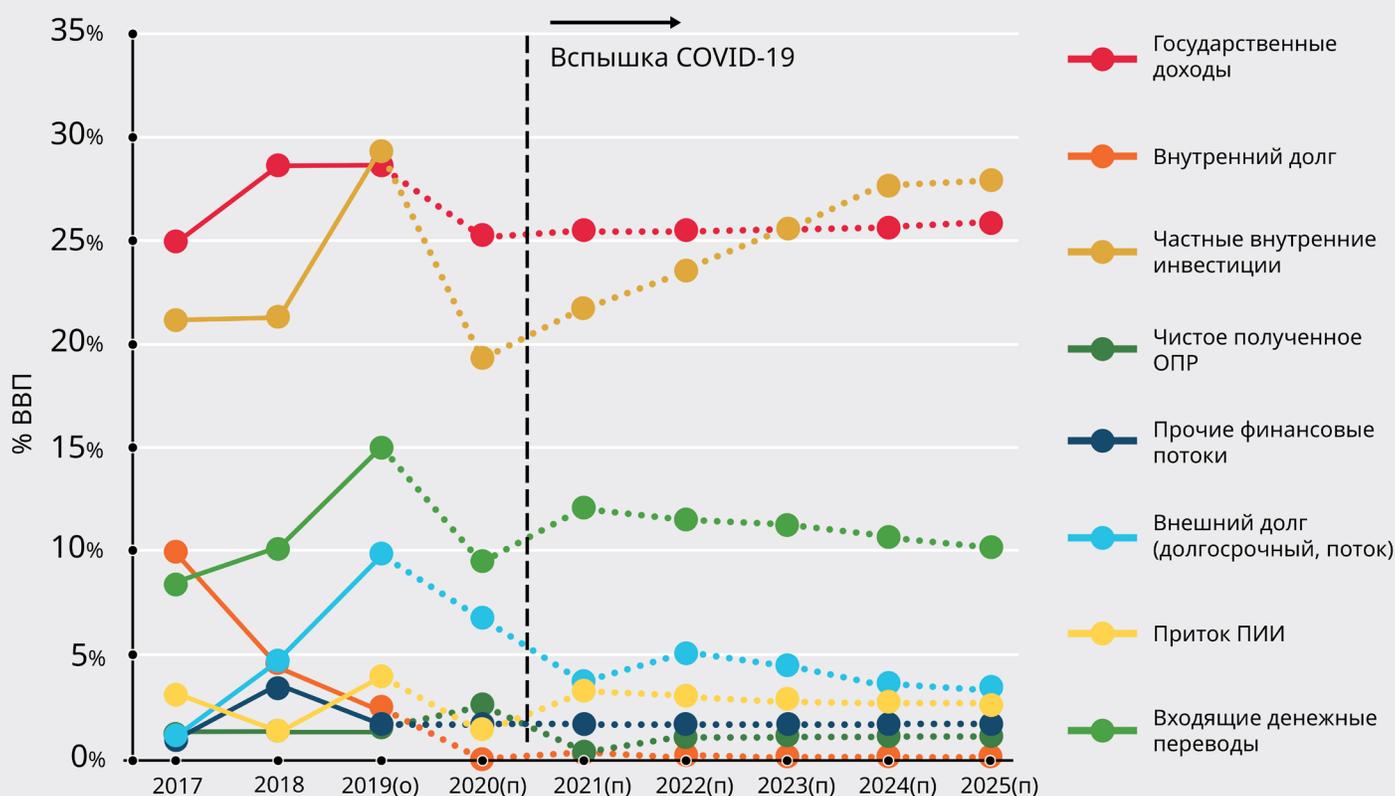


- Прогнозируется дальнейший рост пробела в финансировании ЦУР в стране в ближайшем будущем. Прогнозируемые в ОФР потоки финансирования развития сократятся с 55,1 млрд долл. США (94% ВВП) в 2019 году до 45,1 млрд долл. США (74% ВВП) в 2020 году. Начиная с 2021 года, общий прогнозируемый объем финансирования развития будет колебаться на уровне около 77% ВВП.
- Состав доступного финансирования развития в Узбекистане менялся с 2017 года. Государственные доходы и расходы были преобладающими потоками финансирования развития до кризиса COVID-19, однако их доля в общем финансировании развития остается прежней. Согласно прогнозам, частные внутренние инвестиции станут основным потоком в ближайшем будущем, указывая на важность более эффективного привлечения частного сектора для финансирования устойчивого развития в Узбекистане. Денежные переводы продолжили расти и стали крайне важным источником внешнего

международного финансирования развития - существенно более крупным по сравнению с ПИИ и ОПР в совокупности.

- Несмотря на существенные усилия по реформированию, системы государственного финансирования и планирования Узбекистана остаются сложными и неэффективными. Это подрывает эффективность финансирования устойчивого и стабильного восстановления. Своевременная реализация Стратегии реформирования УГФ является критической для достижения прогресса в области основанного на результатах бюджетирования и эффективной актуализации среднесрочных перспектив по ключевым бюджетным документам и процессам планирования. Существуют широкие возможности для расширения бюджетного пространства для социальных расходов на ослабление последствий пандемии COVID-19, в том числе через упорядочивание налоговых льгот и стимулов и улучшение эффективности государственной деятельности.

**Диаграмма 12. Изменение состава финансирования развития в Узбекистане**



Источник: Расчеты, основанные на данных МВФ, ОЭСР, Министерства финансов Узбекистана и Всемирного банка. Примечание: Оценки и прогнозы учитывают последствия пандемии COVID-19 в соответствии с последними данными МВФ от мая 2020 года.

В Таблице 3 резюмированы основные рекомендации ОФР по освоению государственного финансирования ЦУР.

**Таблица 3. Основные рекомендации ОФР**

<b>Увеличить государственное финансирование</b>	• Принять среднесрочную стратегию по поступлениям.
	• Организовать высококачественный мониторинг для налоговых льгот • Нарастить потенциал для решения проблемы нелегальных финансовых потоков.
	• Укрепить финансирование национальной системы здравоохранения.
<b>Поддерживать меры для более экологически сбалансированного восстановления</b>	• Определить и осуществить мониторинг климата в государственном и частном секторе Узбекистана.
	• Рассмотреть возможность реформирования субсидий на ископаемые виды топлива.
	• Укрепить устойчивость к влиянию климатических рисков.
	• Разработать схемы страхования от погодных явлений или катастроф для смягчения последствий климатических рисков.
	• Интегрировать стратегические экологические оценки в политики, планы и программы.
<b>Повысить эффективность управления государственным финансами</b>	• Стимулировать межведомственную координацию и сотрудничество.
	• Улучшить управление ГП.
	• Сделать все существующие бюджетные данные и информацию доступными для общественности.
	• Укрепить эффективность выполнения существующих антикоррупционных мер.
	• Внедрить более прозрачную систему межбюджетных трансфертов.
<b>Интегрировать ЦУР в процессы бюджетирования</b>	• Интегрировать ЦУР в Стратегию инвестиционной политики на среднесрочный период.
	• Интегрировать вопросы ЦУР в стратегические мероприятия высшего органа аудита.
<b>Повысить эффективность помощи</b>	• Создать механизм координации партнеров по развитию под руководством Правительства.
	• Объединить гранты в (секторальных) трастовых фондах для отмены обусловленности помощи и улучшения координации.

- В Узбекистане наблюдается рост частных внутренних инвестиций как источника финансирования развития. Сколько из них - государственные, а сколько - подлинные коммерческие инвестиции - по-прежнему трудно определить. Многие государственные предприятия и банки искажают равные условия, что крайне

для развития процветающего частного сектора. Недостаточно развитый банковский и финансовый сектор в сочетании с неглубокими и неликвидными рынками капитала с высокими процентными ставками ограничивают доступ МСП к кредитам и направляют внутренние сбережения на финансирование внутренних инвестиций.

- Продолжающиеся политические преобразования и либерализация экономики обуславливают медленное освоение ПИИ и ОПР, хотя и ниже их потенциала. Крупные инфраструктурные дефициты и сохраняющееся восприятие высокого уровня коррупции в сочетании с неэффективными механизмами урегулирования споров ограничивают приток потенциальных ПИИ. Сохраняются значительные пробелы

в знаниях о согласовании ЦУР с некоммерческими частными потоками, включая денежные переводы, благотворительность и финансирование, основанное на религии. Кризис COVID-19 существенно повлиял на среднесрочные перспективы этих критических международных финансовых потоков, поступающих в Узбекистан.

В Таблице 4 резюмированы основные рекомендации ОФР по освоению частного финансирования ЦУР.

**Таблица 4. Рекомендации ОФР по освоению частного финансирования ЦУР**

<b>Поддержать меры для создания рабочих мест</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Гармонизировать меры поддержки МСП в условиях COVID-19 с обновленными рамками политики финансирования МСП.</li> </ul>
<b>Увеличить инвестиции частного сектора в инфраструктуру</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Диверсифицировать доступные выпуски облигаций: «зеленые» облигации и сукук.</li> <li>• Разработать инновационные инструменты распределения рисков, такие как схемы кредитных гарантий.</li> </ul>
<b>Интегрировать ЦУР в привлечение инвестиций</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Интегрировать ЦУР в недавно принятую структуру ГЧП&gt; социально-ориентированные ЦУР</li> <li>• Пересмотреть согласованность ЦУР, двусторонних инвестиционных договоров и соглашений о свободной торговле.</li> <li>• Интегрировать критерии устойчивого развития в Агентство по привлечению иностранных инвестиций.</li> <li>• Создать местную сеть Глобального договора ООН.</li> </ul>
<b>Освоить новый источник частного финансирования</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создать или расширить инициативы для использования денежных переводов и диаспоры.</li> <li>• Исследовать потенциал благотворительности для финансирования задач ЦУР, связанных с человеческим развитием.</li> <li>• Получить доступ к неиспользуемым источникам финансирования, основанного на религии: Закат.</li> </ul>

- Некоторые сквозные институциональные вызовы ограничивают возможность укрепления архитектуры финансирования ЦУР Узбекистана. Существует недостаток стратегических знаний, касающихся характера и охвата требований по финансированию для достижения национального видения в отношении развития и ЦУР, выражающийся в отсутствии систематического мониторинга тенденций в области финансирования развития. Слабая экосистема данных Узбекистана негативно сказывается на мониторинге воздействия различных политик в области финансирования на

результаты развития страны. Пандемия и быстрые темпы экономических реформ привели к использованию институционального и административного потенциала на предельном уровне, что осложняется медленным прогрессом в разработке эффективных механизмов внутренней и внешней подотчетности. В совокупности, данные пробелы в знаниях и институциональные ограничения мешают формированию более скоординированного и стратегического подхода для обеспечения максимальной отдачи от ограниченных ресурсов страны в области развития.

В Таблице 5 представлены основные рекомендации ОФР по укреплению благоприятствующей среды для финансирования ЦУР.

**Таблица 5. Рекомендации ОФР по укреплению среды для финансирования ЦУР**

<b>Ликвидировать пробелы в знаниях</b>	• Провести оценку издержек по национальной стратегии развития, приоритетным ЦУР и задачам.
	• Осуществлять мониторинг отдачи государственных расходов на уровне задач ЦУР, например, быструю интегрированную оценку.
	• Интегрировать ОФР в ежегодный бюджетный процесс.
<b>Нарастить административный потенциал</b>	• Укрепить систему национальной статистики и потенциал Правительства для обеспечения эффективного мониторинга прогресса в достижении ЦУР и соответствующих стратегий финансирования.
	• Нарастивание потенциала и повышение осведомленности членов парламента в отношении гендерного и экологического направлений финансирования ЦУР.

- Согласно ОФР, для финансирования долгосрочного и устойчивого восстановления после пандемии необходимо разработать среднесрочную комплексную программу восстановления от COVID-19. Такая программа способствовала бы одновременному решению этих межсекторальных вызовов и проведению реформ по многим аспектам государственного, частного, внутреннего и международного финансирования с целью мобилизации необходимых инвестиций.

- Наконец, ОФР свидетельствует, что введение в действие Интегрированного национального механизма финансирования (ИНМФ) может укрепить национальные усилия, направленные на более активное восстановление. ИНМФ позволит объединить многочисленные текущие реформы в области финансирования в Узбекистане, включая антикризисные меры в ответ на пандемию COVID-19, в последовательную, всеохватывающую систему, которая поможет расставить приоритеты по наиболее стратегическим способам финансирования для более эффективного восстановления. ИНМФ обеспечивает стратегические указания в отношении различных государственных и частных финансовых потоков, которые должны быть мобилизованы для достижения национальных задач ЦУР в соответствии с различными финансовыми потоками и сравнительными преимуществами заинтересованных сторон.

# 7. Ключевые вызовы в области наращивания потенциала

Несмотря на пандемию, для того чтобы текущие структурные реформы были успешными, требуется значительное институциональное развитие и наращивание потенциала. Государственное управление, которое присутствовало в прежней системе централизованного, контролируемого государством развития, в значительной степени зависящего от государственного сектора, устарела и не подходит для этой цели. Хотя реагирование Правительства на пандемию COVID-19 заслуживает одобрения, роль государства смещается в сторону формирования политики и регулирования, что требует новых навыков и компетенций. Меняются не только индивидуальные способности. Теперь организационная структура, культура и поведение должны соответствовать новым требованиям.<sup>166</sup>

По сравнению с другими странами Узбекистан занимает низкую позицию по ключевым показателям управления. Интересно, что у страны выше индикаторы деловой активности и индекс электронного управления, но, по отношению показателей верховенства закона, демократии и свободы, Узбекистан снова занимает низкие позиции. На Диаграмме 14 ниже представлены рейтинги страны по 23 показателям с изменениями за предыдущие годы. Мониторинг этих рейтингов регулярно проводится Правительством, гражданским обществом и частным сектором. Они демонстрируют широкий диапазон вызовов, с которыми сталкивается Узбекистан.

166 World Bank-UN. 2018. op.cit.

Диаграмма 13. Рейтинги Узбекистана по 23 индексам управления (2020 г.)



## 7.1 Вызовы в области потенциала государственной службы

Компетентная государственная служба является ключом к предоставлению услуги и достижению ЦУР. Анализ государственной службы в Узбекистане показывает, что отсутствие подотчетности является ключевым фактором, который формирует низкий потенциал национальной системы государственного управления. В связи с этим процесс отбора государственных служащих, благосклонный к кумовству и протекционизму, акцентирует внимание на лояльности государственных служащих, а не на выполнении их конституционных обязательств. Аналогичным образом, коррупция на государственной службе остается повсеместной и культурно допустимой, что усугубляется слабостью систем, которые позволяют найти и наказать виновных. Укрепление системы внутренней подотчетности, включая внедрение цифровых технологий и электронного управления, а также справедливые, упорядоченные государственные закупки, публичный доступ к информации и принятие решений являются важными шагами для решения этой проблемы.

Как отмечалось ранее, в 2020 году было создано Агентство по противодействию коррупции, задача которого в основном заключается в предотвращении коррупции. Агентство уполномочено рассматривать отдельные жалобы, проводить административные расследования коррупционных правонарушений, передавать документацию в правоохранительные органы для принятия решений по уголовным расследованиям, а также изучать материалы, касающиеся уголовных дел, с целью выявления тенденций и закономерностей, связанных с коррупцией. На начальном этапе своей деятельности Агентство нуждается в поддержке его институционального развития и наращивания потенциала в области правоохранительной деятельности, а также в помощи в разработке проектов законодательных актов, антикоррупционной политики и стратегии, применении механизма обзора выполнения Конвенции ООН против коррупции и в выполнении других ключевых функций.

Существует также несоразмерное предпочтение вспомогательного персонала перед профессиональными сотрудниками, что лишает государственную службу крайне необходимых технических навыков, и препятствует повышению уровня предоставляемых государственных услуг. Более того, в системе по-прежнему присутствует карательная культура, и это подвергает персонал риску именно в то время, когда инновации наиболее необходимы. Оценка эффективности работы государственных служащих

осуществляется только их непосредственными руководителями без механизма надзора, в том числе со стороны граждан, являющихся клиентами предоставляемых услуг.<sup>167</sup> Эти факторы усугубляются тем фактом, что не существует центрального агентства по кадрам или человеческим ресурсам, которое могло бы независимо управлять набором персонала, проводить оценки эффективности, отслеживать карьерный рост, заниматься увольнением с работы, разработкой этики государственной службы или проводить серьезную реструктуризацию систем государственной службы.

Центральные министерства и функции выработки политики обычно привлекают лучших специалистов, что лишает местный административный уровень технических и административных навыков, необходимых для оказания местных услуг. В результате страдает потенциал местного планирования, бюджетирования и исполнения. И наконец, несмотря на то, что Узбекистан является участником Конвенций МОТ о свободе объединений и заключении коллективных договоров, соблюдение трудового законодательства остается на низком уровне, что влияет на способность государственных служащих осуществлять свои трудовые права.<sup>168</sup> Это приводит к неоптимальным условиям труда для государственных служащих, таким как долгий рабочий день и неделя, преследование и злоупотребление властью. Данные факторы, в свою очередь, приводят к низким показателям, низкому уровню удовлетворенности работой и низкой эффективности государственных услуг.

На уровне ННО распространены ограничения потенциала. Быстрая оценка потребностей и потенциала женских ННО, проведенная ЮНФПА (в которой приняли участие 35 ННО), выявила значительную нехватку потенциала, а также финансовые трудности у этих ННО. Почти половина из них не обладает знаниями и навыками, необходимыми для осуществления их соответствующих программ, и существуют пробелы между требуемыми профессиональными навыками и имеющимся персоналом. Кроме того, почти половина этих ННО не имеет стабильных источников финансирования.

167 ПРООН. 2019 г. Доклад о реформе государственной службы в Узбекистане (не опубликован). См. также документ по проекту ПРООН о поддержке реформы государственной службы и цифровой трансформации.

168 См. Конвенция МОТ С87 о свободе ассоциации и защите прав на организацию; и С98 Конвенция о праве на организацию и ведение коллективных переговоров.

## 7.2 Отсутствие согласованности политики и организационные ограничения

Узбекистан внедрил некоторые институциональные механизмы для горизонтальной координации по вопросам устойчивого развития на национальном уровне, такие как Межведомственный совет по ЦУР. Координационный совет не собирался с момента своего создания в октябре 2018 года, хотя председатель утвердил несколько документов, поддерживающих реализацию ЦУР, таких как решения по утверждению и пересмотру списка национальных показателей ЦУР и дорожная карта по подготовке ДНО. Таким образом, отношение к повестке дня ЦУР не одинаково для всех правительственных министерств и ведомств, о чем также свидетельствуют разные уровни интеграции ЦУР в секторальную политику и стратегии.

Мониторинг и отчетность о реализации ЦУР также необходимо усилить. Например, Узбекистан не применяет инструмент стратегической экологической оценки (СЭО), о котором говорилось выше, для повышения согласованности политики и интеграции своих существующих экологических обязательств и приоритетов зеленой экономики в секторальную политику.<sup>169</sup> Другим аспектом отсутствия согласованности политики в области устойчивого развития является неравномерное внимание, уделяемое триадой социальных, экономических и экологических приоритетов, что ведет к тому, что принимаемые политические решения в целом не подкрепляют друг друга и не имеют синергетического эффекта.<sup>170</sup>

Таким же образом, чтобы уменьшить дублирование в донорских проектах, укрепить платформы для диалога с участием многих заинтересованных сторон и обеспечить открытую систему управления информацией по вопросам помощи (AIMS) для доноров, необходимо укреплять возможности координации между международными агентствами развития, работающими в Узбекистане.<sup>171</sup> Внимание к этим вопросам повысит согласованность результатов развития. Консультативный совет по Аральскому морю, созданный в 2020 году, может стать важным шагом в этом направлении.

Системы закупок и финансовой отчетности в стране не соответствуют международным стандартам.<sup>172</sup> Фактически, доноры вынуждены создавать подразделения по реализации проектов с параллельными процедурами и системами отчетности. Это увеличивает операционные издержки, так как они требуют больших усилий по управлению и координации.

Частые переводы сотрудников и административные реорганизации в министерствах приводят к потере институциональной памяти, подрывающей возможности государственной службы. Без документации и управления знаниями информация о том, какие политики работают, а какие - нет, получают отдельные лица, а не организации. Процессы принятия решений также непрозрачны, а правила работы не разглашаются. Поэтому, зачастую в системе многоуровневого принятия решений участвуют несколько департаментов одного и того же министерства, работающих с различными партнерами по одним и тем же вопросам.

Также, политика еще не является неотъемлемой частью процесса разработки политики. Множественные секторальные политики создавались или создаются с небольшим количеством информации о связанных затратах. В результате упускаются возможности повышения рентабельности за счет более целостной и комплексной политики.

Наконец, наблюдается отсутствие основанного на результатах бюджетирования и ненадлежащие связи между бюджетными ассигнованиями и достижением программных целей. Потенциалу управления государственными финансами не хватает возможностей для комплексной и целостной оценки планирования и составления бюджета. Одним словом, существуют сомнения по поводу возможности выполнения бюджета, что ставит под угрозу доверие доноров к местным системам и не соответствует ожиданиям людей.<sup>173</sup>

## 7.3 Гражданское общество и вовлечение граждан

Чтобы программа реформ Правительства была успешной, и локализация ЦУР работала, необходимы широкие консультации и вовлечение граждан, чтобы заручиться поддержкой населения. Без такой обратной связи рыночные реформы могут оказывать неравномерное воздействие на разные

169 Там же

170 Всемирный банк-ООН. 2018 г., там же

171 Источник: [https://www.undp.org/content/dam/uzbekistan/docs/projectdocuments/egu/Uzb\\_UN\\_pdf\\_Aid%20Effectiveness%20Project%20Document\\_Eng.pdf](https://www.undp.org/content/dam/uzbekistan/docs/projectdocuments/egu/Uzb_UN_pdf_Aid%20Effectiveness%20Project%20Document_Eng.pdf)

172 См.: <https://www.pefa.org/node/196>

173 Там же

группы населения (ЦУР 16.7). Старые законы, строго ограничивающие деятельность гражданского общества, постепенно заменяются, что создает более позитивные отношения сотрудничества между государством и гражданским обществом. Кроме того, в Национальной стратегии действий конкретно признается «необходимость дальнейшего развития институтов гражданского общества и совершенствования их социальной и политической активности», а Указ Президента о гражданском обществе проложил путь Правительству к открытому диалогу с гражданами по вопросам реформ.<sup>174</sup>

Тем не менее для процветания в Узбекистане сильного и активного гражданского общества, действующего в качестве партнера в процессе устойчивого развития, необходимы дальнейшие шаги по либерализации существующего законодательства о роли ННО в экосистеме управления в Узбекистане. Действующие законы, регулирующие вопросы регистрации ННО, их финансирования, организации ими поездок и мероприятий, являются чрезмерно ограничивающими и не соответствуют международным стандартам. Это означает, что возможности гражданского общества осуществлять мониторинг реформы Правительства и противодействовать произвольным действиям государства остаются ограниченными. Хотя, согласно последним данным, в стране, насчитывается 9 200 зарегистрированных ННО, по оценкам, большинство из них являются квазигосударственными образованиями, не работают и/или являются организациями, сфокусированными на весьма ограниченных проблемных областях.<sup>175</sup> Кроме того, независимые ННО, занимающиеся критическими или чувствительными вопросами (например, сексуальными меньшинствами, бывшими заключенными, нарушениями прав человека), не могут регистрироваться, а группы, пытающиеся освещать эти проблемы, по некоторым сведениям, сталкиваются с преследованиями и запугиванием.<sup>176</sup>

Расширение охвата администрации президента привело к постепенному расширению коммуникации с гражданами, включая более открытый диалог о проводимой политике. В целях расширения участия граждан в рамках Года диалога с людьми Президент организовал Виртуальные приемные в различных общественных местах.<sup>177</sup> Приемные были

хорошо приняты общественностью и получают около 100 000 петиций каждый месяц.<sup>178</sup> Однако, согласно полученным данным, способность надлежащим образом реагировать на жалобы ограничена.

Был также достигнут некоторый прогресс в либерализации пространства для средств массовой информации, в том числе независимых журналистов и блогеров, а высшие должностные лица Правительства и парламента подчеркнули важность свободы прессы. Однако по некоторым чувствительным вопросам продолжается самоцензура, и продолжают поступать сообщения о запугивании журналистов.<sup>179</sup>

Одним из факторов, способных укрепить потенциал гражданского общества, является эффективное соблюдение закона о праве на получение информации. Это позволило бы гражданам непосредственно привлекать государство к ответственности за его действия, требуя информацию, среди прочего, о том, как принимаются решения, как расходуются государственные средства и как принимаются решения о заключении контрактов. В свою очередь, это могло бы обеспечить большую прозрачность, являясь сдерживающим фактором против произвольного превышения официальной власти, коррупции и неэффективности. Однако несмотря на то, что

174 Указ о мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны от 4 мая 2018 года,

175 Источник: <https://silkroadstudies.org/resources/pdf/SilkRoadPapers/1803-Bowyer-Uzbekistan.pdf> (p. 54)

176 <https://cabar.asia/en/why-is-it-difficult-to-open-an-ngo-in-uzbekistan/>

177 В 2018 году была запущена новая версия системы Виртуальной приемной Президента Республики Узбекистан. См.: [http://ombudsman.uz/en/press\\_center/news/uzbekistan/a-new-version-of-the-virtual-reception-system-of-the-president-of-the-republic-of-uzbekistan-has-bee/](http://ombudsman.uz/en/press_center/news/uzbekistan/a-new-version-of-the-virtual-reception-system-of-the-president-of-the-republic-of-uzbekistan-has-bee/)

178 Virtual Reception of the President of Uzbekistan. URL: <https://pm.gov.uz/>

179 Виртуальная приемная президента Республики Узбекистан. URL: <https://www.hrw.org/news/2018/03/27/uzbekistan-journalists-prosecuted-harassed>

соответствующие законы были приняты в 1997 и 2002 годах, уровень их соблюдения остается невысоким из-за вызовов, упомянутых выше.<sup>180</sup> Новый проект закона о митингах, собраниях и демонстрациях может еще больше ограничить пространство для гражданского общества. Закон нарушает международные нормы и противоречит конституционной гарантии права на собрания.<sup>181</sup>

.....

180 См.: <https://thediplomat.com/2019/07/a-new-era-for-press-freedom-in-a-changing-uzbekistan/>, and <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25056&LangID=E>

181 Критический анализ этого закона, см.: Международный центр некоммерческого права 2019 г. Обзор проекта Закона Республики Узбекистан о митингах, собраниях и демонстрациях.

## 8. Трансграничные перспективы

Узбекистан является уникальной страной региона, поскольку граничит со всеми остальными странами Центральной Азии и Афганистаном, а также является одной из двух стран мира, которые, как и соседние с ними страны, не имеют выхода к мировому океану. При президенте Мирзиёеве страна начала уделять приоритетное внимание улучшению отношений с соседними странами, что создает условия для поддержания безопасности и открытости границ. Этот приоритет создал новые возможности для улучшения торговых отношений с соседними странами и для развития законного транзита товаров и людей. Нет необходимости говорить о том, что ограничения, связанные с COVID-19, сдерживали трансграничные отношения на протяжении большей части 2020 года, однако по-прежнему существует общее понимание того, что улучшение отношений может стать триггером для более значительного упрощения процедур экспорта, посредством создания транспортных коридоров и инициирования местного экономического развития вокруг этих коридоров в приграничных областях. Пандемия COVID-19, возможно, также дала возможность ускорить цифровизацию торговли и транспорта в качестве средства минимизации физического взаимодействия и облегчения трансграничных потоков информации и товаров.

Обмен водой и энергией – источником конфликтов в прошлом – теперь может осуществляться более легко со взаимной выгодой. Также теперь более вероятно использование конструктивных подходов и мер реагирования на бедствия. Например, Аральская катастрофа, оказавшая разрушительное воздействие на сельское хозяйство, здравоохранение, рыболовство и окружающую среду, требует трансграничного сотрудничества, которое теперь стало более возможным, чем когда-либо прежде, благодаря улучшению отношений между Узбекистаном и его соседями в Центральной Азии.<sup>182</sup>

По мере ослабления ограничений, связанных с COVID-19, трансграничная торговля людьми становится еще одной проблемой, для решения которой по-прежнему будет требоваться укрепление регионального и международного сотрудничества. Правительство сообщает о значительном прогрессе в деле предотвращения торговли людьми. В соответствии с Указом Президента от 30 июля 2019 года

«О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия торговле людьми и принудительному труду», Узбекистан ввел ряд мер для устранения данных проблем. Например, реорганизация Республиканской межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми в Национальную комиссию по противодействию торговле людьми и принудительному труду и введение института Национального докладчика; ii) включение ННО в состав территориальных подкомиссий, возглавляемых хокимами областей; и iii) принятие Дорожной карты по реализации политики в сфере противодействия торговле людьми с учетом рекомендаций «Cotton Campaign» и «Human Rights Watch» (ЦУР 10.7 и 16.2). Кроме того, в августе 2020 года Правительство приняло в новой редакции Закон «О противодействии торговле людьми», которым введены новое определение понятия «торговля людьми», меры по предупреждению, пересмотренные процедуры судебного преследования, а также, в конечном счете, создание национального механизма перенаправления жертв торговли людьми. Кроме того, в разрабатываемой в настоящее время новой редакции Уголовного кодекса также ужесточаются меры наказания за использование детского и принудительного труда и вводится новый вид преступления - торговля новорожденными. Согласно отчету Национальной комиссии, число преступлений, связанных с торговлей людьми, сократилось на 22 процента в результате проведения «профилактических и организационных мероприятий».<sup>183</sup>

182 В октябре 2019 года Узбекистану перешло от Туркменистана председательство в Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР) Международного фонда спасения Арала (МФСА). В качестве председателя Узбекистан будет координировать реализацию Региональной программы по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии (REP4SD CA) до 2030 года, что было согласовано представителями МКУР на региональном собрании 24 октября 2019 года в Нукусе, организованном в рамках международной конференции «Регион Приаралья».

183 Источник: <http://www.senat.uz/ru/lists/view/1537>

Однако, несмотря на этот прогресс, сохраняются проблемы, особенно в том, что касается выявления жертв торговли людьми, механизмов поддержки жертв, а также расследования и судебного преследования. По данным Национальной комиссии, в 2019 году было возбуждено уголовных дел лишь по 94 из 710 заявлений. Кроме того, скрытый характер преступления и общее чувство стыда жертв, которое не позволяет некоторым из них сообщать в правоохранительные органы, могут также свидетельствовать о том, что имеющиеся данные не обязательно являются полными и отражающими весь масштаб и преобладающие тенденции преступлений, связанных с торговлей людьми.

Согласно ежегодному докладу Государственного департамента США о торговле людьми за 2020 год, Узбекистан третий год подряд входит в перечень стран, требующих особого внимания, Уровня 2.<sup>184</sup> Страна, относящаяся к Уровню 2, определяется как страна, которая не полностью выполняет минимальные стандарты для устранения торговли людьми, но предпринимает для этого значительные усилия. В докладе также содержится рекомендация Правительству Узбекистана активизировать расследования и привлекать к уголовной ответственности лиц, причастных к торговле людьми, в том числе должностных лиц, участвовавших в привлечении к принудительному труду.

В последние годы в Узбекистане растет число сообщений о новых психоактивных веществах (НПВ) и синтетических наркотиках.<sup>185</sup> Масштаб рынка НПВ в Узбекистане все еще не ясен, хотя существует риск увеличения их оборота в будущем. Недавно в узбекских СМИ и социальных сетях сообщалось о тревожных случаях злоупотребления синтетическими каннабиноидами и использовании фармацевтических препаратов молодежью не по медицинскому назначению. Инъекционные НПВ повышают риск заражения гепатитом С и ВИЧ. Объем изъятых НПВ увеличился со 158 граммов в середине 2019 года до 1205 граммов за тот же период 2020 года (+664 процента). Объем НПВ, изъятых правоохранительными органами, а также данные независимого исследования (проведенного при поддержке УНП ООН) по интернет-продажам НПВ подтверждают их наличие на нелегальном рынке Узбекистана.<sup>186</sup>

Граница Узбекистана с Афганистаном несет как возможности, так и риски, связанные с оборотом наркотиков, преступностью и радикальным экстремизмом. Узбекистан также играет ведущую роль в поддержке коллективного сотрудничества стран Центральной Азии с Афганистаном. Это включает в себя сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом запрещенных наркотиков, транснациональной преступностью и терроризмом, а также конструктивное сотрудничество в целях содействия стабильности и развитию Афганистана (ЦУР 16.4). Например, в 2019 году объем производства опиума в Афганистане составил 6 400 метрических тонн, что на 29 процентов ниже 9 000 тонн, произведенных в 2017 году.<sup>187</sup> До настоящего времени страна хорошо справлялась с управлением данными рисками, но с возвращением к политике большей открытости границ риски возрастают.<sup>188</sup> Кроме того, в последние годы из Афганистана поступают сообщения о подпольном производстве метамfetаминa.<sup>189</sup> В 2019 году объем изъятых стимуляторов амфетаминового ряда (САР) увеличился почти в шесть раз по сравнению с 2018 годом,<sup>190</sup> что свидетельствует о росте оборота САР в Афганистане, а также о потенциальном риске дальнейшей контрабанды САР через страны Центральной Азии, граничащие с Афганистаном, включая Узбекистан.

184 См.: <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/06/2020-TIP-Report-Complete-062420-FINAL.pdf>

185 УНП ООН, 2017. Оценка ситуации с синтетическими наркотиками в Центральной Азии. [https://www.unodc.org/documents/scientific/Central Asia November 2017 FINAL.pdf](https://www.unodc.org/documents/scientific/Central%20Asia%20November%202017/FINAL.pdf).

186 УНП ООН, DRUGSTAT, 2020. Исследование воздействия COVID-19 на интернет-продажи психоактивных веществ в странах Восточной Европы и Центральной Азии (на русском языке).

187 Там же. Снижение объемов производства вызвано засушливыми условиями и снижением рыночных цен.

188 Объем изъятых в Узбекистане наркотиков снизился, что Правительство связывает с более активными усилиями по пресечению и изменению схемы наркотрафика из Афганистана. Число всех видов преступлений, в том числе преступлений, связанных с наркотиками, тоже сократилось, как и число случаев торговли людьми. Источник: Записка по Узбекистану, подготовленная УНП ООН для ОСА.

189 УНП ООН, 2020. Всемирный доклад о наркотиках за 2020 год <https://wdr.unodc.org/wdr2020/index.html>

190 Данные, предоставленные ЦАРИКЦ Региональному офису УНП ООН в Центральной Азии.

В региональном сотрудничестве существует ряд других положительных тенденций. Например, в ходе своего визита в Узбекистан президент Казахстана пообещал увеличить объем двусторонней торговли до 5 млрд долл. США к 2020 году. Обе страны также ввели «Шелковую визу», которая позволяет посетителям, имеющим визу, выданную одной страной, посещать другую страну. Президент Узбекистана в ходе своего визита в Душанбе также подписал 27 соглашений с Таджикистаном, включая соглашения о возобновлении воздушного сообщения между двумя странами, о взаимных безвизовых поездках, о восстановлении экспорта электроэнергии из Таджикистана в Узбекистан, и о восстановлении экспорта узбекского газа в Таджикистан. В соответствии со Страновым экономическим бюллетенем Всемирного банка за 2019 год, объем двусторонней торговли между двумя странами вырос с 238 млн долл. США в 2017 году до 389 млн долл. США в 2018 году. Узбекистан также является членом ряда региональных организаций, включая Шанхайскую организацию сотрудничества (ЦУР 17.6).

При поддержке Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА) также улучшилось сотрудничество в энергетической сфере. Министры энергетики девяти стран подписали соглашение в Ташкенте в сентябре 2019 года. Это шаг к созданию регионального энергетического рынка для обеспечения чистого, надежного и доступного снабжения электроэнергией всех стран-членов РЭЦЦА. Развитие туризма является еще одним важным направлением сотрудничества в рамках РЭЦЦА.

Кроме того, Узбекистан принимает участие в региональной координации и обмене информацией в области снижения риска стихийных бедствий, инициированных и организованных Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий в Казахстане. В сентябре 2020 года Узбекистан принял участие в региональном диалоге центральноазиатских государств-членов ООН по COVID-19. Узбекистан принимает участие в ежегодном региональном Форуме руководителей национальных учреждений по борьбе со стихийными бедствиями. Страна участвует в разработке региональной стратегии снижения риска стихийных бедствий и вносит вклад в составление регионального профиля рисков.<sup>191</sup>

После нескольких лет раздумий Узбекистан стал конструктивным участником Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА). В настоящее время СПЕКА вступает в новый этап развития, в ходе которого ожидается, что Узбекистан сделает свой вклад. Страна также присоединилась к другим центральноазиатским странам и Афганистану в принятии Инновационной стратегии СПЕКА в интересах устойчивого развития. Она призывает к обмену знаниями и сотрудничеству в сфере импорта и создания инновационных решений для национальных и региональных вызовов в области устойчивого развития (ЦУР 17.6). Узбекистан также подписал Бишкекскую декларацию «Укрепление регионального сотрудничества в поддержку социально-экономического восстановления после пандемии COVID-19», принятую в 2020 году.<sup>192</sup>

11 декабря 2020 года Узбекистан присоединился к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) в статусе наблюдателя. Узбекистан надеется использовать потенциал членства в ЕАЭС для совместного устранения барьеров и препятствий в торговле и формирования новых рынков, а также для поиска решений актуальных проблем занятости и удовлетворения растущего спроса на квалифицированных специалистов в странах-членах Союза. Статус наблюдателя потенциально может позволить Узбекистану быть частью Союза, в котором доминирующую роль играет Россия, сохраняя при этом большую степень гибкости для принятия обязательств только по тем соглашениям Союза, которые согласуются с текущими политическими интересами и программой реформ страны.

Наконец, возможное членство в ВТО также предлагает дополнительные возможности для региональной интеграции посредством торговли.

191 <https://www.undrr.org/about-undrr-where-we-work/europe#CentralAsiaDRRInitiative>

192 См.: [https://www.unescap.org/sites/default/files/Bishkek%20Declaration\\_ENG\\_0.pdf](https://www.unescap.org/sites/default/files/Bishkek%20Declaration_ENG_0.pdf)

## 9. Сравнительные преимущества ООН

Для определения сравнительных преимуществ ООН в рамках подготовки данного ОСА были проведены как обследование внешних партнеров, так и внутренняя самооценка СКООН.

Перед пандемией было организовано обследование партнеров (октябрь 2019 года) с целью определения сравнительных преимуществ ООН в деле оказания поддержки Правительству и узбекскому обществу в достижении целей в области развития и ЦУР. В ходе обследования, которое было основано на вопроснике, распространенном среди 28 международных организаций (посольства, МФИ, МНПО и др.), было установлено, что партнеры считают, что ООН в Узбекистане обладает мандатом, потенциалом и возможностями действовать в следующих секторах (в порядке убывания рейтинга):

- (i) Здравоохранение.
- (ii) Права человека и верховенство права,
- (iii) Государственное управление,
- (iv) Гендерное равенство,
- (v) Окружающая среда и изменение климата,
- (vi) Образование, и
- (vii) Социальная защита.

К областям, в которых, как считают партнеры, ООН не имеет какого-либо сравнительного преимущества, относятся:

- (i) Сельское и водное хозяйство,
- (ii) Данные и статистика,
- (iii) Экономические реформы,
- (iv) Средства к существованию, и
- (v) Энергетика.

Интересно отметить, что по ряду областей рейтинг на основе самооценки, проведенной СКООН, и рейтинг партнеров различались. Партнеры поставили ООН более высокие оценки, чем оценки, поставленные СКООН, в таких областях, как здравоохранение, окружающая среда и изменение климата, и более низкие - в таких областях, как социальная защита, данные и статистика, источники средств к существованию. Это может быть связано с недостаточной заметностью участия ООН в последних рабочих потоках.

Несмотря на пандемию, партнеры считают, что ООН обладает мандатом — но не обладает достаточным потенциалом и возможностями — для действий в таких областях, как права

человека и верховенство права, государственное управление, гендерное равенство, окружающая среда и образование. Области, в которых, как считают партнеры, ООН необходимо укрепить свой внутренний потенциал, являются: (i) данные и статистика, (ii) окружающая среда и изменение климата, и (iii) энергетика.

По мере развития пандемии партнеры считают, что ООН по-прежнему наиболее эффективна в:

- поддержке Узбекистана в подготовке отчетности и достижении национальных ЦУР,
- созыве национальных и международных партнеров для решения важнейших вызовов в области развития,
- обеспечении стратегического диалога по взаимным приоритетам и возможностям в поддержку программы реформ в Узбекистане,
- поддержке мониторинга и реализации международных норм и стандартов и
- предоставлении беспристрастных консультаций по вопросам политики на основе международного опыта, технических знаний и передовой практики.

В ходе онлайн-обследования партнеров, проведенного в январе 2021 года, респонденты показали несколько иное представление о роли семьи ООН в поддержке решения текущих проблем развития Узбекистана и о сравнительных преимуществах ООН. Их ответы приведены ниже.

Второй вопрос обследования, когда он был сформулирован несколько по-другому, дал другие результаты.

В целом партнеры видят роль ООН в качестве организатора и координатора процесса выработки партнерами согласованного подхода, а также в качестве добросовестного посредника. Эта роль не изменилась из-за COVID-19. Ключевыми компонентами сравнительного преимущества ООН являются его ориентированный на людей подход к развитию, способность организовывать диалог по чувствительным вопросам прав человека, доступ к глобальным/региональным знаниям и передовому опыту, а также его нормативный мандат и обеспечение соблюдения конвенций ООН и универсальных ценностей.

#### Диаграмма 14. Вопрос 1 обследования партнеров

На Ваш взгляд, каким проблемам или группам Организация Объединенных Наций должна уделять больше внимания в свете кризиса, вызванного COVID-19? (Выберите не более трех)



#### Диаграмма 15. Вопрос 2 обследования партнеров

На Ваш взгляд, каким проблемам или группам Организация Объединенных Наций должна уделять больше внимания в свете кризиса, вызванного COVID-19? (Выберите не более трех)



# 10. Выводы и рекомендации

При подготовке более раннего ОСА были проведены обширные консультации с широким кругом групп, включая должностных лиц правительства, ключевые министерства, МФИ, межведомственные группы ООН по оценке результатов, партнеров МОТ (например, объединение профсоюзов и Торгово-промышленная палата) и гражданское общество. Были также проведены прямые консультации с отчужденными группами, в частности с молодежью, женщинами и инвалидами, а также с другими маргинализированными группами. Эти консультации были продолжены на региональном и национальном уровнях, с тем чтобы услышать о ключевых вызовах и решениях, которые в настоящее время учтены в Рамочной программе сотрудничества ООН в целях устойчивого развития. При подготовке данного обновленного ОСА были проведены дополнительные консультации с членами СКООН и внешними заинтересованными сторонами в январе 2021 года.

На основе предыдущего и этого обновленного ОСА были сделаны три общих вывода: Они в целом не изменились из-за пандемии.

1. Отчуждение и неравенство, определение которых в более широком плане включает в себя многочисленные проявления дискриминации, лишений, несправедливости и бесправия, являются ключевыми вызовами в области развития, с которыми сталкивается страна в своем пути к достижению своих национальных приоритетов в области развития и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
2. Реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требует более тесной интеграции национальных ЦУР с текущими реформами, национальными стратегиями развития и секторальными программами, что требует национального потенциала в области координации.
3. Решающее значение для достижения дальнейшего прогресса в достижении установленных на национальном

уровне ЦУР будут иметь обеспечение согласованности политики, устранение статистических пробелов, а также повышение административного потенциала и потенциала гражданского общества.

## 10.1 Тематические области для мероприятий ООН

Ниже обсуждаются три тематические области, которые остаются неизменными, несмотря на пандемию.

### Транспарентное, подотчетное и ответственное государственное управление

В качестве приоритетных направлений поддержки СКООН рассматриваются четыре широкие области:

1. Укрепление верховенства права, прав человека и трудовых прав, судебной реформы и доступа к правосудию в целях соблюдения международных норм и стандартов в соответствии с принципом «Охватить всех и каждого», выполнения международных обязательств и укрепления потенциала учреждений, занимающихся вопросами прав человека и трудовых прав.
2. Реформирование системы государственного управления посредством (i) пересмотра функций министерств и ведомств; (ii) поощрения основанной на заслугах, профессиональной, транспарентной и подотчетной гражданской службы при одновременном расширении возможностей участия женщин и их роли в государственных службах и управлении; (iii) принятия решительных мер по борьбе с коррупцией, включая электронное управление, государственно-частное партнерство, реформы системы закупок и устранение ненужных нормативных положений; укрепления процесса принятия решений, основанного на фактических данных и учитывающего гендерные аспекты; и (iv) оказания поддержки наращиванию статистического и аналитического потенциала; а также обеспечения эффективного финансирования национальных приоритетов в области развития.

3. Укрепление потенциала гражданского общества и средств массовой информации в вопросах поощрения свободы выражения мнений и участия, свободы ассоциации трудящихся и деловых кругов, права на ведение коллективных переговоров, а также конструктивного социального диалога в целях справедливого распределения доходов и богатства.
4. Создание благоприятных условий для эффективного функционирования национальных местных органов и наращивания их потенциала в вопросах планирования и реализации национальных и местных программ развития, направленных на достижение ЦУР.

### **Жизнестойкость к изменению климата и стихийным бедствиям, устойчивое использование ресурсов**

Проблемными областями, требующими усилий в рамках этой темы, являются:

- Меры по смягчению последствий изменения климата и защите окружающей среды, которые предполагают (i) охрану окружающей среды и улучшение управления природными ресурсами; (ii) обращение вспять процесса деградации окружающей среды и возрождение источников средств к существованию в регионе Приаралья; (iii) приведение процедур оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с международными стандартами; (iv) внедрение стратегической экологической оценки в секторальные меры политики, планы и программы; (v) актуализацию вопросов охраны окружающей среды и изменения климата в рамках секторальных мер политики и программ; а также (vi) налаживание партнерских отношений с бизнесом по вопросам изменения климата и охраны окружающей среды.
- 2.

Адаптация к изменению климата, снижение риска стихийных бедствий и обеспечение готовности к ним посредством (i) практической реализации систем раннего предупреждения в отношении внезапных паводков, селевых потоков и приливов жары; (ii) разработки стратегий снижения риска стихийных бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и создания жизнестойких сообществ; и (iii)

содействия региональному сотрудничеству по снижению риска стихийных бедствий и более эффективному обмену информацией.

3. Устойчивое использование ресурсов посредством (i) значительного и измеримого повышения эффективности водопользования; (ii) содействия использованию воды, устойчивому к изменению климата; (iii) более активного содействие использованию водосберегающих ирригационных методов; (iv) реформирования системы сборов за загрязнение в целях создания стимулов для изменения поведения; (v) продолжения либерализации цен на топливо и содействия рационализации субсидий на ископаемые виды топлива; повышения эффективности использования энергии и содействия выработке и потреблению возобновляемых источников энергии; (vii) применения разумных методов для уменьшения загрязнения воздуха; и (viii) совершенствования управления окружающей средой.

### **Человеческий капитал и устойчивые источники средств к существованию**

Нижеприведенные аспекты человеческого капитала требуют укрепления и предусматривают участие общественности в процессе принятия решений:

#### **В отношении человеческого капитала:**

1. В области здравоохранения - в связи с вызовами COVID-19, дальнейшее поощрение качественного и доступного медицинского обслуживания для всех; уделение основного внимания инфекционным и неинфекционным заболеваниям, ВИЧ, а также туберкулезу; пропаганда здорового образа жизни и поведения; поддержка инновационного финансирования здравоохранения в целях сокращения высоких расходов, оплаченных из собственных средств населения; улучшение инфраструктуры здравоохранения.
2. В области образования - повышение качества образования и результатов обучения; ориентация на дошкольное и высшее образование; уделение первоочередного внимания охвату женщин высшим и техническим образованием.
3. В области социальной защиты - повышения охвата и эффективности системы социальной защиты.

4. В области достойной работы - содействие созданию достойных условий труда, особенно для молодежи и женщин, и модернизация существующей неэффективной системы инспектирования условий труда.

#### В отношении средств к существованию:

1. Создание благоприятных для предпринимательской деятельности и предсказуемых правовых и политических условий путем обеспечения справедливой защиты прав собственности, сокращения чрезмерного регулирования и операционных издержек; поощрение государственно-частного партнерства и внедрение частного финансирования в такие области, как коммунальные услуги и общественная инфраструктура, а также устранение барьеров на пути выхода на рынки. Это также касается необходимости обеспечения полной реализации арбитражных решений в спорах между иностранными инвесторами и Республикой Узбекистан, что позволит укрепить доверие инвесторов.
2. Уделение внимания молодежи из числа НУНР, женщинам и инвалидам посредством обучения навыкам, ориентированным на рынок, поддержки участия женщин в рабочей силе и поощрения инновационных молодежных стартапов.
3. Обеспечение средств к существованию в сельских районах для преодоления разрыва между сельскими и городскими районами, в том числе посредством содействия регулярной миграции и большей внутренней мобильности как возможности получения средств к существованию и посредством обеспечения навыков и ориентации на этапе подготовки к миграции.

## 10.2 Партнерские отношения и сквозные области

Кризис, вызванный COVID-19, еще раз подчеркнул важность принципа «Охватить всех и каждого» как организующего принципа, который должен более строго применяться ко всем усилиям ООН. Это требует сосредоточения внимания на сокращении отчуждения и неравенства в стране, в том числе сохраняющегося гендерного неравенства. Принцип «Охватить всех и каждого» следует использовать в качестве как подхода, так и цели. Это предполагает более широкое, многоаспектное определение нищеты с уделением особого внимания многочисленным проявлениям дискриминации, лишений, несправедливости и бесправия. Каждое мероприятие должно уделять первостепенное внимание группам, относящимся к категории «Охватить всех и каждого», с уделением особого внимания молодежи, женщинам и инвалидам.

Повестка дня ЦУР нуждается в большей интеграции в правительственные реформы путем учета ЦУР в национальной и местной политике и программах в области развития, а также в секторальной политике. Партнеры по развитию могли бы также активно рекомендовать более тесную интеграцию национальных ЦУР.

Необходимо еще больше укрепить потенциал правительства в области разработки политики на основе статистических и фактических данных. Такое требование включает в себя потенциал в вопросах сбора дезагрегированных данных, обмена результатами различных обследований и наращивания потенциала для анализа дифференцированного воздействия мер политики на различные группы населения. Важно будет содействовать развитию систем, направленных на обеспечение взаимодействия между статистическими, экологическими, медицинскими, геопространственными, гидрометеорологическими и другими системами с помощью электронного управления и системы «Открытых данных», использующих современные цифровые технологии.

Следует поощрять участие в международных соглашениях, участником которых страна еще не является, с тем чтобы Узбекистан мог воспользоваться международным опытом и передовой практикой, тем самым укрепляя потенциал для обеспечения устойчивого развития.

Следует поощрять и поддерживать Правительство в деле улучшения реализации обязательств в области прав человека, гендерного равенства и трудовых прав. Этот подход имеет высокую моральную и правовую привлекательность и чувство безотлагательности. Необходимо внедрять и поощрять инклюзивные подходы к развитию через организационный потенциал и партийную нейтральность учреждений для организации и обсуждения, как представляется, чувствительных вопросов развития.

Необходимо также укреплять партнерство с деловыми кругами в целях ускорения достижения ЦУР, в том числе в рамках Глобального договора ООН. ООН имеет все возможности для того, чтобы представить серьезное экономическое обоснование в пользу приведения деятельности частного сектора в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Субрегиональное и трансграничное сотрудничество, в том числе с Афганистаном, необходимо укреплять с использованием существующих инициатив и программ, содействуя обмену информацией, а также избегая фрагментации. К таким областям относятся местное экономическое развитие вокруг транспортных коридоров, молодежь, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий, а также обеспечение спокойствия и безопасности границ.

Не менее важно и то, что существует острая необходимость в поддержке и поощрении зарождающегося роста подлинного и эффективного гражданского общества в стране на национальном и местном уровнях. Это может быть сделано путем наращивания потенциала, в том числе демократического и независимого рабочего движения. Необходимо укрепить гражданское общество в целях содействия диалогу и информационно-пропагандистской деятельности на основе фактических данных; содействия участию и социальной подотчетности; мониторинга действий, расходов и программ правительства, а также подготовки предложений по альтернативным моделям оказания услуг.

И наконец, необходима более широкая координация для того, чтобы воспользоваться синергией со стороны многочисленных партнеров по развитию, работающих с одним и тем же министерством. Такой подход необходим для того, чтобы избежать дублирования и создать единый фронт среди партнеров по развитию, а также для разработки четких и согласованных рекомендаций со стороны международного сообщества. В качестве платформ для координации деятельности доноров можно было бы использовать Экономический совет и Координационный совет по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года. В связи с этим, для демонстрации комплексных подходов к социальному, экономическому и экологическому развитию могут использоваться зонально привязанные совместные программы, например в Приаралье и Ферганской долине.

# Приложение А. Статус присоединения Узбекистана к конвенциям и договорам ООН, а также их ратификация<sup>193</sup>

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
1. Конвенция о правах инвалидов (КПИ)	<p>Цель и область применения: Конвенция задумана как документ о правах человека с ярко выраженным аспектом социального развития. Он принимает широкую категоризацию лиц с ограниченными возможностями и подтверждает, что все люди со всеми видами инвалидности должны пользоваться всеми правами человека и основными свободами. Она разъясняет и определяет, как все категории прав применяются к инвалидам, а также выявляются области, в которые нужно внести изменения для того, чтобы инвалиды могли эффективно реализовывать свои права, а также области, где их права нарушались и где защита прав должна быть усилена.</p> <p>Преимущества:          Существует 4 подхода к инвалидности: благотворительный, медицинский, социальный и правозащитный. В первых трех подходах инвалида считают объектом, нуждающимся в помощи и зависимым от других. При четвертом подходе инвалид уже рассматривается как субъект, носитель прав и обязанностей. Конвенция о правах инвалидов предусматривает такой подход, основанный на правах человека. Поэтому ратификация Конвенции имеет большое практическое значение.          Конвенция предусматривает создание инклюзивного общества, в котором люди с ограниченными возможностями активно участвуют в жизненных сферах и устраняют все препятствия, мешающие их активной жизни, путем создания необходимой инфраструктуры (оборудование, устройства, транспортные средства, вспомогательные устройства и т. д.)</p>	<p>Конвенция была подписана и ожидает ратификации.          В соответствии с Указом Президента от 1 декабря 2017 года правительство предпринимает практические шаги в направлении ратификации конвенции</p>	<p>ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, ВОЗ, ЮНЕСКО, УВКПЧ, УВКБ ООН</p>

<sup>193</sup> Таблица содержит только ожидающие и недавно ратифицированные/подписанные соглашения, договоры и протоколы. Ратифицированные документы выделены

<p>2. Факультативный протокол к МПЭСКП<sup>194</sup></p>	<p>Цель и область применения: Это международный договор, устанавливающий механизмы подачи жалоб и исследований по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Факультативный протокол устанавливает механизм подачи индивидуальных жалоб в соответствии с Пактом. Заявители должны исчерпать все внутренние средства правовой защиты, а анонимные жалобы и жалобы, касающиеся событий, которые произошли до присоединения соответствующей страны к Факультативному протоколу, не допускаются. Комитет может запрашивать информацию и давать рекомендации какой-либо из сторон. <a href="https://en.wikipedia.org/wiki/Optional_Protocol_to_the_International_Covenant_on_Economic_Social_and_Cultural_Rights_-_cite_note-9">https://en.wikipedia.org/wiki/Optional_Protocol_to_the_International_Covenant_on_Economic_Social_and_Cultural_Rights_-_cite_note-9</a></p> <p>Стороны могут также разрешить Комитету рассматривать жалобы других сторон, а не отдельных лиц.</p> <p>Протокол также включает механизм расследования. Стороны могут разрешить Комитету расследовать, сообщать и давать рекомендации в отношении «серьезных или систематических нарушений» Пакта. Стороны могут отказаться от этого обязательства при подписании или ратификации. <a href="https://en.wikipedia.org/wiki/Optional_Protocol_to_the_International_Covenant_on_Economic_Social_and_Cultural_Rights_-_cite_note-11">https://en.wikipedia.org/wiki/Optional_Protocol_to_the_International_Covenant_on_Economic_Social_and_Cultural_Rights_-_cite_note-11</a></p> <p>Факультативному протоколу было необходимо десять ратификаций, чтобы вступить в силу. По состоянию на январь 2018 года Протокол имеет 45 подписавших сторон и 23 государства-участника. Он вступил в силу 5 мая 2013 года.</p> <p>Преимущества: Стороны соглашаются признать компетенцию Комитета по экономическим, социальным и культурным правам рассматривать жалобы отдельных лиц или групп, которые утверждают, что их права в соответствии с Пактом были нарушены. <a href="https://en.wikipedia.org/wiki/Optional_Protocol_to_the_International_Covenant_on_Economic_Social_and_Cultural_Rights_-_cite_note-7">https://en.wikipedia.org/wiki/Optional_Protocol_to_the_International_Covenant_on_Economic_Social_and_Cultural_Rights_-_cite_note-7</a></p>	<p>Не ратифицирован. Рекомендован к ратификации Комитетом КЭСКП.</p>	<p>ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, ВОЗ, ЮНЕСКО</p>
--	--	--	--

194 Также рекомендовано Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Узбекистана, п.28// [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyex-ternal/Download.aspx?symbolno=E%2fc.12%2fuzb%2fco%2f2&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyex-ternal/Download.aspx?symbolno=E%2fc.12%2fuzb%2fco%2f2&Lang=en)

<p>3. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей<sup>195</sup></p>	<p>Цель и область применения: Конвенция Организации Объединенных Наций представляет собой всеобъемлющий международный договор о защите прав трудящихся-мигрантов. В нем подчеркивается связь между миграцией и правами человека, которая становится все более важной политической темой во всем мире.</p> <p>Конвенция направлена на защиту трудящихся-мигрантов и членов их семей. Основной целью Конвенции является содействие соблюдению прав трудящихся мигрантов. Мигранты - это не только рабочие, но и люди.</p> <p>Конвенция вводит новшества, потому что основывается на фундаментальном понятии, что все мигранты должны иметь доступ к минимальной степени защиты. Она применяется ко всем трудящимся-мигрантам и членам их семей без какого бы то ни было различия, как то: по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, гражданства, возраста, экономического, имущественного, семейного положения, рождения или по любому другому признаку. Настоящая Конвенция применяется в течение всего процесса миграции трудящихся-мигрантов и членов их семей, который включает подготовку к миграции, выезд, транзит и весь период пребывания и оплачиваемой деятельности в государстве работы по найму, а также возвращение в государство происхождения или государство обычного проживания.</p> <p>Преимущества: Конвенция не создает новых прав для мигрантов, но направлена на обеспечение равного обращения и одинаковых условий труда, в том числе в случае временной работы, для мигрантов и граждан.</p>	<p>Не ратифицирована.</p> <p>Рекомендована к ратификации Комитетом КЭСКП.</p>	<p>MOT, MOM, ПРООН, УВКПЧ</p>
---	---	---	-----------------------------------

195 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Узбекистана, п.29// [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2FC.12%2FUZB%2FCO%2F2&lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2FC.12%2FUZB%2FCO%2F2&lang=en); Комитет по правам ребенка. Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Узбекистана, принятые Комитетом на его шестьдесят третьей сессии (27 мая-14 июня 2013 года). П. 72 // [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CR%2FC%2FUZB%2FCO%2F3-4&lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CR%2FC%2FUZB%2FCO%2F3-4&lang=en)

<p>4. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений<sup>196</sup></p>	<p>Цель и область применения:</p> <p>Цель состоит в том, чтобы предотвратить насильственные исчезновения и бороться с безнаказанностью за преступление насильственных исчезновений, защитить право любого человека не подвергаться насильственному исчезновению, право жертв на правосудие и возмещение ущерба, подтвердить право любой жертвы знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения и судьбе исчезнувшего лица и о праве на свободу искать, получать и распространять информацию с этой целью. Конвенция построена по Конвенции ООН против пыток. Широкое или систематическое использование насильственных исчезновений в статье 6 далее определяется как преступление против человечности. Конвенция будет регулироваться Комитетом по насильственным исчезновениям избранным ее сторонами. Стороны обязаны отчитываться перед этим комитетом о шагах, предпринятых для его реализации, в течение двух лет с момента его подписания. Конвенция включает факультативную систему подачи жалоб, в соответствии с которой граждане сторон могут обращаться в Комитет за помощью в поиске исчезнувшего лица. Стороны могут присоединиться к этой системе в любое время, но могут отказаться от нее только после подписания.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Конвенция повысит ответственность отдельных лиц, совершивших акты насильственных исчезновений, путем распространения международной уголовной юрисдикции на эти акты. Конвенция расширяет и закрепляет международный запрет на насильственные исчезновения, включая положения, которые эффективно криминализируют акты насильственных исчезновений в международном праве</p>	<p>ПРООН, УНП ООН, УВКПЧ</p>
		<p>Не ратифицирована. Рекомендована для ратификации Комитетами КЭСКП и КПР.</p>

196 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Узбекистана, п.29// [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2FC.12%2FUZB%2FCO%2F2&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2FC.12%2FUZB%2FCO%2F2&Lang=en); Комитет по правам ребенка. Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладом Узбекистана, принятые Комитетом на его шестьдесят третьей сессии (27 мая-14 июня 2013 года). П. 72 // [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2FC%2FUZB%2FCO%2F3-4&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2FC%2FUZB%2FCO%2F3-4&Lang=en)

5.	<p>Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин КЛДЖ<sup>197</sup></p>	<p>Цель и область применения:</p> <p>Ратифицируя Факультативный протокол, государство признает компетенцию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин - органа, который контролирует соблюдение государствами-участниками Конвенции, - принимать и рассматривать жалобы от отдельных лиц или групп в пределах своей юрисдикции.</p> <p>Протокол содержит две процедуры:</p> <p>(1) Процедура сообщений позволяет отдельным женщинам или группам женщин подавать в Комитет заявления о нарушении прав, защищаемых Конвенцией. Протокол устанавливает, что для того, чтобы отдельные сообщения были допущены к рассмотрению Комитетом, должен быть соблюден ряд критериев, в том числе внутренние средства правовой защиты должны быть исчерпаны.</p> <p>(2) Протокол устанавливает также процедуру расследований, позволяющую Комитету начинать расследования в отношении случаев серьезных или систематических нарушений прав женщин. В любом случае государства должны быть участниками Конвенции и Протокола.</p> <p>Протокол включает «оговорку об отказе», позволяющую государствам при ратификации или присоединении заявлять, что они не принимают процедуру расследования.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Комитет КЛДЖ на 5-м периодическом докладе Узбекистана рекомендовал Узбекистану ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции.</p>	<p>Не ратифицирован.</p> <p>Рекомендовано к ратификации Комитетом КЛДЖ.</p>	<p>ЮНФПА (выступает за ратификацию Узбекистаном Факультативного протокола), ПРООН</p>
----	---	---	---	---

197 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Заключение по пятому периодическому докладу Узбекистана. п.37//

<p>6. Конвенция МОТ № 189 (2011) о достойном труде домашних работников<sup>198</sup></p>	<p>Цель и область применения: Конвенция № 189 предлагает особую защиту домашним работникам. Она устанавливает основные права и принципы и требует от государств принятия ряда мер, направленных на то, чтобы сделать достойный труд реальностью для домашних работников.</p> <p>Основными правами, предоставляемыми домашним работникам в качестве достойного труда, являются ежедневные и еженедельные (не менее 24 часов) часы отдыха, право на минимальную заработную плату и право выбора места, где они живут и проводят свой отпуск. Ратифицирующие государства-участники должны также принимать защитные меры против насилия и обеспечивать минимальный возраст, который соответствует минимальному возрасту при других видах работы. Кроме того, работники имеют право на ясное (предпочтительно письменное) сообщение об условиях занятости, о которых следует сообщать в случае международного найма до иммиграции. Кроме того, они не обязаны проживать в доме, где они работают, или оставаться в доме во время отпуска</p> <p>Преимущества: Конвенция № 189 гарантирует минимальную охрану труда домашним работникам наравне с другими категориями работников, обеспечивая при этом значительную гибкость при осуществлении.</p> <p>Это имеет особое значение для густонаселенных стран.</p>	<p>Не ратифицирована Рекомендована к ратификации Комитетом КПП.</p>	<p>МОТ</p>
--	---	---	------------



198 Комитет по правам ребенка. Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Узбекистана, приняты Комитетом на его шестьдесят третьей сессии (27 мая - 14 июня 2013 года). П. 66// [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CR%2fC%2fUZB%2fCO%2f3-4&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CR%2fC%2fUZB%2fCO%2f3-4&Lang=en)

<p>7. Конвенция МОТ № 144 о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых стандартов</p>	<p>Цель и область применения: МОТ основана на принципе трипартизма - диалога и сотрудничества между правительствами, работодателями и работниками - при разработке стандартов и политики, касающихся вопросов труда. Международные трудовые стандарты создаются и контролируются посредством трехсторонней структуры, которая делает МОТ уникальной в системе Организации Объединенных Наций. Трехсторонний подход к принятию стандартов обеспечивает их широкую поддержку со стороны всех участников МОТ. Трипартизм в отношении стандартов МОТ также важен на национальном уровне. Посредством регулярных трехсторонних консультаций правительства могут обеспечить разработку, применение и контроль стандартов МОТ с участием работодателей и работников. Стандарты МОТ в отношении трехсторонних консультаций определяют рамки для эффективных национальных трехсторонних консультаций. Такие консультации могут обеспечить более тесное сотрудничество между социальными партнерами и более широкое понимание и участие в вопросах, касающихся международных трудовых стандартов, и могут привести к улучшению управления и формированию культуры социального диалога по более широкому социальному и экономическим вопросам. Ввиду важности трипартизма, МОТ сделала ратификацию и осуществление Конвенции о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) 1976 года (№ 144) приоритетной задачей.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Ратификация и осуществление Конвенции № 144 представляют правительствам, организациям работодателей и работников платформу для консультаций по международным трудовым нормам и вопросам МОТ в целом. Таким образом, Конвенция способствует культуре диалога между трехсторонними участниками и укрепляет доверие между ними. Социальная и трудовая политика, основанная на эффективных трехсторонних консультациях с представителями правительства, организацией работодателей и работников, помогает принимать обоснованные решения и приводит к повышению приверженности и заинтересованности всех заинтересованных сторон. Исследования МОТ показали, что страны с устоявшимися и эффективными национальными институтами социального диалога чувствуют себя лучше во времена экономических, социальных и политических кризисов. Такие учреждения также способствуют трехсторонним обсуждениям, которые определяют будущее работы.</p>	<p>Ратифицирована 13 августа 2019 г.</p>	<p>МОТ</p>
---	---	--	------------

<p>8. Конвенции МОТ об инспекции труда 081 (в промышленности) и 129 (в сельском хозяйстве)</p>	<p>Цель и область применения:  В продвижении культуры профилактики и обеспечения соблюдения трудовых инспекторы используют широкий спектр вмешательств и инструментов, включая профилактические инициативы, а также правоприменение. Следует принять соответствующее сочетание профилактических мер, таких как оценка рисков, содействие развитию культуры лидерства и передовой практики, осуществление мер по охране труда и технике безопасности, информирование и информационные кампании в сочетании с санкциями.  В связи с этим инспекция труда должна быть организована как система, применяемая ко всем рабочим местам, в отношении которых действуют правовые нормы, касающиеся условий труда и защиты работников; для обеспечения максимальной эффективности инспекцию труда следует поставить под надзор и контроль центрального органа в той мере, в которой это соответствует административной практике страны;  Система инспекции труда должна обеспечивать как образовательные, так и правоприменительные функции в отношении условий труда (таких как часы работы, заработная плата, безопасность, здравоохранение и социальное обеспечение, занятость детей и молодежи и другие связанные вопросы) и предупреждать компетентные органы о любых дефектах или нарушениях, не подпадающих под действие существующих соответствующих правовых положений. В этом смысле мандат инспекции труда должен включать безопасность и гигиену труда и, возможно, «благоприятные», общие условия труда и, возможно, вопросы заработной платы, вопросы занятости в трудовых отношениях, такие как нелегальная занятость, содействие занятости, включая профессиональное обучение. Это также должно относиться к вопросам социального обеспечения, обычно ограниченным контролем над денежными переводами и вопросами компенсации других работников.  Оперативная работа системы инспекции труда может быть достигнута за счет эффективного сотрудничества с другими государственными службами и частными учреждениями, занимающимися вопросами охраны труда, а также с работодателями, работниками и их организациями.  Преимущества:  Ратификация обеих конвенций 81 и 129 предлагает правительственным и социальным партнерам необходимую основу для разработки и внедрения эффективного механизма для лучшего соблюдения трудового законодательства и нормативных актов. Это важно для улучшения условий труда и создания здоровых и безопасных рабочих мест. Это оказывает положительное влияние на экономическое развитие, включая бизнес и производительность.</p>	<p>Ратифицированы 19 ноября 2019 г.</p>	<p>МОТ</p>
--	---	---	------------

9. П029 - Протокол 2014 года к Конвенции о принудительном труде 029	<p>Протокол к Конвенции о принудительном труде (П029) дополняет и привносит в новую эру стандарты МОТ о принудительном труде, а именно конвенции № 29 и 105, принятые еще в 1930 и 1957 годах. Протокол основан на различных реалиях, когда миллионы мужчин, женщин и детей во всем мире подвергаются принудительному труду - становятся жертвами торговли людьми, содержатся в долговом рабстве или работают в условиях, подобных рабству, эксплуатируются в частной экономике, либо в своих странах, либо за границей.</p> <p>Р029 предлагает странам новые стратегии, в том числе акцент на предотвращение, защиту и доступ к средствам правовой защиты для жертв и наказания для преступников. В нем также подчеркивается связь между принудительным трудом и торговли людей.</p> <p>Преимущества: Ратификация Р029 является подтверждением политической приверженности Узбекистана полной ликвидации принудительного труда. Это сильный признак того, что проводимые реформы необратимы. Это политическое обязательство также приводит к экономическим выгодам, поскольку, ратифицировав и внедрив стандарт, Узбекистан может стать участником международных торговых соглашений (ЕС, США), которые обязывают подписавшие страны соблюдать положения Р029.</p>	Ратифицирован 16 сентября 2019 г.	МОТ
10. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений <sup>199</sup>	<p>Цель и область применения: Третий Факультативный протокол к КПР, касающийся процедуры сообщений (ФПЗ КПР), - это договор, устанавливающий международную процедуру подачи жалоб на нарушения прав ребенка, которая содержится в:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Конвенции о правах ребенка (КПР)</li> <li>• Факультативном протоколе к КПР, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах (ФПВК)</li> <li>• Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ФПТД)</li> </ul> <p>ФПЗ КПР предоставляет детям два новых способа подавать в суд за нарушения их прав, совершенные государствами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Процедура коммуникации, которая позволяет детям подавать жалобы о нарушениях их прав в Комитет ООН по правам ребенка, если они не были полностью разрешены в национальных судах</li> <li>• Процедура расследования серьезных и систематических нарушений прав ребенка.</li> </ul> <p>Преимущества: Стороны соглашаются признать компетенцию Комитета КПР рассматривать жалобы отдельных лиц или групп, которые утверждают, что их права в соответствии с Пактом были нарушены</p>	Не ратифицирован Рекомендован к ратификации Комитетом КПР.	ЮНИСЕФ

199 Комитет по правам ребенка. Заключение замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Узбекистана, принятые Комитетом на его шестьдесят третьей сессии (27 мая - 14 июня 2013 года). П. 72 // [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CR%2fc%2fu%2b%2fc0%2f3-4&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CR%2fc%2fu%2b%2fc0%2f3-4&Lang=en)

<p>11. Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания</p>	<p>Цель и область применения: Цель настоящего Протокола заключается в создании системы регулярных посещений, осуществляемых независимыми международными и национальными органами, мест, где находятся лишённые свободы лица, с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Он устанавливает международную систему инспекции мест содержания под стражей по образцу системы, существующей в Европе с 1987 года (Комитет по предупреждению пыток). Согласно этому протоколу, Узбекистан создает, назначает или поддерживает на национальном уровне один или несколько органов для посещений в целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее именуемых национальными превентивными механизмами).</p> <p>Преимущества: В соответствии с ФПКПП государства-участники соглашаются создать независимый Национальный превентивный механизм для проведения инспекций во всех местах содержания под стражей и в закрытых помещениях. В дополнение к НПМ государства-участники также соглашаются на международные инспекции мест содержания под стражей Подкомитетом Организации Объединённых Наций по предупреждению пыток (ППП). ППП взаимодействует с государствами на конфиденциальной основе и не может публиковать доклады и рекомендации без согласия государства-участника. Кроме того, люди, которые представляют информацию ППП, могут не подвергаться санкциям или репрессиям за это.</p>	<p>Не ратифицирован.</p> <p>В настоящее время на рассмотрении находится проект положения об НПМ, который разрабатывает Управление омбудсмена Узбекистана.</p> <p>С 31 мая по 1 июня 2018 года в Ташкенте состоялся международный «круглый стол» на тему: «Организационно-правовое развитие Национального превентивного механизма: особенности международного актов, зарубежная практика и опыт Узбекистана» с участием международных экспертов по НПМ.</p> <p>Рекомендовано к ратификации Комитетом КПП.</p>	<p>ПРООН, УНП ООН, УВКПЧ</p>
--	---	--	------------------------------

<p>12. Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года<sup>200</sup></p>	<p>Цель и область применения: Конвенция 1951 года устанавливает определение беженца и минимальные стандарты обращения с беженцами в отношении ряда прав. В Конвенции также признается международный масштаб явления беженца и важность разделения ответственности при его разрешении, а также содействие международной солидарности и сотрудничеству.</p> <p>Краеугольным камнем Конвенции 1951 года является принцип невыдворения, содержащийся в статье 33, которая в настоящее время является частью международного обычного права. Согласно этому принципу, беженца не следует возвращать в страну, где он сталкивается с серьезными угрозами своей жизни или свободе. К Конвенции 1951 года присоединились 145 стран, в том числе все соседние с Узбекистаном государства.</p> <p>Протокол 1967 года расширяет применимость Конвенции 1951 года. Протокол 1967 года отменяет географические и временные ограничения, которые были частью Конвенции 1951 года. Эти ограничения первоначально ограничивали Конвенцию лицами, которые стали беженцами в результате событий, произошедших в Европе до 1 января 1951 года. Протокол был ратифицирован 146 государствами-участниками, включая все соседние страны Узбекистана.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Когда государство присоединяется к Конвенции 1951 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• оно демонстрирует свою приверженность обращению с беженцами в соответствии с международно признанными правовыми и гуманитарными стандартами;</li> <li>• это дает беженцам возможность обрести безопасность;</li> <li>• это помогает избежать трений между государствами по вопросам беженцев.</li> <li>• Предоставление убежища является мирным, гуманитарным и правовым актом, а не враждебным жестом, и его следует понимать как страну происхождения беженца;</li> <li>• демонстрирует свою готовность разделить ответственность за защиту беженцев;</li> <li>• это помогает УВКБ ООН мобилизовать международную поддержку для защиты беженцев.</li> </ul> <p>УВКБ ООН приветствует принятие Узбекистаном рекомендации о ратификации Конвенции 1951 года на третьем цикле УПО / КПЧ. УВКБ ООН готово предоставить Узбекистану техническую помощь для разработки соответствующего национального законодательства.</p>	<p>Не ратифицированы Рекомендованы к ратификации Комитетом КЛРД.</p>	<p>УВКБ ООН</p>
--	--	--	-----------------

<p>13. Конвенция о статусе апатридов<sup>201</sup></p>	<p>Цель и область применения: Конвенция 1954 года устанавливает определение «лица без гражданства» как лица, «которое не считается гражданином какого-либо государства в соответствии с его законодательством».</p> <p>Он также предписывает минимальные стандарты обращения с лицами без гражданства в отношении ряда прав, включая право на образование и занятость. Важно отметить, что Конвенция 1954 года также гарантирует лицам без гражданства право на личность, проездные документы и административную помощь, что имеет прямое отношение к цели 16.9 ЦУР («к 2030 году обеспечить юридическую идентичность для всех, включая регистрацию рождения»).</p> <p>Конвенция 1954 года была ратифицирована 90 государствами-участниками, в том числе Туркменистаном из региона Центральной Азии и ряда других стран бывшего СССР (Азербайджан, Грузия, Латвия, Литва, Молдова).</p> <p>Преимущества:</p> <p>Конвенция 1954 года гарантирует, что лица без гражданства могут пользоваться правами человека без какой-либо дискриминации. Она предоставляет лицам без гражданства международно-признанный правовой статус, предоставляет им доступ к проездным документам, документам, удостоверяющим личность, и другим основным формам документации, а также устанавливает общие рамки с минимальными стандартами обращения с лицами без гражданства. Таким образом, доступ к Конвенции 1954 года позволяет государствам продемонстрировать свою приверженность правам человека, предоставляет отдельным лицам доступ к защите и мобилизует международную поддержку государства для адекватного решения вопросов защиты лиц без гражданства.</p> <p>УВКБ ООН приветствует принятие Узбекистаном рекомендации о ратификации Конвенции 1954 года, сделанной на третьем цикле Универсального экспертного обзора/Совета по правам человека. УВКБ ООН готово предоставить Узбекистану техническую помощь для разработки соответствующего национального законодательства.</p>	<p>Не ратифицирована Рекомендована к ратификации Комитетом КЛРД</p>	<p>УВКБ, ЮНИСЕФ</p>
--	---	---	---------------------

201 Комитет по ликвидации расовой дискриминации Заключительные замечания по объединенному восьмому и девятому периодическим докладам Узбекистана, п.20//[https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexter-nal/Download.aspx?symbolno=CERD%2FC%2FUZB%2FCO%2F8-9&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexter-nal/Download.aspx?symbolno=CERD%2FC%2FUZB%2FCO%2F8-9&Lang=en)

<p>14. Конвенция о сокращении безгражданства<sup>202</sup></p>	<p>Цель и область применения: Конвенция 1961 года направлена на предотвращение безгражданства и сокращение его со временем. Она устанавливает международные рамки для обеспечения права каждого человека на гражданство. Она требует, чтобы государства установили гарантии в своих законах о гражданстве, чтобы предотвратить безгражданство при рождении и в более позднем возрасте. Наиболее важное положение Конвенции устанавливает, что дети должны приобретать гражданство страны, в которой они проживают, если они не приобретают другое гражданство (также относится к Цели 16.9 ЦУР). В нем также изложены важные гарантии предотвращения безгражданства в связи с утратой или отказом от гражданства и правопреемства государств.</p> <p>Конвенция 1961 года была ратифицирована 71 государствами-участниками, в том числе Туркменистаном из региона Центральной Азии и ряда других стран бывшего СССР (Азербайджан, Грузия, Латвия, Литва, Молдова).</p> <p>Преимущества:  Защита лиц без гражданства в соответствии с Конвенцией 1954 года должна рассматриваться как временный ответ, в то время как изучаются возможности приобретения гражданства. Сокращение безгражданства путем приобретения гражданства остается конечной целью. Конвенция 1961 года предоставляет государствам инструменты для предотвращения и разрешения случаев безгражданства.</p> <p>УВКБ ООН приветствует принятие Узбекистаном рекомендации о ратификации Конвенции 1961 года, сделанной на третьем цикле Универсального экспертного обзора/Совета по правам человека. Отмечая, что в Узбекистане проживает значительное число лиц без гражданства (не менее 80 000 человек), УВКБ ООН готово предоставить Узбекистану техническую помощь для разработки соответствующего национального законодательства и процедур определения лиц без гражданства. Узбекистан мог бы внести значительный вклад в глобальные усилия по прекращению безгражданства к 2024 году (#IBelong, Глобальный план действий по прекращению безгражданства: 2014–2024, <a href="http://www.unhcr.org/ibelong/">http://www.unhcr.org/ibelong/</a>), путем разрешения существующих ситуаций безгражданства; предотвращения возникновения новых случаев безгражданства; и лучшей идентификации и защиты лиц без гражданства. УВКБ ООН в партнерстве с ЮНИСЕФ (по регистрации рождений для всех детей) и ЭСКАТО (по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения) готово направлять и помогать правительствам стран Центральной Азии.</p>	<p>Не ратифицирована  Рекомендована к ратификации Комитетом КЛРД.</p>	<p>УВКБ, ЮНИСЕФ</p>
--	--	---	---------------------

202 Комитет по ликвидации расовой дискриминации Заключительные замечания по объединенному восьмому и девятому периодическим докладам Узбекистана, п.20/[https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyex](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyex)

<p>15. Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения</p>	<p>Цель и область применения: Принятие в 2005 году Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения стало важной вехой в международной культурной политике.</p> <p>Благодаря этому историческому соглашению мировое сообщество официально признало двойственную природу, как культурную, так и экономическую, современных выражений культуры, созданных художниками и профессионалами в области культуры.</p> <p>Конвенция 2005 года, находящаяся в центре творческой экономики, формирует и реализует политику и меры, поддерживающие создание, производство, распространение и доступ к культурным товарам и услугам.</p> <p>Признавая суверенное право государств поддерживать, принимать и осуществлять политику по защите и поощрению разнообразия культурного самовыражения как на национальном, так и на международном уровнях, Конвенция 2005 года помогает правительствам и гражданскому обществу находить политические решения для возникающих проблем.</p> <p>Цели настоящей Конвенции: (а) защита и поощрение разнообразия выражений культуры; (б) создание условия для процветания культур и свободного взаимодействия на взаимовыгодной основе; (в) поощрение диалога между культурами с целью обеспечения более широких и сбалансированных культурных обменов в мире в интересах межкультурного уважения и культуры мира; (г) содействие межкультурному взаимодействию в целях развития культурного взаимодействия в духе наведения мостов между народами; (д) содействие уважению разнообразия форм культурного самовыражения и повышение осведомленности о его ценности на местном, национальном и международном уровнях; (е) подтверждение важности связи между культурой и развитием для всех стран, особенно для развивающихся стран, и поддержка действий, предпринимаемых на национальном и международном уровнях для обеспечения признания истинной ценности этой связи; (ж) признание особого характера культурной деятельности, товаров и услуг как средств идентификации, ценностей и значения; (з) подтверждение суверенных прав государств поддерживать, принимать и осуществлять политику и меры, которые они сочтут необходимыми для защиты и поощрения разнообразия выражений культуры на их территории; (и) укрепление международного сотрудничества и солидарности в духе партнерства с целью, в частности, укрепления потенциала развивающихся стран в целях защиты и поощрения разнообразия форм культурного самовыражения.</p>	<p>Конвенция была ратифицирована 15 ноября 2019 года.</p>	<p>ЮНЕСКО</p>
--	---	---	---------------

	<p>Преимущества: Ратификация Конвенции способствует сотрудничеству правительств и неправительственных субъектов в четырех ключевых областях: поддержка устойчивых систем управления культурой; улучшение условий для мобильности художников, в том числе достижение сбалансированного потока культурных товаров и услуг и увеличение мобильности художников и специалистов в области культуры; интеграция культуры в стратегии и рамки устойчивого развития; и поощрение прав человека и основных свобод. Эти четыре цели тесно связаны с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.</p> <p>Кроме того, Конвенция является единственным юридически обязывающим документом, который подтверждает суверенное право государств разрабатывать и осуществлять политику в поддержку создания, производства, распространения и доступа к местным культурным мероприятиям, товарам и услугам, и в то же время содействовать международному сотрудничеству, создавая условия для появления динамичных культурных секторов в развивающихся странах.</p>		
<p>16. Римский статут, МУС и Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда<sup>203</sup></p>	<p>Цель и область применения: Римский статут Международного уголовного суда (часто называемый Статутом Международного уголовного суда или Римским статутом) является договором, в соответствии с которым был учрежден Международный уголовный суд (МУС).</p> <p>Помимо прочего, устав устанавливает функции, юрисдикцию и структуру суда.</p> <p>Римский статут установил четыре основных международных преступления: геноцид, преступления против человечности, военные преступления, и преступления агрессии. Эти преступления «не подлежат никакому сроку давности».</p>	<p>Подписаны в 2008 году, не ратифицированы.</p>	<p>ПРООН, ЮНОДК</p>

203 101.29 Ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда и Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда (Эстония). Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Тридцать девятая сессия 10–28 сентября 2018 года. // Доступно в: [A/HRC/39/7](https://www.unhcr.org/refugees/39/7)

	<p><a href="https://en.wikipedia.org/wiki/Rome_Statute_of_the_International_Criminal_Court_-_cite_note-8">https://en.wikipedia.org/wiki/Rome_Statute_of_the_International_Criminal_Court_-_cite_note-8</a> Согласно Римскому статуту, МУС может расследовать и преследовать в судебном порядке только четыре основных международных преступления в ситуациях, когда государства «не могут» или «не хотят» делать это сами; юрисдикция суда дополняет юрисдикцию национальных судов. Суд обладает юрисдикцией в отношении преступлений, только если они совершены на территории государства-участника или если они совершены гражданином государства-участника; исключением из этого правила является то, что МУС может также обладать юрисдикцией в отношении преступлений, если его юрисдикция санкционирована Советом безопасности ООН.</p> <p>Преимущества: Во всем мире жертвы геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений требуют справедливости и возмещения ущерба. Сделав систему международного правосудия МУС и Римского статута по-настоящему глобальной, лица, подозреваемые в совершении этих повсеместно осуждаемых преступлений, могут быть привлечены к ответственности в судах по всему миру.</p>		
<p>17. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества<sup>204</sup></p>	<p>Цель и область применения: Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества была принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2391 (XXIII) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 26 ноября 1968 года. В соответствии с положениями статьи VIII она вступила в силу 11 ноября 1970 года.</p> <p>Конвенция предусматривает, что ни одно подписавшее государство не может применять срок давности к:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Военные преступления, как они определены в Уставе Нюрнбергского международного военного трибунала от 8 августа 1945 года.</li> <li>• Преступления против человечности, совершенные ли они во время войны или в мирное время, как это определено в Уставе Нюрнбергского международного военного трибунала, выделение в результате вооруженного нападения или оккупации, бесчеловечные действия, являющиеся следствием политики апартеида, и преступление геноцида, как определено в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года.</li> </ul>	<p>Не ратифицирована</p>	<p>УНП ООН</p>

204 101.27 Ратифицировать Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (Армения). Тридцать девятая сессия 10–28 сентября 2018 года. //Доступно в: [AHRC/39/7](https://www.unhcr.org/refugees/39/7)

<p>18. Конвенция по морскому праву (ЮНКЛОС) 1982 года</p>	<p>Цель и область применения: Конвенция полностью регистрирует права и обязанности внутренних стран, изложенные в 25 статьях, и часть X «Закон стран, не имеющих выхода к морю, о доступе к морю и из него и о свободе транзита» целиком посвящена этим странам. Он состоит из девяти статей, которые подробно и всесторонне регулируют права и обязанности внутренних стран. В резолюции 55/7 от 30 октября 2000 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций подчеркнула важность увеличения числа государств-участников КМП-82. Хотя уровень сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о присоединении значительно замедлился, после публикации доклада 2000 года (A / 55/61) к июню 2011 года общее число государств, ратифицировавших КМП-82, составило 162.</p> <p>Преимущества:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Расширение участия в международном правовом сотрудничестве</li> <li>2. Расширение базы международных договоров</li> <li>3. Консолидация усилий в других VCSG для обеспечения доступа к морю</li> <li>4. Содействие наращиванию торгового потенциала</li> <li>5. Создание основы для заключения двусторонних/ региональных соглашений.</li> <li>6. Важная предпосылка для вступления в ВТО. Свобода транзита является одной из важных правовых норм ВТО, содержащихся в статье V ГАТТ 1994 года. Статья V ГАТТ (1994 г., «Свобода транзита») устанавливает свободу транзита товаров, судов и других транспортных средств через территорию государств-членов ВТО по маршрутам, наиболее удобным для международного транзита. Она предусматривает: <ul style="list-style-type: none"> <li>• одинаковый режим независимо от флага судов, места происхождения, отправления, захода, выхода или назначения, или права собственности на товары или суда;</li> <li>• запрет неоправданных задержек или ограничений транзитных потоков;</li> <li>• запрет на взимание таможенных пошлин и всех транзитных или других сборов, установленных для транзита (за исключением сборов за фрахт или сборов, соразмерных административным расходам, возникающим при транзите, или стоимости предоставляемых услуг);</li> <li>• Все сборы должны быть разумными и учитывать условия перевозки;</li> <li>• Режим наибольшего благоприятствования в отношении всех сборов, правил и формальностей.</li> </ul> </li> </ol>	<p>Не ратифицирована</p>	<p>МОР</p>
---	--	--------------------------	------------

<p>19.</p>	<p>7. ЦУР 14 формулируется следующим образом: «Сохранение и устойчивое использование океанов, морей и морских ресурсов для устойчивого развития». Особого внимания заслуживает целевая задача 14.7, цель которой заключается в том, чтобы «увеличить экономические выгоды от устойчивого использования морских ресурсов для малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) и наименее развитых стран (НРС) к 2030 году, в том числе посредством рационального управления рыбными запасами, аквакультурой и туризмом». Эта формулировка подчеркивает давно назревшую необходимость содействовать созданию более благоприятных условий для МОСТРАГ и НРС, где они могли бы достичь наибольшей экономической выгоды. Эта стратегия приведет к радикальным изменениям в управлении морскими ресурсами и будет способствовать обеспечению океанам ключевой роли в экономическом и социальном развитии.</p> <p>8. Дополнительный инструмент для защиты своих прав на доступ к морю</p>		
<p>Международная конвенция по карантину и защите растений</p>	<p>Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) является международным договором о здоровье растений «с целью обеспечения общих и эффективных действий по предотвращению распространения и внедрению вредных организмов растений и растительных продуктов и содействия принятию надлежащих мер по борьбе с ними» (МККЗР, Ст. I).</p> <p>Миссией МККЗР является «обеспечение сотрудничества между странами в деле защиты глобальных растительных ресурсов от распространения и внедрения вредных организмов, в целях сохранения продовольственной безопасности, биоразнообразия и содействия торговле» (Стратегические рамки МККЗР, 2012–2019 гг.) является общей ответственностью членства 183 договаривающихся сторон.</p> <p>Созданный МККЗР форум для сотрудничества между договаривающимися сторонами, разработки стандартов, согласования фитосанитарных мер, осуществления и развития потенциала, правовых и политических руководящих принципов, обмена информацией позволил создать очень стабильную и надежную платформу для решения проблем внутренних вредителей и международной торговли растениями, растительными продуктами и другими регулируемые изделия, а также.</p>	<p>Не ратифицирована.</p> <p>Присоединение</p> <p>При присоединении к МККЗР договаривающиеся стороны принимают на себя обязанности, обязательства и права, указанные в пересмотренном тексте МККЗР, полностью согласованном с Соглашением о применении санитарных и фитосанитарных мер. Однако Конвенция не обеспечивает механизм соблюдения.</p> <p>Нет никаких дополнительных финансовых обязательств при присоединении к МККЗР.</p> <p>Статья договаривающейся стороной - это простой процесс сдачи на хранение документа о присоединении Генеральному директору ФАО.</p>	<p>ФАО</p>

	<p>Преимущества соблюдения МККЗР</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Глобальная защита растительных ресурсов</li> </ul> <p>Мир без защиты глобальных растительных ресурсов (без мер) был бы очень рискованным или ограничительным местом (запрет или слишком много мер). МККЗР обеспечивает основу для разработки и применения согласованных фитосанитарных мер, которые, в свою очередь, дают договаривающимся сторонам возможность защищать растительные ресурсы путем использования основанных фитосанитарных мер.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Международная гармонизация</li> </ul> <p>Целью международных стандартов является гармонизация фитосанитарных мер с целью содействия безопасной международной торговли. Возможность участия в процессе установления стандартов и наличие МСФМ позволяют договаривающимся сторонам устанавливать и использовать согласованные на глобальном уровне международные стандарты для фитосанитарных мер и реализовывать эти меры без дальнейшей необходимости технического обоснования. В то же время, МСФМ обрисовывают в общих чертах, как установить и эксплуатировать основные фитосанитарные системы, такие как, помимо прочего, надзор за вредителями растений, анализ рисков, свободные зоны и районы с низкой распространенностью вредных организмов, диагностика вредных организмов, фитосанитарная сертификация экспорта и системы регулирования импорта.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Международное сотрудничество и развитие потенциала</li> </ul> <p>Одной из основных целей МККЗР является «обеспечение общих и эффективных действий», что включает усилия по гармонизации подходов, наращиванию потенциала и обмену информацией. В целях содействия международному сотрудничеству Конвенция устанавливает пять основных пунктов, которые указаны в статьях VIII и XX Конвенции:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(i) обмениваться информацией о вредителях растений,</li> <li>(ii) участвовать в специальных кампаниях по борьбе с вредителями, которые представляют серьезную угрозу для производства сельскохозяйственных культур и требуют международных действий для удовлетворения чрезвычайных потребностей, (iii) сотрудничать в предоставлении технической и биологической информации для анализа фитосанитарного риска, (iv) назначить контактное лицо для обмена информацией, имеющей отношение к осуществлению Конвенции, и (v) содействовать предоставлению технической помощи договаривающимся сторонам, особенно сторонам из развивающихся стран, с целью содействия осуществлению Конвенции.</li> </ol>	<p>До настоящего времени Государственная инспекция по карантину растений представила Министерству иностранных дел необходимую информацию для прохождения внутреннего процесса одобрения вступления в МККЗР. Необходимое обоснование / пояснительная записка о необходимости присоединения и выгоды от присоединения к Узбекистану были предоставлены. Дальнейшего прогресса пока не достигнуто.</p>
--	---	---

Как уже упоминалось, Конвенция, в частности, поощряет поддержку развивающихся стран в создании потенциала и укреплении инфраструктур защиты растений через проекты, помощь в урегулировании споров, предоставление технической экспертизы, пересмотр и обновление законодательства, возможности для чрезвычайных программ через ФАО или другие организации.

- Содействие торговле и экономическое развитие

Торговля является важной движущей силой экономического процветания стран. Благодаря внедрению международных стандартов договаривающиеся стороны создают, управляют и укрепляют свои фитосанитарные системы и позиционируют себя, чтобы использовать новые торговые возможности при их возникновении. Экономике упрощения процедур торговли часто рассматривают как сценарий возврата инвестиций или затрат/выгод, когда инвестиции в фитосанитарные системы обеспечивают возврат в форме предотвращенных проникновения вредных организмов, безопасной внутренней торговли и способности поддерживать и получать доступ к новым рынкам.

Обязательства в рамках МККЗР соответствуют Соглашению ВТО-СФС и дополняют его. Большинство крупных торговых партнеров и членов ВТО являются договаривающимися сторонами МККЗР. Присоединение к МККЗР повышает доверие к национальным фитосанитарным системам для торговых партнеров. Предоставляются возможности для взаимодействия с Комитетом ВТО-СФС через фитосанитарное сообщество.

- Охрана окружающей среды

Рамки рекомендаций МККЗР, Конвенции, Стратегической структуры МККЗР, МСФМ и Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) служат стратегической цели МККЗР по защите окружающей среды, лесов и биоразнообразия от вредителей растений (Стратегическая структура МККЗР, 2012–2019 гг.). Защита растительных ресурсов тесно связана с защитой окружающей среды и предотвращением утраты биоразнообразия, поскольку различные биомы, исчезающие районы и леса (как местные, так и коммерческие) часто являются домом для естественной флоры.

- Продовольственная безопасность

«Мировая продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии у всех людей постоянного физического и экономического доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни.»

Укрепление национальных систем регулирования сертификации экспорта, регулирования импорта и надзора за кредитателями лежит в основе продовольственной безопасности. Соответствующие МСФМ служат важным руководством как для стран-импортеров, так и для стран-экспортеров, чтобы предотвратить внедрение и распространение вредных организмов, которые угрожают растительным ресурсам и продовольственной безопасности.

<p>20. Конвенция УНИДРУА о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях (1995, Рим)</p>	<p>Конвенция УНИДРУА о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях (Рим, 1995 г.) является международным договором об охране культурных ценностей. Она пытается усилить основные недостатки Конвенции ЮНЕСКО 1970 года о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности. Конвенция УНИДРУА направлена на борьбу с незаконным оборотом культурных ценностей путем изменения поведения покупателя, обязывая его/ее проверить законность их покупки.</p> <p>Настоящая Конвенция применяется к претензиям международного характера в отношении:</p> <p>(а) реституция похищенных предметов культуры;</p> <p>(б) возвращение культурных ценностей, вывезенных с территории Государства - участника Договора, в нарушение его законодательства, регулирующего вывоз культурных ценностей с целью защиты его культурного наследия.</p> <p>Кроме того, цель Конвенции состоит не только в том, чтобы разрешить или инициировать определенное количество реституций или возвратов (которых будет относительно мало) через суды или по частному соглашению, но и сократить незаконный оборот путем постепенного, но глубокого, изменения поведения участников на рынке предметов искусства и всех покупателей.</p> <p>Ратификация: Конвенция УНИДРУА подкрепляет положения Конвенции ЮНЕСКО 1970 г. (ратифицированной Узбекистаном), дополняя их формулировкой минимальных правовых норм о реституции и возврате культурных ценностей. Он гарантирует нормы международного частного права и международную процедуру, которые позволяют применять принципы, изложенные в Конвенции ЮНЕСКО. Эти две конвенции одновременно совместимы и дополняют друг друга.</p>	<p>Не ратифицирована</p> <p>Ратификация Конвенции рассматривается Министерством культуры, однако документы еще не представлены к ратификации. ЮНЕСКО работает над продвижением ратификации этой Конвенции.</p>	<p>УНИДРУА / ЮНЕСКО</p>
---	--	--	-------------------------

21.	Парижское соглашение	<p>Парижское соглашение основывается на Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и направлено на усиление глобального реагирования на угрозу изменения климата путем поддержания глобального повышения температуры в этом столетии значительно ниже 2 градусов Цельсия над доиндустриальным уровнем и продолжения усилий по ограничению повышения температуры еще дальше до 1,5 градусов по Цельсию. Кроме того, Соглашение направлено на укрепление способности стран справляться с последствиями изменения климата.</p>	Ратифицировано 9 ноября 2018 г. <sup>205</sup>	ЮНЕП, ПРООН
22.	Кигалийская поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой	<p>Поправка Кигали к Монреальскому протоколу, предназначенная для поэтапного отказа от гидрофторуглеродов (ГФУ) в соответствии с Монреальским протоколом, помогает избежать глобального потепления до 0,5 градуса Цельсия к 2100 году, продолжая при этом защищать озоновый слой. ГФУ - это искусственные химические вещества, которые в основном используются для кондиционирования воздуха, охлаждения и пенной изоляции, и являются мощными парниковыми газами, которые могут быть в тысячи раз сильнее, чем углекислый газ, в плане содействия изменению климата. Страна выполнит свои обязательства по Монреальскому протоколу. Кроме того, способствуя снижению негативного воздействия на изменение климата, можно избежать соответствующих негативных последствий для здоровья людей и растениеводства.</p>	Кигалийская поправка находится на начальной стадии обсуждения без четких сроков принятия.	ПРООН, ЮНЕП
23.	Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к РКБТ (Рамочная конвенция по борьбе против табака)	<p>Как РКБТ, так и Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер были ратифицированы Узбекистаном. Узбекистан также является участником Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йоркская конвенция). Кроме того, были ратифицированы Международные медико-санитарные правила. Все другие документы по правам человека, ратифицированные Узбекистаном, имеют большое влияние на здоровье, а также многие другие международные документы в других областях, связанных со здоровьем (торговля, социальные вопросы, окружающая среда, транспорт и т. д.).</p>	Не ратифицирован	ВОЗ

24.	<p>Протокол по водным ресурсам и здравоохранению к Конвенции 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер</p>	<p>Три вопроса, имеющие чрезвычайно важное значение для достижения положительного воздействия на здоровье от ратифицированных документов, касаются процесса и качества:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Транспонирование международного права в национальную политику и законодательство,</li> <li>• Осуществление их посредством национальной политики, стратегий, планов, программ, включая законодательство в качестве инструмента политики, и</li> <li>• Межсекторальное сотрудничество на национальном уровне в их реализации, включая партнеров ООН и доноров.</li> </ul> <p>В ходе обсуждений с Министерством здравоохранения ВОЗ постоянно поднимает вопрос о передовой практике в области разработки и реализации политики и законодательства (более конкретно, связанной с РКБТ и ММСР, но также очень важной для всех ратифицированных инструментов, влияющих на здоровье), подчеркивая вопрос о надлежащей правовой процедуре и инклюзивном диалоге как в разработке, так и в реализации национальной политики и законодательства, в которые транспонированы международные инструменты. Кроме того, ВОЗ оказывает техническую поддержку МЗ в деле наращивания потенциала по разработке индикаторов (систем мониторинга и оценки, включая структуры ответственности) по которому следует измерять прогресс/воздействие.</p>	Не ратифицирован	ЕЭК ООН, ВОЗ
25.	<p>Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (КБР)</p>	<p>Цель и область применения:  Картахенский протокол к КБР является международным соглашением, целью которого является обеспечение безопасной обработки, транспортировки и использования живых измененных организмов, полученных в результате современных биотехнологий.</p> <p>Преимущества:  Право на получение финансовой поддержки от Глобального экологического фонда (механизм финансирования Протокола) для создания потенциала;  Повышение наглядности и надежности национальных систем регулирования биобезопасности в мировом сообществе;  Содействие согласованным правилам, процедурам и практике управления трансграничным перемещением ЖИО;  Содействие механизмам и возможностям для правительств сотрудничать с другими правительствами, частным сектором и гражданским обществом в укреплении биобезопасности;  Улучшение доступа к соответствующим технологиям и данным и получение выгоды от регулярного обмена информацией и опытом; а также</p> <p>Демонстрация приверженности сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия посредством осуществления мер по биобезопасности.</p>	Не ратифицирован	ВОЗ

26.	<p>Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях</p>	<p>Цель и сфера применения: преследует цель защиты здоровья человека и окружающей среды путем запрещения производства и использования некоторых наиболее токсичных химических веществ, известных человечеству.</p> <p>Преимущества:          Конвенция создает гибкую систему технической и финансовой помощи, чтобы помочь развивающимся странам и странам с переходной экономикой выполнять свои обязательства. Хотя Конвенция не создает новый фонд и не устанавливает конкретных оценок, развитые страны должны коллективно предоставлять новые и дополнительные финансовые ресурсы.</p> <p>В Конвенции также указывается, что развитые страны предоставляют техническую помощь и наращивают потенциал, чтобы помочь развивающимся странам и странам с переходной экономикой выполнить свои обязательства.</p>	<p>Присоединение 28 июня 2019 года, Вступление в силу 26 сентября 2019 года<sup>206</sup></p>	<p>ВОЗ, ПРООН, ЮНЕП</p>
27.	<p>Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция, принятая в Эспо)</p>	<p>Цель и область применения: Эта конвенция направлена на предотвращение, снижение и контроль значительного неблагоприятного трансграничного воздействия на окружающую среду от предлагаемых видов деятельности путем институционализации стандартизированного процесса оценки трансграничного воздействия на окружающую среду (ОВОС). Это предусматривает конкретную основу процедурного регулирования, которая может компенсировать некоторые пределы существенного регулирования в отношении экологически вредных видов деятельности.</p> <p>Преимущества:          Трансграничная ОВОС предлагает преимущества ОВОС и многое другое, причем многие преимущества усиливаются за счет привлечения заинтересованных сторон из затронутых стран, предоставления информации и изменения в структуре: Выявление ключевых экологических проблем проекта и понимание экологических последствий реализации проекта; Улучшение дизайна проекта и более высокие стандарты смягчения последствий;          Защита окружающей среды, в том числе предотвращение экологически уязвимых районов путем изменения местоположения или перепроектирования проекта; Определение альтернатив проекта (например, альтернативных мест или технологий) и смягчающих и компенсационных мер, которые уменьшают воздействие проекта на окружающую среду. Предложения могут поступать от общественности, экспертов по ОВОС, разработчика и других заинтересованных сторон;</p>	<p>Не ратифицирована. Конвенция рассматривается Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды</p>	<p>ЕЭК ООН</p>

	<p>Возможности для рассмотрения адаптации к изменению климата:</p> <p>путь улучшения процесса принятия решений: более информированное и более объективное принятие решений; лучшая структура для подготовки условий и юридических соглашений для управления будущей деятельностью проекта; участие общественности в принятии правительственных решений.</p> <p>и в более общем плане: содействие устойчивому развитию в целом; продвижение благого управления в более долгосрочной перспективе, когда общественные слушания дают «важные косвенные выгоды, которые могут способствовать укреплению демократического управления и активному гражданскому обществу» (Almer &amp; Koontz); продвижение понимания между сообществом и работодателем; продвижение стандартов; расширение международного сотрудничества, включая осознание важности окружающей среды в таком сотрудничестве и предотвращение конфликтов; поощрение новых подходов; повышение экологической достоверности застройщика.</p>		
<p>28. Конвенция о доступе к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция)</p>	<p>Орхусская конвенция обеспечивает право каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в условиях, адекватных его здоровью и благополучию. Конвенция устанавливает, что устойчивое развитие может быть достигнуто только через вовлечение всех заинтересованных сторон.</p> <p>Предмет Конвенции лежит в основе отношений между людьми и правительствами. Конвенция является не только природоохранной соглашением, но и Конвенцией о подотчетности, прозрачности и реагировании правительства. Он предоставляет публичные права и налагает на Стороны и обязательства государственных органов в отношении доступа к информации и участия общественности и доступа к правосудию. Кроме того, Орхусская конвенция также создает новый процесс участия общественности в переговорах и осуществлении международных соглашений.</p>	<p>Не ратифицирована</p>	<p>ЕЭК ООН</p>

	<p>Преимущества:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Орхусская конвенция является единственным международно-правовым документом, в котором применяется принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию. Он также обеспечивает надежную и всеобъемлющую основу для правительств в целях эффективного вовлечения общественности в разработку и реализацию программ зеленой экономики и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.</li> <li>- Участие в Конвенции будет существенно способствовать усилиям страны по продвижению ориентированной на граждан и экологически обоснованной политики.</li> <li>- Присоединение к Конвенции будет в значительной степени поддерживать политику правительства по борьбе с нищетой и неравенством, обеспечивая, чтобы все люди, включая самые бедные слои общества и сельские общины, могли участвовать в принятии решений, которые влияют на их жизнь и, как следствие, извлекают выгоду из дохода, генерируемого различными отраслями экономики.</li> <li>- Одобрение прозрачного, основанного на консенсусе, основанного на участии принятия решений также демонстрирует приверженность созданию стабильного и безопасного общества, которое в долгосрочной перспективе может стать экономически процветающим и экологически и социально устойчивым.</li> <li>- Став участником Орхусской конвенции, Узбекистан направит другим государствам, в том числе своим партнерам по торговле и помощи, а также иностранным инвесторам и международным институтам сильный сигнал о приверженности правительства эффективному управлению и экологической демократии.</li> <li>Кроме того, Узбекистан получит выгоду от доступа к успешному опыту, примет участие в региональных и субрегиональных мероприятиях и получит более широкие возможности для наращивания потенциала и сотрудничества.</li> </ul>	
--	---	--

<p>29. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция о загрязнении воздуха)</p>	<p>Цель и область применения: Конвенция ЕЭК ООН по воздуху является первым международным договором, который касается загрязнения воздуха на широкой региональной основе. Это инструмент, с помощью которого государства-члены ЕЭК ООН успешно работают над постепенным сокращением и предотвращением загрязнения воздуха в регионе, включая трансграничное загрязнение воздуха на большие расстояния. Конвенция по воздуху служит основой для развития международного сотрудничества в борьбе с загрязнением воздуха и содействует мерам, направленным на ограничение и уменьшение воздействия загрязнения воздуха на здоровье и окружающую среду.</p> <p>Конвенция обеспечивает платформу для интеграции науки и политики в целях борьбы с загрязнением воздуха с помощью целого ряда подходов и конкретных отраслевых мер, которые Стороны осуществляют для сокращения своих выбросов и достижения целей, установленных в протоколах Конвенции.</p> <p>Конвенция по воздуху обеспечивает доступ к данным о выбросах, измерениям и моделированию, а также к информации о воздействии загрязнения воздуха на экосистемы, здоровье, сельскохозяйственные культуры и материалы. Конвенция оказывает поддержку правительствам в том, как наилучшим образом уменьшить загрязняющие воздух вещества, такие как: диоксид серы, оксиды азота, летучие органические соединения, аммиак, стойкие органические загрязнители, тяжелые металлы и твердые частицы, включая черный углерод.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Участие в Конвенции и ее протоколах имеет определенные преимущества, такие как доступ к наилучшей практике и опыту, наилучшим имеющимся технологиям и информации, участию в региональных инициативах, расширению возможностей для наращивания потенциала в качестве прямых выгод.</p> <p>Осуществление требований Конвенции и протоколов к ней принесет ряд преимуществ. Основными преимуществами снижения загрязнения воздуха являются улучшение здоровья населения и улучшение качества различных элементов окружающей среды, таких как вода (в том числе питьевая вода), естественная среда обитания и почва. Состояние окружающей среды и состояние здоровья населения являются существенными факторами, которые влияют на удовлетворенность населения государственным управлением. Улучшение окружающей среды и повышение качества жизни могут способствовать развитию туризма. Ратификация и связанное с этим приобретение новых, современных и экологически чистых технологий являются факторами, которые делают отрасль более конкурентоспособной на международных рынках, а страну - более привлекательной для инвесторов.</p>	<p>Не ратифицирована</p>	<p>ЕЭК ООН</p>
---	---	--------------------------	----------------

30.	<p>Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий</p> <p>Цель и область применения: Конвенция направлена на защиту людей и окружающей среды от промышленных аварий путем максимально возможного предотвращения таких аварий, снижения их частоты и серьезности и смягчения их последствий. Он способствует активному международному сотрудничеству между договаривающимися сторонами до, во время и после промышленной аварии.</p> <p>Преимущества:  Конвенция содержит руководящие указания по разработке правовых и институциональных рамок для принятия мер по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию в случае промышленных аварий, особенно тех, которые имеют трансграничное воздействие. Конвенция обеспечивает платформу для установления и укрепления сотрудничества внутри стран и между ними - на местном, национальном и региональном уровнях - по вопросам, касающимся промышленной безопасности и уменьшения опасности бедствий.</p>	Не ратифицирована	ЕЭК ООН
31.	<p>Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года</p> <p>Протокол касается растущей проблемы организованных преступных групп, которые занимаются контрабандой мигрантов, часто с высоким риском для мигрантов и с большой прибылью для правонарушителей. Важным достижением Протокола стало то, что впервые в глобальном международном документе было разработано и согласовано определение незаконного ввоза мигрантов. Протокол направлен на предотвращение незаконного ввоза мигрантов и борьбу с ним, а также на содействие сотрудничеству между государствами-участниками, одновременно защищая права незаконно ввезенных мигрантов и предотвращая наихудшие формы их эксплуатации, которые часто характеризуют процесс незаконного ввоза.</p>	Подписан: 28 июня 2001 г. Не ратифицирован.	УНП ООН
32.	<p>Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Нью-Йорк, 31 мая 2011 года</p> <p>Цель Протокола, который является первым юридически обязательным документом по стрелковому оружию, который был принят на глобальном уровне, заключается в поощрении, содействии и укреплении сотрудничества между государствами-участниками в целях предотвращения, пресечения и искоренения незаконного изготовления и оборота в огнестрельном оружии, его частях и компонентах, и боеприпасах. Ратифицируя Протокол, государства обязуются принять ряд мер по борьбе с преступностью и внедрить в своем внутреннем правовом порядке три набора нормативных положений: первое касается установления уголовных преступлений, связанных с незаконным изготовлением и торговлей огнестрельным оружием на основании требований и определений Протокола; второе - к системе правительственных разрешений или лицензий, нацеленных на обеспечение законного производства и оборота огнестрельного оружия; и третье к маркировке и отслеживанию огнестрельного оружия.</p>	Не ратифицирован.	УНП ООН

33.	Конвенция 2010 года по борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации	Криминализирует акт использования гражданских воздушных судов в качестве оружия для причинения смерти, травмы или повреждения; Криминализирует акт использования гражданских воздушных судов для сброса биологического, химического и ядерного (БХЯ) оружия или аналогичных веществ с целью причинения смерти, травмы или повреждения на гражданские использования таких веществ для нападения на гражданские воздушные суда; Криминализирует акт незаконной перевозки оружия БХЯ или определенных связанных с ним материалов; Кибератака на авронавигационные средства является преступлением; Угроза совершения преступления может быть преступлением само по себе, если эта угроза заслуживает доверия. Заговор с целью совершения преступления или его эквивалент наказуемы.	Не ратифицирована	ИКАО
34.	Протокол 2010 года, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов	Дополняет Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, расширяя сферу ее применения для охвата различных форм угонв воздушных судов, в том числе с помощью современных технических средств; Включает в себя положения Пекинской конвенции, касающиеся угрозы или заговора с целью совершения преступления.	Не ратифицирована	ИКАО
35.	Протокол 2014 года к Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов	Протокол расширяет юрисдикцию в отношении преступлений и действий, совершаемых на борту воздушного судна, от государства регистрации воздушного судна до государства оператора (если преступление совершено на воздушном судне, сданном в аренду без экипажа арендатору, основным местом деятельности которого является, или который постоянно проживает в этом государстве) и государство посадки (где воздушное судно имеет свою последнюю точку взлета или следующую точку предполагаемой посадки на своей территории, и воздушное судно впоследствии приземляется на его территории с предполагаемым преступником, все еще находящимся на борту). Если государству регистрации, государству оператора или государству посадки стало известно о том, что одно или несколько других государств проводят расследование, судебное преследование или судебное разбирательство в отношении того же преступления или деяния, это государство будет консультироваться с другими государства с целью координации своих действий.	Не ратифицирована	ИКАО
36.	Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства	Криминализирует использование корабля в качестве средства для дальнейшего террористического акта; Криминализирует перевозку на борту судна различных материалов, зная, что они предназначены для использования в качестве причины или угрозы причинения смерти или серьезных травм или ущерба для дальнейшего террористического акта; Криминализирует перевозку на борту судна лиц, совершивших террористический акт; и вводит процедуры управления посадкой на судно, предположительно совершившее преступление в соответствии с Конвенцией.	Не ратифицирована	ИКАО

37.	<p>Протокол 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе</p>	<p>Устанавливает правовой режим, применимый к действиям против стационарных платформ на континентальном шельфе, который аналогичен режимам, установленным против международной авиации.</p>	Не ратифицирован	УНП ООН
38.	<p>Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года</p>	<p>Адаптирует изменения к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, в контексте стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.</p>	Не ратифицирован	УНП ООН

# Приложение В: Цели в области устойчивого развития и права человека

<b>Список международных договоров по правам человека:</b>	
1948	Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ)
1965	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД)
1966	Международных пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)
1966	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)
1979	Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)
1984	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)
1986	Декларация о праве на развитие (ДООНПР)
1989	Конвенции о правах ребенка (КПР)
1990	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ)
1993	Декларация о ликвидации насилия в отношении женщин (ДИНОЖ)
2000	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (ФП-1)
<b>Основные конвенции по правам человека МОТ</b>	
1930	Конвенция о принудительном труде, 1930 г. (№ 29)
1948	Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 г. (№ 87)
1949	Конвенция о праве на организацию и ведение коллективных переговоров, 1949 г. (№ 98)
1951	Конвенция о равном вознаграждении, 1951 г. (№ 100)
1957	Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 г. (№ 105)
1958	Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 г. (№ 111)
1973	Конвенция о минимальном возрасте, 1973 г. (№ 183)
1999	Конвенция о наихудших формах детского труда, 1999 г. (№ 182)
2014	Протокол к Конвенции о принудительном труде, 1930 г.

Цели в области устойчивого развития		Смежные права человека
 <p><b>1 NO POVERTY</b></p>	<p><b>Повсеместная ликвидация нищеты во всех её формах</b>            Задачи включают искоренение крайней нищеты; реализация мер социальной защиты; и обеспечение равного доступа мужчин и женщин к экономическим ресурсам.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на достаточный уровень жизни [ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 11; КПр ст. 27]</li> <li>• Право на социальное обеспечение [ВДПЧ ст. 22; МПЭСКП ст. 9; КПИ, ст. 28; КПр ст. 26; Конвенция МОТ № 102 – не ратифицировано]</li> <li>• Равные права женщин в экономической жизни [КЛДЖ ст. 11, 13, 14(2)(g), 15(2), 16(1), Конвенции МОТ № 100 и 111]</li> </ul>
 <p><b>2 ZERO HUNGER</b></p>	<p><b>Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, а также содействие устойчивому ведению сельского хозяйства</b>            Цели включают в себя искоренение голода и недоедания; улучшение сельскохозяйственного производства, устойчивого и стойкого производства продуктов питания; устранение перекосов в торговле и обеспечение функционирования рынков продовольственных товаров.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на достаточное питание [ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 11; КПр ст. 24 (2) (c)]</li> <li>• Международное сотрудничество, включая обеспечение справедливого распределения мировых запасов продовольствия [ВДПЧ, ст. 28; МПЭСКП ст. 2(1), 11(2)]</li> </ul>
 <p><b>3 GOOD HEALTH AND WELL-BEING</b></p>	<p><b>Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте</b>            Задачи включают снижение материнской смертности; прекращение предотвратимых детских смертей; прекращение или уменьшение СПИДа и других заболеваний; всеобщее медицинское страхование, доступные основные лекарства, услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья; исследование вакцин и доступ к лекарствам.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на жизнь [ВДПЧ ст. 3; МПГПП ст. 6], особенно женщин [КЛДЖ ст. 12] и детей [КПр ст. 6]</li> <li>• Право на здоровье [ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 12], особенно женщин [КЛДЖ ст. 12]; и детей [КПр ст. 24]</li> <li>• Особая защита для матерей и детей [МПЭСКП ст. 10, Конвенция МОТ № 183 – не ратифицирована]</li> <li>• Право пользоваться результатами научного-технического прогресса и его применения [статья ВДПЧ. 27; МПЭСКП ст. 15(1)(b)]</li> <li>• Международное сотрудничество [ВДПЧ ст. 28, ДПр ст. 3-4], особенно в отношении права на здоровье и прав детей [МПЭСКП, ст. 2 (1); КПр ст. 4]</li> </ul>
 <p><b>4 QUALITY EDUCATION</b></p>	<p><b>Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех</b>            Задачи включают всеобщий доступ к бесплатному, качественному дошкольному, начальному и среднему образованию; улучшение профессиональных навыков; равный доступ к образованию; расширение учебных заведений, стипендии и подготовка учителей.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на образование [ВДПЧ ст. 26; МПЭСКП ст. 13], особенно в отношении детей [КПр ст. 28, 29]; инвалидов [КПр ст. 23 (3), КПИ, ст. 24]; и коренных народов [ДООНПКН ст. 14]</li> <li>• Равные права женщин и девочек в сфере образования [КЛДЖ ст. 10, Конвенция МОТ № 111]</li> <li>• Право на труд, включая техническое и профессиональное обучение [МПЭСКП, ст. 6, Конвенция МОТ № 111]</li> <li>• Международное сотрудничество [ВДПЧ, ст. 28; ДПр ст. 3-4], особенно в отношении детей [КПр ст. 23 (4), 28 (3)], инвалидов [КПИ, ст. 32] и коренных народов [ДООНПКН ст. 39]</li> </ul>

	<p><b>Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек</b></p> <p>Задачи включают ликвидацию дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек; ценить неоплачиваемый уход и домашнюю работу; обеспечение полного участия женщин; доступ к охране репродуктивного здоровья; и равный доступ женщин к экономическим ресурсам.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин [КЛДЖ ст. 1-5] и девочек [КПР ст. 2], особенно в законодательстве, политической и общественной жизни (ст. 7) экономической и социальной жизни (ст. 11, 13) и семейных отношениях (ст. 16), Конвенции МОТ № 100 и 111]</li> <li>• Право определять количество детей и интервалы между ними [КЛДЖ ст. 12, 16 (1) (e); КПР ст. 24(2)(f)]</li> <li>• Особая защита для матерей и детей [МПЭСКП, ст. 10, МОТ № 183 – не ратифицировано]</li> <li>• Ликвидация насилия в отношении женщин и девочек [КЛДЖ ст. 1-6; ДИНОЖ ст. 1-4; КПР ст. 24 (3), 35]</li> <li>• Право на справедливые и благоприятные условия труда [МПЭСКП ст. 7; КЛДЖ ст. 11, соответствующие конвенции МОТ]</li> </ul>
	<p><b>Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех</b></p> <p>Задачи включают обеспечение всеобщего и справедливого доступа к безопасной, доступной питьевой воде, санитарии и гигиене для всех; уменьшение загрязнения; повышение эффективности водопользования; и содействие совместному управлению услугами водоснабжения и санитарии.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на безопасную питьевую воду и санитарию [МПЭСКП, ст. 11]</li> <li>• Право на здоровье [ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 12]</li> <li>• Равный доступ к воде и санитарии для сельских женщин [КЛДЖ ст. 14(2)(h)]</li> </ul>
	<p><b>Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех</b></p> <p>Цели включают обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным и современным энергетическим услугам.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на достаточный уровень жизни [ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 11]</li> <li>• Право пользоваться преимуществами научного прогресса и его применения [ВДПЧ, ст. 27; МПЭСКП ст. 15(1)(b)]</li> </ul>
	<p><b>Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех</b></p> <p>Задачи включают содействие устойчивому экономическому росту; повышение эффективности использования ресурсов при производстве и потреблении; полная и производительная занятость и достойная работа для всех; искоренение принудительного и детского труда и торговли людьми; защита трудовых прав, в том числе трудовых мигрантов; и расширение доступа к финансовым услугам.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда [ВДПЧ, ст. 23; МПЭСКП ст. 6, 7, 10; КПИ, ст. 27; Основные конвенции МОТ по правам человека и все другие соответствующие конвенции]</li> <li>• Запрещение рабства, принудительного труда и торговли людьми [ВДПЧ ст. 4; МПГПП ст. 8; КЛДЖ ст. 6; КПР ст. 34-36; Конвенция МОТ № 29 и Протокол к ней 2014 года и Конвенция № 105]</li> <li>• Равные права женщин в отношении занятости [КЛДЖ ст. 11; Конвенции МОТ № 100 и № 111]</li> <li>• Запрещение детского труда [КПР, ст. 32; Конвенция МОТ № 182]</li> <li>• Равные трудовые права трудящихся-мигрантов [КТМ, ст. 25, Конвенции МОТ № 97 и 143 - не ратифицированы]</li> </ul>

 <p><b>9</b> INDUSTRY, INNOVATION AND INFRASTRUCTURE</p>	<p><b>Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям</b></p> <p>Цели включают доступный и справедливый доступ к качественной инфраструктуре; индустриализацию, создающую занятость; доступ к финансовым услугам и рынкам; инновации и передачу технологий и расширение доступа к ИКТ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право пользоваться преимуществами научного прогресса и его применения [ВДПЧ, ст. 27; МПЭСКП ст. 15(1)(b)]</li> <li>• Право на доступ к информации [ВДПЧ ст. 19; МПГПП ст. 19(2)]</li> <li>• Право на достаточное жилище, включая землю и ресурсы [ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 11]</li> <li>• Равные права женщин на финансовый кредит и сельскую инфраструктуру [КЛДЖ ст. 13(b), ст. 14(2)]</li> </ul>
 <p><b>10</b> REDUCED INEQUALITIES</p>	<p><b>Сокращение неравенства внутри стран и между ними</b></p> <p>Цели включают в себя содействие более высоким темпам роста для нижних 40 процентов; содействие социальной, экономической и политической интеграции; сокращение неравенства в возможностях и результатах; обеспечение социальной защиты для всех; обеспечение участия в принятии экономических решений; облегчение миграции и снижение операционных издержек для денежных переводов мигрантов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на равенство и недискриминацию [ВДПЧ ст. 2; МПЭСКП ст. 2(2); МПГПП ст. 2(1), 26; КЛРД ст. 2(2); КЛДЖ ст. 2; КПр ст. 2; КПИ, ст. 5; КТМ ст. 7; ДПр ст. 8(1); Конвенции МОТ № 100 и 111]</li> <li>• Право участвовать в государственных делах [ВДПЧ, ст. 21; МПГПП ст. 25; КЛДЖ ст. 7; МКЛРД ст. 5; КПИ, ст. 29; ДПр ст. 8(2)]</li> <li>• Право на социальное обеспечение [ВДПЧ ст. 22; МПЭСКП ст. 9-10; КПИ ст. 28, Конвенция МОТ № 102 - не ратифицирована]</li> <li>• Содействие созданию условий для международной миграции [КТМ ст. 64, Конвенции МОТ № 97 и 143 - не ратифицированы]</li> <li>• Право мигрантов переводить свои заработки и сбережения [КТМ, ст. 47(1), Конвенции МОТ № 97 и 143 - не ратифицированы]</li> </ul>
 <p><b>11</b> SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES</p>	<p><b>Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов</b></p> <p>Задачи включают обеспечение доступа к жилью, базовым услугам и общественному транспорту для всех; совместное планирование населенных пунктов; охрана культурного и природного наследия; и укрепление устойчивости к стихийным бедствиям.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на достаточное жилище, включая землю и ресурсы [ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 11]</li> <li>• Право на участие в культурной жизни [ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 15; МКЛРД ст. 5, 7; КПИ, ст. 30; КПр ст. 31]</li> <li>• Доступность транспорта, средств и услуг, особенно для людей с ограниченными возможностями [КПИ, ст. 9(1)], детей [КПр ст. 23] и сельских женщин [КЛДЖ ст. 14(2)]</li> <li>• Защита от стихийных бедствий [КПИ ст. 11]</li> </ul>
 <p><b>12</b> RESPONSIBLE CONSUMPTION AND PRODUCTION</p>	<p><b>Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства</b></p> <p>Цели включают достижение устойчивого управления и эффективного использования природных ресурсов; улучшение управления отходами; содействие устойчивым государственным закупкам; обеспечение доступа к информации; и создание потенциала для устойчивого развития.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на здоровье, включая право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду [ВДПЧ, ст. 25(1); МПЭСКП ст. 12]</li> <li>• Право на достаточное питание и право на безопасную питьевую воду [ВДПЧ ст. 25(1); МПЭСКП ст. 11]</li> <li>• Право всех народов свободно распоряжаться своими природными ресурсами [МПГПП, МПЭСКП, ст. 1(2)]</li> </ul>

	<p><b>Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями</b> Цели включают повышение устойчивости и адаптации к изменению климата и стихийным бедствиям, в том числе в маргинализированных общинах; реализация Зеленого климатического фонда.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на здоровье, включая право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду [ВДПЧ, ст. 25(1); МПЭСКП ст. 12; КПр ст. 24; КЛДЖ ст. 12; КТМ ст. 28]</li> <li>• Право на достаточное питание и право на безопасную питьевую воду [ВДПЧ ст. 25(1); МПЭСКП ст. 11]</li> <li>• Право всех народов свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами [МПГПП, МПЭСКП, ст. 1(2)]</li> </ul>
	<p><b>Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития</b> Цели включают сокращение загрязнения морской среды; сохранение прибрежных экосистем; прибрежных морских районов и рыбных запасов; обеспечение доступа на рынок для мелких рыбаков; защита морского биоразнообразия.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на здоровье, включая право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду [ВДПЧ, ст. 25(1); МПЭСКП ст. 12; КПр ст. 24; КЛДЖ ст. 12; КТМ ст. 28]</li> <li>• Право на достаточное питание и право на безопасную питьевую воду [ВДПЧ ст. 25(1); МПЭСКП ст. 11]</li> <li>• Право всех народов свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами [МПГПП, МПЭСКП, ст. 1(2)]</li> </ul>
	<p><b>Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, преграждение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия</b> Задачи включают устойчивое управление пресноводными, горными экосистемами и лесами; борьба с опустыниванием; прекращение утраты биоразнообразия; борьба с браконьерством и оборотом охраняемых видов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на здоровье, включая право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду [ВДПЧ, ст. 25(1); МПЭСКП ст. 12; КПр ст. 24; КЛДЖ ст. 12; КТМ ст. 28]</li> <li>• Право на достаточное питание и право на безопасную питьевую воду [ВДПЧ ст. 25(1); МПЭСКП ст. 11]</li> <li>• Право всех народов свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами [МПГПП, МПЭСКП, ст. 1(2)]</li> </ul>
	<p><b>Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях</b> Задачи включают в себя сокращение всех форм насилия; прекращение насилия и торговли детьми; содействие верховенству закона и справедливости для всех; сокращение незаконных финансовых потоков и поставок оружия, коррупции и взяточничества; развитие эффективных институтов; участие в принятии решений на всех уровнях; юридическая идентичность для всех.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность [ВДПЧ ст. 3; МПГПП ст. 6(1), 9(1); МКЗЛНИ ст. 1] включая свободу от пыток [ВДПЧ ст. 5; МПГПП ст. 7; КПр ст. 2; КПр ст. 37(a)]</li> <li>• Защита детей от всех форм насилия, надругательств или эксплуатации [КПр ст. 19, 37(а)], включая торговлю людьми (КПр, ст. 34-36; CRC – Ор1), Конвенции МОТ № 138 и 182]</li> <li>• Право на доступ к правосудию и надлежащей правовой процедуре [ВДПЧ ст. 8, 10; МПГПП ст. 2(3), 14-15; ВДПЧ ст. 2(с)]</li> <li>• Право на социальное обеспечение [ВДПЧ ст. 6; МПГПП ст. 16; КПИ, ст. 12]</li> <li>• Право на участие в культурной жизни [ВДПЧ ст. 21; МПГПП ст. 25]</li> <li>• Право на доступ к информации [ВДПЧ ст. 19; МПГПП ст. 19(1)]</li> </ul>



**Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития**  
Задачи включают укрепление внутренних и международных ресурсов; приемлемость долга; передача технологии и наращивание потенциала; содействие торговле; укрепление политики и институциональной согласованности; уважение политического проространства стран; содействие многосторонним партнерским отношениям; измерения прогресса, дезагрегированные данные.

- Право всех народов на самоопределение [МПГП, МПЭСКП, ст. 1 (1); ДПР ст. 1(1)]
- Право всех народов на развитие и международное сотрудничество [ВДПЧ ст. 28; МПЭСКП ст. 2 (1); КПР ст. 4; КПИ, ст. 32(1); КПИ ст. 3-5]
- Право каждого пользоваться благами научного прогресса и его применения, включая международное сотрудничество в научной сфере [ВДПЧ ст. 27(1); МПЭСКП ст. 15(1)]
- Право на неприкосновенность частной жизни [ВДПЧ ст. 12; МПГП ст. 17], включая уважение прав человека и этических принципов при сборе и использовании статистики [КПИ, ст. 31(1)]

# Приложение С: Не оставить никого в стороне – Идентификация уязвимых групп

Основа уязвимости	Группа населения	Проявления	Причины	На какие ЦУР/Права человека влияет	Что необходимо сделать	Основные носители обязательств
<b>ДИСКРИМИНАЦИЯ НА ОСНОВЕ:</b>						
Пола	Женщины, ЛГБТИ, женщины, живущие с ВИЧ, MSM	Насилие, дискриминация, задержание, стигма по признаку пола или сексуальной идентичности/ориентации  Исключение из социальной защиты (женщины, живущие с ВИЧ, ЛГБТИ)  Женщины-партнеры потребителей наркотиков, включая ПИН  Гендерная уязвимость к стихийным бедствиям	<u>Непосредственные причины</u> Отсутствие доступа к учреждениям, уходу и поддержке, особенно для женщин с ВИЧ, MSM и ЛГБТИ <u>Основополагающие причины:</u> 16 Дискриминационные законы и политика, не соответствующие международным нормам и стандартам Отказ отменить уголовную ответственность за секс по взаимному согласию между мужчинами, уязвимыми перед насилием по признаку сексуальной идентичности/ориентации), произвольный арест/задержание Правовые барьеры для MSM в поисках помощи Слабая реализация и мониторинг законов Нет ответственности правоохранительных органов, которые действуют безнаказанно <u>Основные причины:</u> Патриархальные взгляды, стереотипы о роли женщин в обществе, связь прав женщин с семейными ценностями и отношение к сексуальной идентичности и ориентации	1.3 5.1 5.2 5.3 5.с 8 16 10.2 10.3	Отменить дискриминационные законы, принять рекомендации УПО, действовать информационно-просветительской работе со стороны дискриминируемых групп, отменить статью 120 Уголовного кодекса, обеспечить безопасные пространства, ввести квоты и позитивные действия, бороться с дискриминационными социальными нормами и практикой, создать осведомленность, укрепить и повысить чувствительность институтов, обеспечить более эффективное правоприменение законов  Предотвращение насилия на гендерной почве, продвижение стратегий и подходов гендерного равенства Создать систему социальной поддержки и достойного проживания Содействовать равным экономическим правам и возможностям для женщин и мужчин, в том числе путем использования таких передовых технологий, как ИТ.	Комитет женщин Узбекистана  Комиссия по гендерному равенству Республики Узбекистан  Комитет Сената по делам женщин и гендерным вопросам  Комиссия по делам женщин и семьи при Законодательной палате

<p>Возраст</p>	<p>Старики и женщины, особенно одинокие</p>	<p>Социальная изоляция, бедность, отсутствие доступа к эмоциональной поддержке, стигма и дискриминация</p>	<p><u>Непосредственные причины</u> Отсутствие экономической безопасности, социальной защиты, социальной работы, домов престарелых, жизни в общине</p> <p><u>Основополагающие причины:</u> Неадекватная политическая, правовая и институциональная база</p> <p><u>Основные причины:</u> Выезд из страны молодых, изменение ценностей</p>	<p>1.1 1.2 3.0</p>	<p>Усилить социальную защиту престарелых, содействовать профессиональной социальной работе</p>	<p>Министерство здравоохранения Министерство финансов</p>
<p>Дети в интернатах, дети без попечения родителей, дети в учреждениях, дети-сироты, не посещающие школу, дети с особыми потребностями (психическое напряжение), дети в конфликте с законом, Работавшие дети, Дети, живущие с ВИЧ, жертвы домашнего насилия, дети, ставшие жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации</p>	<p>Телесные наказания и другие формы жестокого обращения и эксплуатации, пренебрежение (в том числе родительское), исключение, высокий уровень самоубийства среди детей</p> <p>Нет эффективных механизмов общественного контроля</p> <p>75 процентов детей в домах являются инвалидами и бедными</p>	<p><u>Непосредственные причины</u> Отсутствие доступа к медицинским учреждениям и учреждениям социально-психологической поддержки</p> <p><u>Основополагающие причины:</u> Устаревшая модель отправки детей группы риска в интернаты</p> <p>Профессиональная помощь детям, находящимся в группе риска и стрессе, недоступна</p> <p>Закон об опеке и попечительстве 2014 года прямо не запрещает телесные наказания, все еще действует в детских садах, центрах альтернативного ухода</p> <p><u>Основные причины:</u> Бедность, социальные отношения</p>	<p>1.1 1.2 4.2 4.5 4.a</p>	<p>Усилить психосоциальную поддержку, отправка детей в интернаты должна быть последним вариантом, Внесение поправок в законопроект о бытовом насилии, предусматривающий меры против телесных наказаний в любых условиях</p>	<p>Министерство образования Министерство внутренних дел Министерство юстиции Генеральный прокурор Республиканский центр по борьбе со СПИДом Министерство здравоохранения</p>	

	<p>Нигде не учащаяся и не работающая молодежь, молодежь группы риска, молодежь, инфицированная и затронутая ВИЧ, молодежь, злоупотребляющая наркотиками, работницы секс-бизнеса, молодежь, ставшая объектом торговли, молодежь в детских домах или исправительных учреждениях, молодежь, вступившая в конфликт с законом, молодежь, эксплуатируемая для работы, молодежь, ставшая жертвой насилия или жестокого обращения, молодежь мигрантов и молодежь подвергающаяся стигматизации из-за того, кем они являются, цыганская молодежь</p>	<p>Радикализация, психологические и психические проблемы, депрессия, насилие, изоляция</p>	<p><u>Непосредственные причины</u> Отсутствие доступа к образованию, экономическим возможностям или профессиональной подготовке Мало социальной защиты или психо-социальной поддержки <u>Основные полагание причины:</u> Недостаточная и неэффективная политика, правовые и институциональные основы для молодежи. Недостаток гражданского пространства, недостаток осознания. Отсутствие системы реабилитации и реинтеграции (для тех, кто находится в конфликте с законом) <u>Основные причины:</u> Социальные установки, восприятие молодежи, отсутствие участия в принятии решений, дискриминация, отсутствие родительской заботы</p>	<p>4.4 4.5 ЦУР 5, 8 8.6</p>	<p>Пропаганда здорового образа жизни через молодежные клубы; соответствующее возрасту половое воспитание; консультации по вопросам здоровья на школьном уровне; наркомания; осведомленность; обучение навыкам трудоустройства; обучение семейным навыкам; использование ответственным использованием социальных сетей (киберздоровье /кибергигиена); способствование добровольчеству;</p>	<p>Министерство занятости и трудовых отношений Министерство экономики Министерство внутренних дел Министерство народного образования Министерство здравоохранения</p>
--	--	--	---	---	---	---

Инвалидность	Люди с ограниченными возможностями, женщины с ограниченными возможностями, женщины с ограниченными возможностями и жертвы насилия,  Дети с ограниченными возможностями и их родители	Ограниченная мобильность, стигматизация (хуже для людей с психическими расстройствами), низкая занятость, низкое участие в политике и администрации; Усугубляется уязвимость к стихийным бедствиям Ограниченные возможности для достойной жизни	<p><u>Непосредственные причины</u> Отсутствие доступа к общественным местам, неадекватная инфраструктура, уход и поддержка, более высокие расходы, связанные с инвалидностью. <u>Основополагающие причины:</u> Снижение трудоемкости, уход по месту жительства, низкий охват социальной защитой, отсутствие профессиональных социальных работников. Неэффективная политическая среда. <u>Основные причины:</u> Социальные отношения, стереотипы, стигмы, медицинский подход к инвалидности</p>	1.4  3.0 3.3  5.5	<p>Ратифицировать КПИ и ФП, принять национальный закон об инвалидах, принять меры для поддержки инвалидов, улучшить навыки и возможности трудоустройства, улучшить доступ к зданиям и транспорту, поддержать НПО, работающие для инвалидов, консультирование для родителей детей с ограниченными возможностями, инклюзивное образование (не разделенное), фискальные стимулы для качественных средств передвижения и тех, кто использует инвалидов, руководство по удостоверению степени инвалидности; непосредственное участие людей с ограниченными возможностями в принятии решений. Обеспечить комплексный подход к снижению риска бедствий, конкретные меры, такие как системы раннего предупреждения</p>	Министерство здравоохранения Министерство народного образования Министерство высшего и специального образования Министерство занятости и трудовых отношений Организации инвалидов (ОИ)
ВИЧ - статус	Лица, инфицированные ВИЧ, затронутые ВИЧ	Стигматизация и дискриминация снижение занятости, отсутствие/ неадекватный доступ к социальной защите  Задержание МСМ, РСИ. (согласно уголовному законодательству). Низкий охват снижением вреда и лечением наркозависимости	<p><u>Непосредственные причины</u> Недостаточный доступ к средствам профилактики и ухода в связи с ВИЧ. Доступ к АРВТ, особенно мужчинам-мигрантам. <u>Основополагающие причины:</u> Недостаток осведомленности, законы, препятствующие эффективному противодействию ВИЧ, отсутствие стратегий смягчения воздействия ВИЧ, таких как социальная защита <u>Основные причины:</u> Социальные отношения, стереотипы, дискриминация, стигма, неадекватная интеграция</p>	1.3  3.3	<p>Расширить доступ к профилактике и уходу, расширить стратегии быстрой диагностики, внедрить интегрированные стратегии лечения и поддержки, ориентированные на пациента. Отменить законы, препятствующие эффективному противодействию ВИЧ, устранить правовые барьеры, стигматизирующие ключевую группу населения: МСМ, РСИ. Предоставлять услуги социальной защиты людям, инфицированным и затронутым ВИЧ, снижать стигму и повышать общую информированность, что является неотъемлемой частью ответных мер, направлять больше мужчин на АРВТ</p>	Министерство здравоохранения Республиканский центр по борьбе со СПИДом

ГЕОГРАФИЯ:						
Хрупкая экология/ местонахождение	Деградация окружающей среды затронула сельские общины в районе Аральского моря Сурхандарья (из-за отдаленности)	Снижение доходов и производительности, низкое качество жизни, серьезные проблемы со здоровьем	<u>Непосредственные причины</u> Деградированные земли, нехватка поливной воды, засоление, загрязнение почвы тяжелыми элементами, химическими удобрениями и пестицидами, неэффективная система орошения со сточными водами. <u>Загрязнение воды.</u> <u>Основопологающие причины:</u> Отсутствие климатически устойчивых стратегий и программ. <u>Основные причины:</u> Чрезмерная эксплуатация природных ресурсов для производства хлопка	13.1 13.2 13.3  15.1 15.2 15.3	Продвигать устойчивое к климату сельское хозяйство и животноводческую систему, решать проблему неустойчивых и устаревших методов орошения, прямые трансферты доходов уязвимым фермерам,	Министерство экономики  Министерство здравоохранения  Министерство финансов  Совет Министров Республики Каракалпакстан МФСА Министерство сельского и водного хозяйства
Уязвимость/ подверженность шоку:						
Бедствия	Сообщества в Ферганской долине (и в основном восточной части страны, Ташкент)	Чувство незащищенности; не стимулирует инвестировать	<u>Непосредственные причины</u> Высокая подверженность опасностям, которые могут вызвать вред/ущерб людям, имуществу, инфраструктуре и окружающей среде <u>Основопологающие причины:</u> Недостаток потенциала для реализации политики по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и снижению рисков; недостаток осведомленности; отсутствие технологий (например, сейсмостойких зданий); слабая адаптация к климатическим рискам <u>Основные причины:</u> Общественная апатия, чувство обреченности	11.5	Повышение устойчивости и местного потенциала для управления сейсмическими и климатическими рисками; совершенствовать системы сбора и анализа информации об опасностях; модернизация системы раннего оповещения и прогнозирования погоды; усилить адаптацию к водному стрессу/засухе; изменить строительные нормы и правила; создать хранилище базы данных с центральным органом власти; распространить встретившиеся данные. Основные направления СРБ в отраслевых программах.	Министерство по чрезвычайным ситуациям

Экономические потрясения	Люди в бедности, труд мигрантов, домохозяйства с катастрофическими расходами на здравоохранение	Уязвимость к инфляции (электричество, вода, цены на продукты питания); снижение доходов; потеря работы; Катастрофические расходы на здравоохранение	<p><u>Непосредственные причины</u>          Потеря работы, катастрофические расходы на здравоохранение</p> <p><u>Основопологающие причины:</u>          Внешние факторы (например, замедление экономического роста в принимающих странах); возвращение мигрантов; структурная реформа; реформа рынка труда; приватизация государственных предприятий (увольнения); отсутствие социальной защиты и финансовой поддержки здравоохранения</p> <p><u>Основные причины:</u>          Экономика, основанная на экспорте сырьевых товаров, уязвимая к изменениям мировых цен; регрессивная система здравоохранения; отсутствие работы</p>	1.5 2.1 2.2	Социальная защита; переводы доходов; защита финансирования здравоохранения; активные программы на рынке труда (АПРТ); предмиграционная ориентация для мигрантов; обучение навыкам	Министерство экономики Министерство занятости и трудовых отношений
--------------------------	---	---	--	-------------------	---	---

<b>УПРАВЛЕНИЕ:</b>						
Влияние законов, политики, институтов	Женщины, ЛГБТИ, принудительный труд, выселенные лица, национальные и этнические меньшинства	Насилие по признаку пола или сексуальной идентичности/ ориентации Исключение из социальной защиты (ЛГБТИ) Низкий уровень участия Работа и учеба скомпрометированы из-за принудительного труда	<p><u>Непосредственные причины</u>          Нет немедленного доступа к ресурсам.          Нет доступа к системе поддержки.</p> <p><u>Основопологающие причины:</u>          Отсутствие прогрессивных законов и политики, связывающих права женщин с семейным кодексом.          Безнаказанность правоохранительных органов.</p> <p><u>Основные причины:</u>          Социальные отношения, неосведомленность, стереотипы, стигмы,</p>	5.1 5.2 5.3 5.c	Устранить барьеры на пути к гендерной справедливости (изменить законы, обеспечить защиту, гражданское пространство,)	Министерство юстиции Министерство внутренних дел Генеральный прокурор

Регистрация актов гражданского состояния	Лица без регистрации актов гражданского состояния, лица без гражданства, беженцы, лица с неопределенным гражданством Цыгане	Уязвимы для жестокости полиции, отказ в социальных услугах, социальная защита, наследование, ограниченная мобильность для трудоустройства	<u>Непосредственные причины</u> Отсутствие юридических документов. <u>Основополагающие причины:</u> Административный потенциал, коррупционная апатия к лицам без гражданства <u>Основные причины:</u> Нелегальность, труднодоступность, культурные факторы (цыгане);	16.9	Усиление ЗАГСов, предоставление регистрационных свидетельств,	Министерство внутренних дел
Преследование	Политические оппоненты, журналисты, религиозные лидеры в заключении, женщины в заключении	Недостаточная свобода выражения мнений и ассоциации	<u>Непосредственные причины</u> Отсутствие независимых и эффективных правозащитных механизмов, и судебной системы; нет надзора за исполнительными действиями; безнаказанность правоохранительных органов <u>Основополагающие причины:</u> Нератификация договоров; отращение к международному контролю; недостаток мощности; слабый спрос людей на справедливость <u>Основные причины:</u> Наследие репрессивного предыдущего режима; нетерпимость к инакомыслию	16.3 16.6 16.10	Разрешить правозащитникам работать; способствовать независимости судебных органов; соблюдать рекомендации УПО	Министерство внутренних дел Генеральный прокурор

Незаконность/ Стигма	Потребители наркотиков, работники секс-бизнеса, ЛЖВ, МСМ  Тюремное население и освобожденные заключенные	Стигматизация, дискриминация, снижение занятости, неадекватный доступ к социальной защите, низкое качество и ограниченный доступ к услугам по профилактике, лечению и уходу для ключевых групп населения (потребителей наркотиков, ПИН)	<p><u>Непосредственные причины</u> Отсутствие средств, системы ухода и поддержки; отсутствие инфраструктуры для лечения наркоманов. Отсутствие доступа к социальным и психологическим службам и социальным работникам. <u>Основополагающие причины:</u> Регрессивные законы; отсутствие осведомленности, отсутствие политики/ программ реабилитации и реинтеграции <u>Основные причины:</u> Социальные отношения, предрассудки, стереотипы</p>	3.5	Расширить доступ к качественному сервису по профилактике, лечению и уходу. Расширить социальную защиту, чтобы охватить эти группы.	Министерство внутренних дел Министерство здравоохранения Республиканский центр по борьбе со СПИДом
-------------------------	--	---	--	-----	--	--

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ:**

Занятость	Безработная молодежь, женщины в неформальной занятости, национальные и этнические меньшинства	Радикализация; насильственное социальное поведение; исключение,	<p><u>Непосредственные причины</u> Отсутствие работы; отсутствие высшего образования, профессиональной подготовки, навыков; отсутствие предпринимательства; <u>Основополагающие причины:</u> Экономический спад; слабый рост ВВП; отсутствие социальной защиты безработных <u>Основные причины:</u> Рост без новых рабочих мест; капиталоемкая экономика</p>	8.6	Сформулировать ориентированную на действия молодежную политику и установление сроков сокращения нигде не учащейся и не работающей молодежи; продвигать навыки и профессиональное образование; совместное создание учебной программы с частным сектором; Содействовать безопасной миграции Усилить активную политику на рынке труда, направленную на расширение возможностей трудоустройства для молодежи, включая женщин Разработка информационной системы рынка труда, усиливающей аналитические функции, прогнозирование потребностей в навыках и профессиях	Министерство занятости и трудовых отношений Министерство высшего и профессионального образования
-----------	---	---	--	-----	--	---

Бедность	Люди в крайней нищете Цыгане	Беспомощность; исключение	<p><u>Непосредственные причины</u> Безработица; неадекватное социальное обеспечение</p> <p><u>Основополагающие причины:</u> Недостаток образования или навыков, чтобы вырваться из бедности; неадекватный доступ к цифровым технологиям; географическая изоляция; отсутствие юридической идентичности; климатические и экологические факторы</p> <p><u>Основные причины:</u> Рост без новых рабочих мест</p>	1.1 1.2 11.1	Общественные работы; прямой трансферт дохода; бесплатный доступ к социальным услугам; анализ потребностей бездомных и адресная помощь	Министерство экономики Министерство занятости и трудовых отношений
Мобильность	Мигранты, Вынужденные переселенцы	Отсутствие правовой защиты, уязвимость к экономическому спаду, насилие, дискриминация, психосоциальные проблемы в принимающих странах, эксплуатация радикальными элементами	<p><u>Непосредственные причины</u> Замедление экономического роста в принимающих странах вынуждает мигрантов возвращаться; недостаточный доступ к медицинским, юридическим и социальным услугам. Эпизоды насилия или дискриминации.</p> <p><u>Основополагающие причины:</u> Незаконная трудовая и миграционная политика; ограниченная информация перед миграцией; плохой мониторинг мигрантов; включение вопросов снижения риска бедствий в политику и программы</p> <p><u>Основные причины:</u> Ограниченный доступ к работе на дому; отсутствие устойчивой к стихийным бедствиям инфраструктуры и средств к существованию</p>		Расширить психосоциальную поддержку мобильных групп населения, предоставить услуги социальной защиты, развивать региональное сотрудничество для защиты прав человека мобильного населения; Принять меры по повышению устойчивости, чтобы уменьшить воздействие на жилища	Министерство занятости и трудовых отношений

# Приложение D. Многоаспектные риски, факторы риска и оценка вероятного воздействия

Факторы риска	Оценка / Анализ	Воздействие	Вероятность
1. Политическая стабильность	<p>После смерти президента Каримова в 2016 году переход прошел гладко. Нынешний президент предпринял много шагов для реформирования государственного управления и экономики. В некоторых кругах существует определенное сопротивление реформам, но оно остается приглушенным, учитывая всенародную поддержку общей программы реформ.<sup>207</sup> Стоймость жизни растет, что может вызвать некоторое социальное недовольство, но не является источником политической нестабильности. Коррупция в высших эшелонах власти может вызвать недоверие между народом и властью, а нереализованные устремления могут перерасти в насилие.</p> <p>Затрагиваемые ЦУР: 16, 17</p> <p>Затрагиваемые группы населения: молодежь, правозащитники, гражданское общество, политические оппоненты.</p>	Высокое	Низкая
2. Демократическое пространство/ Голос и участие гражданского общества	<p>Несмотря на продолжающиеся реформы, общее демократическое пространство остается ограниченным. Кроме того, ННО, молодежь и другие группы имеют ограниченные платформы для выражения своих забот. Активисты гражданского общества, которые помогали Специальному докладчику по вопросу о независимости судей и адвокатов, подвергались преследованиям со стороны властей.<sup>208</sup> Гражданское общество ЛГБТИ остается крайне ограниченным. Несмотря на некоторые улучшения, критики, активисты, СМИ и блогеры регулярно подвергаются преследованиям и мониторингу. Демократия еще не полностью укоренилась, и риск разворота от нее всегда присутствует. Правительство традиционно не способно справиться с социальными мобилизациями, протестами и демонстрациями и может чрезмерно реагировать на них. В 2020 году «Freedom House», как и прежде, причислила страну к категории «несвободных».<sup>209</sup></p> <p>Затрагиваемые ЦУР: 16, 17</p> <p>Затрагиваемые группы населения: молодежь, правозащитники, ННО, средства массовой информации, блогеры, научные круги, политические оппоненты.</p>	Высокое	Низкая
3. Социальная сплоченность, гендерное равенство и недискриминация	<p>К основным рискам для социальной сплоченности относятся, помимо прочего, предвзятости и дискриминация в отношении женщин, ЛГБТИ и людей с ограниченными возможностями; домашнее насилие; и высокая доля молодежи из числа НУНР (42 процента). Хотя усилила Правительство в этой области заслуживают высокой оценки, прежнему существует дискриминация в отношении этнических меньшинств (например, люли), а также враждебность на уровне сообществ к семьям возвращающихся из Сирии узбекских боевиков.</p>	Среднее	Высокая

207 Всемирный банк. 2020. Обследование «Слушая граждан Узбекистана»

208 Предварительные замечания по поводу официального визита в Узбекистан Специального докладчика ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов, 19-25 сентября 2019 года

209 Freedom House. 2020. <https://freedomhouse.org/country/uzbekistan/freedom-world/2020>

		Затрагиваемые ЦУР: 1, 5, 10, 17 Затрагиваемые группы населения: молодежь, женщины, этнические, языковые и сексуальные меньшинства, гражданское общество.		
4.	Региональные и глобальные влияния	Страна предпринимает эффективные шаги по пресечению незаконного оборота наркотиков и людей, терроризма, а также содействует установлению трансграничного мира и стабильности. Однако угроза со стороны вооруженных экстремистов и террористических групп сохраняется. Выращивание мака в Афганистане возросло и может по-прежнему представлять опасность для Узбекистана как транзитного маршрута для наркотиков. Отношения страны с соседними странами улучшились, что может способствовать решению проблем, связанных с договоренностями о совместном использовании воды и энергии. Границы с соседними странами мирные. Затрагиваемые ЦУР: 16, 17 Затрагиваемые группы населения: население приграничных районов, подверженная риску радикализации молодежь, мигранты	Среднее	Низкая
5.	Внутренняя безопасность	Риск для внутренней безопасности минимален. Страна добилась успеха в предотвращении терроризма внутри своих границ. В стране сильная служба разведки. Узбекские боевики и их семьи, возвращающиеся из Сирии, проходят реабилитацию, на что, похоже, существует некоторое местное сопротивление, но правительство следит за ситуацией. Радикализация молодежи, в том числе из-за ограниченной религиозной практики, представляет собой угрозу. В Глобальном индексе терроризма за 2018 год Узбекистан имеет рейтинг 134 из 138 стран с оценкой 0.010 (очень низкий уровень воздействия терроризма). <sup>210</sup> Затрагиваемые ЦУР: 16, 17 Затрагиваемые группы населения: молодежь, мигранты.	Низкое	Низкая
6.	Правосудие и верховенство права	Независимость судебной системы остается недостижимой, несмотря на некоторые судебные реформы. <sup>211</sup> Обвинение действует безнаказанно. Оправдательные приговоры остаются редкостью. Доступность адвокатов ограничена, и были сообщения, что некоторые из тех, кто занимается политически чувствительными делами, подвергаются преследованиям. Сообщается, что применение силы для получения признаний, которые впоследствии были представлены в качестве доказательств, продолжается. Недавние выселения домовладельцев в связи с жилищным проектом без предупреждения или адекватной компенсации без обращения в суд привели к грубому нарушению прав человека и могут спровоцировать конфликт. Вера людей в судебную систему остается низкой. Судебные реформы находятся в процессе, но результаты еще не видны на местах. Затрагиваемые ЦУР: 16, 17 Затрагиваемые группы населения: все правообладатели, правозащитники, гражданское общество	Высокое	Высокая

210 Глобальный индекс терроризма. <https://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/2020/11/GTI-2020-web-1.pdf>

211 Предварительные замечания по поводу официального визита в Узбекистан Специального Докладчика ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов, 19-25 сентября 2019 года

7.	Экономическая стабильность	<p>К концу 2020 года-началу 2021 года в Узбекистане наблюдаются первые признаки восстановления экономики. Власти прогнозируют рост ВВП в 2020 году на уровне 1-1,5%, что выше прогнозов на 4-й квартал 2020 года. Уровень безработицы к концу 2020 года снизился примерно до 10% по сравнению с 15% в июле 2020 года.</p> <p>По мере того, как страна справляется от пандемии COVID-19 и продолжает идти по пути реформ, риски по-прежнему значительны. Рост цен и фискального дефицита, сокращение объемов торговли, высокая доля неформальной занятости и пробелы в социальной защите делают страну уязвимой к рискам. Замедление роста может ограничить фискальное пространство для расходов на социальные услуги. Риск того, что реформы могут не соответствовать демографическим изменениям и ожиданиям молодежи, высок. Они могут не видеть никакой прямой выгоды для себя и считать, что реформы предназначены для немногих людей, и, таким образом, могут еще больше усугубить неравенство (между регионами и группами людей).</p> <p>Затрагиваемые ЦУР: 1,8,9,10, 17</p> <p>Затрагиваемые группы населения: люди, живущие за чертой бедности, молодежь, правозащитники, гражданское общество.</p>	Высокое	Средняя
8.	Инфраструктура и доступ к социальным услугам	<p>Существуют региональные различия в доступе к инфраструктуре. COVID-19 оказал серьезное воздействие на базовый доступ к здравоохранению, образованию и социальной защите и представляет собой скрытый риск, если этому не будет уделено должное внимание после кризиса. не представляет непосредственного риска. Ирригационная инфраструктура устарела и может оказать влияние на эффективность водопользования и, как следствие, на сельскохозяйственное производство.</p> <p>Затрагиваемые ЦУР: 4, 6, 7, 9, 11, 17</p> <p>Затрагиваемые группы населения: люди, проживающие в удаленных районах.</p>	Среднее	Средняя
9.	Перемещение и миграция	<p>Из-за экологической напряженности произошло значительное перемещение людей из Приаралья в другие районы. Узбекистан является страной-источником миграции в целях трудоустройства. Замедление темпов роста в Казахстане и России отрицательно сказалось на занятости за рубежом и на денежных переводах. Узбекистан также является страной-источником незаконной торговли женщинами. Очень мало известно об условиях жизни и работы этих мигрантов. С учетом большого количества вовлеченных, это является серьезным риском.</p> <p>Затрагиваемые ЦУР: 1, 8, 10, 16, 17</p> <p>Затрагиваемые группы населения: мигранты, пострадавшие в результате кризиса Аральского моря население, молодежь</p>	Высокое	Средняя

212 См.: [A/HRC/44/47/Add.1](#)

213 См. выше в Разделах 4.1 и 6 более раннее обсуждение текущего макроэкономического контекста.

10.	Общественное здравоохранение	<p>Инфекция COVID-19 показала, что пандемия может обладать серьезной разрушительной силой для развития. По мере ослабления пандемии и начала кампаний по вакцинации все еще существует риск еще одной волны массового заражения, особенно новыми и более заразными вариантами вируса.</p> <p>Узбекистан является третьей страной в регионе с самыми высокими темпами распространения эпидемии ВИЧ, по-прежнему имея концентрированную эпидемию ВИЧ. Ориентировочное число составляет 54 000 человек. Около 44 процентов из них составляют женщины. В 2019 году было зарегистрировано 4185 новых случаев ВИЧ. Почти 73 процента новых случаев ВИЧ связаны с передачей половым путем. По сравнению с данными предыдущих лет увеличивается доля передачи половым путем (в 2011 году – 45,9 процента, в 2015 году – 67,6 процента).</p> <p>Общая распространенность ВИЧ высока среди таких групп повышенного риска, как секс-работники (3,2 процента), MSM (3,7 процента) и ПИН (5,1 процента). Общий охват АРВТ остается низким (60 процентов).</p> <p>Узбекистан входит в число 30 стран мира с высоким бременем МЛУ-ТБ. Недостаток профессиональной социально-психологической поддержки приводит к высокому уровню самоубийств среди подростков. обслуживания. На НИЗ приходится 79 процентов смертей, а связанные с ними экономические издержки составляют 4,7 процента ВВП. Риск повторных инфекционных заболеваний и гепатита высок. Стратегия финансирования сектора здравоохранения может повысить стоимость медицинского обслуживания.</p> <p>Затрагиваемые ЦУР: 3, 17</p> <p>Затрагиваемые группы населения: все население, особенно престарелые люди, женщины, люди, живущие с множественными заболеваниями</p>	Высокое	Средняя
11.	Продовольственная безопасность, безопасность пищевых продуктов, сельское хозяйство и земля	<p>Имеющиеся в стране ограниченные сельскохозяйственные угодья подвержены деградации. Потери воды высоки. Управление пастбищами является неустойчивым. Адаптация к изменению климата находится на низком уровне, и с ростом населения страна может столкнуться с нехваткой продовольствия. Еще одним фактором риска является качество продуктов питания.</p> <p>Затрагиваемые ЦУР: 2, 15, 17</p> <p>Затрагиваемые группы населения: Не обеспеченное продовольствием и плохо питающееся население, маленькие дети, женщины (особенно с анемией)</p>	Среднее	Средняя
12.	Окружающая среда и климат	<p>Страна подвержена изменению климата и связанному с ним повышению температуры, а также рискам экстремальных погодных явлений, таких как прорывы ледниковых озер и засухи. Темпы и масштабы деградации природных ресурсов и увеличение частоты стихийных бедствий, включая землетрясения, наводнения, оползни и засухи, представляют высокий риск. Урановые хвостохранилища также являются фактором риска загрязнения окружающей среды.</p> <p>Затрагиваемые ЦУР: 12, 13, 15, 17</p> <p>Затрагиваемые группы населения: Население, проживающее в районах, подверженных стихийным бедствиям, вблизи урановых хвостохранилищ [Приаралье, Ферганская долина, восток страны, включая Ташкент]</p>	Высокое	Средняя



**UNITED NATIONS**  
**UZBEKISTAN**



**Организация Объединенных Наций**  
**Обновленный Общий страновой анализ:**

**Узбекистан**

31 марта 2021 года

[uzbekistan.un.org](http://uzbekistan.un.org)