



**КОНСОЛИДИРОВАННОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ПО МНОГОСТОРОННИМ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИМ МЕРАМ РЕАГИРОВАНИЯ
И ВОССТАНОВЛЕНИЯ В ОТВЕТ НА COVID-19
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ**

Март 2021 г.

Содержание

Содержание	2
Список сокращений	3
Введение	4
Здоровье превыше всего: защита основных медицинских услуг и систем	8
Макроэкономические меры реагирования и восстановления	9
Социальная защита	12
Поддержка работников и создание рабочих мест	14
Поддержка образовательных услуг	18
Защита уязвимых групп населения, социальная сплоченность и устойчивость сообществ	21
Основанное на фактах принятие решений: данные и оценки	25

Список сокращений

АБР	Азиатский банк развития	МПМС	Министерство по поддержке махалли и семьи
ТПП	Торгово-промышленная палата	МДО	Министерство дошкольного образования
ОГО	Организация гражданского общества	МНО	Министерство народного образования
ДО	Дистанционное обучение	ННО	Негосударственная некоммерческая организация
ОИ	Организации инвалидов	ПК	Проблемный кредит
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития	УВКПЧ	Управление Верховного комиссара
РЕЦА	Регион Европы и Центральной Азии	ООН	ООН по правам человека
РОУД	Раннее образование и уход за детьми		Программа общественных работ
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	ПОР	Цели в области устойчивого развития
ГН	Гендерное насилие	ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ВВП	Валовой внутренний продукт	ОСЭВ	Оценка социально-экономического воздействия
КПБ	Комплексная поддержка бизнеса	ПСЭР	План социально-экономического реагирования
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии	МСП	Малые и средние предприятия
ИОК	Информация, образование и коммуникация	ГП	Государственные предприятия
МФК	Международная финансовая корпорация (входит в Группу Всемирного банка)	ПРООН	Программа развития ООН
МФИ	Международный финансовый институт	ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
МОТ	Международная организация труда	ЮНЕСКО	Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры
МВФ	Международный валютный фонд	ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
МОМ	Международная организация по миграции	ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ИБР	Исламский банк развития	УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
МКУП	Программы комплексных услуг поддержки	UNSDCF	Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития
ЦМТ	Центр по международной торговле	ВСГ	Водоснабжение, санитария и гигиена
МИТФК	Международная исламская торгово-финансовая корпорация	ВБ	Всемирный банк
L2CU	Обследование «Слушая граждан Узбекистана»	ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
MICS	Многоиндикаторные кластерные обследования	ВТО	Всемирная торговая организация

Введение

В мае 2020 года шестнадцать структур Организации Объединенных Наций (ООН) и шесть международных финансовых институтов (ИФИ) направили правительству Узбекистана Консолидированное предложение по многосторонним социально-экономическим мерам реагирования и восстановления в ответ на COVID-19 (далее – «Предложение»), в котором были изложены консолидированные продукты (проекты) по преодолению воздействия пандемии COVID-19 на сумму 3,373 млрд долл. США.¹

Контекст

Предложение было подготовлено в соответствии с аналитической запиской Генерального секретаря ООН «Общая ответственность, глобальная солидарность». В Предложении освещалась текущая и планируемая поддержка со стороны двадцати двух участвующих партнеров в семи ключевых областях с общей целью смягчить негативное влияние на жизнь миллионов людей, их средства к существованию и реальный сектор экономики, чтобы сохранить положительную динамику и прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР). ПРООН и Всемирный банк совместно возглавили рабочую группу, которая провела работу по консолидации этого Предложения.

Предложение дополнило меры, принятые правительством в ответ на COVID-19, и национальный Стратегический план обеспечения готовности и реагирования (СПОГР) под руководством Министерства здравоохранения и ВОЗ. В июле 2020 года партнерам было предоставлено обновление по Предложению, в котором освещался ход реализации всех мероприятий (проектов). По состоянию на 31 декабря 2020 года объем проектов Предложения увеличился до 3,905 млрд долл. США.

В настоящем заключительном отчете освещаются основные достижения и ход поставки/реализации мероприятий (проектов) в рамках Предложения, а также некоторые ключевые проблемы и возможности в будущем.

.....

1 В число многосторонних партнеров, участвовавших в подготовке отчета, входят шесть международных финансовых институтов (АБР, ЕБРР, МФК, ИБР, Всемирный банк, МВФ) и шестнадцать агентств ООН (ФАО, МОТ, МОМ, ЦМТ, УВКПЧ ООН, ЮНЭЙДС, ЮНКТАД, ПРООН, ЕЭК ООН, ЭСКАТО, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ВОЗ).

Обзор результатов

Ключевые цифры

	Общая стоимость предложения (долл. США)	Освоенные средства к концу 2020 г. (долл. США)	%	Общее количество проектов: 207
● МФИ	3 876 632 880	2 979 925 380	77%	
● ООН	29 223 985	20 281 088	69%	
	3 905 856 865	3 000 206 468	77%	

Примечание:

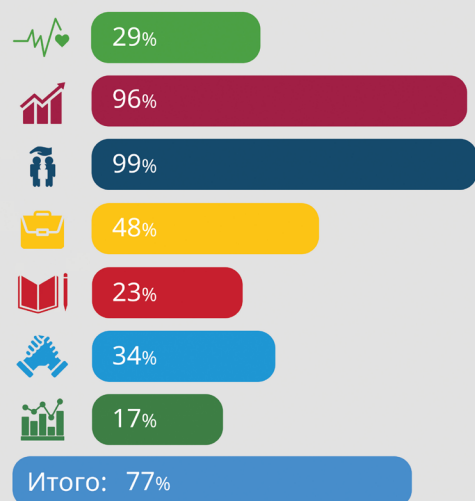
Хотя настоящий отчет является заключительным, процесс поставки/реализации в рамках общего Предложения продолжается в 2021 году

Обзор компонентов

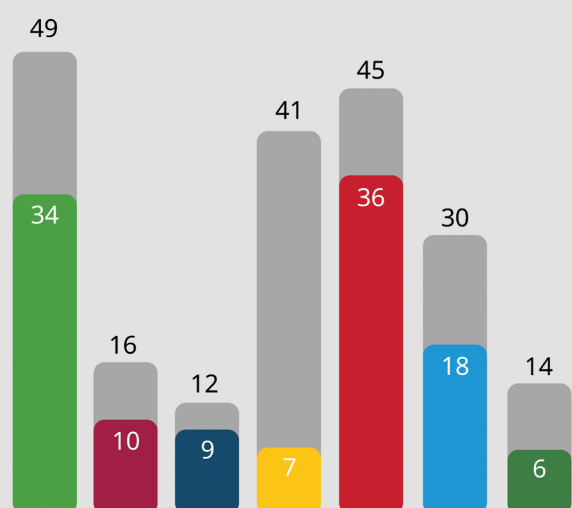
Финансируемые предложения (январь 2021 г.)

	Общая стоимость (долл. США)	Мобилизованные новые средства (долл. США)	Перепрофилированные средства (долл. США)	Поставка/реализация (долл. США) к концу 2020 г.
● Здравоохранение	340 112 969	254 667 128	64 294 841	99 531 210
● Макроэкономика	2 425 560 000	1 550 550 000	875 010 000	2 325 292 000
● Социальная защита	58 541 800	57 380 000	1 161 800	58 170 813
● Создание рабочих мест	1 069 467 222	899 079 700	170 237 522	513 859 230
● Образование	5 463 380	5 331 500	131 880	1 245 380
● Социальная сплоченность	5 636 184	1 707 000	3 929 184	1 924 335
● Данные и оценки	1 075 310	920 250	155 060	182 500
	3 905 856 865	2 769 635 578	1 114 920 287	3 000 206 468

Освоение средств по направлениям (%)



Количество завершенных проектов (от общего количества инициатив)



● Здравоохранение

● Социальная защита

● Образование

● Данные и оценка

● Макроэкономика

● Создание рабочих мест

● Социальная сплоченность

Основные моменты

2.3 млрд. долл. США



в финансовой поддержке, оказываемой для поддержания макроэкономической стабильности



5.85 миллионов учеников средних школ

728 000 студентов средних специальных и профессиональных учебных заведений

360 000 студентов ВУЗов

воспользовались программами, поддерживающими дистанционное обучение



1.2 миллионов уязвимых людей

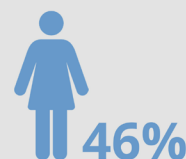
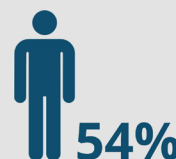
воспользовались улучшенным доступом к социальным пособиям через Единый реестр



500 000 дополнительных семей получили социальную помощь

свыше 31 000 уязвимых людей

получили поддержку в создании источников доходов, трудоустройстве, обучении и доступе к социальной поддержке (включая гендерное насилие, психосоциальные и юридические услуги)



80 субъектов малого бизнеса

воспользовались услугами бизнес-обучения, консультирования и наставничества

234 стартап проектов

750 молодых людей

тысячи МСП и рабочих

получили широкую финансовую поддержку от МФУ через местные коммерческие банки



260 женщин поддержаны цифровыми технологиями, финансовой грамотностью и навыками онлайн-торговли



1 500 женщин обучились ремесленному производству

580 мигрантов были возвращены и получили социально-экономические, психологические и юридические услуги



5 263 женщин и девушек получили поддержку по возобновленной горячей линии по борьбе с гендерным насилием



73 узбекских и 245 детей были возвращены из зон конфликта и были реинтегрированы в сообщества



274 мужчин 306 женщин

Закупки в области здравоохранения для борьбы с COVID-19

Обзор закупок за период с марта по декабрь 2020 года через следующие агентства и организации: АБР, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УНП ООН, ВОЗ

 Перчатки 100 million	 Комбинезоны 75 000	 Пульс-оксиметры 2 600
 Маски (разные виды) 10 million	 Дезинфицирующие жидкости и средства 20 000	 Аппараты ИВЛ 840
 Фильтр «Барьер» (разного размера) 820 000	 Бахилы 10 000	 Кислородные концентраторы 700
 Лицевые щитки 620 000	 Канюля назальная кислородная 9 100	 Реаниматоры 120
 Инъекционные контрацептивы и шприцы 280 000	 Наборы ОТ-ПЦР и связанное оборудование 4 400	 Ларингоскопы 100
 Шапочки и халаты 280 000	 Термометры 3 600	 Мобильные цифровые рентген-аппараты 40
 Очки 110 000	 Наборы зонд-тампонов 3 200	 Мобильная медицинская клиника 1

* Цифры являются приблизительными на основе предоставленных данных.

Следующие шаги

С 1 января 2021 года все незавершенные мероприятия ООН, предусмотренные в Предложении, включаются в Совместные планы работы в рамках новой Рамочной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в целях устойчивого развития на 2021-2025 годы (UNSDCF). Это придает дополнительный авторитет Рамочной программе сотрудничества ООН в целях устойчивого развития и обеспечивает согласованность программ ООН и партнеров. В то же время структура реализации данной Рамочной программы включает в себя широкие (внешней и внутренней направленности) координационные механизмы, которые обеспечат продолжение тесного сотрудничества с МФИ и другими субъектами в области развития.

Аналогичным образом, МФИ будут продолжать оказывать поддержку правительству в деле смягчения социально-экономического воздействия пандемии в стране в рамках своих текущих партнерских отношений и программ с правительством Узбекистана.

На протяжении всего 2021 года ООН и МФИ будут продолжать тесно сотрудничать в рамках своих социально-экономических мер реагирования на COVID-19 и мер поддержки посредством постоянного диалога и обмена новостями и обновлениями, в том числе во время регулярных встреч Групп управления кризисными ситуациями.



Здоровье превыше всего: защита основных медицинских услуг и систем

	Общая стоимость (долл. США)	Общая стоимость реализованных проектов к концу 2020 г. (долл. США)	%
МФИ	322 255 000	85 645 000	26% ²
ООН	14 857 969	13 887 210	93%
	337 112 969	96 532 210	29%



Общее количество завершенных проектов (от общего числа инициатив)

** Все средства указаны на конец 2020 года. Поставка продолжается в 2021 году и будет сообщаться через соответствующие многосторонние механизмы отчетности.*

Более подробную информацию о мерах реагирования на COVID-19 в области здравоохранения и о продолжающейся поддержке деятельности по обеспечению основных медицинских услуг можно найти в прилагаемом отчете СПОГР.

-
- 2 Темпы поставки/реализации объясняются кредитом АБР и АБИИ в размере 200 млн. долл. США для поддержки Министерства здравоохранения и Агентства санитарно-эпидемиологического благополучия, который был недавно подписан, но освоение средств до сих пор не началось.



Макроэкономические меры реагирования и восстановления

	Общая стоимость (долл. США)	Общая стоимость реализованных проектов к концу 2020 г. (долл. США)	%
МФИ	2 425 000 000	2 325 000 000	96%
ООН	560 000	292 000	52%
	2 425 560 000	2 325 292 000	96%



Общее количество завершенных проектов (от общего числа инициатив)

** Все средства указаны на конец 2020 года. Поставка продолжается в 2021 году и будет сообщаться через соответствующие многосторонние механизмы отчетности.*

Основные достижения

Инициативы в рамках этого компонента были сосредоточены на займах МФИ и были направлены на поддержание макроэкономической стабильности, непрерывности функционирования критически важной инфраструктуры и продолжение текущих структурных реформ (особенно в секторе ГП).

ВБ оказал правительству поддержку в виде займов в размере 700 млн долл. США на преодоление краткосрочного дефицита денежной наличности в связи с беспрецедентными потребностями в области здравоохранения и социальных расходов, что помогло смягчить негативное экономическое и социальное воздействие кризиса, а также поддержать дальнейшую реализацию Стратегии действий на 2017-2021 годы.

Бюджетная поддержка АБР в размере 500 млн долл. США позволила правительству смягчить негативное воздействие пандемии на население и экономические показатели, что привело к повышению социальной защиты и обеспечению экономического роста в 2020 году. Кроме того, бюджетная поддержка АБР

в размере 200 млн долл. США позволила правительству получить бюджетное пространство для дальнейшей реализации приоритетных задач программы реформ в энергетическом секторе.

Финансовое содействие МВФ в размере 375 млн долл. США в рамках Механизма ускоренного кредитования и Инструмента для ускоренного финансирования помогло покрыть потребности Узбекистана, связанные с бюджетно-налоговой сферой и платежным балансом, а также смягчить воздействие на его валютные резервы. Оно также обеспечило ресурсами для поддержки увеличения кризисных расходов на здравоохранение, социальную защиту, а также на государственную поддержку пострадавших фирм и домохозяйств.

ИБР поддержал продовольственную безопасность страны, предоставив кредит в размере 50 млн долл. США через Международную исламскую торгово-финансовую корпорацию (МИТФК) на закупку удобрений для выращивания пшеницы.

Наиболее значимые проблемы и приоритеты

Устойчивость экономики Узбекистана к глобальной пандемии поддерживалась надежными внешними и бюджетными буферными резервами, такими как доступ к внешнему финансированию и позитивный прогноз для сырьевого рынка (особенно золота). Хотя узбекская экономика была одной из немногих в мире, показавших положительный экономический рост в течение 2020 года, несмотря на пандемию, ВВП страны замедлился примерно на 4 процентных пункта по сравнению с 2019 годом.

Кризис нанес долгосрочный тяжелый ущерб, от трагической гибели людей до страдающей рабочей силы, более тяжелого долгового бремени, финансовой уязвимости фирм и банков, более высокого масштаба бедности и более глубокого неравенства. Пандемия в непропорционально большей степени затронула женщин, молодежь и другие уязвимые группы населения, которые могут столкнуться с дополнительными трудностями. Необходимы смелые политические действия для поддержки восстановления, построения более диверсифицированной и устойчивой экономики и оказания помощи наиболее уязвимым слоям населения. Преждевременный отказ от бюджетных стимулов для экономики может спровоцировать проблемы с ликвидностью и неплатежеспособностью, ухудшить платежный баланс, подорвать процесс восстановления и еще больше усугубить социальные и экономические издержки.

Там, где инфляционные ожидания хорошо зафиксированы, следует продолжать адаптивную денежно-кредитную политику. Финансовая политика должна обеспечивать макрофинансовую стабильность путем борьбы с более высокой инфляцией и сдерживания от принятия чрезмерных рисков. Поддержание доверия к политике с помощью устойчивых и прозрачных макроэкономических рамок имеет решающее значение с учетом растущего бремени государственного долга.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе правительство должно приложить усилия для предотвращения неплатежеспособности большинства микро- и малых предприятий и управления растущим количеством проблемных кредитов (ПК) банков и проблем частных банков. Кроме того, следует избегать банкротства большинства МСП и неплатежеспособности частных банков путем продолжения предоставления достаточного количества ресурсов для экономического восстановления после кризиса, а также реализации правительственных планов по реформированию и реструктуризации государственных предприятий (ГП). Наконец, дальнейшее предоставление жизненно важной помощи является необходимым промежуточным шагом для сдерживания выхода работников из рабочей силы и предотвращения банкротства жизнеспособных фирм. По мере того, как такая помощь будет ослабляться, усилия в бюджетно-налоговой сфере должны направляться на переподготовку работников и инвестиции.

Важнейшие пробелы и рекомендации

Пробел 1: Для смягчения негативных последствий пандемии для экономической активности, в особенности для деятельности МСП/создания рабочих мест, экспорта и роста ВВП, необходима постоянная бюджетная поддержка.

Пробел 2: Необходимо обеспечить сохранение бизнеса, торговых сетей и рабочих мест для поддержки экономического восстановления, уделяя повышенное внимание малым частным предприятиям. Поддержка МСП в целях сохранения большего числа рабочих мест также может быть усилена путем привлечения представителей малого бизнеса к сотрудничеству с правительством.

Пробел 3: Стимулы для экономики и поддержки домохозяйств являются обременительными для бюджета, в связи с чем критерии для определения приоритетности государственной поддержки могут быть доработаны. Необходимо усилить участие граждан в подготовке бюджета и распределении помощи, чтобы обеспечить прозрачность и более высокую эффективность.

Пробел 4: По мере улучшения глобальных экономических перспектив, меры политики

должны способствовать восстановлению доверия, поддерживать рабочие места и стимулировать рост. Для активизации процесса устойчивого восстановления меры политики должны способствовать структурным изменениям, дальнейшим реформам (особенно в сфере сельского хозяйства, землепользования и ГП), использовать возможности для инвестиций в более производительные подсекторы, а также поддерживать более инклюзивный и экологичный рост. Это требует принятия мер по сокращению монополизации и усилению конкуренции и участия частного сектора, расширению цифровизации, созданию рабочих мест и улучшению инфраструктуры.

Пробел 5: Более широкие, но жизненно важные меры политики должны также быть направлены на обеспечение всеобщего доступа к здравоохранению и образованию, борьбу с незаконными финансовыми потоками и уклонением от уплаты налогов, совершенствование управления, а также на борьбу с коррупцией и отмыванием денег.

Участвующие агентства:

Группа Всемирного банка (ВБ и МФК), МВФ, АБР, ФАО, ИБР



Социальная защита

	Общая стоимость (долл. США)	Общая стоимость реализованных проектов к концу 2020 г. (долл. США)	%
МФИ	57 000 000	57 000 000	100%
ООН	1 541 800	1 170 813	76%
	58 541 800	58 170 813	99%



Общее количество завершенных проектов (от общего числа инициатив)

** Все средства указаны на конец 2020 года. Поставка продолжается в 2021 году и будет сообщаться через соответствующие многосторонние механизмы отчетности.*

Основные достижения

Инициативы в рамках этого компонента были в первую очередь направлены на расширение социальной помощи при одновременном повышении эффективности и прозрачности системы ее оказания.

Всемирный банк передал 56,9 млн долл. США в рамках своего Проекта экстренного реагирования на коронавирусную инфекцию COVID-19 для поддержки расширения охвата семейными пособиями малообеспеченным семьям и пособиями по безработице для поддержки населения, пострадавшего от кризиса. С помощью этого финансирования, а также финансирования со стороны других МФИ (таких как МВФ) правительство смогло расширить охват пособиями по социальному обеспечению примерно на 50 процентов к концу 2020 года.

ЮНИСЕФ и Всемирный банк оказали поддержку в общенациональном внедрении электронного Единого реестра, который в настоящее время охватывает 1,2 миллиона домохозяйств. Со стороны ЮНИСЕФ также было предоставлено необходимое

оборудование для удовлетворения наиболее острых потребностей, связанных с внедрением, а в рамках проекта Всемирного банка была оказана поддержка в проведении оценки и предложены рекомендации по минимизации ошибок исключения, возникающих в ходе внедрения Единого реестра. Была оптимизирована система цифровизации процессов, связанных с приемом заявок, назначением и выплатой социальных пособий, с заменой субъективных критериев оценки правомочности более прозрачным и объективным механизмом. В результате ежемесячно принимаются и обрабатываются 400 000 заявок. Около 250 000 домохозяйств с детьми непосредственно воспользовались программами, осуществляемыми через Единый реестр.

ЮНИСЕФ в рамках Совместной программы ООН по укреплению системы социальной защиты в Узбекистане возглавил разработку концепции будущих институциональных структур системы социальной защиты, которая предусматривает инклюзивную и реагирующую на потрясения систему,

обеспечивающую комплексную, адаптированную к потребностям и доступную систему. В рамках этой же программы МОТ провела оценку воздействия COVID-19 на социально-экономическую ситуацию (доходы, рынки труда и доступ к социальной защите). Результаты этой оценки послужили основой для принятия мер в области политики после пандемии. Кроме того, в рамках этой программы ПРООН руководила внедрением социальной и правозащитной модели оценки инвалидности, запустила программу социальных инициатив по предоставлению микрогрантов для 11 организаций гражданского общества, провела анализ физической и ценовой доступности государственных услуг и обзор положения женщин-инвалидов и их доступа к возможностям трудоустройства, а также создала стратегические партнерские отношения (в том числе с Ассоциацией инвалидов Узбекистана - зонтичной организацией, объединяющей 27 ОИ).

ЮНИСЕФ провел эмпирическое исследование о воздействии пандемии на благополучие детей. Предварительные выводы были доведены до сведения Министерства экономического развития и сокращения бедности, в результате чего министерство взяло на себя обязательство сотрудничать в создании системы мониторинга детской бедности и включении мер по сокращению детской бедности в Национальную стратегию сокращения бедности. В рамках исследования будет также проведена оценка того, в какой степени нынешние программы социальной защиты могут справиться с проблемами, вызванными пандемией, а также предложены дополнительные меры реагирования в области социальной защиты.

Наиболее значимые проблемы и приоритеты

По оценкам Всемирного банка, после начала пандемии в Узбекистане еще до 900 000 человек оказались за чертой бедности. По оценкам, около 14 процентов населения не могли позволить себе в достаточном количестве продовольствия, и отсутствие продовольственной безопасности сильно коррелирует с потерей доходов во время кризиса³. Спад экономической активности привел к падению спроса на рабочую силу, и в августе 2020 года количество новых онлайн-объявлений о вакансиях было на 74 процента ниже уровня 2019 года, при этом наиболее пострадавшими секторами были туризм, отдых, развлечения, производство, энергетика, красота, фитнес и спорт⁴. Возможности трудоустройства за рубежом также сократились, а активная занятость сократилась с 88 до примерно 73 процентов, в то время как с апреля по август 2020 года абсолютно никто из респондентов обследования «Слушая граждан Узбекистана» не сообщил, что рассматривает возможность миграции⁵. Однако к июню 2020 года оплачиваемая занятость почти достигла своего уровня 2019 года, в то время как перебои в работе среди самозанятых оставались существенными⁶.

В связи с потерей рабочих мест и сокращением доходов снизился потенциал работников и работодателей по уплате взносов на социальное страхование. Хотя правительство приняло ряд мер по оказанию денежной помощи семьям пострадавшим от пандемии, поступали сообщения о проблемах, связанных с обеспечением справедливого, прозрачного и подотчетного распределения денежных

- 3 Оценки ВБ, основанные на данных L2CU
 4 там же
 5 там же
 6 там же

средств конечным получателям. Кроме того, правительство объявило о планах увеличить общее число получателей регулярных пособий малообеспеченным семьям на 50 процентов к концу 2020 года. Тем не менее этой меры недостаточно для устранения существующих пробелов в охвате социальной помощью (например, 75 процентов правомочных малообеспеченных семей не имели доступа к пособиям для малообеспеченных семей)⁷.

Хотя правительство расширило общественные работы, регулярную социальную помощь, пособия по безработице и предоставило несколько специальных денежных выплат, еще есть возможности для более оптимальных мер реагирования. Для удовлетворения возросшего спроса на социальную помощь со стороны физических лиц и домохозяйств необходимо расширить охват социальной помощью на неформальных работников.

Важнейшие пробелы и рекомендации

Пробел 1: Повышенная потребность в неоплачиваемом уходе за детьми непропорционально затронет примерно 30 процентов женщин на оплачиваемой занятости в частном секторе. Также будут затронуты женщины на оплачиваемой занятости в государственном секторе, в частности, работающие в секторе образования и социальном секторе, доля которых составляет 69 процентов всей наемной занятости в государственном секторе. Таким образом, ожидается, что большее количество женщин останется без дохода и/или будут вынуждены работать в неформальном секторе.

.....

7 UNICEF (2019), Building Better Future: a child sensitive social protection system for Uzbekistan. <https://www.unicef.org/uzbekistan/en/reports/building-better-future>

Пробел 2: Нераспространение социальной защиты на самозанятых работников делает их особенно уязвимыми к потрясениям и кризисам. На большинство из них не распространяется социальное страхование, ни другие механизмы защиты, связанные с официальной оплачиваемой занятостью, а также они не имеют права на участие в программах социальной помощи, специально направленных на борьбу с бедностью, там, где они существуют.

Пробел 3: Шоковое изменение доходов в связи с COVID-19 на уровне домохозяйств, даже временное, оказывает разрушительное воздействие на детей, особенно на детей, живущих в бедных домохозяйствах, являющихся инвалидами, а также имеющих ограниченные активы. Снижение доходов домохозяйств вынуждает бедные семьи сокращать свои основные расходы на медицинское обслуживание и питание, повышает риск использования детского труда, вызывает стресс, беспокойство, повышенный риск домашнего насилия и помещение детей в специализированные учреждения.

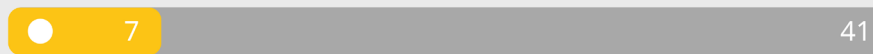
Участвующие агентства:

МОТ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ВБ, МОМ.



Поддержка работников и создание рабочих мест

	Общая стоимость (долл. США)	Общая стоимость реализованных проектов к концу 2020 г. (долл. США)	%
МФИ	1 064 491 250	512 150 000	48%
ООН	4 975 972	1 709 230	34% ⁸
	1 069 467 222	513 859 230	48%



Общее количество завершенных проектов (от общего числа инициатив)

** Все средства указаны на конец 2020 года. Поставка продолжается в 2021 году и будет сообщаться через соответствующие многосторонние механизмы отчетности.*

Основные достижения

Инициативы в рамках этого компонента были направлены на обеспечение финансовой устойчивости МСП, предоставление навыков и знаний в области бизнес-консультирования, с тем чтобы помочь МСП противостоять кризису, обеспечение непрерывности занятости и профессиональной подготовки, расширение программ общественных работ и поддержку создания нового бизнеса.

АБР предоставил банкам Узбекистана Продукт торгового финансирования (ПТФ) на сумму 367 млн долл. США для получения средств в рамках программы ПТФ для финансирования деятельности корпораций и МСП. В 2020 году банки использовали из этого фонда 230 млн долл. США для поддержки хозяйствующих субъектов, что, в свою очередь, помогло им сохранить рабочие места и избежать массовых увольнений.

ЕБРР предоставил 220 млн долл. США в виде Лимитов по упрощению процедур торговли (Trade Facilitation limits) и денежных авансов трем государственным и одному частному коммерческому банку для укрепления их операционной и финансовой устойчивости.

ПРООН в партнерстве с Торгово-промышленной палатой (ТПП) инициировала ЕБРР также предоставил механизм поддержки ликвидности в размере 100 млн долл. США в рамках своей Программы поддержки жизненно важной инфраструктуры для компаний, производящих электроэнергию, на покрытие их неотложных потребностей в оборотном капитале и ликвидности с целью поддержки стабильного энергоснабжения предприятий и домохозяйств.



- 8 Темпы поставки/реализации объясняются недавним запуском Совместной программы стоимостью 2,1 млн долл. США по раскрытию творческого потенциала и новаторства молодежи и уязвимых сообществ посредством укрепления их адаптивного потенциала для решения проблемы экономической и продовольственной нестабильности в уязвимых сообществах региона Приаралья в свете пандемии COVID-19, а также ряда инициатив, которые будут продолжаться в течение всего 2021 года и после него.

.....

услуги Бизнес-клиники и горячей линии «1094», с тем чтобы помочь предприятиям реагировать на кризис посредством предоставления им быстрых консультаций по запросу. ПРООН также оказала поддержку Министерству занятости и трудовых отношений в наращивании его потенциала для повышения квалификации возвращающихся трудовых мигрантов, безработных и других уязвимых групп. Подготовлено более 500 видеоуроков по 12 основным рабочим профессиям и компетенциям, которые преподаются в моноцентре «Ishga marhamat», что поможет перевести процесс обучения и профессиональной подготовки в дистанционный режим. ПРООН запустила службу Комплексной поддержки бизнеса (КПБ), направленную на оказание малым предприятиям индивидуальной практической поддержки, включающей бизнес-коучинг и консультационные услуги по различным темам, таким как финансовое планирование, разработка маркетинговых стратегий и управление персоналом, что принесет пользу 80 малым предприятиям в Самаркандской, Ферганской, Джизакской, Кашкадарьинской и Наманганской областях. Кроме того, в рамках пятого цикла молодежной программы «Стартап-инициативы» ПРООН было получено более 905 онлайн-заявок, в результате чего для 234 проектов и 750 молодых людей проводятся онлайн-тренинги и осуществляется наставничество.

Всемирный банк в рамках проекта «Укрепление системы социальной защиты» оказал поддержку Министерству занятости и трудовых отношений в модернизации и оснащении моноцентров «Ishga marhamat» (2 в Ташкенте и 28 центров в других регионах) учебными материалами, бытовой техникой, мебелью и ИТ-оборудованием для модернизации 12 курсов профессиональной подготовки.

МОТ оказала поддержку Министерству занятости и трудовых отношений в пересмотре процедур и повышении общей институциональной эффективности его Программы общественных работ (ПОР) в качестве средства борьбы с безработицей.

ЕЭК ООН работала с правительством над оценкой готовности страны к реализации Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) ВТО, что способствовало повышению устойчивости национальной экономики к социально-экономическому воздействию пандемии COVID-19.

Наиболее значимые проблемы и приоритеты

Из-за пандемии официальный уровень безработицы в июле 2020 года вырос до 15 процентов по сравнению с 9,1 процента в августе 2019 года. Безработица среди женщин и молодежи была выше и составила соответственно 17,4 процента и 20,1 процента, и кризис был более разрушительным для самозанятых и неформальных работников, особенно в городских районах. Формальная занятость начала восстанавливаться в середине августа после отмены режима изоляции, хотя восстановление в неформальном секторе шло медленнее: доля домохозяйств, сообщивших о самозанятости, в апреле сократилась на 67 процентов. После ослабления ограничений уровень безработицы значительно восстановился - до 10 процентов к концу 2020 года (Министерство занятости и трудовых отношений).

Новая волна пандемии, которая в настоящее время разворачивается во всем мире, создает опасность введения нового режима изоляции. Такие меры остановят процесс восстановления деловой активности, вызовут новую волну потрясений в спросе и предложении и нарушат рынок труда. Кроме того, в 2021 году истекает срок действия многих антикризисных мер, включая налоговые и другие отсрочки, что создаст дополнительную нагрузку на малые и средние предприятия (МСП). Хотя совокупный спрос и предложение неуклонно восстанавливаются, неясно, восстановятся ли компании в достаточной

.....

9 <https://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/en/home/presscenter/pressreleases/2020/05/new-national-e--platform-for-distance-vocational-learning-is-on-.html>

степени, чтобы покрыть эти отсроченные налоги и сборы.

Пандемия ударила по человеческому капиталу, что отрицательно сказалось на результатах как в области образования, так и здравоохранения. В частности, закрытие школ может привести к пробелам в обучении, что подорвет рост производительности. Решающее значение будет иметь увеличение инвестиций в человеческий капитал и поиск инновационных решений для содействия дистанционному обучению. Необходима также поддержка тех, кто потерял работу и не обладает необходимыми навыками для повторного выхода на рынок труда. Важно также укрепить потенциал центров содействия занятости населения, которые будут играть ключевую роль в ориентации безработных на необходимые программы, способствующие их возвращению к занятости.

Важнейшие пробелы и рекомендации:

Пробел 1: Низкий уровень адаптивности рабочей силы к кризису и удовлетворению возникающих потребностей. Важное значение имеют программы повышения квалификации для наращивания соответствующей рабочей силы с необходимым уровнем технических и цифровых навыков, а также создание эффективных программ развития навыков, направленных на создание рабочих мест в будущем.

Пробел 2: Важнейшими пробелами являются модернизация сельскохозяйственного сектора, улучшение функционирования стоимостных цепочек в сфере сельского хозяйства, повышение производительности и эффективности среди целевых мелких землевладельцев, а также предоставление различным участникам возможности увеличить свои инвестиции в прибыльные цепочки стоимости.

Пробел 3: Обеспечение плавного перехода к цифровой экономике путем введения мер по повышению потенциала правительства для более эффективного предоставления государственных услуг, перестройки бизнес-

процессов в целях повышения прозрачности и доступности, повышения ценовой доступности предоставления государственных услуг, усиления цифровизации деятельности правительства, а также внедрения реформ и инновационных инструментов, способствующих созданию рабочих мест и развитию электронной торговли среди МСП.

Пробел 4: Инвестиции в низкоуглеродные бизнес-модели и зеленую экономику будут иметь решающее значение для этапа восстановления с созданием рабочих мест, и потребуют финансовых инструментов, стимулирующих устойчивые к изменению климата инвестиции, таких как зеленый сукук (т.е. «зеленые» облигации), финансового содействия и льготного кредитования на уровне МСП при условии «экологизации».

Пробел 5: Необходим потенциал для надежного сбора и анализа данных в режиме реального времени, связанный с оценкой воздействия на рынок труда во время и после чрезвычайных ситуаций, для поддержки принятия решений на основе фактических данных.

Пробел 6: Поддержка женщин и молодежи, особенно наиболее социально незащищенных, посредством предоставления денежной помощи для компенсации альтернативных затрат времени, затрачиваемого на повышение их квалификации в рамках программ профессиональной подготовки.

Пробел 7: Банковская система должна продолжить обеспечивать адекватный доступ к финансированию для поддержки полного восстановления МСП, а правительство должно внедрять более адресный подход к поддержке финансирования МСП, соответствующий стратегическим приоритетам, включая инновации и цифровизацию, зеленое восстановление и инклюзивность.

Участвующие агентства:

АБР, ЕБРР, ИБР, МФК, МОТ, ЦМТ, ПРООН, ЕЭК ООН, ВБ



	Общая стоимость (долл. США)	Общая стоимость реализованных проектов к концу 2020 г. (долл. США)	%
МФИ	4 075 380	75 380	2% ¹⁰
ООН	1 388 000	1 170 000	84%
	5 463 380	1 245 380	23%



Общее количество завершенных проектов (от общего числа инициатив)

** Все средства указаны на конец 2020 года. Поставка продолжается в 2021 году и будет сообщаться через соответствующие многосторонние механизмы отчетности.*

Основные достижения

Инициативы в рамках этого компонента были направлены на обеспечение безопасной непрерывности обучения на всех этапах образования.

АБР оказал поддержку Министерству народного образования в совершенствовании дистанционного обучения, разработке систем оценки онлайн-обучения и наращивании потенциала преподавателей, а также предоставил свои рекомендации по непрерывному обучению с помощью EdTech Solutions.

В течение последнего семестра года ЮНИСЕФ оказал поддержку Министерству образования (МНО) и Министерству дошкольного образования (МДО) в разработке и трансляции программ дистанционного обучения, в том числе путем разработки 4500 видеоуроков на трех языках, программ, ориентированных на развитие навыков, в период летних каникул, и 5000 уроков смешанного обучения. ЮНИСЕФ также оказал поддержку МДО и МНО в разработке Руководств по безопасному возобновлению работы и функционированию школ, информационных, образовательных

и коммуникационных (ИОК) материалов, а также учебных материалов для учителей и школьного сообщества по практической реализации этих руководств. ЮНИСЕФ также оказал поддержку МДО в разработке программ «наверстывания» для устранения потерь в обучении и обеспечения того, чтобы дистанционное обучение дополняло очное обучение после возобновления работы школ. После детального Ситуационного анализа условий водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ, WASH) в школах и дошкольных образовательных учреждениях страны, проведенного ЮНИСЕФ на основе переписи населения, который выявил ключевые пробелы и неотложные потребности, правительство в настоящее время выделило в государственном бюджете на 2021 год почти 900 млрд сум на улучшение условий ВСГ в школах.

-
- 10 Темпы поставки/реализации объясняются проектом ВБ стоимостью 4 млн долл. США по обеспечению непрерывности обучения, который был предложен Всемирным банком и ждет своей реализации.

Всемирный банк в рамках проекта «Содействие развитию детей дошкольного возраста в Узбекистане» закупил бесконтактные термометры для всех дошкольных образовательных учреждений и планирует разработать учебно-методические материалы для наращивания знаний о ВСГ и здоровом образе жизни. В рамках проекта «Модернизация высшего образования» Всемирного банка Министерство высшего и среднего специального образования разработало и успешно запустило две онлайн-платформы, направленные на администрирование и управление процессом поступления выпускников и перевода студентов в режиме онлайн.

При поддержке УНП ООН, МДО разработало и включило в школьную программу в качестве мультимедийного приложения анимационный сериал «Зорбс», который охватил 2 миллиона детей и дал им навыки разрешения конфликтов, критического мышления, сопереживания и командной работы. В партнерстве с УНП ООН Министерство физической культуры и спорта провело спортивную акцию с участием более 20 000 человек, которые разместили в социальных сетях видеоролики о том, как они занимаются физическими упражнениями.

Наиболее значимые проблемы и приоритеты

В самом начале пандемии правительство приняло решение закрыть школы до конца учебного года. Это привело к закрытию более 13 800 дошкольных образовательных учреждений, 9 700 средних общеобразовательных школ, 1 500 средних специальных и профессиональных образовательных учреждений и 98 высших учебных заведений, затронув 1,4 млн дошкольников, 5,85 млн учащихся средних общеобразовательных школ, 728

учащихся средних специальных и профессиональных образовательных учреждений и 360 000 студентов высших учебных заведений. Чтобы обеспечить непрерывность процесса обучения, власти ввели различные виды дистанционного обучения (ДО).

Правительство приняло решение открыть школы и дошкольные образовательные учреждения в октябре 2020 года, и к концу декабря 90 процентов дошкольных образовательных учреждений и все средние общеобразовательные школы были открыты. Непосредственная задача состояла в том, чтобы обеспечить соблюдение школами Руководств по безопасному возобновлению работы и функционированию школ/дошкольных образовательных учреждений (подготовленных совместно Министерством здравоохранения, Министерствами дошкольного и народного образования, ЮНИСЕФ и ВОЗ), включая наличие средств гигиены, надлежащих условий водоснабжения, санитарии и гигиены, а также осведомленность сообществ о методах социального дистанцирования и гигиены.

Оценка потерь в обучении, а затем восстановление этих потерь с помощью дополнительных занятий или программ «наверстывания» должны стать одной из первоочередных задач. Кроме того, решающее значение будет иметь институционализация дистанционного и онлайн-обучения в рамках регулярной системы образования путем внедрения «смешанного обучения», расширения потенциала учителей и руководителей школ для осуществления дистанционного и смешанного обучения и адаптации программ «наверстывания». Наконец, одновременно важной и сложной задачей будет обеспечение соблюдения руководств по безопасному функционированию школ.

Важнейшие пробелы и рекомендации

Пробел 1: Лишь немногим более трети домохозяйств в Узбекистане имеют доступ к Интернету, и лишь немногие учителя владеют навыками использования ИКТ для обучения или проведения конференций. Использование онлайн-образования с использованием Интернет привело к серьезным проблемам равенства в непрерывности образования.

Пробел 2: Учащиеся, преподаватели и родители не были готовы к пандемии, и необходимы инвестиции в обеспечение готовности к стихийным бедствиям.

Пробел 3: Из-за отсутствия подробных данных о ВСГ (WASH) выявление пробелов и поддержка учебных заведений в подготовке к безопасному функционированию были сложной задачей.

Пробел 4: Решение проблемы потерь в обучении, вызванных пропущенными уроками в течение последнего семестра учебного года, стало серьезным стрессом для родителей, детей и преподавателей.

Пробел 5: Без мониторинга и оценки расширение масштабов или продолжение образовательных программ является сложной задачей, а без надлежащих ИОК и коммуникации для деятельности в области развития эффективная информационно-пропагандистская работа невозможна.

Пробел 6: Учитывая многочисленные запросы правительства в адрес многосторонних и двусторонних учреждений о помощи в разработке альтернативных методов обучения, существует опасность фрагментарного и непоследовательного подхода.

Участвующие агентства:

ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, УНП ООН,
Всемирный банк, АБР



Защита уязвимых групп населения, социальная сплоченность и устойчивость сообществ

	Общая стоимость (долл. США)	Общая стоимость реализованных проектов к концу 2020 г. (долл. США)	%
МФИ	N/A	N/A	N/A
ООН	5 636 184	1 924 335	34% ¹¹
	5 636 184	1 924 335	34%



Общее количество завершенных проектов (от общего числа инициатив)

* Все средства указаны на конец 2020 года. Поставка продолжается в 2021 году и будет сообщаться через соответствующие многосторонние механизмы отчетности.

Основные достижения

Инициативы в рамках этого компонента были направлены на смягчение воздействия пандемии на наиболее уязвимые группы населения, включая женщин, жертв гендерного насилия, затронутых конфликтом детей, людей и детей в учреждениях закрытого типа, а также сотрудников правоохранительных органов и лиц, выполняющих врачебный долг, которые находятся на первой линии.

ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и МОМ совместно реализовали программу укрепления потенциала Министерства по поддержке махалли и семьи (МПМС) и организаций гражданского общества (ОГО) для более эффективного реагирования на потребности целевых групп, реализации эффективных мер политики и мероприятий, а также предоставления основных социально-экономических и других услуг, включая: i) техническую и финансовую поддержку безработным работникам неформального сектора (особенно молодежи и женщинам, женщинам-инвалидам, семьям, возглавляемым женщинами); ii) правовую и психосоциальную поддержку семьям,

возвращающимся на родину из зон вооруженных конфликтов, и детям, покидающим специализированные исправительные учреждения; iii) инклюзивную правовую, психосоциальную и прямую поддержку женщинам и девочкам, включая жертв ГН, посредством приютов, «горячих линий» и повышения

-
- 11 Темпы поставки/реализации объясняются недавним запуском Совместной программы ООН стоимостью 3,5 млн долл. США по укреплению человеческого капитала и устойчивости молодежи Каракалпакстана перед лицом последствий COVID-19, связанных со здоровьем и социально-экономическими аспектами, путем расширения возможностей для участия и развития навыков в области социальных инноваций. Совместная программа изначально была включена в список Нефинансируемых предложений ПСЭР и продвинулась в деле мобилизации средств Многопартнерского трастового фонда ООН по человеческой безопасности для региона Приаралья (МПТФЧБ).

осведомленности; iv) социально-экономическую, психологическую и правовую поддержку уязвимых возвращающихся мигрантов и членов их семей. В общей сложности более 31 000 уязвимых лиц (из которых 14 192 женщины (или 46 процентов)) воспользовались прямой поддержкой по получению дохода, трудоустройству, профессиональной подготовке, доступу к социальной поддержке, в том числе услуги по проблеме ГН, психологическому и юридическому консультированию. В частности:

– ПРООН оказала техническую, консультационную и наставническую поддержку безработным и занятым в неформальном секторе женщинами молодежи. Программы комплексных услуг поддержки (ISSP) помогли 260 женщинам развить цифровые навыки, финансовую грамотность и навыки онлайн-торговли. Почти 400 женщин и молодых людей в Каракалпакстане, Кашкардарьинской, Ферганской и Сырдарьинской областях открыли семейные предприятия. В Сырдарьинской области был создан Учебный центр ремесленничества для обучения 1 500 безработных женщин, и более 9 400 пользователей зарегистрировались на частных цифровых платформах, ориентированных на консультирование и поиск работы. В общей сложности ПРООН оказала поддержку 10 235 бенефициарам, 3 106 женщинам и 7 129 мужчинам.

– ЮНФПА предоставил оборудование, продукты питания и предметы гигиены 14 реабилитационным центрам для жертв гендерного насилия, а также оказал психосоциальную поддержку 2 139 женщинам и 95 детям. ЮНФПА в координации с Национальной комиссией по вопросам обеспечения гендерного равенства, Министерством здравоохранения, Министерством внутренних дел, Министерством по поддержке махалли и семьи и соответствующими региональными органами власти Каракалпакстана, Самаркандской и Бухарской областей запустил в пилотном режиме межсекторальные механизмы реагирования на гендерное

насилие. Кроме того, ЮНФПА создал Telegram-канал «Нет насилию», страницы в Instagram и Facebook, которые транслируют статистику по ГН из приютов и контактные данные поставщиков услуг и количество подписчиков которых достигло 5 000 человек. В общей сложности ЮНФПА оказал поддержку 14 702 бенефициарам, из которых 7 994 (54 процента) были женщинами.

– ЮНИСЕФ сотрудничал с МПМС по обеспечению интеграции 95 возвратившихся на родину детей и предоставлению услуг по реинтеграции 356 девочкам и мальчикам, покинувшим учреждения закрытого типа. Был осуществлен надзор за 350 специалистами сообществ, работающими с детьми из учреждений закрытого типа, а 57 специалистов региональных и районных подразделений министерства прошли подготовку по разработке индивидуальных планов реинтеграции и стали специалистами по услугам реинтеграции. Специалисты МПМС регионального и районного уровней в 14 регионах прошли подготовку по мониторингу и надзору за услугами по реинтеграции, предоставляемыми специалистами сообществ и другими местными заинтересованными сторонами. В общей сложности ЮНИСЕФ оказал поддержку 456 детям, из которых 261 (57 процентов) были девочками.

– МОМ проводила информационно-пропагандистскую работу среди сообществ и оказывала помощь в реинтеграции уязвимым возвратившимся мигрантам и их семьям в пяти регионах (по одной ННО в каждом регионе получили малый грант в размере 7000 долл. США для проведения оценки потребностей). В целом для проведения оценки потребностей были охвачены 284 возвратившихся мигранта мужского пола и 224 женского. ННО предоставили психологическое, правовое и социально-экономическое консультирование 580 возвратившимся мигрантам (274 мужчинам и 306 женщинам). В натуральной форме помощь в реинтеграции была оказана 60 возвратившимся мигрантам (35 мужчинам и 25 женщинам). В целом 60 бенефициаров получили гранты на общую сумму 154 103 долл. США для начала новой предпринимательской

деятельности в 25 различных областях. В общей сложности МОМ оказала поддержку 5 640 мигрантам и их семьям, из которых 2 831 (50 процентов) были женщинами.

УНП ООН предоставило правительственным партнерам инструменты и онлайн-учебные программы по смягчению социальных последствий COVID-19 с точки зрения здравоохранения и прав человека в целях предотвращения передачи инфекции сотрудникам правоохранительных органов и лицам, выполняющим врачебный долг, которые находятся на первой линии. Пограничным службам, отделениям пограничной связи и подразделениям портового контроля были предоставлены средства индивидуальной защиты, включая маски для лица, перчатки, антисептики и термометры для обеспечения их повседневной деятельности.

ЮНИСЕФ сотрудничал с Омбудсманом по правам ребенка в создании «горячей линии» для борьбы с нарушениями прав ребенка, особенно во время режима изоляции. ЮНИСЕФ также оказал поддержку 73 узбекским женщинам и 245 детям, вернувшимся из зон вооруженных конфликтов на Ближнем Востоке, по их реинтеграции в свои сообщества, включая предоставление услуг в области психического здоровья и психосоциальной поддержке.

Наиболее значимые проблемы и приоритеты

Хотя незамедлительные национальные меры социально-экономического реагирования ориентированы на уязвимые группы населения, существует необходимость решения проблемы непропорционального воздействия на особо уязвимых членов общества с помощью адресной помощи, включая тех, кто работает в неформальном секторе, инвалидов, престарелых, недавно вернувшиеся из зон вооруженных конфликтов семьи, женщин и детей в учреждениях закрытого типа, а также возвратившихся мигрантов (особенно женщин, живущих в трудной ситуации).

Карантинные ограничения создали барьеры на пути к услугам социальной поддержки, что увеличило вероятность того, что уязвимые семьи станут чрезмерно напряженными или неблагополучными. Жертвы ГН во время режима изоляции не могли выйти на улицу, чтобы обратиться за помощью, поэтому горячие линии и интернет-ресурсы стали для них источником поддержки. Приюты, оказывающие поддержку жертвам ГН, также сталкиваются с нехваткой средств для удовлетворения растущих потребностей.

Многие уязвимые женщины и дети, возвратившиеся на родину из зон вооруженных конфликтов, еще больше пострадали от тяжелых социально-экономических условий во время пандемии, когда службы защиты ребенка и семьи стали медленнее реагировать на их потребности. В такое трудное время уязвимые семьи нуждаются в особой поддержке со стороны органов опеки, специалистов по поддержке семьи, социальных работников и среднего медицинского персонала, которые обычно занимаются вопросами их защиты.

Важнейшие пробелы и рекомендации

Пробел 1: Группы гражданского общества, действующие на низовом уровне, нуждаются в финансировании для осуществления мониторинга и отчетности в области прав человека в партнерстве с офисом Омбудсмана. Следует поддерживать более тесное сотрудничество между добровольцами, группами гражданского общества и местными администрациями и органами самоуправления, особенно при проверке списков уязвимых лиц, нуждающихся в государственной помощи.

Пробел 2: Усилить профилактический мониторинг пенитенциарных учреждений и центров предварительного заключения со стороны Омбудсмана и выполнить рекомендации правозащитных механизмов ООН и директивные указания УНП ООН о необходимости сокращения численности заключенных, освобождения уязвимых заключенных и использования наказания в

.....

виде лишения свободы в качестве крайней меры в связи с повышенным риском заражения COVID-19 в учреждениях закрытого типа.

Пробел 3: Регулярный независимый мониторинг учреждений закрытого типа и интернатных учреждений для детей со стороны Омбудсмана по правам ребенка и ОГО для оперативного выявления и реагирования на нарушения прав ребенка с созданием межсекторального и устойчивого механизма перенаправления, основанного на принципе «в наилучших интересах ребенка».

Пробел 4: Большая часть финансирования оказания услуг жертвам ГН была завершена к концу 2020 года, и для обеспечения финансирования этой деятельности необходимы постоянные усилия по ее продвижению. Кроме того, необходимо придать импульс финансированию и реализации специальной программы борьбы с ГН на основе расширенного партнерства с правительством, ННО, деловыми кругами и партнерами по развитию.

Пробел 5: Защита прав человека в нормативно-правовых рамках, введенных в период режима изоляции, нуждается в своевременном пересмотре для обеспечения интеграции прав человека в проводимые правовые реформы, а также необходимо создать функционирующий механизм борьбы с нарушениями прав ребенка во время пандемии.

Участвующие агентства:

УВКПЧ ООН, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УНП ООН, МОМ



Основанное на фактах принятие решений: данные и оценки

	Общая стоимость (долл. США)	Общая стоимость реализованных проектов к концу 2020 г. (долл. США)	%
МФИ	811 250	55 000	7%
ООН	264 060	127 500	48%
	1 075 310	182 500	17%¹²



Общее количество завершенных проектов (от общего числа инициатив)

** Все средства указаны на конец 2020 года. Поставка продолжается в 2021 году и будет сообщаться через соответствующие многосторонние механизмы отчетности.*

Основные достижения

Обследование «Слушая граждан Узбекистана» (L2CU), проводимое при поддержке ВБ и ЮНИСЕФ, было скорректировано с целью измерения воздействия пандемии, экстраполяции извлеченных уроков и предоставления инструментов для направления усилий правительства по борьбе с бедностью и по восстановлению.

ПРООН провела Оценку социально-экономического воздействия (ОСЭВ) пандемии на благосостояние населения и деловую среду. Оценка проводилась в несколько этапов, чтобы проследить развитие кризиса и его воздействия на экономику и благосостояние. Результаты оценки помогли сформировать меры реагирования правительства на различных этапах пандемии.

Всемирный банк также проводит эмпирическое исследование по проблемам фирм при найме персонала и проблемам трудоустройства молодежи, которое будет способствовать более глубокому пониманию ключевых проблем, с которыми сталкиваются работодатели при создании рабочих мест

(особенно навыков, востребованных среди начинающих участников рынка труда).

ЮНИСЕФ совместно с Государственным комитетом по статистике продолжил внедрение MICS с разработкой и предварительным опробованием вопросников на трех языках. В настоящее время Узбекистан является единственной страной в регионе ЕЦА, где ведется активная работа по MICS, внедряются новые модули, в том числе касающиеся жизни с COVID-19.



12 Темпы поставки/реализации объясняются несколькими недавно начатыми инициативами, включая проведенную АБР оценку принятых ответных мер в области политики и их адекватности для восстановления до прежнего и еще более высокого уровня (стоимостью 650 тысяч долл. США), а также ряд обследований и исследований, которые все еще продолжаются.

Узбекистан стал страной номер один в регионе ЕЦА для поддерживаемой ЮНИСЕФ платформы «U-Report», набрав более 117 000 участников. Во время пандемии «U-Report» стала эффективным инструментом быстрого распространения достоверной информации среди молодежи. Данные «U-Report» активно используются национальными партнерами для принятия решений. Например, результаты одного из опросов стимулировали снижение платы за обучение в ВУЗах на 2020-2021 годы на 10 процентов.

ЮНИСЕФ оказал поддержку правительству в проведении анализа состояния водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ, WASH) в дошкольных образовательных учреждениях и школах, а также экспресс-оценки с тем чтобы понять охват и воздействие программ дистанционного обучения в РОУД и школьном образовании. На основе анализа ВСГ (программа WASH) были разработаны и распространены Руководства по безопасному возобновлению работы и функционированию школ / дошкольных образовательных учреждений и связанные с ними информационные, образовательные и коммуникационные (ИОК) материалы.

ЮНФПА продолжил оказание поддержки Государственному комитету по статистике в подготовке переписи населения и жилищного фонда. Был разработан и опробован вопросник, разработаны методологические документы, закуплено ИТ-оборудование и проведена подготовка вновь набранных сотрудников Управления организации и проведения процессов переписи.

УНП ООН провело экспресс-обследование воздействия пандемии COVID-19 на изменение моделей употребления наркотиков и предоставления услуг людям, употребляющим наркотики. Оно также провело оценку мер реагирования правительства на эту ситуацию, с тем чтобы проинформировать национальных партнеров и поддержать надлежащие меры реагирования на пандемию, а также понять ее последствия для потребителей наркотиков.

Наиболее значимые проблемы и приоритеты

Быстрые изменения, связанные с пандемией, подчеркнули необходимость совершенствования систем сбора данных с высокой периодичностью для мониторинга благосостояния населения в режиме реального времени, особенно в таких областях, как занятость, продовольственная безопасность, факторы уязвимости, денежные переводы, деловой климат, а также в других важнейших областях. Это должно повлечь за собой корректировку существующих регулярных обследований, а также разработку специальных исследований и обследований, направленных на то, чтобы зафиксировать непосредственное воздействие пандемии.

Следует добиваться повышения согласованности и прозрачности деятельности государственных структур в сборе данных и использовании методологий. Последние статистические данные о смертности за 2020 год указывают на несоответствия в данных, связанных с COVID-19, которые могут быть вызваны недостаточным потенциалом для тестирования. В то же время независимые СМИ и блогеры подвергаются давлению, когда они ставят под сомнение официальную статистику по заболеваемости и смертности. Кроме того, необходимо укрепить инструменты систематического информирования гражданского общества и общественности о руководящих указаниях, связанных с COVID-19.

Важнейшие пробелы и рекомендации

Пробел 1: Существует острая необходимость в наращивании потенциала поставщиков услуг и информировании государственных органов, религиозных лидеров и ОГО о необходимости надежных и доступных данных и всестороннего анализа.

Пробел 2: Необходимо всесторонне учитывать оценки и их результаты во всех программах развития.

Пробел 3: Оказать поддержку правительству в цифровизации процесса сбора и распространения данных, мониторинге (ИСУ), внедрении открытых данных и предоставлении социальных услуг.

Пробел 4: Оказать поддержку мероприятиям по мобилизации ресурсов для обеспечения безопасности лиц, собирающих данные для переписи, и тех, кто занимается проведением обследований и сбором данных во время пандемии COVID-19.

Пробел 5: Укреплять открытость и доступность государственных данных, включая работу со средствами массовой информации и совершенствование практики общения по чувствительным темам.

Пробел 6: Обеспечить охрану и безопасность персонала MICS (в частности, интервьюеров) при осуществлении очных мероприятий MICS, включая предоставление дополнительных ресурсов на приобретение средств индивидуальной защиты, медицинское страхование от COVID-19 и вакцинацию работников первой линии.

Пробел 7: Растет потребность во всесторонней гендерной оценке, которая позволила бы получить данные о воздействии COVID-19 на женщин во всех сферах социальной жизни.

Пробел 8: Провести оценку инструментов и опыта дистанционного сбора данных в целях улучшения мониторинга уязвимости и повышения адресности, таких как MICS, L2CU, U-Report.

Пробел 9: Экспресс-оценки ВСГ в школах и медицинских учреждениях выявили в них значительные пробелы во время нынешней пандемии COVID-19, что увеличивает потребность в мерах реагирования на пандемию.

Участвующие агентства:

ВБ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА



**Консолидированное предложение по многосторонним
социально-экономическим мерам реагирования и
восстановления в ответ на COVID-19
Заключительный отчет**

Узбекистан
Март 2021 г.