



UNITED NATIONS
UZBEKISTAN



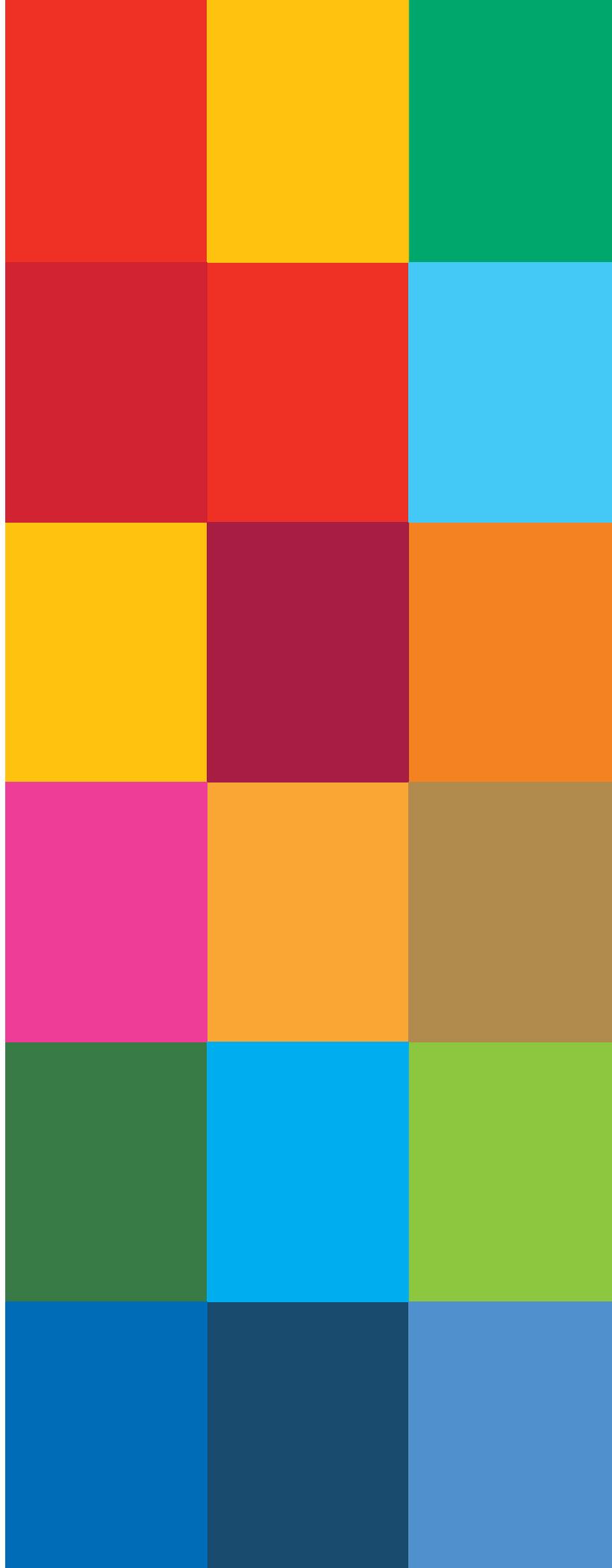
.....

ОБЩИЙ СТРАНОВОЙ АНАЛИЗ ООН: УЗБЕКИСТАН

.....

СТРАНОВАЯ КОМАНДА ООН
УЗБЕКИСТАН

Данные по состоянию на декабрь 2019г.
Анализ завершен в январе 2020г.



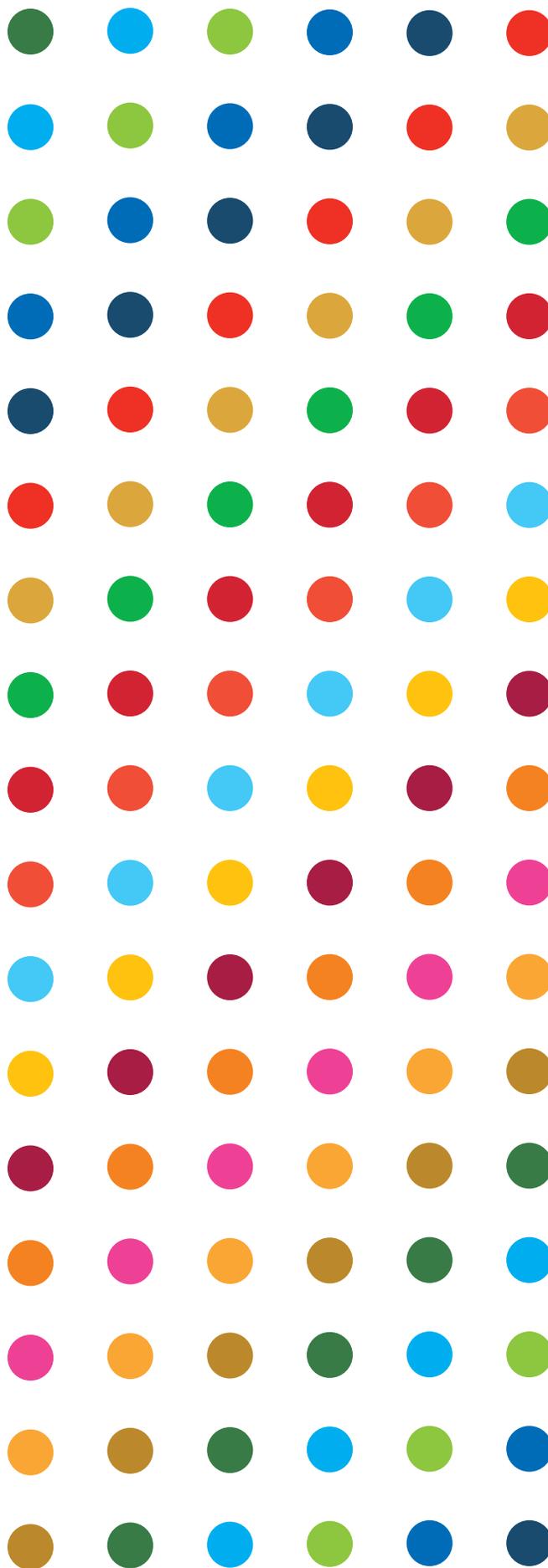
СОДЕРЖАНИЕ

КРАТКИЙ ОБЗОР	4
1. ВВЕДЕНИЕ	6
2. ПОВЕСТКА ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА	10
2.1 Прогресс в достижении ЦУР.....	10
2.2 Средства реализации.....	13
2.3 Последующие мероприятия и обзор.....	13
2.4 Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: возможности и вызовы.....	14
2.4.1 Возможности.....	14
2.4.2 Вызовы.....	15
2.4.3 Пробелы в данных.....	17
3. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ЦУР	19
4. НЕ ОСТАВЛЯТЬ НИКОГО В СТОРОНЕ	22
4.1 Структура экономики.....	22
4.2 Институты управления.....	24
4.3 Социальная инфраструктура.....	26
4.4 Борьба с изменением климата, охрана окружающей среды и использование природных ресурсов.....	27
4.5 Принцип «Не оставлять никого в стороне»: структура из пяти факторов.....	30
4.6 Женщины.....	32
4.6.1 Демографические показатели женщин.....	32
4.6.2 Образование и трудоустройство: вызовы и возможности.....	32
4.6.3 Участие женщин в политике и государственном управлении (ЦУР 5.5).....	34
4.6.4 Гендерное насилие (ЦУР 5.2).....	34
4.6.5 Права женщин.....	35
4.7 Сексуальные меньшинства.....	35
4.8 Молодежь.....	36
4.8.1 Демографические показатели молодежи.....	36
4.8.2 Участие в экономической деятельности.....	36
4.8.3 Благополучие и безопасность молодежи.....	38
4.9 Инвалиды.....	38
5. АНАЛИЗ МНОГОАСПЕКТНЫХ РИСКОВ	41

6. ФИНАНСИРОВАНИЕ ЦУР В УЗБЕКИСТАНЕ (ЦУР 17.1 И 17.3)	44
6.1 Бизнес и ЦУР	47
7. КЛЮЧЕВЫЕ ВЫЗОВЫ В ОБЛАСТИ НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА	48
7.1. Потенциал государственной службы - ключевые вызовы	48
7.2. Отсутствие согласованности политики и организационные вызовы	50
7.3 Гражданское общество и потенциал вовлечения граждан	51
8. ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ	53
9. СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРЕИМУЩЕСТВО ООН	55
10. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	56
10.1 Новые тематические области мероприятий для Страновой команды ООН	56
10.1.1 Транспарентное, подотчетное и ответственное государственное управление	56
10.1.2 Жизнестойкость к изменению климата и стихийным бедствиям, устойчивое использование ресурсов	57
10.1.3 Человеческий капитал и устойчивые источники средств к существованию	57
10.2 Партнерские отношения и сквозные области	58
ПРИЛОЖЕНИЕ 1: СТАТУС ПРИСОЕДИНЕНИЯ УЗБЕКИСТАНА К КОНВЕНЦИЯМ И ДОГОВОРАМ ООН, А ТАКЖЕ ИХ РАТИФИКАЦИЯ	60
ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА	85
ПРИЛОЖЕНИЕ 3: НЕ ОСТАВЛЯТЬ НИКОГО В СТОРОНЕ - ИДЕНТИФИКАЦИЯ УЯЗВИМЫХ ГРУПП	90
ПРИЛОЖЕНИЕ 4: МНОГОАСПЕКТНЫЕ РИСКИ, ФАКТОРЫ РИСКА И ОЦЕНКА ВЕРОЯТНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ	99
ПРИЛОЖЕНИЕ 5: КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ ООН ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	102

КРАТКИЙ ОБЗОР

Республика Узбекистан переживает значительный рост с момента обретения независимости в 1991 году, и в 2011 году перешла из категории стран с низким уровнем дохода (СНУД) в категорию стран с уровнем дохода ниже среднего (СУДНС). С избранием Шавката Мирзиёева президентом страны в 2016 году эти преобразования ускорились в связи с широкомасштабными структурными реформами, которые затронули все аспекты социальной, политической и экономической жизни. Теперь Узбекистан ставит перед собой целью к 2030 году стать страной со средним уровнем дохода (ССУД).



Для достижения этой цели Узбекистан подтвердил свою приверженность Целям в области устойчивого развития (ЦУР). В октябре 2018 года правительство приняло постановление, в котором были утверждены 16 национальных ЦУР, 125 связанных с ними задач и 206 показателей для облегчения мониторинга реализации ЦУР. Был создан Координационный совет по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития в 21 правительственном учреждении, а также была утверждена Национальная стратегия действий на 2017-2021 годы в качестве пути к реализации ЦУР.

Реформы также создали позитивный набор условий и возможностей для устойчивого развития. Были предприняты постепенные шаги по укреплению свободы слова и расширению возможностей для участия гражданского общества. Права человека занимают более важное место в политической повестке дня, и Узбекистан более активно взаимодействует с международными договорными органами и процедурами. Улучшение отношений с соседними странами и многосторонними учреждениями открывает новые и воодушевляющие экономические возможности и механизмы для решения региональных и глобальных вызовов. Структурные реформы и либерализация торговли стимулируют новые и растущие финансовые потоки, в том числе со стороны международных финансовых учреждений (МФИ). Наконец, страна проходит через большое «демографическое окно», в котором наблюдается высокая доля потенциальных молодых рабочих, создающих возможность «сделать страну богатой до наступления старости».

Тем не менее сохраняются значительные вызовы. Отсутствие эффективной интеграции и согласованности политики, а также продуманной аналитики данных о прогрессе в области развития могут затруднить или отложить достижение результатов. Ограниченность административного потенциала затруднит обеспечение справедливого роста среди всего населения, особенно в сельских районах. Также, реформы переходят на этап с высоким уровнем риска, на котором внутреннее сопротивление и сдерживающие факторы могут повысить вероятность того, что воздействие на наиболее уязвимые группы будет непропорциональным. Высокая экологическая уязвимость перед климатическими потрясениями потребует целенаправленных мер политики по обеспечению жизнестойкости и снижению риска стихийных бедствий. Наконец, существующие культурные нормы в отношении женщин, девочек и других групп меньшинств угрожают оставить вне внимания значительную часть населения.

Принцип «Не оставлять никого в стороне» занимает центральное место в повестке дня в области устойчивого развития и признает первостепенное значение людей в усилиях по развитию. Таким образом, каждая политика, реформа и решение должны быть разработаны с учетом всеобъемлющей темы охвата в первую очередь тех, кто в наибольшей степени остался без внимания, и обеспечения того, чтобы изменения не оказывали несоразмерного и негативного воздействия на наиболее уязвимые группы. Это включает в себя переосмысление того, каким образом структура экономики, институты управления и социальная инфраструктура оказывают воздействие на эти группы, и обеспечение того, чтобы международные стандарты в области прав человека активно продвигались.

Хотя за последние несколько лет были достигнуты значительные успехи в области прав человека, необходимо сделать еще больше, если правительство хочет обеспечить инклюзивное развитие, основанное на правах человека, для всех. Это включает в себя обеспечение конструктивных консультаций с гражданским обществом, достаточных возможностей для осуществления свободы выражения мнений во всех его формах, присоединения и ратификации приоритетных международных договоров в области прав человека, строгого общественного контроля за осуществлением, а также создание надежных механизмов правовой защиты для рассмотрения жалоб (включая возможные нарушения прав человека).

Для того чтобы поддержать правительство в укреплении этих позитивных реформ и устранении пробелов в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ООН пришла к трем общим выводам: отчуждение и неравенство являются ключевыми вызовами в области развития; необходима более активная интеграция ЦУР в процесс планирования и координации национального развития; а также необходимо усилить согласованность политики и административный потенциал. Как было подтверждено в ходе широких консультаций, система ООН обладает значительным сравнительным преимуществом для поддержки приоритетов Узбекистана в области развития в следующих областях: прозрачное, подотчетное и ответственное государственное управление; жизнестойкость к изменению климата и стихийным бедствиям, устойчивое использование ресурсов; а также человеческий капитал и устойчивые источники средств к существованию.

1. ВВЕДЕНИЕ

С того момента, как Шавкат Мирзиёев стал президентом, первоначально назначенным Олий Мажлисом в сентябре 2016 года и впоследствии избранным в ходе выборов в декабре 2016 года, в Узбекистане происходят широкомасштабные преобразования. После 27 лет жестко централизованного государственного управления были проведены крупные структурные реформы, затрагивающие все аспекты политической, экономической и социальной жизни.

Также быстрыми темпами осуществляются законодательные изменения и политические меры в области государственного управления. Парламентские выборы в декабре 2019 года стали одним из шагов на пути расширения демократических свобод, и это повышение открытости и снижение страха репрессий за критику действий правительства были позитивно восприняты гражданами¹. Узбекистан также нарастил свои инвестиции в расширение доступа и повышение качества дошкольного и высшего образования, а также провел реформы, направленные на повышение качества других услуг, такие как введение обязательного медицинского страхования. Общественность, а также международное сообщество приветствовали эти реформы, а еженедельник «The Economist» назвал Узбекистан страной, добившейся наибольших успехов в 2019 году². Вскоре после этого в отчете Всемирного банка «Ведение бизнеса-2020» страна вошла в топ-20 стран, показавших наибольший прогресс в улучшении делового климата³.

Дипломатические отношения между Узбекистаном и его соседями также улучшились после избрания Шавката Мирзиёева президентом страны. Это включает сотрудничество в деле повышения открытости и безопасности границ для законной торговли и транзита людей и товаров⁴. Эти улучшения потенциально могут увеличить региональное сотрудничество как для решения общих проблем, так и для создания взаимовыгодных отношений с приграничными странами⁵.

Вместе с тем эти изменения стимулировали еще больший спрос со стороны гражданского общества и частного сектора на проведение дальнейших реформ. Кроме того, хотя эти реформы носят позитивный характер, существует опасность того, что несправедливое распределение выгод может привести к усилению уязвимости и вызвать недовольство и социальную напряженность. Таким образом, обеспечение того, чтобы никто не остался без внимания, будет иметь решающее значение для достижения Узбекистаном ЦУР.

Узбекистан также сталкивается со значительными экологическими вызовами в виде неэффективного использования природных ресурсов (т.е. вода, земля и ископаемые виды топлива), управления отходами, деградации и опустынивания земель, утраты биоразнообразия и изменения климата. Для максимального использования природных ресурсов, а также для смягчения последствий климатических потрясений необходимо проводить разумную экологическую политику.

Эти возможности и вызовы были отмечены в ходе подготовки Общего странового анализа (ОСА), проведенной совместно СГООН и учреждениями-нерезидентами ООН. Помимо обширного аналитического обзора, ООН провела широкие консультации с группой из более чем 1600 человек, состоящей из представителей гражданского общества, молодежи, правительства и

1 <https://www.osce.org/odihr/elections/uzbekistan/442888?download=true>

2 <https://www.economist.com/leaders/2019/12/21/which-nation-improved-the-most-in-2019>

3 <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2019/10/24/doing-business-2020-reforms-propel-uzbekistan-to-place-among-worlds-top-20-business-climate-improvers>

4 <http://www.rusaviainsider.com/uzbekistan-airways-resumes-flights-to-tajikistan/>

5 Например, см.: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/630344/EPRS_BRI\(2018\)630344_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/630344/EPRS_BRI(2018)630344_EN.pdf) (стр. 10-12)

парламента⁶. Благодаря этому процессу ООН получила ценную информацию о прогрессе, достигнутом к настоящему времени в достижении ЦУР, об основных вызовах и возможностях (в том числе в области прав человека), о многоаспектных рисках, о тех группах, которые, по всей вероятности, могут быть оставлены без внимания, о региональных перспективах и основных трансграничных рисках.

Данный ОСА организован следующим образом: В Главе 2 представлен анализ прогресса Узбекистана, средств реализации, а также вызовов и возможностей, связанных с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В Главе 3 кратко излагается текущая ситуация в области прав человека в стране, включая как прогресс, так и проблемы. В Главе 4 содержится глубокий анализ тех групп, которые могут быть оставлены без внимания, если преднамеренные и структурные барьеры будут стоять на пути развития для всех. В Главе 5 представлен многоаспектный анализ рисков, которые могут потенциально препятствовать достижению ЦУР. В Главе 6 кратко излагается общее положение дел с финансированием ЦУР и предлагается несколько ключевых областей для получения дополнительных поступлений и экономии

средств. В Главе 7 кратко излагаются ключевые вызовы, связанные с потенциалом, в том числе в вопросах гражданской службы, согласованности политики и организационной деятельности, а также гражданского общества и гражданского участия. В Главе 8 анализируются вызовы и возможности трансграничных отношений и перспектив. В Главе 9 кратко описаны консультации, которые позволили ООН улучшить свое сравнительное преимущество в Узбекистане. И наконец, в Главе 10 содержатся выводы и рекомендации касательно последующих шагов по оказанию поддержки правительству в достижении ЦУР.

6 В эти 1600 человек также входят 679 молодых людей и подростков, 265 представителей организаций гражданского общества, 86 инвалидов, 55 представителей средств массовой информации и блогеров, 496 представителей органов самоуправления (сообществ) и местных органов власти, 70 представителей профильных министерств и правительственных учреждений.

Узбекистан: Основные факты и цифры



■ ВВП (в текущих ценах в млрд долл. США) *
○ Рост ВВП (в год, %) *



Безработица, общая численность (% от общей численности рабочей силы)



■ ВНД на душу населения, метод "Атлас" (в текущих ценах в долл. США) *

■ ВВП на душу населения (в текущих ценах в долл. США) *

○ Доля населения, живущего за национальной чертой бедности (из расчета 2100 килокалорий в день)



Основные торговые партнеры, % (2018 год)

■ Экспорт
■ Импорт



Структура ВВП по секторам

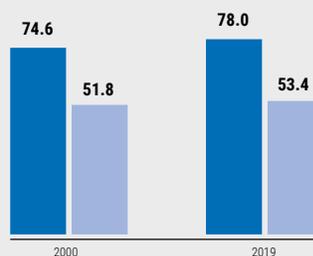


Доля занятости в разрезе секторов



Доля участия в рабочей силе (в процентах от численности населения в возрасте 15 и более лет) *

■ Мужчины
■ Женщины

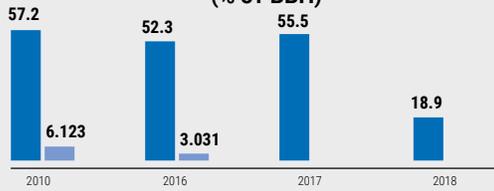


[Источники: Официальные статистические данные правительства, * - Всемирный банк]



■ ПИИ на душу населения (чистый приток, ПБ, в текущих ценах в долл. США)

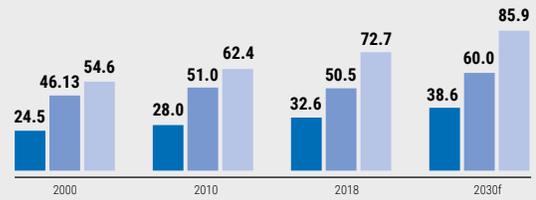
■ Личные денежные переводы, полученные (% от ВВП)



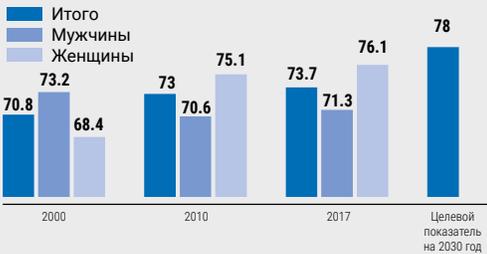
■ Население, млн человек

■ Городское население (% от общей численности населения)

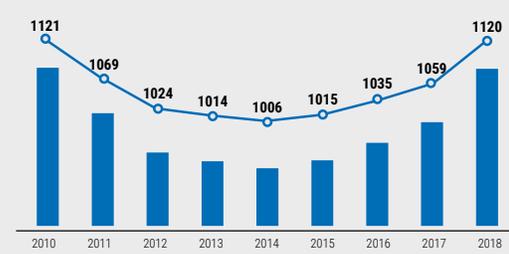
■ Плотность населения, на кв. км



Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет



Число лиц, получающих пенсии и социальные пособия, на 10000 человек



Коэффициент охвата высшим образованием, %



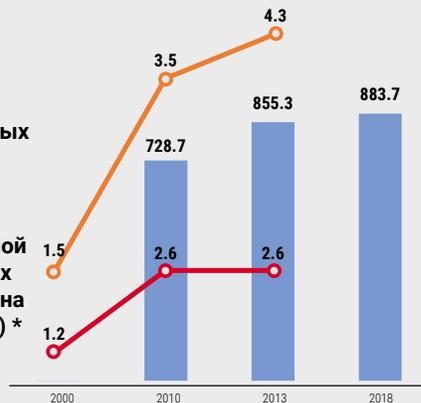
Международный туризм, число прибывших, млн чел. *



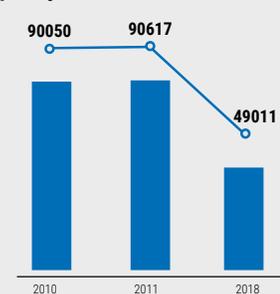
■ Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу (тыс. тонн)

— Потребление возобновляемых источников энергии (в % от общего конечного потребления энергии) *

— ВВП на единицу используемой энергии (в постоянных ценах 2011 года по ППС в расчете на 1 кг нефтяного эквивалента) *



Общее количество зарегистрированных преступлений



[Источники: Официальные статистические данные правительства, * - Всемирный банк]

2. ПОВЕСТКА ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

2.1 ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ ЦУР

В октябре 2018 года правительство приняло постановление о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которое укрепило обязательство по интеграции и реализации ЦУР в рамках национальных программ и стратегий⁷. Правительство приняло 16 национальных ЦУР, 125 связанных с ними задач и 206 показателей для облегчения мониторинга реализации ЦУР. Оно также создало Координационный совет, возглавляемый Заместителем Премьер-министра/Министром финансов, который контролирует реализацию национальных ЦУР в 21 государственном ведомстве, а Министерство экономики выступает в качестве Секретариата. Постановлением также утверждена дорожная карта, содержащая оперативные мероприятия, нацеленные на реализацию национальных ЦУР, в том числе:

1. Формирование шести экспертных групп по направлениям «Экономическое благополучие», «Социальная защита», «Здравоохранение», «Образование», «Окружающая среда» и «Эффективное управление» для обеспечения межсекторальной координации интегрированного подхода к реализации ЦУР.
2. Формирование состава Межведомственной рабочей группы, возглавляемой Государственным комитетом по статистике, для разработки национальных показателей ЦУР.
3. Обязательство представить национальный доклад по реализации ЦУР на политическом форуме высокого уровня Экономического и Социального Совета ООН (т.е. Добровольного национального обзора), а также парламенту Республики Узбекистан.
4. Анализ финансирования реализации ЦУР за счет государственных начал включаться в планирование государственного бюджета.

5. Для обеспечения прозрачности при реализации ЦУР был создан национальный веб-сайт с данными и статистикой по ЦУР (<http://nsdg.stat.uz>).
6. Была запущена пропагандистская и информационная кампания для поддержки подхода к реализации ЦУР.

Согласно Докладу об устойчивом развитии за 2019 год, Узбекистан занял 52 место из 162 стран⁸. Было отмечено, что страна находится на пути к сокращению бедности (ЦУР 1), обеспечению качественного образования (ЦУР 4), обеспечению доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии (ЦУР 7) и борьбы с изменением климата (ЦУР 13). Однако, страна отстает в достижении других ЦУР, таких как обеспечение гендерного равенства (ЦУР 5) и сохранение экосистем суши (ЦУР 15). В отчете также отмечается недоступность данных по трем другим ЦУР, а именно: чистая вода и санитария (ЦУР 6), индустриализация, инновации и инфраструктура (ЦУР 9) и мир, правосудие и эффективные институты (ЦУР 16).

Хотя были предприняты согласованные условия для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, уже ясно, что необходимо укрепить связь между стратегиями и

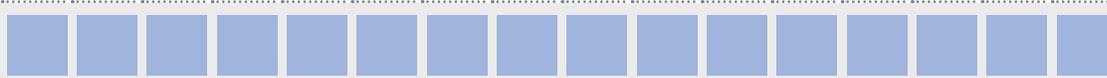
7 См. Постановление Кабинета Министров №841 "О мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года" от 20 октября 2018 года. <https://lex.uz/ru/docs/4013358>

8 Доклад об устойчивом развитии за 2019 год, Сеть для выработки решений в области устойчивого развития (SDSN) и Bertelsmann Stiftung (в частности, см. профиль Узбекистана на страницах 452-453). Однако, ООН не согласна с методологией SDSN и, по всей видимости, пробелы в данных могли сделать результаты страны в достижении ЦУР лучше, чем они есть на самом деле. Например, согласно наблюдению SDSN в отношении качества образования, число учащихся в Узбекистане невелико, хотя на самом деле количество зачисленных учащихся находится на хорошем уровне. Таким же образом, наблюдения в отношении обеспечения доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии противоречат заключениям в отчете MAPS.

Концепции и стратегии развития



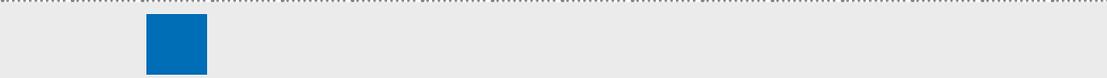
Концепция комплексного социально-экономического развития (2030)



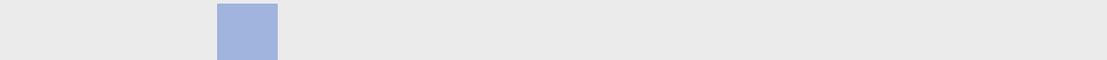
Национальная стратегия развития статистики – 2020-2025



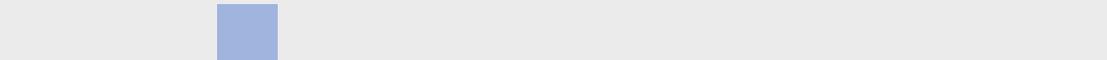
Концепция развития системы здравоохранения (2019-2025)



Концепция развития системы дошкольного образования (2030)



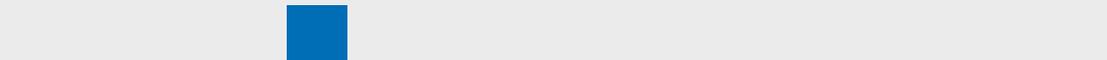
Концепция развития системы народного образования (2030)



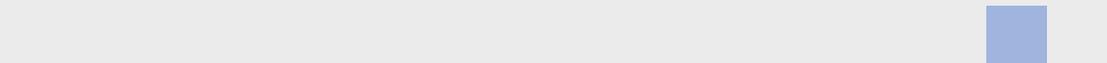
Стратегия инновационного развития (2019-2021)



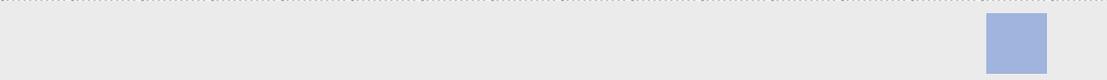
Стратегия по гендерному равенству (2020-2030, проект)



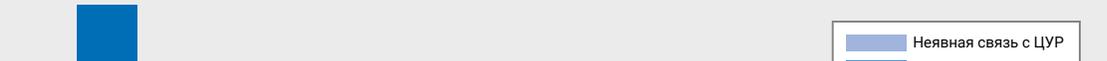
Концепция административной реформы (2017-2021)



Концепция совершенствования нормотворческой деятельности (2017-2021)

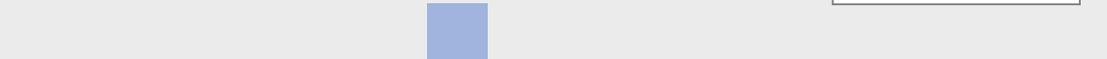


Стратегия развития сельского хозяйства (2020-2030)

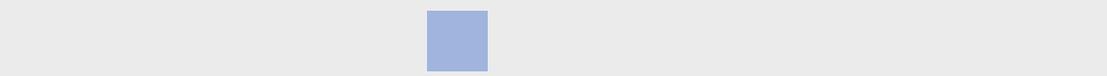


Неявная связь с ЦУР
 Явная связь с ЦУР

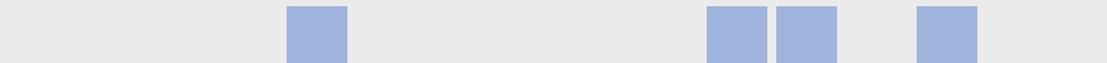
Концепция развития атомной энергетики (2019-2029)



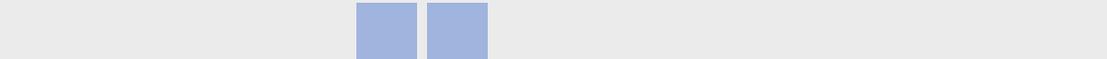
Стратегия дальнейшего развития и реформирования электроэнергетики (2017-2021)



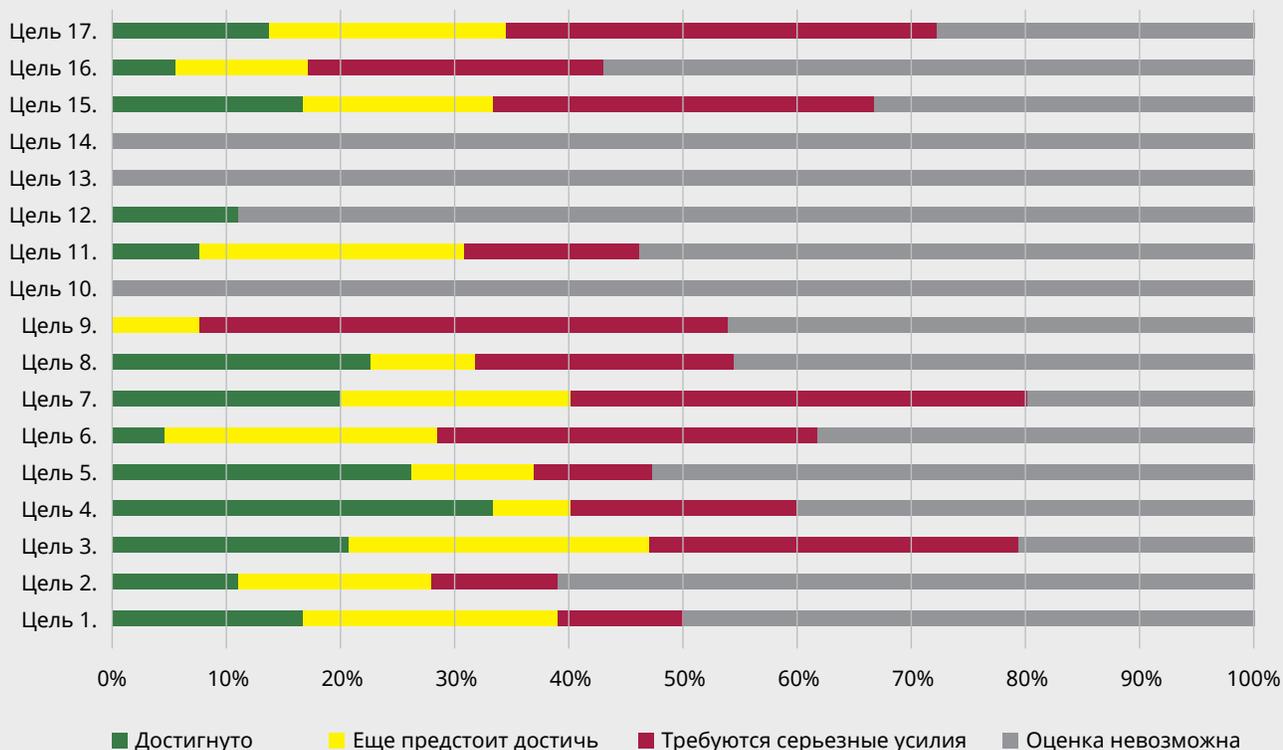
Национальная концепция охраны окружающей среды до 2030 года



Национальная стратегия по переходу на "зеленую" экономику до 2030 года



Информационная панель по ЦУР для Узбекистана (отчет MAPS, 2018 г.)¹⁰



ПРИМЕЧАНИЯ:

- Зеленые сегменты показывают долю индикаторов по данной ЦУР, по которым условное значение на 2030 год (на основе средних показателей по региону) изначально оценивается как достигнутое. Желтые сегменты показывают долю индикаторов по данной ЦУР, по которым условное промежуточное значение (на основе средних показателей по региону) изначально оценивается как достигнутое. Красные сегменты показывают долю индикаторов по данной ЦУР, по которым данное условное промежуточное значение (на основе средних показателей по региону) изначально оценивается как не достигнутое, что означает, что достижение данной ЦУР потребует серьезных усилий.

программами правительства и ЦУР. Как показано на графике ниже, только несколько ключевых политик и программ имеют явную связь с целями, а остальные – лишь неявную. Учитывая важность данной политики и программ для повестки дня правительства в области развития, эти слабые связи могут привести к тому, что достижению ЦУР будут способствовать параллельные или несогласованные стратегические цели национального развития.

Для помощи правительству в интеграции ЦУР и для определения факторов для ускорения и изменений, в апреле 2018 года страну посетила совместная миссия ООН и Всемирного банка «Актуализация, ускорение и поддержка политики» (MAPS). В отчете MAPS по Узбекистану (октябрь 2018 года)⁹ высоко оценивается интерес и продемонстрированный правительством комплексный подход к согласованию ЦУР с политикой национального развития, и представлены четыре основные рекомендации: (1) адаптация ЦУР к процессам национального развития

страны; (2) определение возможностей для ускорения достижения ЦУР; (3) определение вариантов финансирования ЦУР, и (4) создание национальной структуры мониторинга и оценки ЦУР. Миссия также выявила три основные области для ускорения: (1) повышение эффективности и подотчетности систем управления, (2) социальная политика для инклюзивного развития, и (3) устойчивое и стабильное управление природными ресурсами¹¹.

Отчет также включает расширенные рекомендации для укрепления статистического потенциала страны. Прототип информационной панели по ЦУР (2018 г.)

⁹ http://www.un.uz/files/UN%20in%20Uzbekistan/MAPS%20Report%202018/UZB-MAPS%20Report%20-%20Final_Eng.pdf

¹⁰ http://www.un.uz/files/UN%20in%20Uzbekistan/MAPS%20Report%202018/UZB-MAPS%20Report%20-%20Final_Eng.pdf

¹¹ "Всестороннее внедрение, ускорение и поддержка мер политики (MAPS) для достижения целей устойчивого развития в Узбекистане", ООН-Всемирный банк, октябрь 2018 года.

позволил выявить серьезные пробелы в данных, особенно для целей 1, 2, 10, 12, 13 и 16, а также цели и задачи, которые требуют еще больших усилий и ресурсов. Государственный комитет по статистике (ГКС) принял эти рекомендации и занимается укреплением статистики, связанной с ЦУР.

Кроме того, в 2019 году был проведен обзор использования международных статистических стандартов и передовых практик в Узбекистане, который привел к разработке и введению консультативной Национальной стратегии по данным и статистике¹². Кроме того, перепись населения и жилищного фонда в 2022 году впервые за 30 лет позволит получить данные о населении, которые используются в более чем для 40 процентов показателей ЦУР. Это масштабное и комплексное мероприятие позволит выявить тех, кто находится в самом конце списка по доступу к рабочим местам, доходу, жилищным условиям и другим показателям (например, ЦУР 17.18 и 17.19). Демографические прогнозы по регионам также помогут установить соответствующие исходные показатели и цели с учетом размера населения, его регионального распределения, распределения по сельским/городским районам и возрастной структуре до 2030 года.

2.2. СРЕДСТВА РЕАЛИЗАЦИИ

Национальная стратегия действий на 2017-2021 годы, которая в целом согласована с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, является ключевым инструментом, определяющим ход реализации программы развития, в которой выделяются пять ключевых областей¹³:

- (1) Совершенствование системы государственного и общественного строительства;
- (2) Верховенство закона, реформирование судебно-правовой системы;
- (3) Развитие и либерализация экономики;
- (4) Развитие социальной сферы;
- (5) Безопасность, религиозная толерантность и межнациональное согласие, внешняя политика.

В отчете MAPS признается первоочередность национального бюджета в финансировании ЦУР, а также рекомендуется укрепить институциональный потенциал и средства реализации ЦУР, в том числе национальный и субнациональный потенциал для планирования развития, его осуществления, мониторинга и оценки. В нем также присутствует призыв к развитию потенциала для соблюдения законов и исполнения обязательств, связанных с защитой прав человека. Институциональные

механизмы, предлагаемые в Постановлении Кабинета Министров по реализации национальных ЦУР (№841 от 20 октября 2018 г.), согласуются с рекомендациями по содействию практической реализации ЦУР на национальном, секторальном и местном уровнях, изложенными в отчете MAPS.

Стоит заметить, что за структурные реформы в стране отвечает Заместитель Премьер-министра, председатель Координационного совета по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года, который также занимает пост заместителя председателя Экономического совета¹⁴. Включение Генеральной прокуратуры в Координационный совет по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года поспособствовало привлечению критически важного национального партнера и укреплению прав человека и управления, связанного с ЦУР. Министерство экономики, выступающее в роли Секретариата Координационного совета по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 год, несмотря на свой ограниченный потенциал и ресурсы также продемонстрировало приверженность повестке дня ЦУР за счет облегчения координации между различными государственными ведомствами.

Однако, несмотря на эти усилия, направленные на создание надежных институциональных и нормативных основ, интеграцию ЦУР в разработку национальной политики, программ и стратегий, все еще необходимо улучшить.

2.3 ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ОБЗОР

Страна презентует свой первый Добровольный национальный обзор (ДНО) в июле 2020 года для оценки и отчетности о ходе реализации национальных ЦУР. Это будет первый официальный отчет о ходе реализации ЦУР, и национальный Координационный совет по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года уже утвердил дорожную карту для его подготовки. Помимо прочего она предусматривает тесное сотрудничество и

12 Совместный обзор проводился Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Евростатом (статистическая служба Европейского союза) и Статистическим бюро Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАТ) http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/stats/documents/technical_coop/GA_Uzbekistan_Final_Report_EN.pdf

13 strategy.gov.uz

14 <https://lex.uz/docs/4147303#4149751>

участие всех основных групп заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, частный сектор и парламент. ЭСКАТО ООН, совместно с Офисом постоянного координатора, поспособствовали обмену знаниями с Грузией, которая представила свой ДНО в 2016 году и планирует представить второй ДНО в 2020 году вместе с Узбекистаном.

2.4 ПОВЕСТКА ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА: ВОЗМОЖНОСТИ И ВЫЗОВЫ

2.4.1 ВОЗМОЖНОСТИ

Одной из самых значительных возможностей является то, что гражданское общество, включая женщин и молодежь, получает большую свободу слова и расширенные возможности для своей деятельности¹⁵. Это включает большее желание правительства решать системные проблемы через законодательную и институциональную реформу, включая составление проектов и принятие 165 новых законов¹⁶. Последние реформы, нацеленные на создание более открытого и основанного на консультировании процесса подготовки проектов законов, также предусматривают более прочную основу для усилий по поддержке, направленных на обеспечение соответствия этих законов международным нормам и стандартам.

Эти усилия поддерживались визитами двух специальных докладчиков ООН - впервые за последние 15 лет, установлением присутствия Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) и расширением конструктивного участия членов СГООН по вопросам прав человека, а также механизмами защиты прав человека ООН. Улучшение сотрудничества между правительством, органами, занимающимися правами человека и гражданским обществом создает благоприятные условия для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР 16.a)¹⁷. Также существует возможность того, что рыночные реформы могут способствовать улучшению в других областях управления. Например, более эффективное обеспечение исполнения договоров может привести к изменению общего доступа к правосудию и верховенству закона (ЦУР 16).

Одним из наиболее значительных результатов последних политических изменений стало улучшение отношений с соседними странами¹⁸. Это ведет к сотрудничеству в деле повышения открытости и безопасности границ для законной торговли и транзита и создает возможности для взаимодействия

в таких сферах, как механизмы обмена водными ресурсами и энергией, экологические оценки и снижение риска стихийных бедствий (ЦУР 17.1, 17.3 и 17.6). Улучшение отношений также обеспечивает возможность для сокращения межэтнических напряженностей и для улучшения социальной сплоченности.

Узбекистан проходит через большое «демографическое окно», в котором наблюдается высокая доля потенциальных молодых рабочих и низкий коэффициент зависимости. Согласно прогнозу, эта тенденция сохранится до 2044 года, и она представляет собой важную возможность «сделать страну богатой до наступления старости»¹⁹. До сих пор многие молодые люди, особенно их сельской местности, продолжают покидать страну в поисках лучших экономических возможностей²⁰, но, хотя денежные переводы делают существенный вклад в ВВП, эмиграция представляет другие социально-экономические проблемы и риски (ЦУР 10.7)²¹.

Вместе со внутренним экономическим ростом и текущими реформами у Узбекистана имеется возможность создавать рабочие места в новых и расширяемых отраслях. Например, для сокращения зависимости страны от доходов с экспорта таких товаров, как природный газ, золото, медь, уран и сырой хлопок, правительство разрабатывает планы

15 <https://www.hrw.org/world-report/2019/country-chapters/uzbekistan#69f291>

16 С момента начала работы нового правительства в сентябре 2016 года было принято или изменено как минимум 165 законов. Многие из них направлены, помимо прочего, на реформирование судебной системы, уголовных, гражданских и экономических процедур, системы здравоохранения, государственных закупок, распространение правовой информации, борьбу с коррупцией, защиту женщин от домогательства и жестокости, а также на гарантию прав и возможностей для женщин и мужчин. Многие из них находятся на этапе подготовки проекта и ожидают принятия, в том числе, например, закон об общественных собраниях, обязательной медицинской страховке и закон о торговле людьми.

17 Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений в 2017 году и Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов в 2019 году.

18 Например, см.: URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/630344/EPRS_BRI\(2018\)630344_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2018/630344/EPRS_BRI(2018)630344_EN.pdf) (с. 10-12)

19 *Экономический рост и создание рабочих мест в Узбекистане: Углубленная диагностика (на английском языке)*. Вашингтон, округ Колумбия: Группа Всемирного банка, 2018 год. <http://documents.worldbank.org/curated/en/130581560953053964/Growth-and-Job-Creation-in-Uzbekistan-A-In-depth-Diagnostic> (с. V)

20 Зейтц Уильям Хатчинс. *Международная миграция и благополучие домохозяйств: Данные из Узбекистана (на английском языке)*. Рабочий документ по исследованию политики; № WPS 8910. Вашингтон, округ Колумбия: Группа Всемирного банка, 2019 год. <http://documents.worldbank.org/curated/en/615721561125387061/International-Migration-and-Household-Well-Being-Evidence-from-Uzbekistan> (с. 9-10)

21 К рамкам макроэкономической политики благоприятным для занятости: ситуация в Узбекистане, краткий обзор. Москва: МОТ, 2019 г. (стр. 13).

по переходу на зеленую экономику и содействию развитию устойчивого туризма (ЦУР 7, 9 и 13)²². Подобное внимание уделяется и укреплению производственных и перерабатывающих секторов, инновациям, обмену технологиями и экономическим преобразованиям (ЦУР 9)²³.

Также надежную поддержку текущим реформам оказывают международные финансовые институты (МФИ), что расширяет возможности для получения займов. Например, в 2019 году Всемирный банк одобрил выдачу 500 млн долларов США в качестве финансовой помощи Узбекистану для поддержки реформ, частного сектора и создания рабочих мест²⁴. ЕБРР недавно подписал заемные соглашения на общую сумму 246 млн долларов США для энергетического, коммунального и жилищного секторов, в результате чего общая сумма займов достигла 1,3 млрд долларов США²⁵. Более того, Узбекистан успешно выпустил свои первые еврооблигации стоимостью 1 млрд долларов США в феврале 2019 года²⁶, которые правительство собирается использовать в качестве меры для измерения успеха реформ. Они, в сочетании со стабильными государственными доходами, денежными переводами, возвратом замороженных активов и крепким потенциалом для получения займов за рубежом, обеспечивают многочисленные источники финансирования ЦУР в рамках Аддис-Абебской программы действий²⁷.

Наконец, многие меры по реформированию, такие как унификация обменных курсов, либерализация торговли, сокращение налогов, улучшение оценки в Индексе ведения бизнеса (подъем с 103 места в 2014 году до 69 места в 2019 году) сосредоточены на стороне предложения²⁸. В последнее время повышенное внимание уделяется стороне спроса реформы, что требует создания рабочих мест и обеспечения дохода для покрытия затрат на переход для рабочих, на которых повлияла реструктуризация экономики и госпредприятий. Эта проблема решается путем обеспечения занятости через программы общественных работ, профессиональной переподготовки, выдачу пособий по безработице и субсидий безработным и работодателям из Государственного фонда содействия занятости, созданного с этой целью (ЦУР 8)²⁹. Данные шаги привели к положительным результатам, что отражается в небольшом улучшении статистических данных по рынку труда, но эти усилия необходимо укреплять для предотвращения роста неравенства (ЦУР 10)³⁰.

2.4.2 ВЫЗОВЫ

Хотя имеются многочисленные возможности, все еще сохраняются некоторые вызовы и риски. Слабая

согласованность политических мер и недостаточная интеграция повестки дня в области ЦУР и международных обязательств по правам человека со стратегиями и программами национального развития являются существенными препятствиями для достижения ЦУР (ЦУР 17.14). Эти проблемы еще более усугубляются отсутствием достоверных данных и доказательств, с помощью которых можно было бы найти взаимосвязь между различными секторами, а также разработать и внедрить комплексное видение национального развития (ЦУР 17.18).

Динамичные и комплексные реформы могут пойти не по плану, если для некоторых реформ отсутствует участие граждан и общественная поддержка. Это может привести к цепной реакции во всей экономике и усилению рисков для ЦУР. Большая часть поддержки, оказываемой реформам, оценивается посредством опросов граждан постфактум и, учитывая все еще ограниченную свободу выражения мнений³¹, открытую и критическую обратную связь от граждан необходимо расширить и укрепить.

Ограниченный административный потенциал, частые реорганизации министерств и ведомств, высокая текучесть персонала, слабая внутренняя координация и ограниченные межведомственные подходы также станут значительным препятствием для достижения ЦУР. Отчет MAPS указывает на необходимость обеспечения более тесной межведомственной и внутриведомственной координации для эффективного закрепления сложных

-
- 22 <https://lex.uz/ru/docs/4539506>, Постановление Президента "Об утверждении стратегии по переходу республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019 — 2030 годов"
 - 23 Государственная стратегия до 2030 года (проект, подготовлен Министерством экономики, 2019 год).
 - 24 <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2019/06/14/uzbekistans-economic-transformation-gets-further-boost>
 - 25 <https://kun.uz/en/news/2019/11/21/ebd-to-provide-nearly-250-million-loan-to-uzbekistan>
 - 26 <https://www.mf.uz/en/home/o-ministerstve/press-sluzhba/minfin-news/3388.html>
 - 27 <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=400&nr=2051&menu=35>
 - 28 <https://www.doingbusiness.org/en/data/exploreconomies/uzbekistan>
 - 29 Включая такие программы, как «Обод кишлок» (благоустроенные села), которые нацелены на строительство/укрепление местной инфраструктуры.
 - 30 На протяжении первых 9 месяцев 2019 года уровень безработицы, рассчитанный правительством, составил 8,9% (что на 1 процентный пункт ниже). Уровень безработицы среди молодежи (в возрасте от 16 до 29 лет) составил 14,9%, а уровень безработицы среди женщин составил 12,5% за этот же период. Впервые за долгое время правительство сообщило о росте уровня участия рабочей силы, а также об увеличении количества официальных рабочих мест. <https://mehnat.uz/ru/news/informacionnoe-soobschenie-ministerstva-zanyatosti-i-trudovyh-otnosheniy>
 - 31 См., например, оценку Узбекистана в Глобальном индексе свободы прессы по ссылке <https://rsf.org/en/uzbekistan>

и взаимосвязанных приоритетов для развития (включая задачи ЦУР) в национальных политиках и программах на этапах их разработки, реализации, мониторинга и оценки³².

Также, реформы переходят на этап с высоким уровнем риска, на котором может возрасти внутреннее сопротивление и увеличиться количество сдерживающих факторов, в том числе в сферах земельного рынка и рынка труда, в секторах водоснабжения и энергетики, здравоохранения и образования, а также в области приватизации госпредприятий. Кроме того, реформы управления, направленные на создание благоприятной деловой среды, могут быть недостаточными для того, чтобы преодолеть глубокие структурные преграды, препятствующие созданию рабочих мест (ЦУР 8) и сокращению уровня малообеспеченности населения (ЦУР 1)³³. Если благоприятные для бизнеса реформы не ведут к обеспечению повсеместной занятости и улучшению показателей деятельности в социальной сфере, они могут привести к неосуществленным ожиданиям, росту неравенства и недовольству общественности. Неспособность достичь заявленной цели реформ - процветания и возможностей, окажет несоразмерное влияние на маргинализированные группы и вызовет увеличение потребности в социальной защите (ЦУР 1.3 и 1.a). Для управления данными рисками правительство вводит системы для регулярного мониторинга за реформами, и оно наращивает активность в общении с людьми о программе реформ. ООН может оказать поддержку правительству и помочь в информировании о видении реформы и ее связях с ЦУР. Кроме этого, принцип ООН «не оставлять никого в стороне» и богатый опыт в области социальной защиты могут оказать содействие в учете потребностей и интересов людей в рамках структурных реформ.

Реформы все еще проводятся в относительно непрозрачной среде с недостаточной, хотя непрерывно улучшающейся подотчетностью перед обществом. Права людей продолжают нарушаться для обеспечения пространства для крупных частных инвестиций³⁴. Это также создает риск того, что реформы могут восприниматься как фактическое ухудшение благополучия для многих, так как выгоду получают лишь немногие. Кроме того, несмотря на рационализацию процедур закупок, процесс заключения крупномасштабных договоров все еще недостаточно прозрачен³⁵. Если это будет продолжаться, то доверие к реформам и поддержка их со стороны общественности могут пошатнуться³⁶.

Изменение климата и его сопутствующее усиление давления на природные ресурсы, воздействие на рабочие места, миграцию, здравоохранение, образование, инфраструктуру и сельское хозяйство

являются сквозным вызовом, который влияет на всю Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Страна в большой степени уязвима к изменению климата и сталкивается с прогнозируемым ростом температур, изменением осадков и нехваткой водных ресурсов (ЦУР 13, 2 и 6)³⁷. Это окажет тяжелое воздействие на малообеспеченные группы населения в сельской местности из-за их зависимости от сельского хозяйства, низкой способности адаптироваться и высокой доли пищевой продукции в их потребительской корзине. Таким же образом, ожидается, что изменение климата вызовет рост болезней, передающихся по воде, а также приведет к проблемам со здоровьем, вызываемым пыльными бурями и опустыниванием (ЦУР 3)³⁸. Гибель людей и экономический ущерб, вызываемые гидрометеорологическими явлениями, такими как потопа, жара, сели, лавины и колебания температуры воздуха вероятнее всего также возрастут. Например, имеющиеся данные свидетельствуют, что значительная миграция из региона Приаралья в ответ на безработицу вызвана неспособностью сельскохозяйственного сектора адаптироваться к проблемам изменения климата и нехватке воды³⁹. Эти климатические явления в существенной мере затрудняют адаптацию страны, и управление природными ресурсами и изменением климата являются ключевыми факторами отчуждения и подробно описываются в Разделе 4.4.

Общее финансовое положение страны видится слабым, наблюдается низкий уровень доверия к банковскому сектору, фондовому рынку и национальной валюте со стороны предприятий и

32 http://www.un.uz/files/UN%20in%20Uzbekistan/MAPS%20Report%202018/UZB-MAPS%20Report%20-%20Final_Eng.pdf

33 https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:R204

34 Например, продолжается снос домов для выполнения на этих площадях новых проектов строительства без предупреждения или достаточной компенсации, и даже без предоставления пострадавшим домовладельцам любых средств правовой защиты [<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24767>]

35 <https://www.ganintegrity.com/portal/country-profiles/uzbekistan/>

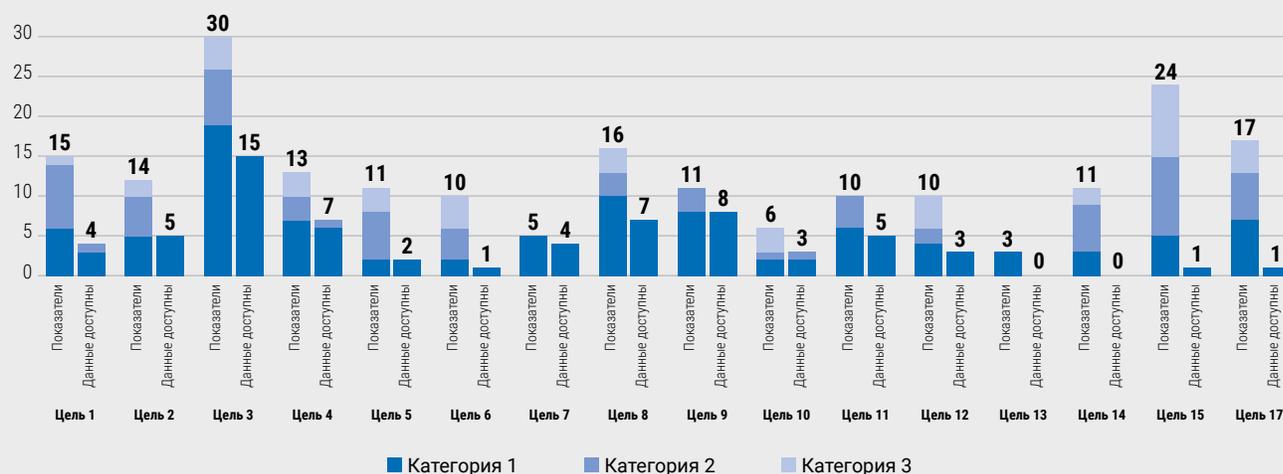
36 Breaking with the Past – Conflict of Interest and Transparency in Mirziyoyev's Uzbekistan (Разрыв с прошлым. Конфликт интересов и прозрачность в Мирзиёевском Узбекистане), Кристиан Ласслет, Power Briefs Central Asia, Ольстерский университет, май 2019 г.

37 <https://mfa.uz/ru/press/news/2017/08/12255/> (на русском языке)

38 Социально-экономическое обследование потребностей и нужд в регионе Приаралья. Ташкент - Нукус: ПРООН, Институт социальных исследований при Кабинете Министров Республики Узбекистан, 2017 г.

39 Социально-экономическое обследование потребностей и нужд в регионе Приаралья. Ташкент - Нукус: ПРООН, Институт социальных исследований при Кабинете Министров Республики Узбекистан, 2017 г.

Пробелы в данных по ЦУР



[Источник: Государственный комитет по статистике Республики Узбекистан]

населения (ЦУР 9.3)⁴⁰. Если имеющееся бюджетное пространство не будет эффективно использоваться, это может ухудшить положение самых обездоленных, в том числе тех, кто пострадал от структурных реформ. В то же время, облегчение доступа к внешнему долгу может создать дополнительную нагрузку если правительство в какой-то момент окажется неспособным выполнить долговые обязательства (ЦУР 17.1). Поэтому для снижения данных рисков необходим разумный подход к макроэкономическому управлению.

Наконец, преобладающие культурные нормы, патриархат, стереотипы и предрассудки могут также оказывать непосредственное влияние на достижение ЦУР. Эти нормы негативно влияют на женщин и девочек, пытающихся достичь своего полного потенциала и использовать свои права. Также они оказывают отрицательное воздействие на права других уязвимых групп, включая этнические, культурные, языковые и сексуальные меньшинства. Если данная проблема не будет решена, она заметно затруднит инклюзивный и устойчивый рост (ЦУР 5, 8, 10 и 16).

2.4.3 ПРОБЕЛЫ В ДАННЫХ

Недостаточный статистический потенциал не позволит отслеживать и подготавливать отчетность по ЦУР, и на данный момент данные доступны по 64 показателям из 206. Это препятствует как точному, так и дезагрегированному анализу прогресса, достигнутого страной, и принятию решений на основе фактических данных. Доступность данных особенно

затруднена для показателей Уровня 2 и Уровня 3⁴¹. Для целей 5, 6, 13, 16 и 17 наблюдается заметная нехватка данных, как показано на графике ниже.

В 2017 году Узбекистан занимал 121-ое место в Индексе статистического потенциала Всемирного банка (2017 г.), и в настоящее время страна предпринимает шаги, совместно с ООН и другими партнерами, для устранения пробелов в данных путем запуска многих широкомасштабных мероприятий по сбору данных (ЦУР 17.18). Наиболее значительным из них является обязательство правительства провести перепись населения в 2022 году, что будет первой переписью в стране с 1989 года. На Саммите в Найроби по народонаселению и развитию в ноябре 2019 года правительство официально заявило, что результаты переписи будут опубликованы в соответствии с обязательством в отношении

40 МВФ Статья IV Консультационный отчет (май 2019 г.)

41 Категория 1: Показатель является концептуально четким, имеются установленные на международном уровне методология и стандарты, и страны регулярно предоставляют данные как минимум по 50% стран и по населению каждого региона, для которого показатель является актуальным. Категория 2: Показатель является концептуально четким, имеются установленные на международном уровне методология и стандарты, но данные предоставляются странами не регулярно. Категория 3: ещё отсутствуют установленная на международном уровне методология и стандарты для показателя, но методология/стандарты разрабатываются или тестируются в настоящее время (или будут разрабатываться или испытываться). [Классификация уровней для глобальных показателей ЦУР от 13 февраля 2019 года]

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года - шаги по восполнению пробелов в данных



открытых данных⁴². Результаты текущего Мульти-индикаторного кластерного обследования (MICS) также будут иметь важное значение для восполнения пробелов в данных, включая исходные данные для примерно 20 показателей ЦУР. Сельскохозяйственная перепись, запланированная на 2022 год, может использоваться в качестве основы для выборки для выборочных обследований, с помощью которых можно получить данные по показателям ЦУР 2.3.1, 2.3.2, 2.4.1, 5.а.1. Промежуточные обсуждения внедрения Национальной системы сбора данных о масштабах ущерба от стихийных бедствий также помогут обеспечить наличие данных для ЦУР 1, 9,

11 и 13. Рисунок ниже показывает другие важные шаги, которые предпринимает правительство для устранения пробелов в данных с указанием соответствующих сроков.

42 Помимо проведения переписи в 2022 году и опубликования результатов, Правительство Узбекистана также подтвердило свое обязательство по искоренению насилия в отношении женщин, сокращению материнской смертности на треть и снижению неудовлетворенной потребности в семейном планировании.

3. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ЦУР

Приблизительно 90 процентов ЦУР и задач соотносятся с обязательствами в отношении прав человека и трудовых прав⁴³. Поэтому, реализация ЦУР, прав человека и трудовых прав неразрывно связаны. (В Приложении 2 представлен обзор каждой ЦУР и их связь с соответствующими правами)⁴⁴.

За последние три года ограничения свободы выражения мнений и средств массовой информации были ослаблены, хотя правовая база все еще не полностью соответствует международным стандартам в области прав человека, и сообщалось о случаях преследования блогеров (ЦУР 16.10). В качестве важного шага были отменены выездные визы для узбекских граждан, а правила *прописки* (то есть, регистрации по месту жительства) были несколько ослаблены. Были приняты меры по криминализации принудительного труда (ЦУР 8.7) и приняты законы о гендерном равенстве и насилии на гендерной почве (ЦУР 5). Кроме того, правительство уделяет все больше внимания подотчетности государственных учреждений и их прозрачности, ускоряя борьбу с коррупцией (ЦУР 16.5) и создавая общественные советы при государственных и муниципальных органах власти. (ЦУР 16.6).

Стоит отметить, что бюджет и независимость Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмана) были укреплены, и его представительства непосредственно решают проблемы дискриминации, отчуждения и неравенства. В результате поправок в закон «Об уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане)» в 2017 и 2019 году институт может принимать жалобы от лиц, лишенных свободы, и будет служить в качестве национального превентивного механизма⁴⁵. Омбудсман является жизненно важным мостом между гражданским обществом и государством, и страна предпринимает шаги для создания надежного и независимого Омбудсмана, соответствующего международным стандартам, Парижским принципам и задаче 16а национальных ЦУР.

Узбекистан также продолжает принимать меры по согласованию законов об основных свободах выражения мнений, собраний, ассоциаций, религии или убеждений с международными стандартами в области прав человека.

В 2020 году Узбекистан принял две национальные стратегии, политику и планы действий, направленные на выполнение рекомендаций Правозащитных механизмов: Национальная стратегия по правам человека (2020 год) и Национальный план действий по УПО (2020 год). Разрабатывается проект национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства.

Страна является участницей около 70 международных и региональных договоров и соглашений по правам человека (см. Приложение 1) и она ратифицировала или присоединилась к десяти из 18 основных договоров по правам человека ООН (и одним из примеров являются процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах)⁴⁶. Правительство регулярно поддерживает диалог с Уставом ООН и договорными органами, включая Универсальный периодический обзор и специальные процедуры Совета ООН по правам человека (разрешение страновых визитов по состоянию на 2017 г.). Оно подготавливает периодические отчеты о ходе ратификации основных договоров и соглашений по правам человека ООН.

43 <https://www.undp.org/content/undp/en/home/blog/2019/human-rights-and-the-sdgs---two-sides-of-the-same-coin.html>

44 Также существует интерактивный сайт Датского института по правам человека. <https://www.humanrights.dk/our-work/sustainable-development/human-rights-sdgs>

45 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fUZB%2fCO%2f5&Lang=en

46 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=189&Lang=EN

Причины неприсоединения или нератификации оставшихся договоров отличаются⁴⁷. После изначального подписания нескольких основных договоров после получения независимости, правительство последовало более осмотрительному подходу, поскольку нагрузка по предоставлению отчетности высока, а потенциал Национального центра по правам человека (НЦПЧ), которому поручено осуществлять надзор за международными договорами по правам человека, ограничен⁴⁸. Что касается другой проблемы, то в декабре 2018 года был принят новый закон «О международных договорах Республики Узбекистан», требующий проведения предварительной оценки финансовых последствий до подписания любого нового международного договора⁴⁹. В то же время, задержки в ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток (ФПКПП) могут быть связаны с исторически сложившимся нежеланием правительства открывать места содержания под стражей для международного контроля⁵⁰.

Хотя удалось достичь значительного прогресса, вызовы в области прав человека все еще сохраняются. Особые проблемы, которые были подняты в недавних рекомендациях Правозащитных механизмов, включают:⁵¹

- Необходимость пересмотра законодательства, регулирующего чрезвычайное положение, в соответствии с международными стандартами в области прав человека.
- Необходимость дальнейшего пересмотра недавно принятого антикоррупционного законодательства для обеспечения соответствия с международными стандартами;
- Необходимость принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, запрещающее дискриминацию во всех сферах, как в государственном, так и в частном секторах;
- Необходимость укрепить нормативно-правовую базу для защиты женщин от насилия, включая явную криминализацию изнасилования в браке и насилия в семье;
- Необходимость устранить существующие ограничения на право свободы ассоциаций, особенно через облегчение процесса регистрации ННО, регулирования их деятельности и получения зарубежных грантов;

- Необходимость обеспечения свободы религии и убеждений, снятия широких ограничений на такие свободы;
- Необходимость принятия законодательства о правах лиц, принадлежащих к группам этнических меньшинств, на основе консультаций со всеми этническими группами, включая всеобъемлющую политику по борьбе со структурной дискриминацией, с которой сталкиваются люди;
- Необходимость пересмотра национального законодательства о борьбе с экстремизмом и приведения его в соответствие с международными стандартами в области прав человека;
- Необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению основных правовых гарантий для всех лиц, лишенных свободы;
- Необходимость пересмотра национального законодательства о запрещении пыток и жестокого обращения и приведение его в полное соответствие с международными стандартами в области прав человека;
- Важность укрепления независимости судебной власти и независимости Палаты адвокатов;
- Важность создания полноценного национального превентивного механизма;
- Необходимость пересмотреть действующее законодательство, регулирующее деятельность средств

47 Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (CMW), Конвенция о правах инвалидов (CRPD), Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений (CED) и Факультативный протокол к Конвенция против пыток (ФПКПП).

48 Образованный в соответствии с Постановлением Президента от декабря 2018 года, Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека (НЦПЧ) является государственным органом, отвечающим за подготовку национальных периодических отчетов и мониторинг осуществления заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов ООН.

49 <https://lex.uz/docs/4193763>

50 Визит Специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений в тюрьму в Жаслык в 2017 году и последующее закрытие тюрьмы были положительными шагами в этой связи, см. заявление ООН по этому вопросу: <http://www.un.org/eng/news/display/337>

51 В списке ниже представлены приоритетные рекомендации Комитета по правам человека Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Узбекистана по гражданским и политическим правам: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fUZB%2fCO%2f5&Lang=en

массовой коммуникации, использование информационных технологий и Интернета, которое неоправданно ограничивает свободу выражения мнений;

- Необходимость устранить необоснованные ограничения в отношении права выставять свою кандидатуру на выборах, содержащиеся в национальном законодательстве;
- Важность отмены статьи 120 Уголовного кодекса и принятия мер для предотвращения насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности;
- Важность комплексной национальной системы предоставления убежища, которая соответствует международным стандартам.
- Необходимость предоставления средств защиты (ЦУР 16.10) для лиц, задержанных по политически мотивированным обвинениям, которые были выпущены из тюрьмы.

Наконец, хотя страна приняла большинство рекомендаций договорных органов ООН и специальных процедур, их реализация остается слабой из-за отсутствия четких сроков, показателей SMART, разграничения обязанностей и адекватных бюджетных ассигнований в соответствующих национальных планах действий. ООН продолжит поддерживать правительство в укреплении его потенциала по реализации, а также продолжит стимулировать присоединение или ратификацию оставшихся договоров или протоколов в рамках вновь открытой и ориентированной на реформы администрации.

4. НЕ ОСТАВЛЯТЬ НИКОГО В СТОРОНЕ

Подход «Не оставлять никого в стороне» занимает центральное место в повестке дня в области устойчивого развития и признает первостепенное значение людей в усилиях по развитию. Сокращение или устранение неравенства важно как само по себе (внутренняя ценность), так и с точки зрения вклада в устойчивое развитие (инструментальная ценность). К примеру, целесообразен сам по себе более высокий уровень представленности женщин в парламенте, однако, также и для вклада женщин-членов в разработку политик, программ по развитию и достижение результатов с большим учетом гендерного вопроса и, таким образом, делая их более эффективными. Однако, выявление тех, кто не охвачен вниманием, или тех, кто подвергается риску остаться без внимания, является сложной задачей в Узбекистане по причине отсутствия надежных и дезагрегированных данных, и того факта, что некоторые данные группы проживают вне национальной правовой защиты или подвергаются стигматизации и, следовательно, остаются неучтенными.

Хорошей отправной точкой для выявления групп тех, которые остаются без внимания или тех, кто подвергается риску остаться без внимания, является проведение анализа основных вопросов в области прав человека, поднимаемых Механизмами по правам человека и информация, предоставляемая субъектами гражданского общества. Основываясь на подробном анализе, проведенном ООН, и консультациях с ключевыми заинтересованными сторонами, включая уязвимые и маргинализированные группы по всей стране, настоящий ОСА определяет борьбу с отчуждением и неравенством как преимущественные области интереса и основным вызовом, стоящим перед страной. Кроме того, ОСА определяет четыре взаимосвязанные движущие силы отчуждения: (1) структура экономики, (2) институты управления, (3) социальная инфраструктура, и (4) изменение климата и управление природными ресурсами.

4.1 СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ

Экономика Узбекистана имеет двойственную структуру. Доминирующий, контролируемый государством, строго регулируемый, капиталоемкий формальный промышленный и сельскохозяйственный сектор, основанный на добыче ископаемого топлива, золота и прочих ценных металлов, с государственным заказом на хлопок и пшеницу, сосуществует с крупным неформальным сектором малых, с низкой оплатой труда, семейных предприятий, поглощающих избыточную рабочую силу.

Достижение ЦУР требует устойчивого экономического роста, чему может способствовать эффективное распределение ресурсов рыночными силами. В то время как это будет сложной задачей при текущей экономике с контролем со стороны государства, осуществляемые структурные и рыночные реформы ослабляют контроль над экономикой и прокладывают путь для большей роли приватизации и рыночных механизмов. Важным моментом является то, что это охватывает также сельскохозяйственный сектор, который проходит свой собственный путь к либерализации, более четким правам собственности на землю и большей свободе фермерским хозяйствам в принятии решений в областях производства и торговли⁵².

Вместе с тем, повышение прозрачности, подотчетности и справедливости окажет положительное влияние на текущие реформы. Это предполагает получение большей публичной информации и прозрачности о присуждении крупных контрактов на строительство и продажах значительных экономических активов, таких как производственные и коммунальные предприятия и здания, которые часто предоставляются частным компаниям без проведения прозрачного конкурентного процесса⁵³.

52 <https://uzdaily.uz/en/post/51827>

53 Смотрите, например: <https://centralasia.media/news:1469998>, <http://uza.uz/ru/society/kak-sdelat-protsess-privatizatsii-zemli-bolee-effektivnym-26-02-2019>

Факты по всему миру свидетельствуют о том, что земельные реформы и приватизация несельскохозяйственных земель, в то время как создают привлекательные условия для частных инвестиций, также повышают риски захвата земель⁵⁴. Для уменьшения данных рисков, а также достижения цели создания экономически активных и устойчивых городов, в то же время сохраняя культурное наследие (ЦУР 11.4), решения по земельной реформе и основным градостроительным проектам должны обеспечивать более широкое участие населения, прозрачность и подотчетность. У ООН есть возможность включить данные принципы в проект Национальной стратегии урбанизации 2030 и увязать их же с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Процветание взяточничества и требование проводить неофициальные платежи со стороны государственных структур и изъятие ресурсов у предприятий и населения в целом, как сообщается, широко распространены⁵⁵. В то же время, ограничения по импорту, высокие тарифы и крупные субсидии также часто используются для определенных отраслей (например, сферы производства, электроники, автомобильная промышленность, тяжелая промышленность и т.д.) непосредственно наносят вред маргинализированным слоям населения в большей степени посредством увеличения цен, ограниченном предложении и низком качестве продуктов и услуг. Правительство взяло на себя важные и общественные обязательства по решению данных проблем, однако реализация антикоррупционных мер все еще идет медленными темпами, и по этой причине страна занимает 158-е место из 180 стран по индексу восприятия коррупции 2019 года (ЦУР 16.5)⁵⁶. Также есть риск того, что реформы станут «неудобными» для тех, кто получает выгоды при текущей системе и те, в свою очередь, окажут давление на лиц, ответственных за принятие решений, с целью замедления или отмены некоторых реформ.

Кроме того, в период 1995-2016 годов в политиках правительства предпочтение отдавалось

капиталоемким отраслям тяжелой промышленности, которые, в основном, использовали импортные технологии, предоставляя им расширенный доступ к субсидированным кредитам, энергии и расходованию иностранной валюты. Это привело к экономической политике, которая ставила капитал в более благоприятное положение по сравнению с рабочей силой. Интенсивность труда во всех трудоемких подсекторах с течением времени падала⁵⁷. Таким образом, неформальный сектор рос быстрыми темпами и на его долю сегодня приходится более 50 процентов в структуре экономики (60 процентов если включить миграцию)⁵⁸. В сочетании с ограниченным числом мест для получения высшего образования, низким качеством профессионального образования и навыков (ЦУР 4), экономика испытывает трудности с предоставлением оплачиваемой работы более чем 600 000 молодых людей, выходящих на рынок труда каждый год (ЦУР 8)⁵⁹. В сравнении с общим уровнем безработицы в 9,1 процентов в 2019 году (ЦУР 8.5), безработица среди молодежи достигла 17 процентов (2018 год)⁶⁰. Это также приводит к тому, что большое

54 См.: <https://www.globalagriculture.org/report-topics/land-grabbing.html>

55 <https://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-Uzbekistan-4th-Round-Monitoring-Report-2019-ENG.pdf>, включая краткое изложение на странице 36 Также: <https://www.ganintegrity.com/portal/country-profiles/uzbekistan/>

56 <https://www.transparency.org/country/UZB>

57 Экономический рост и создание рабочих мест в Узбекистане – Углубленная аналитика, Всемирный банк, 28 декабря 2018 г. (пункт 2.14).

58 На пути к стимулирующим занятость рамкам макроэкономической политики: случай Узбекистана, МОТ (Москва), июнь 2019 г.

59 Узбекистан каждый год, в среднем, создает 280 000 рабочих мест в сравнении с 600 000 рабочих мест, необходимых по чисто демографическим причинам. Таким образом, стране необходимо, по крайней мере, удвоить число рабочих мест для того, чтобы принять новичков на рынке труда [Экономический рост и создание рабочих мест в Узбекистане – Углубленная аналитика, Всемирный банк, 28 декабря 2018 года].

60 Экономический рост и создание рабочих мест в Узбекистане – Углубленная аналитика, Всемирный банк, 28 декабря 2018 г. (пункт 2.14). Согласно последним оценкам Министерства занятости и трудовых отношений, общий уровень безработицы за январь-сентябрь 2019 года составил 8,9%, уровень безработицы среди молодежи – 14,9% и уровень безработицы среди женщин – 12,5%.

число молодых людей нигде не учатся и не работают (НУНР). Согласно исследованию ЮНИСЕФ (2018 года), на молодых людей из числа НУНР приходится 42 процентов молодежи в целом в возрастной группе 18-30 лет, в то время на женщин из числа НУНР – 66 процентов (ЦУР 8.6)⁶¹.

В качестве механизма преодоления проблемы нехватки рабочих мест на внутреннем рынке, согласно МОМ, около 3,5 млн граждан Узбекистана мигрировало в другие страны, в основном в Россию и Казахстан⁶². В то время как мигранты направляют денежные переводы домой (что составляет 5-12 процентов от объема ВВП), миграции сопутствуют связанные проблемы уязвимости к условиям в принимающих странах, включая экономический спад, отсутствие правовой защиты при эксплуатации труда и дискриминацию (ЦУР 10.7).

Кроме того, политика экономического развития, наряду с системой *прописки*⁶³, ограничивающей свободное перемещение людей из регионов в город Ташкент для работы и жилья, создали разрывы между Ташкентом и другими регионами. Несмотря на трудовую эмиграцию и значительный объем денежных переводов в регионы и сельскую местность, в 2017 году уровень бедности в сельской местности был почти на 6% выше, чем уровень бедности в городах⁶⁴. Даже в промышленных регионах, таких как Каракалпакстан, наблюдается слабое благоприятное воздействие на местные экономики⁶⁵.

Распределение доходов с годами стало более равномерным и коэффициент Джини официально снизился с 0,39 в 2001 году до 0,29 в 2013 году. Тем не менее, в 2021 году ожидается что неравенство усилится с показателем в 0,33 в 2021 году (ЦУР 10.1 и 10.2)⁶⁶. Таким образом, в краткосрочной и среднесрочной перспективе, экономические реформы могут усилить неравенство даже при общем снижении показателей бедности. Анализ политики в данной области требует более подробного описания групп населения. В частности, тех, кто все еще находится ниже или у черты бедности, с учетом многофакторной бедности, и тех, чьи доходы и благополучие росло более медленно по сравнению с более обеспеченными с точки зрения распределения доходов в стране. С учетом этого, оценка масштабов бедности все еще основана на ограниченном методе из расчета калорий, в то время как внедрение более обоснованной оценки величины прожиточного минимума до сих пор откладывается на том основании, что правительство не может себе его позволить (ЦУР 1.2)⁶⁷.

Недавние структурные реформы, направленные на открытие экономики и управления, а также решение проблемы бедности, многообещающие. Многие

наблюдатели с осторожным оптимизмом ожидают результатов данных реформ в виде ощутимых улучшений в повседневной жизни наиболее уязвленных групп страны.

4.2 ИНСТИТУТЫ УПРАВЛЕНИЯ

Новая администрация унаследовала взаимосвязанный набор вызовов в области управления. Экономика в прошлом могла только сохранять устойчивость при жестком контроле со стороны государства, оставляя незначительные возможности для укрепления демократических институтов управления. В политическом плане не было четкого разделения полномочий при слабой системе сдержек и противовесов, отсутствии многопартийности, слабом парламенте с точки зрения оппозиции и надзора, проведении выборов с нарушениями и подвластной судебной системе. С социальной точки зрения наблюдалось отсутствие реального социального диалога между представителями труда и капитала, неравномерное разделение богатства, полномочий и возможностей, подавление инакомыслия со стороны правоохранительных органов и использование пыток для получения признательных показаний. Это создало условия, при которых у граждан не было права голоса, было отсутствие доверия между государством и своими гражданами, было подавление средств массовой информации и гражданского общества, и ограничения на перемещение рабочей силы.

Правительство обязалось ликвидировать данные экономические, политические и социальные структуры. Это уже привело к образованию гражданского общества, включая создание независимых средств массовой информации, возможности большей свободы обсуждать и влиять на принятие решений правительства и местных органов власти (ЦУР 16.10). В областях разделения полномочий, включая укрепление парламентского

61 Данные оценки основаны исследовании ЮНИСЕФ «Построение системы социальной защиты, соответствующей интересам детей и молодежи, в Узбекистане» (2018 г.). Однако, правительство оценивает число молодых людей из числа НУНР на гораздо более низком уровне – 22,6% (<http://nsdg.stat.uz/goal/11>). [Правительство также использует термин "неорганизованная молодежь" для молодых людей из числа НУНР.](#)

62 Согласно официальной статистике правительства, число мигрантов оценивается около 2,5 млн человек (2018 г.)

63 В систему прописки были внесены изменения в апреле 2020 года.

64 Это меньше, чем 8 процентов в 2001 году [<http://nsdg.stat.uz>]

65 Потребности населения в Приаралье, ПРООН, 2017 г.

66 Навстречу новой экономике – Страновой экономический бюллетень (Узбекистан), Всемирный банк, лето 2019 г.

67 <https://www.gazeta.uz/ru/2020/01/28/living-wage/>

контроля за исполнительной властью, реализацией правовой реформы, подотчетностью органов власти перед населением, приверженностью на высоком уровне улучшению соблюдения прав человека (указано выше) было инициировано несколько реформ управления. Кроме того, несмотря на то что в парламенте, возможно, отсутствует подлинно оппозиционная партия, выборы в парламент, проведенные в декабре 2019 года, были на данный момент самыми демократичными.

Местным органам власти, с другой стороны, недостает самостоятельности, и они в значительной степени зависят от центрального правительства⁶⁸. Региональные хокимы фактически назначаются президентом, которые также являются председателями региональных советов (кенгашей), что приводит к конфликту интересов и подрывает подотчетность перед местным населением. Местный орган власти, таким образом, позиционирует себя как правитель территории, а не исполнитель услуг гражданам⁶⁹. Формирование бюджета также в значительной степени централизовано, при том, что у местных органов власти ограниченные полномочия в расходовании и поступлении средств в местные бюджеты⁷⁰. Обсуждаемые в настоящее время законы «О государственной власти на местах» и «О региональном развитии» укрепят роль местных органов власти, в том числе предоставляя им большую автономность в определении приоритетных направлений, формировании бюджета и снабжении их средствами. Данные законы также внесут свой вклад в устранение регионального дисбаланса в развитии.

Судебной системе также необходимо укрепление и дальнейшие реформы. К примеру, текущие процедуры лицензирования юридической практики удерживают людей от выбора профессии адвоката⁷¹. Прокуроры, с другой стороны, обладают широкими полномочиями при судебных разбирательствах, что ставит судью и сторону защиты в неблагоприятное положение и подрывает состязательную систему. В то же время Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов выявил некоторые положительные шаги, в том числе увеличение числа оправдательных приговоров за последние годы, создание Высшего судейского совета и Высшей школы судей, а также постепенное внедрение электронных процедур, призванных увеличить прозрачность и облегчить доступ к правосудию (например, система электронного судопроизводства, внедренная при поддержке со стороны ООН)⁷². К примеру, в 2016 году было зарегистрировано только шесть оправдательных приговоров, в то время как их число выросло до 263 в 2017 году, до 867 в 2018 году и 859 в 2019 году⁷³.

Более того, правительство инициировало реформу адвокатуры согласно Постановлениям Президента 2018 и 2019 годов, и в настоящее время разрабатывается новая редакция Закона Республики Узбекистан «Об адвокатуре». Новая система должна предоставлять независимость Коллегии адвокатов, которая в настоящее время подотчетна Министерству юстиции. Кроме того, гарантированный доступ к адвокату защиты и более широкие полномочия защиты в суде при судебных разбирательствах должны быть отражены в новом Уголовно-процессуальном кодексе, находящемся в разработке. В дополнение, новый проект Закона «О бесплатной юридической помощи» недавно был опубликован на портале правительства для общественного обсуждения (ЦУР 16.3).

Несмотря на то, что коррупция является основным вызовом (как отмечалось выше), Узбекистан в 2008 году присоединился к Конвенции ООН против коррупции, принимает участие во внедрении механизма обзора и завершил первый цикл, направленный на вопросы криминализации и международного сотрудничества. Обзор второго цикла, направленного на меры по предотвращению коррупции и возвращению активов, в настоящее время продолжается и будет завершен в 2020 году. Помимо этого, программа противостояния коррупции на 2019-2020 годы, принятая в рамках Указа Президента в мае 2019 года, включает укрепление независимости судебной власти, принятие закона о государственной службе, внедрение системы декларирования доходов государственных служащих,

68 Данные 12 провинций в дополнение к Республике Каракалпакстан и городу Ташкенту. Каждый регион управляется хокимом (за исключением Республики Каракалпакстан), назначаемым Президентом. Регионы подразделены на более мелкие административные единицы (169 районов и 31 город), каждый из которых контролируется своим хокимом (мэром/районным представителем), назначаемым региональным хокимом. Местные директивные органы, известные как кенгаши, состоят из избираемых представителей и назначаемых хокимом. Поскольку хоким обладает исполнительной и представительной властью, кенгаш обладает ограниченными возможностями для надзорной функции в отношении представителя исполнительной власти. Три основных лица, являющиеся ключевыми для местных органов власти: руководитель исполнительного органа власти (назначаемый хоким), представительный орган (избранные депутаты в кенгаш) и руководящий/административный/технический персонал (гражданские служащие) (подотчетные хокиму и центральным министерствам). [Окончательная оценка проекта: Программа поддержка системы местного управления (ППСМУ), Фаза 2, ПРООН, октябрь 2017 г.].

69 Там же

70 <https://www.pefa.org/node/196> (см. стр. 29, и 47-48)

71 Специальный докладчик ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов в ходе своего визита в Узбекистан в сентябре 2019 года отметил низкое число адвокатов.

72 <https://www.undp.org/content/uzbekistan/en/home/media/infographics/infographic---e-sud-national-case-management-system.html>

73 <http://www.un.uz/eng/news/display/346>

формирование нетерпимого отношения к коррупции, внедрение оценки коррупционных рисков в организациях и системы контроля соответствия требованиям, а также повышение роли гражданского общества (ЦУР 16.5).

Ограничения независимости средств массовой информации были смягчены за последние три года и Президент публично заявил о том, что не должно быть никакого отказа от реформ в области свободы слова (ЦУР 16.10)⁷⁴. Многие ранее заблокированные сайты были разблокированы⁷⁵, однако, несмотря на это некоторые сайты, выступающие с критикой правительства, до сих пор закрыты и над блогерами установлен строгий контроль в отношении контента, содержащего критику⁷⁶. Более того, несмотря на публичные обещания о предоставлении возможности регистрации, представительство иностранных средств массовой информации ограничено и согласно Всемирному индексу свободы печати Узбекистан занимает 160 место из 180 стран по всему миру⁷⁷.

4.3 СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Узбекистан обеспечивает разумное выделение ресурсов на сферы здравоохранения, образования и социальной защиты, а также то, что развитие социального сектора остается ключевым приоритетом⁷⁸. В секторе здравоохранения, общие показатели продолжительности жизни и снижения уровня смертности среди новорожденных (ЦУР 3.2) представляются хорошими, однако по материнской смертности (ЦУР 3.2) прогресс не наблюдается с 2010 года. В то же время, резкий скачок неинфекционных болезней (ЦУР 3.4), на долю которых приходится 79 процентов всех смертельных случаев в стране, представляет серьезный вызов для здравоохранения и развития⁷⁹. Это оказывает негативное воздействие на развитие страны при высоких экономических издержках и непропорциональном распределении ресурсов, выделяемых на борьбу с заболеваниями, обусловленными образом жизни, в то время как, система первичной медико-санитарной помощи остается с дефицитом финансирования. Модель предоставления медицинских услуг также направлена на профильные больницы, а не на центры первичной медико-санитарной помощи, на предоставление оборудования, а не на развитие навыков, на лечение, а не профилактику заболеваемости⁸⁰. Это не является ни эффективным подходом, ни справедливым, и может увеличить затраты на здравоохранение, включая высокие карманные расходы, что приведет к большему отчуждению (ЦУР 3.8).

В то время как в стране удалось достичь всеобщей грамотности среди мужчин и женщин (ЦУР 4.2), качество образования по-прежнему вызывает

озабоченность, поскольку оно не подготавливает молодых людей к экономике знаний (ЦУР 4.1, 4.3, 4.4 и 4.7). Показатели охвата дошкольным образованием, хотя и улучшились благодаря реформам, остаются низкими при наличии различий между показателями городов и сельской местности, социально-экономическими классами, что сказывается на результатах обучения в последующей жизни⁸¹. По оценке ООН, около 100 000 детей не посещают школу⁸² (ЦУР 4.5). Кроме того, большее число мужчин, чем женщин, скорее всего, поступят в высшие учебные заведения, с негативным воздействием на возможностях женщин устроиться на работу и дальнейшим сохранением гендерного неравенства в стране. Текущая система Профессионально-технического образования и подготовки (ПТОП) остается на стадии развития, и профессиональная подготовка не соответствует рыночным и промышленным потребностям. И наконец, дети с инвалидностью, более вероятно, будут за пределами школьного образования⁸³.

Система социальной защиты страны сталкивается с неэффективностью реализации и проблемами с разработкой⁸⁴. Отсутствие четко определенных и опубликованных оценок прожиточного минимума ограничивают понимание достаточности выплат по линии социальной помощи. До недавнего времени система социальной защиты ограничивалась в основном социальным страхованием, пенсиями и, в некоторой степени, пособиями для малообеспеченных семей. Таким образом, не уделялось внимание мерам регулированию рынка труда, в том числе пособиям по безработице, навыкам и временной занятости. Проведение структурных реформ, в частности, по реструктуризации

74 Например – <https://www.gazeta.uz/ru/2019/08/27/bloggers/>

75 <https://iwpr.net/global-voices/uzbekistan-small-dose-media-freedom>

76 <https://eurasianet.org/uzbekistan-unblocks-websites-taking-muzzle-off-critical-reporting>

77 <https://rsf.org/en/uzbekistan>

78 Страна тратит 6,3% объема ВВП на систему здравоохранения (2016 г.), 6,3% – на образование (2017 г.) и 5,9% – на систему социальной защиты (2018 г.). <https://data.worldbank.org/country/uzbekistan>

79 По оценке ВОЗ экономическое бремя неинфекционных заболеваний (НИЗ) будет составлять 4,7% объема ВВП [Профилактика неинфекционных заболеваний и борьба с ними в Узбекистане – Аргументы в пользу инвестирования, ВОЗ-ПРООН, 2018 г.]

80 Правительство закрыло почти треть центров первичной медико-санитарной помощи и преобразовало их в поликлиники [ВОЗ – в ходе личного общения]

81 Охват дошкольного образования достигнет уровня в 40,5% в июне 2019 года. Он составлял 27% в 2017 году <https://www.gazeta.uz/ru/2019/08/05/preschool/>

82 <http://uis.unesco.org/en/country/uz>

83 http://www.un.uz/files/UN%20Brief%20Report%20Disabilities/Snapshot_UN_en_UNColor.pdf

84 <https://www.jointsdgfund.org/where-we-work/uzbekistan>

государственных предприятий (ГП) требует дополнительных ресурсов для формирования навыков и проведения обучения для новых безработных. Также присутствуют значительные пробелы в охвате и работе с лицами с инвалидностью, в том числе с детьми⁸⁵, которые не охвачены услугами в достаточной степени. Исключение большинства детей из национальной системы социальной защиты означает, что их развитие будет сдерживаться, что отрицательно скажется на качестве будущей рабочей силы⁸⁶. Нормирование ресурсов на социальную защиту на местных уровнях также приводит к отчуждению. Очевидно, что основными причинами социального отчуждения являются нехватка ресурсов, ненадлежащая разработка и неэффективная реализация, в то время как большинство групп, заслуживающих внимания, имеющие перекрывающиеся факторы уязвимости, сталкиваются с серьезными вызовами в плане доступа к социальным услугам.

В Узбекистане дебаты о социальной защите сосредоточены на том, должна ли она быть адресной или универсальной. В то время как желание применять адресный подход все еще превалирует в Узбекистане, имеется возможность для оттаивания накопленного опыта использования системы всеобщей социальной помощи, особенно там, где бедность и уязвимость значительны. Всеобщий подход предполагает, что социальная защита — это инвестиция в развитие человеческих ресурсов и защитная мера, смягчающая последствия циклов деловой активности и глубоких реформ (ЦУР 1.а).

Кроме того, система социальной защиты одновременно испытывает давление нескольких внешних и внутренних факторов. Когда потребность в социальной защите растет по причине проведения структурных реформ и связанных с ними новых рисков, страх перед её сокращением реален. Неэффективность системы усугубляет долгосрочные проблемы, создающие новые вызовы для системы, которая в настоящее время показывает неудовлетворительные результаты⁸⁷. Данная неэффективность включает информационные пробелы, слабую координацию, отсутствие интеграции некоторых небольших программ, а также отсутствие гибкости реагирования на внешнее давление. Кроме того, схемы социальной защиты разбросаны по разным ведомствам, что приводит к неэффективности. Для улучшения данной ситуации, правительство рассматривает создание единого реестра и единого органа, ответственного за все данные схемы (ЦУР 1.3).

В то время как люди трудоспособного возраста будут самой многочисленной демографической группой, таким образом поддерживая коэффициент демографической нагрузки на сравнительно низком

уровне, люди пенсионного возраста будет самой быстрорастущей группой, оказывающей давление на системы здравоохранения и социальной защиты. Кроме того, согласно прогнозам, демографическая тенденция и тенденция к старению будут неодинаковыми по регионам, в большей степени будут затрагивать наиболее бедные из них (ЦУР 10). Из-за этого давления, ожидается ускорение внутренней мобильности населения от текущих низких уровней.

4.4 БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА, ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Узбекистан занимает 136 место из 180 стран согласно Индексу экологической эффективности (EPI) 2018 года, который дает количественную оценку результатов деятельности по 24 индикаторам в 10 категориях, охватывающих экологическое здоровье и жизнеспособность системы⁸⁸. Однако, по категориям результаты неоднозначны. К примеру, страна имеет более высокую оценку по индикаторам «Чистая вода и санитария» (ЦУР 6), «Леса» и «Потеря лесного покрова» (ЦУР 15.1, 15.2 и 15.3), однако обладает низкими показателями индикаторов «Качество воздуха» (ЦУР 11.6), «Водные ресурсы» и «Очистка сточных вод» (ЦУР 6), а также «Экологическое здоровье» и «Биоразнообразие» (ЦУР 15).

Природные ресурсы, если их использовать на устойчивой основе, потенциально могут способствовать росту и снижению бедности, поскольку Узбекистан располагает богатой ресурсной базой, включающей природный газ, нефть, золото, медь, свинец, цинк, вольфрам и уран. Однако, нерациональная эксплуатация данных ресурсов привела страну к серьезным экологическим проблемам. К примеру – Аральское море, которое когда-то было четвертым крупнейшим озером в мире, уменьшилось до 10 процентов от своего размера после того, как вода питающих его рек стала направляться на орошение⁸⁹. Ирригационная

85 https://www.unicef.org/uzbekistan/media/1406/file/Building%20a%20better%20future_02.pdf

86 Проектное предложение по социальной защите для Объединенного фонда по реализации целей в области устойчивого развития, ООН, Узбекистан, 2019 г., см. <https://www.jointsdgfund.org/where-we-work/uzbekistan>

87 Инвестиции в будущее Узбекистана: Социальная защита детей и семей в Узбекистане (ЮНИСЕФ, 2019 г.) https://www.unicef.org/uzbekistan/media/1406/file/Building%20a%20better%20future_02.pdf

88 <https://epi.envirocenter.yale.edu/epi-country-report/UZB>

89 https://www.nasa.gov/mission_pages/landsat/news/40th-top10-aralsea.html

вода в основном использовалась для выращивания хлопка (ранее называемого «белым золотом»); культура, которая приносила огромные прибыли, разделяемые могущественными и с хорошими связями лицами. Система орошения продолжает расточительно использоваться, что приводит к массовому истощению воды и засолению когда-то плодородной почвы (ЦУР 15). Кроме того, зависимость от производства хлопка и пшеницы требовала расширенного использования удобрений и пестицидов, и сточные воды данных полей вымывали химреактивы в обмелевшее море, порождая серьезное загрязнение и проблемы общественного здравоохранения. Люди, проживающие в Приаралье, теряют контроль над природными ресурсами, которые предоставляют источники средств к существованию, и данное маргинализированное население сталкивается с пагубными последствиями для здоровья, особенно у женщин и детей, в том числе с более высокими средними показателями заболеваемости анемией, раком и туберкулезом. Последствия изменения климата, деградации природных ресурсов, а также токсичных отходов горнодобывающей промышленности и сельского хозяйства также серьезно ограничивают перспективы будущего экономического роста страны, а также возможностей населения.

Узбекистан зависит от стран, находящихся в верхнем течении рек, на 80 процентов от своих потребностей в воде и сталкивается со значительными вызовами в управлении водными ресурсами, отчасти из-за последствий изменения климата. За 2009-2017 годы на использование водных ресурсов в сельском хозяйстве приходилось 89-92% от общего объема использованной воды в то время, как треть от общего используемого объема воды в данном секторе теряется⁹⁰. По оценке на расходы из-за неэффективного водопользования приходится около 8 процентов объема ВВП, и путем снижения или устранения потерь страна решила бы проблему нехватки водных ресурсов и смогла сэкономить достаточно воды для смягчения остроты проблемы изменений в доступных годовых водных ресурсах, вызываемых переменным выпадением осадков (ЦУР 6.4)⁹¹. Однако, несмотря на проводимые институциональные реформы в данной сфере, область применения водосберегающих технологий не расширяется с удовлетворительным темпом⁹². В 2019 году общая площадь, на которой применяются водосберегающие технологии, достигла только 9,6 процентов от орошаемых земель, и согласно недавно принятой Стратегии развития сельского хозяйства на 2020-2030 годы данный показатель должен достичь 32 процентов к 2030 году⁹³. В настоящее время правительство содействует диверсификации культур, а не только хлопка, и оно надеется на снижение потребления воды, поскольку выращивание хлопка требует больше воды чем другие культуры (ЦУР 2)

Леса в Узбекистане представляют особую ценность из-за их вклада в защиту хрупких экосистем, включая Приаралье. Для решения проблемы обезлесения Узбекистан присоединился к Боннскому вызову – глобальное усилие по восстановлению 350 млн гектаров земель к 2030 году. На заседании Круглого стола министров по восстановлению лесных ландшафтов и Боннскому вызову на Кавказе и в Центральной Азии в 2018 году страны региона приняли обязательство восстановить 2,5 млн гектаров лесов и укрепить партнерство и региональное сотрудничество в этой сфере⁹⁴. Однако, многие вызовы по-прежнему существуют, в том числе в вопросах защиты имеющихся лесов от деградации, выпаса скота и чрезмерной заготовки древесины в качестве топлива. Таким образом, настоятельно необходимы улучшение средств к существованию людей, зависимых от лесов, и формирование национального консенсуса о роли лесов (ЦУР 15.1 и 15.2)⁹⁵.

Несмотря на то, что страна является чистым экспортером энергоносителей (в основном природного газа), неэффективность использования энергии высока и доля возобновляемой энергетики низкая (ЦУР 7). На Узбекистан приходится 0,45 кг выбросов углекислого газа, необходимого для выработки единицы ВВП, при среднемировом показателе 0,27 кг (ЦУР 7.3)⁹⁶. Более 40 процентов энергоемкости приходится на электростанции, которым 40-50 лет и необходима срочная замена. Потери при передаче электроэнергии составляют 20 процентов (при среднемировом показателе около 8 процентов)⁹⁷. Повышение тарифов на электроэнергию в 2018-2019 годах создало некоторые стимулы для инвесторов, но еще не привело к сопутствующему этому улучшению поставки и оказания услуг (ЦУР 7.2 и 7.b). Нехватка или отсутствие электроснабжения, особенно в зимний период, часто наблюдаются в удаленных регионах и приводит к несчастным случаям и угрозам безопасности населению. Устаревшие объекты ирригационной инфраструктуры потребляют 20 процентов электроэнергии страны, а сектор производства электроэнергии и добывающая промышленность, химическая промышленность, сектор нефти и газа, сектор производства

90 ЕЭК ООН, 2020 год (предстоит), Третий обзор результативности экологической деятельности Узбекистана.

91 Стратегия партнерства АБР со страной - Узбекистан - на период 2019-2023 годы – Поддержка экономического преобразованию, май 2019 г. (сноска 13)

92 http://www.cawater-info.net/yearbook/pdf/yearbook2017_en.pdf

93 ЕЭК ООН, 2020 год (предстоит), Третий обзор результативности экологической деятельности Узбекистана.

94 <https://www.bonnchallenge.org/about-the-goal#commitments>

95 <http://www.unece.org/index.php?id=51705>

96 <http://hdr.undp.org/en/data>

97 Указ. соч. АБР

строительных материалов входят в число самых энергоемких отраслей промышленности республики⁹⁸.

Более того, имеющийся жилищный фонд неэффективен в энергетическом отношении⁹⁹. Это представляет упущенную возможность для развития, особенно для возможных выгод от энергоэффективности для финансирования ЦУР. Системы и структуры для координации и эффективного выполнения действий в области окружающей среды недостаточны.

В то время как урбанизация может быть главной движущей силой экономического развития (ЦУР 11), городские центры также уязвимы перед последствиями изменения климата и рисками стихийных бедствий (ЦУР 11.6). Ожидается, что городское население, на долю которого приходится 50 процентов, к 2030 году будет составлять 60 процентов, и для регулирования городского развития было учреждено Агентство урбанизации при Министерстве экономики и промышленности¹⁰⁰. Основным вызовом в области урбанизации является создание чистых, эффективных, инклюзивных, устойчивых и экономически жизнеспособных городов. С этой целью, для повышения устойчивости городской среды крайне важное значение имеют меры контроля рисков стихийных бедствий и адаптации к изменению климата, планирование землепользования на основе фактических данных, проведение оценки локальных рисков и принятие инвестиционных решений с учетом факторов риска. Города также должны разрабатываться с учетом различных потребностей женщин, детей и людей с инвалидностью при планировании и создании устойчивой муниципальной инфраструктуры.

Узбекистан ратифицировал в сентябре 2018 года Парижское соглашение об изменении климата и взял на себя обязательство снизить выбросы углекислого газа на 10 процентов, а также повышать устойчивость к изменению климата к 2030 году (ЦУР 13)¹⁰¹. С этой целью правительство разработало национальную Стратегию по переходу на "зеленую" экономику. Она устанавливает несколько целей и инициатив, направленных на снижение выбросов путем повышения энергоэффективности, включая использование возобновляемых источников энергии, повышения эффективности использования ресурсов и сбора урожая, при этом обеспечивая нейтральный баланс деградации земель¹⁰². Согласно ООН, и учитывая заданное направление реформ, цель в сокращении выбросов углекислого газа на 10 процентов к 2030 году может быть с легкостью достигнута.

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха и ее основные протоколы являются эффективными инструментами для снижения загрязнения воздуха, негативных последствий для здоровья и окружающей

среды, а также связанных с этим экономических потерь. Таким образом, Узбекистану предлагается ратифицировать и внедрять Конвенцию и ее протоколы, что принесет целый ряд преимуществ стране (см. Приложение 1). Это также будет важным шагом по сокращению загрязнения воздуха, тем самым способствуя достижению нескольких ЦУР, включая ЦУР 3 в области здоровья и благополучия, ЦУР 11 в области устойчивых городов и населенных пунктов, а также ЦУР 12 в области ответственного потребления и производства.

Экономика Узбекистана в значительной степени зависит от сектора природного газа, добывающей промышленности, сельского хозяйства, и в данных областях широко используются опасные химические вещества (ЦУР 12). Вследствие климатических и географических условий, Узбекистан подвержен стихийным бедствиям, которые в свою очередь могут инициировать технологические происшествия, так называемые природно-техногенные чрезвычайные события. Данное положение повышает риск происшествий для ряда опасных промышленных объектов в Узбекистане, таких как хвостохранилища (например, используемые при добыче урана), в которых содержатся сточные воды по результатам горных работ. В рамках Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и Программы помощи и сотрудничества, ООН оказывает поддержку Узбекистану путем повышения промышленной безопасности¹⁰³. Узбекистан извлекает пользу из региональных мероприятий, включая проекты по укреплению безопасности хранения шахтных отходов в Центральной Азии, и дальнейшая поддержка запланирована на 2020-2021 годы¹⁰⁴.

98 Указ. соч. АБР

99 Промышленные выбросы в атмосферу, которые на сравнительно высоком уровне по таким компонентам как SO₂, углеводородов и пыли, в сочетании с загрязняющим воздух выбросами растущего числа автомобилей и выбросы (в основном в сельской местности) систем отопления жилых помещений, использующих древесину и прочие твердые виды топлива, приводят к серьезному загрязнению воздуха в промышленных и городских пространствах, что порождает серьезные проблемы со здоровьем. [ЕЭК ООН, 2020 год (предстоит), Третий обзор результативности экологической деятельности Узбекистана].

100 Проект стратегии урбанизации, Институт прогнозирования и макроэкономических исследований, а также Агентство урбанизации Республики Узбекистан (не опубликован, 2019 г.)

101 https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Uzbekistan%20First/INDC%20Uzbekistan%2018-04-2017_Eng.pdf

102 <https://lex.uz/ru/docs/4539506>

103 См. «Проект по укреплению промышленной безопасности в Центральной Азии путем реализации и присоединения к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий» по ссылке <http://www.unepce.org/env/teia>

104 См. «Проект ЕЭК ООН по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и за его пределами в Центральной Азии»

Узбекистан, как и большинство стран Центральной Азии, также подвержен стихийным бедствиям, таким как землетрясения, оползни, прорывные паводки ледниковых озер, внезапные паводки, приливы жары, засухи и пылевые бури. Кроме того, они становятся более частыми и интенсивными, что приводит к чрезвычайно высоким уровням заболеваемости и смертности. Изменение климата в Узбекистане способствует установлению чрезвычайно высоких уровней распространения сердечно-сосудистых и респираторных заболеваний и смертности, а также заболеваемости острыми кишечными инфекциями. Наиболее уязвимые части Узбекистана находятся на востоке страны (включая город Ташкент, Ферганскую долину). Подверженность рискам особенно высокая вследствие высокой плотности населения в данных областях. Женщины, дети и пожилые люди несут непропорционально тяжелое бремя данных бедствий.

Таким образом, инвестирование в проекты снижения рисков стихийных бедствий и превентивные меры является ключевым компонентом устойчивого будущего, поскольку это не только способствует сокращению факторов уязвимости и повышает устойчивость населенных пунктов, но также способствует экономическому росту и достижению целей в области развития. В координации с Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, в качестве отправной точки для управления рисками стихийных бедствий и соответствующих организаций на местном уровне, ООН должна оказывать поддержку в расширении знаний о рисках и укреплении управления снижением рисков стихийных бедствий посредством улучшения сбора данных о потерях в результате стихийных бедствий и внедрения государственной и местных стратегий по снижению рисков стихийных бедствий.

Управление, верховенство права и прозрачность в решении экологических вопросов также будут играть важную роль в охране окружающей среды и повышении устойчивости населенных пунктов в условиях повышенных экологических рисков. Правительство Узбекистана рассматривает вопрос присоединения к Орхусской конвенции (согласно Дорожной карте правительства по реализации Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года). Присоединение к данной конвенции будет означать, что страна приняла обязательство содействовать эффективному доступу к экологической информации в режиме онлайн, включая открытые данные, регистры выбросов и переноса загрязнителей. Будет необходимо укреплять возможности органов власти в проведении эффективных и инклюзивных процедур участия общественности для обсуждения проектов, планов,

программ, политик и законодательства, связанных с экологическими вопросами. Для этого необходимо будет повышать осведомленность в судебной системе, контрольных и правоохранительных органах о обязательствах в рамках Орхусской конвенции и обеспечивать поддержку представителей общественности, желающих правосудия¹⁰⁵.

4.5 ПРИНЦИП «НЕ ОСТАВЛЯТЬ НИКОГО В СТОРОНЕ»: СТРУКТУРА ИЗ ПЯТИ ФАКТОРОВ

Принцип «Не оставлять никого в стороне» является ключевым принципом при разработке программ ООН и данный ОСА выявляет уязвимые группы в стране на основе наборов вторичных данных, отчетов о соблюдении прав человека и личных бесед. Без четкого выявления отдельных групп, некоторые группы могут оказаться неохваченными усилиями по развитию, включая группы:

1. в отношении которых осуществляется **дискриминация** на основании того, кем они являются, их личности или статуса, возраста, пола, этнического происхождения, религиозных убеждений, состояния здоровья или инвалидности. Международные правозащитные механизмы предоставляют сведения о группах, в отношении которых осуществляется дискриминация.
2. которые **географически изолированные** и у которых отсутствует транспорт, связь (включая интернет) и там, где у аппарата управления имеются трудности с доступом к наиболее отдаленным территориям и часто приводит к отчуждению людей в удаленных областях.
3. которые **уязвимы к потрясениям**. В некоторых областях или некоторые люди могут столкнуться с проблемами в результате данных потрясений в большей степени чем остальные. Данные потрясения могут быть стихийными бедствиями, социальным конфликтом, трансграничной напряженностью, насилием или экономическими потрясениями.
4. на которых **негативно повлияли** структуры, законы, политики, учреждения, бюджеты, налоги и традиционные

105 См. исследование о доступе к правосудию в области экологических вопросов: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/a.to.j/AnalyticalStudies/EECCA_study_AJ/EECCA_study_EN_Final.pdf

Уязвимые группы

ДИСКРИМИНАЦИЯ



НУНР, **
18-30 лет
40%



Инвалиды,
на 10 000 чел.
215



Жертвы насилия в
семье
35,205



Дети-инвалиды,
на 10 000 детей
46



Дети
мигрантов
Н/Д



Число случаев ВИЧ
на 1 000 человек
населения
(все возрастные
группы)****
0.16



Распространенность
ВИЧ-инфекции,
женщины
(% в возрастной группе
15-24 лет) *
0.1



Распространенность
ВИЧ среди
работников
секс-индустрии (%)***
3.2



Распространенность
ВИЧ среди
потребителей
инъекционных
наркотиков (%)****
5.1



Распространенность
ВИЧ среди
МСМ (%)****
3.7



Распространенность
ВИЧ среди
заключенных (%)****
0.5

ГЕОГРАФИЯ



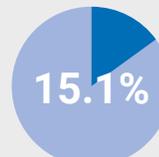
Население сельских
районов,
% от общего числа



Население региона
Приаралья



Затронутые
пропиской



Безработная
молодежь



Принудительный труд (число
выявленных жертв торговли
людьми, 2017 год)



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТАТУС

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ



Женщины



Количество
ПИН согласно
оценкам ****
(2011)

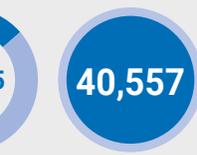


Количество
зарегистриро-
ванных ПИН
(2018)

44,700
мужчины

57,775

Мужчины/
женщины, на-
ходящиеся под
стражей (лица,
которым выне-
сен приговор
в совершении
преступления,
2018)



Лица,
обвиняемые
в совершении
преступления



Возвра-
щенцы ****
(2019)



Количество
заключен-
ных ****
(2019)



Дети, не
посещающие
школу

[Источник: Официальные статистические данные правительства, * - Всемирный банк, ** - ЮНИСЕФ, *** - Министерство занятости и трудовых отношений, **** - ЮНЭЙДС, ***** - УНП ООН]

практики **управления**, ограничивающие их участие в принятии решений. Они также могут сталкиваться с ограниченными возможностями для демократической деятельности.

- 5. принадлежащие к определенному социально-экономическому статусу**, которые сталкиваются с многоаспектной бедностью, крайней бедностью или неравенством.

На основе приведенного выше, в Приложении 3 дается описание выявления уязвимых групп, которые подвергаются риску остаться без внимания, в том числе по непосредственным (прямым), скрытым и коренным причинам. Оно также предоставляет возможные решения о том, что можно сделать им в помощь, связывая каждую группу с кластером ЦУР и соответствующими задачами. В национальной статистической системе отсутствуют более детализированные данные для определения того, кто они, какого уровня их благосостояние и почему они не охвачены вниманием. Таким образом, только лица, которые просят о помощи, доказывают, что они в ней нуждаются и настойчивы в ее получении, могут быть заметны для правительства. В ходе ОСА были выявлены три особо отчужденные группы, по которым необходимо проведение дальнейшего анализа, поскольку они составляют численно крупные группы. На инфографике ниже представлены последние статистические данные о размерах уязвимых групп в соответствии со структурой из пяти факторов:

4.6 ЖЕНЩИНЫ

Акцентирование внимания на гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин имеет как внутреннюю, так и инструментальную ценность, и расширение гендерного равенства может ускорить достижение ЦУР путем ликвидации дискриминации в отношении женщин и повышения их участия в рабочей силе. К примеру, согласно МОТ, ВВП мог бы вырасти дополнительно на 5 процентов в случае сокращения гендерного неравенства в участии в рабочей силе всего на 25 процентов¹⁰⁶. Это также сквозной вопрос и один из трех триггеров для устойчивого развития, определенных Генеральным секретарем ООН¹⁰⁷.

Половое и репродуктивное здоровье и права женщин также среди фундаментальных прав человека (ЦУР 5.6), которые до сих пор ставятся под сомнение при текущих социальных нормах и ограниченных возможностях системы здравоохранения. Планирование семьи, использование противозачаточных средств

во избежание нежелательной беременности рассматривается как исключительная ответственность женщин. Правительство приняло меры для устранения практики принудительных браков, включая уравнивание минимального возраста для вступления в брак для женщин и мужчин (ЦУР 5.3)¹⁰⁸.

В систему здравоохранения необходимы дальнейшие инвестиции для обеспечения безопасного материнства. Должны быть внедрены эффективные программы диагностики и лечения заболеваний раком шейки матки и молочной железы для предупреждения долгосрочных последствий для здоровья и смертных случаев, и обеспечение того, чтобы женщины обладали хорошим здоровьем и возможностями для полной реализации своего потенциала в обществе (ЦУР 5.6). Кроме того, будучи женщиной с инвалидностью, незамужней женщиной, ВИЧ-инфицированной, безработной, пожилого возраста, бывшей заключенной, жертвой торговли людьми, вернувшейся из зон конфликта, жительницей сельской местности, района, предрасположенного к стихийным бедствиям, делают женщин во много раз более уязвимыми.

4.6.1 ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЖЕНЩИН

В 2019 году средняя продолжительность жизни женщин составляла 77 лет и с 72,3 года для мужчин. Коэффициент женской смертности снизился с 21,6 на 100 000 живорождений (2010 г.) до 19,3 (2018 г.) согласно данным официальной статистики (ЦУР 3.1), показатель смертности среди новорожденных (в возрасте до 1 года/на 1000 живорождений) снизился с 31,6 до 10,3 за тот же период (ЦУР 3.2)¹⁰⁹.

4.6.2 ОБРАЗОВАНИЕ И ТРУДОУСТРОЙСТВО: ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

В стране достигнут уровень грамотности в 99,6 процентов при отсутствии значительного гендерного неравенства (ЦУР 4.2)¹¹⁰. Однако, на уровнях академических лицеев, высших учебных заведений и научно-исследовательских должностей доля женщин значительно сокращается (ЦУР 4.3). Присутствует также гендерная асимметрия в выборе учебных программ по причине глубоко укоренившихся

106 https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/multimedia/maps-and-charts/enhanced/WCMS_556526/lang--en/index.htm

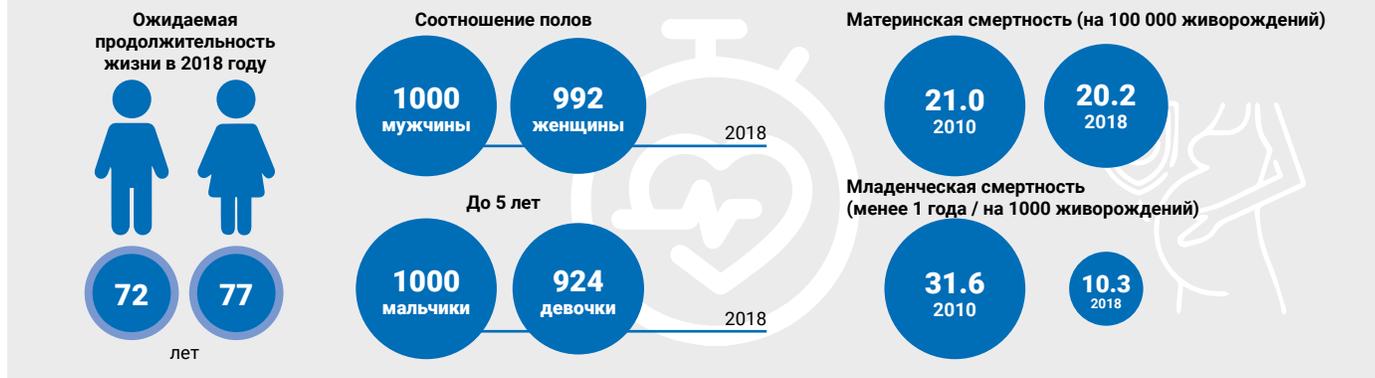
107 <https://news.un.org/en/story/2019/09/1046712>

108 <https://uz.sputniknews.ru/society/20190422/11321429/Brachnoe-ravenstvo-v-Uzbekistane-podnyali-minimalnyy-vozrast-dlya-nevest.html>

109 Хотя ЮНФПА оценивает коэффициент женской смертности в 20,2 в 2018 годов.

110 План в области образования на 2019-2023 годы.

Демографические данные



[Источник: Источники: Официальные статистические данные правительства]

стереотипов о гендерных ролях в обществе¹¹¹. Внедрение программ обучения без отрыва от работы на уровне высшего образования значительно повысило число учащихся среди женщин и это повысит возможности занятости женщин¹¹². Повышение доступности и субсидирования по уходу за детьми (ЦУР 4.2) может также создать стимулы для образования и найма женщин (ЦУР 8.5).

Ограниченный доступ к недорогостоящей частной и государственной помощи по уходу за детьми, дискриминационные в гендерном отношении семейные обязанности, патриархальные нормы и стереотипы о роли женщин в обществе, отсутствие рабочих мест в формальном секторе, отсутствие технических навыков часто лишают женщин возможности быть полноценным участником на рынке труда. В результате уровень экономической активности женщин в 2018 году составил 53,4 процента при показателе мужчин в 78 процентов. Также только 44 процента женщин в трудовых ресурсах были приняты на работу по сравнению с 69 процентами мужчин¹¹³. На рынках труда наблюдается гендерная предрасположенность и следование гендерным стереотипам в разделении труда. Кроме того, женщины часто работают в социальных секторах, в которых размер предлагаемой заработной платы составляет 50-60 процентов от того, что мужчины зарабатывают в формальном секторе (ЦУР 5.4) и женщины в сельской местности обладают ограниченными возможностями трудоустройства за пределами сектора сельского хозяйства¹¹⁴. Женщины, которые составляют значительную долю рабочей силы в сельском хозяйстве (44,3%) также, как правило, являются низкоквалифицированными работниками физического труда, и при том что они *вносят* значительный вклад в работу дехканских хозяйств, только 5,4 процента из них возглавляют женщины (ЦУР 5.a)¹¹⁵.

Согласно Индексу «Женщины, бизнес и закон» Всемирного банка за 2019 год Узбекистан имеет 70,63 балла, что является наименьшим показателем^{111 112 131 415} среди стран Центральной Азии¹¹⁶. Постановление Президента по усилению поддержки предпринимательской деятельности женщин предусматривает укрепление трудового законодательства в области контрактов и прав женщин¹¹⁷. Более того, оно призывает учредить Комиссию по вопросам обеспечения гендерного равенства и создать действенный и согласованный государственный механизм для решения гендерных вопросов (вместо того, чтобы оставить данные

111 Где на гуманитарные дисциплины приходится более 62% девочек.

112 В программах обучения без отрыва от работы на долю женщин приходится 67% мест, мужчин – 33% (источник?)

113 <https://stat.uz/ru/164-ofytsyalnaia-statistika-ru/6580-rynok-truda2>

114 Мужчины составляют 94,2% официально трудоустроенных сотрудников в сфере строительства и 92,8% в секторе транспорта, ИТ-секторе. На долю женщин приходится 76,6% общей рабочей силы в секторах здравоохранения, социального обеспечения и спорта; 75,6% – в секторе образования и 44,3% в секторах сельского хозяйства, лесного и рыбного хозяйства. [Гендерная статистика Узбекистана. <https://gender.stat.uz/ru/>]

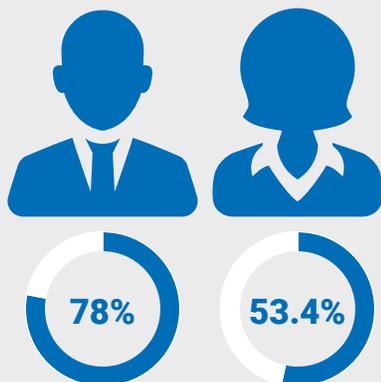
115 ФАО: Гендерные вопросы, сельское хозяйство и развитие сельских районов Узбекистана, Серия оценок гендерной ситуации в странах, 2019 г.

116 Причиной более низкого балла Узбекистана было названо установление неодинакового обязательного возраста выхода на пенсию для мужчин (60 лет) и женщин (55 лет). Недавно это было отменено и в настоящее время для мужчин и женщин установлен одинаковый обязательный возраст выхода на пенсию. Баллы других стран Центральной Азии: Таджикистан – 81,88, Кыргызстан – 76,88, Казахстан – 75,63. По Туркменистану данные отсутствуют. Доклад «Женщины, бизнес и закон – 2019: Десятилетие реформ», Всемирный банк, 2019 г.

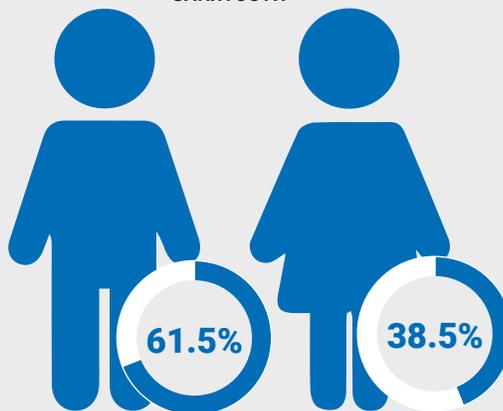
117 Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4235 от 7 марта 2019 г. «О мерах по дальнейшему усилению гарантий трудовых прав и поддержке предпринимательской деятельности женщин».

Трудоспособность

ДОЛЯ УЧАСТИЯ В РАБОЧЕЙ СИЛЕ,
В ПРОЦЕНТАХ ОТ ЧИСЛЕННОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ (В ВОЗРАСТЕ 15+ ЛЕТ) *



УРОВЕНЬ
ЗАНЯТОСТИ



УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ ***

Молодежь
(16-29 лет)



Женщины
всех возрастов



Большинство работающих женщин являются самозанятыми в низкодоходных видах деятельности на дому

[Источник: <https://gender.stat.uz/en/>; * - Всемирный банк, *** - Министерство занятости и трудовых отношений]

функции в компетенции Комитета женщин Узбекистана) (ЦУР 5.a).

4.6.3 УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ И ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ (ЦУР 5.5)

После проведения выборов в декабре 2019 года, представленность женщин в государственном парламенте (Олий Мажлисе) удвоилась с 16 процентов до 32 процентов, что является наивысшим показателем в регионе Центральной Азии и выше среднего общемирового показателя в 24 процента. Однако, только 2,9 процентов должностей министров занимают женщины и все посты *хокимов* (губернаторов) в 14 регионах и городе Ташкенте занимают мужчины¹¹⁸. Более того, только 12 процентов судей – женщины, и женщины в государственном управлении склонны работать на должностях, не связанных с принятием решений.

4.6.4 ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ (ЦУР 5.2)

Согласно исследованию за 2015 год, только 5,8 процентов женщин-респондентов сообщили о том, что подвергались физическому насилию; предполагается, что является заниженным показателем по сравнению со средним показателем по региону¹¹⁹. К примеру, по оценкам ВОЗ, 23% женщин в Центральной Азии имеют опыт физического и/или сексуального насилия со стороны интимного партнера или сексуального насилия со стороны лиц, не состоявших в партнерских

отношениях¹²⁰. Аналогично, согласно исследованию ЮНФПА в регионе Восточной Европы и Центральной Азии, более 30 процентов женщин в Центральной Азии (за исключением Узбекистана и Туркменистана) сообщали о физическом насилии¹²¹. Считается, что неполное предоставление сведений о насилии являются результатом либо давления, страха последствий, либо социальных условий. Более того, до принятия закона «О защите женщин от притеснения и насилия» в августе 2019 года, проблема редко обсуждалась открыто и отсутствовала нормативно-правовая база для признания этого в качестве правонарушения. Культурное принятие насилия в отношении женщин остается на столь

118 Цифра в 2,9% взята из презентации, подготовленной ЮНФПА группе ОСА (16 октября 2019 г.). Доля должностей министров изначально была 5,3% [источник: Участие женщин в государственном управлении, ПРООН], которая снизилась по причине отставки некоторых министров-женщин. Несмотря на то, что председатель Сената является женщиной, она была напрямую назначена Президентом.

119 Данное исследование проводилось Институтом социальных исследований при Кабинете Министров, и ЮНФПА в 2015 году.

120 ВОЗ (2013 г.), Глобальные и региональные оценки насилия в отношении женщин: распространенность и последствия для здоровья в связи с насилием со стороны интимного партнера и сексуального насилия со стороны лица, не являющегося партнером, Всемирная организация здравоохранения, Приложение 2, страница 47. Доступно по ссылке: <http://who.int/reproductivehealth/publications/violence/9789241564625/en>

121 ЮНФПА (2014 г.), Исследования распространения насилия со стороны интимного партнера и домашнего насилия в регионе Восточной Европы и Центральной Азии. В: Сборнике материалов «Усиление роли системы здравоохранения в реагировании на гендерное насилие в Восточной Европе и Центральной Азии»; стр. 24-28. Доступно по ссылке: <http://eeca.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/WAVE-UNFPA-Report-EN.pdf>

высоком уровне, что около 65 процентов женщин и 60 процентов мужчин считают случаи побоев жены со стороны мужа оправданными¹²². В настоящее время присутствует большая открытость для обсуждения данной проблемы и ее решения, в том числе в рамках системы национальных ЦУР. Для решения проблемы насилия в отношении женщин, в сентябре 2019 года, Узбекистан принял закон «О защите женщин от притеснения и насилия». Кроме того, правительство создало реабилитационные центры со 197 отделениями, охватывающими все районы, а также национальную горячую линию для помощи женщинам в получении психологической поддержки, юридической консультации и поиске убежища и защиты от лиц, совершивших насилие. Им необходимо достаточное финансирование, наращивание потенциала и многосекторальная координация в том числе с представителями правоохранительных органов, здравоохранения и махалли (органы местного самоуправления общин).

4.6.5 ПРАВА ЖЕНЩИН

Конституция Узбекистана гарантирует равноправие мужчин и женщин. Это также подкрепляется принятием в 2019 году Закона «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», а также Закона «О защите женщин от притеснения и насилия» (ЦУР 5.1, 5.2, 5.5, 5.с). Институциональными системами для обеспечения соблюдения законных прав являются:

- Комитет женщин Узбекистана
- Комиссия по вопросам обеспечения гендерного равенства (учреждена в 2019 году)
- Комитет по вопросам женщин и гендерного равенства
- Комиссия по вопросам семьи и женщин при Законодательной палате

В то время как в целом правовая среда для осуществления прав женщин улучшилась, благодаря принятию и изменению нескольких законов, практика на местах несильно изменилась. К примеру, хотя законный возраст вступления в брак для девочек был увеличен до 18 лет (равный таковому у мальчиков), заключение брака на несовершеннолетних девочках до сих пор наблюдается посредством проведения незарегистрированной религиозной церемонии (*никах*). Также, заявления о разводе со стороны женщин должны рассматриваться примирительными комиссиями из махаллинских комитетов, которые неизменно выставляют женщин в дурном свете и

часто обвиняют в разрушении института семьи. Это часто приводит к тому, что женщины вынуждены возвращаться в свои семьи ценой своего ментального и физического здоровья, или даже жизни. И наконец, хотя законы страны направлены на предотвращение насилия в отношении женщин, они в то же время пытаются сохранить святость и единство семьи; двойственная цель, которая порой противоречива и идет вразрез с правами женщин¹²².

На мировом уровне Узбекистан также имеет низкий рейтинг в области соблюдения прав женщин. К примеру, в индексе журнала National Geographic «Женщины, мир и безопасность» Узбекистан занимает 89-е место из 167 стран¹²³. Индекс гендерного развития (на 2007 год) составлял 0,945 и Индекс гендерного неравенства – 0,274, занимая 59-е место из 160 стран¹²⁴. Совершенно очевидно, что коренные причины для отчуждения женщин, в том числе с множествами факторов уязвимости (например, возраста, инвалидностью, статус ВИЧ), являются отношение общества к ним, гендерные стереотипы о роли женщин в обществе, дискриминационные в гендерном отношении семейные обязанности и патриархальные нормы. Коренные причины также включают отсутствие законов, политик и институтов, которые бы расширяли права и возможности женщин.

4.7 СЕКСУАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА

Еще одной группой населения, которая сталкивается с дискриминацией по признаку пола, сексуальной ориентации/идентичности, является сообщество ЛГБТИ. Они являются одними из наиболее уязвимых и дискриминируемых групп в стране. Они подвергаются преследованиям со стороны как правоохранительных органов, так и общества, и подвергаются физическим нападениям, оскорблениям и дискриминации на рабочем месте. Они также сталкиваются с отказами в обслуживании, включая надлежащее медицинское обслуживание, нанесением ущерба их имуществу и попытками изнасилования, основанными на их сексуальной ориентации. По данным CAGSAN, правоохранительные органы не предоставляют достаточной защиты жертвам насилия на основе сексуальной ориентации и гендерной идентичности (ЦУР 10.3)¹²⁵ 9 мая 2018 года в Узбекистане прошел

122 ЮНИСЕФ (2012 г.), Статистика и мониторинг. Доступно по ссылке: http://www.unicef.org/statistics/index_step1.php.

123 <https://www.nationalgeographic.com/culture/2019/10/peril-progress-prosperity-womens-well-being-around-the-world-feature/>

124 Индексы и показатели человеческого развития, обновленные статистические данные за 2018 год, ПРООН, 2018 г.

125 Представление Центральноазиатской сети действий по гендерным и половым вопросам (CAGSAN) Совету по правам человека, Рабочая группа по УПО, Май 2018 г.

третий цикл Универсального периодического обзора (УПО), в котором были одобрены 198 из полученных 212 рекомендаций, а 14 из них - приняты к сведению, 12 из которых были связаны с ЛГБТИ. Во время последнего отчета правительства перед СПЧ Узбекистан подтвердил свою позицию по непринятию этих рекомендаций¹²⁶.

4.8 МОЛОДЕЖЬ

Страна переживает рост пропорции молодого населения, что дает возможность раскрыть этот демографический потенциал. Однако большая часть молодежи нигде не учится и не работает (НУНР). Наличие НУНР является формой отчуждения, и, если этот статус сохраняется в течение длительного времени, это имеет серьезные последствия для здоровья и благополучия. Молодые женщины с большей вероятностью попадают в эту категорию, таким образом накладывая и закрепляя гендерное неравенство. Молодежь с инвалидностью также с большей вероятностью будет отчуждаться. Правильные и своевременные инвестиции в здравоохранение, образование и достойную занятость для молодежи позволят ей стать движущей силой для улучшения жизни людей и здоровья планеты, а также для улучшения себя в этом процессе.

4.8.1 ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ МОЛОДЕЖИ

В Узбекистане молодое население: более 33 процентов людей моложе 18 лет и 24 процентов в возрасте от 18 до 30 лет (то есть 57 процентов моложе 30 лет)¹²⁷. Приведенный ниже график показывает, что, хотя текущий коэффициент зависимости является благоприятным, это окно демографических возможностей будет оставаться открытым непродолжительное время. Молодое население начнет стареть, и этот коэффициент станет неблагоприятным к 2040 году. Поэтому инвестировать в детей и молодежь необходимо уже сейчас, поскольку общество начинает стареть примерно через 15-20 лет.

4.8.2 УЧАСТИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Молодежь (в возрасте от 18 до 30 лет), которая нигде не учится и не работает (НУНР) (ЦУР 8.6), составляет 42 процента населения, для женщин в этой возрастной группе эта цифра увеличивается до 66 процентов, для молодежи с инвалидностью - до 77 процентов, а для молодежи с тяжелыми формами инвалидности - более 90 процентов¹²⁸. Безработица среди молодежи

также значительно выше - 17 процентов (в 2018 г.) по сравнению со средним показателем по стране в 9,1 процент (ЦУР 8.5)¹²⁹. Длительные периоды безработицы могут быть основной причиной маргинализации и социальных волнений или, что еще хуже, насильственного экстремизма. Если общая численность рабочей силы, в соответствии с прогнозами, вырастет на 3,5 миллиона человек за период с 2020 по 2030 год, достигнув 23,5 миллионов человек, рыночным реформам и рынкам труда будет сложно соответствовать демографическим тенденциям¹³⁰.

Более того, без возможности трудоустройства в своей стране, многие молодые люди в поисках работы мигрируют в другие страны. Согласно исследованию Министерства труда (2019), 87,4 процента мигрантов составляют мужчины, а возраст 52 процентов мигрантов составляет от 16 до 30 лет. Почти 40 процентов мигрантов заняты на строительных работах в принимающих странах (отрасль, которая часто связана с неформальной занятостью, отсутствием социальной защиты, плохими условиями жизни и работы и т. д.)¹³¹.

Консультации, проведенные с молодежью в рамках текущей оценки в городе Ташкенте и регионах, показали, что при выходе на рынок труда после окончания обучения молодые люди сталкиваются со множеством препятствий. Среди них: отсутствие опыта работы, наставничества, профориентации в школах, отсутствие разнообразия в высшем образовании, соответствующих навыков, включая информационные технологии и иностранные языки. Коррупция в системе образования также была названа одним из препятствий при переходе от образования к занятости. Более 60 процентов молодых людей проявили желание начать собственный бизнес, а не работать в качестве наемных работников.

Глубинными причинами отчуждения молодежи являются отношение к ней, особенно к тем, у

126 <https://ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23602&LangID=E>

127 Поколение 2030 Узбекистан. Время инвестировать в развитие детей и молодежи для получения демографического дивиденда. Ташкент - Нью-Йорк: ЮНИСЕФ, 2018.

128 Однако, как отмечается в FN №22, правительственные оценки доли НУНР среди молодежи намного ниже - 22,6% (<http://nsdq.stat.uz/goal/11>).

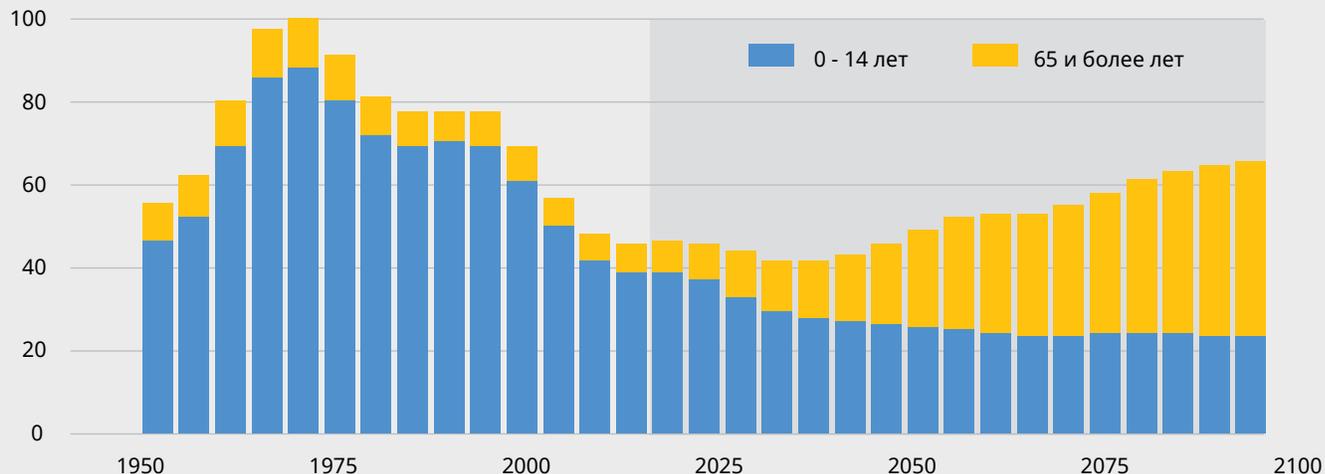
129 Однако, как отмечается в FN №22, правительственные оценки доли НУНР среди молодежи намного ниже - 22,6% (<http://nsdq.stat.uz/goal/11>).

130 По данным Министерства занятости и трудовых отношений, приведенных в Проекте ФМС по молодежи в Ферганской долине, 2019

131 <https://mehnat.uz/ru/news/informacionnoe-soobschenie-ministerstva-zanyatosti-i-trudovyh-otnosheniy>

Диаграмма: Структура коэффициента полной демографической зависимости (процентная доля детей 0-14 лет и пожилых людей 65 лет и старше от общей численности населения) в Узбекистане, 1950-2100 годы

Коэффициент зависимости
(в процентах)



[Источник: Поколение 2030 Узбекистан - ЮНИСЕФ, июль 2018 года]

Молодежь (18-30 лет), которая нигде не учится и не работает (НУНР) **



Мужчины



Женщины



Молодежь
с инвалидностью



Молодежь с тяжелыми
формами инвалидности

[Источник: ** - ЮНИСЕФ]

Обсуждения в молодежных фокус-группах:

В ходе обсуждений в молодежных фокус-группах наиболее уязвимыми группами были названы: безработная молодежь, молодые девушки, молодежь с инвалидностью и молодежь, относящаяся к группам риска. К группам риска относится молодежь, инфицированная и затронутая ВИЧ, молодежь, употребляющая наркотики и алкоголь, работники секс-бизнеса, молодежь, ставшая объектом торговли, молодежь, пребывающая в детских домах или исправительных учреждениях, молодежь, не посещающая школу, бросившая школу, молодежь, находящаяся в конфликте с законом, молодежь, принуждаемая к труду, жертвы насилия или жестокого обращения, мигранты, молодежь из числа ЛГБТИ и молодежь, подвергающаяся порицанию за свою этническую принадлежность, например, Люли.

кого есть совпадающие факторы уязвимости (например, молодежь НУНР, молодежь из группы риска, молодежь, находящаяся в конфликте с законом и с инвалидностью). Подоплекой являются недостаточная и неэффективная политика, правовые и институциональные механизмы для молодежи, а также недостаточные темпы экономического роста для поглощения имеющейся рабочей силы. Система образования, хотя и подвергается реформированию, все еще нуждается в большей гибкости и модернизации, чтобы подготовить молодежь к новым потребностям в навыках на рынке труда. Голоса молодежи не принимаются во внимание при принятии решений, а молодежь НУНР часто называют «неорганизованной молодежью». В результате безработица является худшей формой отчуждения молодежи.

4.8.3 БЛАГОПОЛУЧИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ МОЛОДЕЖИ

Хотя важно содействовать расширению экономических прав и возможностей молодежи с помощью образования, развития навыков и занятости, молодежь сталкивается с вызовами, выходящими за рамки их участия в рынке труда. Важной проблемой является здоровье молодежи, а уровень осведомленности о здоровом образе жизни, репродуктивном здоровье, ВИЧ и других инфекциях, передаваемых половым путем, является низким. Регион Восточной Европы и Центральной Азии занимает второе место по темпам роста количества

новых случаев ВИЧ, и, поскольку значительное число молодых людей вовлечено в сезонную трудовую миграцию, есть опасения, что это число может возрасти. Результаты тестирования 2,5 миллионов мигрантов в 2017 году в России показали, что мигранты из Узбекистана входят в тройку стран с наибольшим числом зарегистрированных новых случаев¹³². В то же время пропаганда здорового образа жизни среди молодежи не менее важна, и решение проблем здоровья молодежи на раннем этапе значительно снижает заболеваемость НИЗ (ЦУР 3.4 и 3.5).

Радикализация молодежи также является серьезной проблемой, особенно для лиц, не работающих длительный период времени¹³³. Молодежь в Узбекистане, особенно в Ферганской долине с густонаселенными полиэтническими общинами и высоким уровнем миграции, подвергается радикальной идеологии и сообщениям¹³⁴. Работа по предотвращению насильственного экстремизма путем оказания психологической и социальной поддержки мигрантам была ключевой во многих мероприятиях ООН.

Прежде всего, необходимо предоставить молодежи возможность донести свой голос и участвовать в принятии решений. Это тема постоянно поднималась на обсуждениях в фокус-группах с молодежью, которые проводились во время консультаций¹³⁵. Большое количество молодежи, которая нигде не учится и не работает, подчеркивает настоятельную необходимость направления их надежд, творческого потенциала и энергии в позитивное русло.

4.9 ЛЮДИ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Согласно количественному исследованию ООН и Всемирного банка, количество людей с инвалидностью составляет 4,5 миллиона человек, 1,15 миллиона из которых имеют тяжелую форму инвалидности. Тем не менее, только 670 800 человек зарегистрированы как инвалиды, что указывает не только на слабую систему оценки инвалидности, но и на низкий охват населения с инвалидностью национальной системой социального обеспечения (ЦУР 1.3)¹³⁶. Согласно другой оценке, 2,7 процентов

132 <http://afew.org/interesting-to-know/hiv-and-migration-in-central-asia-and-the-russian-federation/>

133 Молодежь за социальную гармонию в Ферганской долине, Концептуальная записка проекта ФМС, 2019

134 См., например: <https://www.csis.org/analysis/ferghana-valley-syria-and-beyond-brief-history-central-asian-foreign-fighters>

135 См. сноску 54

136 Проект по социальной защите для Объединенного трастового фонда ЦУР, ООН, Узбекистан, 2019

детей имеют ту или иную форму инвалидности, а 1,3 процента детей имеют тяжелую форму инвалидности¹³⁷. Около трети молодых людей с инвалидностью не могут получить диплом (ЦУР 4.5), а около 77 процентов молодых людей с тяжелыми формами инвалидности и 91 процент молодых людей с глубокой инвалидностью скорее всего не получат работу (ЦУР 8.5)¹³⁸. Такое занижение данных остается серьезным вызовом и препятствует разработке соответствующей политики и программ для равного участия.

Дети и взрослые с инвалидностью с большей вероятностью будут исключены из системы общего образования, надлежащего медицинского обслуживания, занятости и социальной жизни, чем их сверстники, не являющиеся инвалидами. Люди с психическими расстройствами находятся в худшем положении и сталкиваются с социальной стигматизацией¹³⁹. Например, дети-инвалиды с меньшей вероятностью выходят из дома для общения, вероятность их посещения театра или кинотеатра ниже вдвое, а вероятность приема пищи вне дома или посещения кафе втрое ниже, чем у детей, не имеющих инвалидности¹⁴⁰. Кроме того, система образования изолирует детей-инвалидов, что усиливает стигматизацию. Существует предвзятое отношение работодателей, которые неохотно принимают на работу инвалидов, что еще больше ограничивает возможности трудоустройства и развития навыков¹⁴¹. Охват детей и взрослых с инвалидностью в рамках программ социальной защиты также непропорционален и сокращается, а более высокие связанные с этим расходы, понесенные инвалидами, не признаются ни одной из программ социальной защиты¹⁴². Например, пособие по инвалидности для детей охватывает чуть более половины детей с тяжелыми формами инвалидности (ЦУР 1.3)¹⁴³.

Медицинские подходы к оценке инвалидности, которые не позволяют провести различие между заболеванием и нарушением функций, и сильная зависимость от институционализации являются ключевыми причинами, способствующими отчуждению. Официальные данные показывают, что в 2016 году в различных типах интернатных учреждений проживало 26 500 детей (из которых 63 процента имели инвалидность). Большинство этих детей принадлежат к бедным домашним хозяйствам, а узбекское законодательство не признает право людей с ограниченными возможностями на самостоятельную жизнь.

Эффективное реагирование на инвалидность требует раннего вмешательства, а также целостного и междисциплинарного подхода к оценке и предоставлению социальных услуг. Врачи не

обучены составлять индивидуальные планы реабилитации, и недавний опрос ООН показал, что многие приспособления, в которых нуждаются инвалиды, недоступны. Из общего числа инвалидов, нуждающихся в личных приспособлениях и продуктах, лишь малая часть получила их от государственных организаций. Кроме того, у детей-инвалидов значительно больше неудовлетворенных потребностей в передвижении и вспомогательных приспособлениях для самообслуживания, устройств для улучшения слуха и общения, а также средств гигиены и санитарии¹⁴⁴.

Положение женщин с инвалидностью, составляющих чуть более 42 процентов всех людей с инвалидностью, вдвойне тяжелое¹⁴⁵. Гендерное насилие, с которым сталкиваются женщины с инвалидностью со стороны друзей и даже близких родственников, намного выше, чем у женщин без инвалидности. Они также сталкиваются с множественной дискриминацией в отношении доступа к образованию, занятости, здравоохранению и правосудию (ЦУР 1.4, 5.1).

Большое количество инвалидов также остаются лишенными права голоса из-за отсутствия физического доступа и отсутствия информации в формате, который подходит для людей с инвалидностью. Некоторый прогресс был достигнут в улучшении доступа к голосованию, и во время президентских выборов 2016 года избирательные участки были сделаны с доступом без ступенек, были доступны бюллетени для голосования, написанные шрифтом Брайля, а также было доступно

137 Построение лучшего будущего - Система социальной защиты, соответствующая интересам детей в Узбекистане, ЮНИСЕФ, январь 2019 г.

138 Там же.

139 В ходе опроса респонденты были менее склонны принимать умственно отсталых людей, чем людей с физической инвалидностью [Ситуационный анализ положения детей и взрослых с инвалидностью в Узбекистане, ООН в Узбекистане, май 2019 г.

140 Ситуационный анализ положения детей и взрослых с инвалидностью в Узбекистане (SITAN), ООН в Узбекистане, май 2019 г.

141 Закон о социальной защищенности инвалидов регулирует трудоустройство людей с инвалидностью. Позитивные действия, прописанные в этом законе, такие как введение квот, право на получение полной заработной платы при работе неполный рабочий день, предоставление удлиненного ежегодного отпуска и т. д., препятствуют найму работников с инвалидностью работодателями, из-за дополнительной финансовой нагрузки. Ситуационный анализ положения детей и взрослых с инвалидностью в Узбекистане, ООН в Узбекистане, май 2019 г.

142 Проектное предложение по социальной защите для Объединенного фонда ЦУР, ООН Узбекистан, 2019

143 Там же.

144 Ситуационный анализ положения детей и взрослых с инвалидностью в Узбекистане, ООН в Узбекистане, май 2019 г.

145 Там же.

голосование из дома, разрешенное для лиц с ограниченной мобильностью¹⁴⁶. Более того, они также не представлены на выборах, при политических назначениях и в разработке политики.

Ключевым вызовом в обеспечении своевременной и эффективной реабилитации и независимой жизнедеятельности инвалидов является отсутствие социальных услуг, в том числе отсутствие профессиональных социальных работников для ухода за детьми-инвалидами и их психотерапии. Такие персонализированные услуги обеспечат комплекс медицинских, правовых, социальных, психологических, образовательных и других мер для улучшения качества их жизни, создания возможностей для активного участия в жизни общества и более независимой жизни. Охват такими услугами недостаточен из-за нехватки как экспертов, так и осведомленности об услугах, а также потому, что социальная работа и реабилитация по-прежнему основаны на медицинском подходе, а не на привлечении сообществ¹⁴⁷.

Кроме того, хотя правительство присоединилось к Конвенции о правах инвалидов (КПИ), оно не ратифицировало ее. Возможной причиной не ратификации, по-видимому, являются высокие бюджетные ассигнования, необходимые для соблюдения условий Конвенции, особенно для улучшения доступа, средств для обеспечения мобильности, модернизации инфраструктуры и так далее. Несмотря на наличие национальной нормативно-правовой базы для людей с инвалидностью, на практике она не отражает действующее законодательство и, таким образом, не обеспечивает надлежащей защиты инвалидов от дискриминации и отчуждения.

146 Там же.

147 Там же.

5. АНАЛИЗ МНОГОАСПЕКТНЫХ РИСКОВ

В этом разделе анализируются многоаспектные риски, которые могут повлиять на развитие страны, потенциально препятствуя национальным усилиям по достижению ЦУР, усугубляя неравенство и отчуждение, а также препятствуя выполнению страной своих обязательств по международным нормам в области прав человека. ОСА следует предложенному 12-факторному анализу многоаспектных рисков, установленному ООН (Приложение 4).

Из-за взаимосвязи и скорости реформ в области экономики, окружающей среды и управления с крупномасштабными законодательными поправками и новыми мероприятиями в области политики возникает риск нарушения планов, особенно если не уделять внимания национальному потенциалу по управлению этими реформами, если не управлять внутренним сопротивлением со стороны материально заинтересованных лиц, или не удовлетворять чаяния простых людей. Поэтому важно, чтобы подход к осуществлению реформ был всеобъемлющим и прозрачным. В этом отношении имеются позитивные признаки, в том числе парламентские выборы, состоявшиеся в декабре 2019 года, более широкие свободы для средств массовой информации и гражданского общества, расширение прав и возможностей институтов управления, парламента, судебных органов и прав человека, а также большая открытость для регионального и международного сотрудничества.

Правительство также пыталось управлять внутренними угрозами безопасности, и в последнее время не было никаких заметных террористических атак внутри страны. Однако граждане Узбекистана присоединились к террористическим организациям для ведения боевых действий в Сирии и Ираке, а также подданные Узбекистана были причастны к нескольким громким терактам-самоубийствам в зарубежных странах. Узбекистан продемонстрировал мировое лидерство, содействуя репатриации и реабилитации женщин и детей, связанных с иностранными боевиками, и до настоящего времени

220 граждан (в основном женщины и дети) были возвращены из Ирака и Сирии, и им была оказана медицинская, психологическая и материальная помощь в партнерстве с ООН¹⁴⁸.

Риск стихийных бедствий, усугубляемых изменением климата, также может иметь разрушительные последствия для экономического роста и жизни людей. Это риск, с которым нынешней национальной политике в области развития еще предстоит много поработать. С 1951 года в Узбекистане наблюдалась тенденция потепления, и среднегодовая температура увеличивалась на 0,29°C в течение каждого из последних 10 лет, причем минимальные температуры увеличивались больше максимальных температур¹⁴⁹. Более того, постепенное увеличение интенсивности и частоты таких событий, как засухи, сели, песчаные бури и другие, становится статистически значимым¹⁵⁰. Многие из них представляют значительный риск для ключевых движущих сил экономики и угрожают обратить вспять недавний рост благосостояния людей. В свою очередь, это может привести к возможному лишению людей жилья (ЦУР11), воды (ЦУР 6) и продовольствия (ЦУР 2), подверженности более высоким уровням загрязнения, проблемам со здоровьем (ЦУР 3) или потере рабочих мест (ЦУР 8).

Для повышения национальной жизнестойкости к изменению климата необходимо укрепить существующий координационный механизм многосекторального планирования и осуществления адаптации на разных уровнях путем наращивания технического потенциала в области информации об изменении климата, инструментов интеграции, разработки проектов, актуализации гендерной проблематики, а также мониторинга и оценки в различных министерствах и местных органах власти.

148 https://central.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_ca/features/2019/10/15/feature-02

149 Правительство Узбекистана (2008). *Второе национальное сообщение Республики Узбекистан для РКИК ООН*: с. 205.

150 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/TNC%20of%20Uzbekistan%20under%20UNFCCC_english_n.pdf

Узбекистан

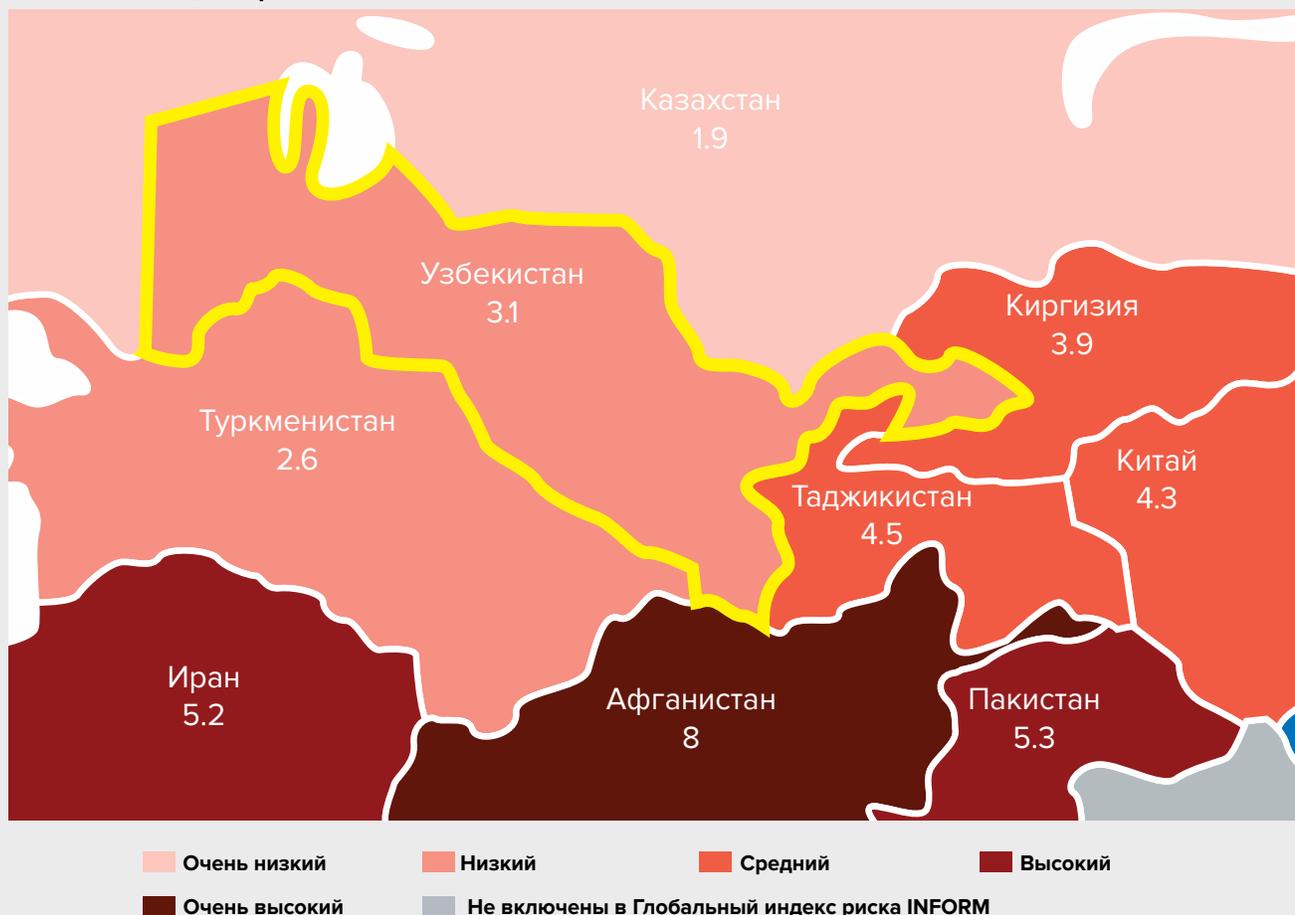


Регион: Центральная Азия

Группа по уровню доходов: с уровнем дохода ниже среднего

	Значение	Место	Тенденция
Риск INFORM	3.1	112	—
Опасность и риск	3.8	84	—
Уязвимость	1.9	114	—
Отсутствие потенциала противодействия	4	114	—

Глобальный индекс риска INFORM, 2020



АСПЕКТЫ И КОМПОНЕНТЫ РИСКА

Опасность и риск



Уязвимость



Отсутствие потенциала противодействия



Частный сектор, ННО, местные сообщества, ООН, доноры и МФИ также играют важную роль.

ООН могла бы поддержать интеграцию адаптации к изменению климата в планирование и процессы развития в Узбекистане посредством разработки и реализации Национального плана адаптации с акцентом на приоритетных секторах, чувствительных к климату (сельское хозяйство, водоснабжение, здравоохранение, чрезвычайные ситуации и здания) и соответствующих регионах (Приаралье). Это приведет к укреплению существующих механизмов и систем, расширению возможностей ключевых заинтересованных сторон и расширению базы фактических данных для эффективного содействия процессу планирования адаптации, чтобы сделать страну более устойчивой к воздействиям изменения климата и климатическим рискам.

Сокращение подверженности и повышение жизнестойкости за счет эффективного использования водных, земельных и энергетических ресурсов, снижение сейсмических рисков (особенно для приоритетных зданий в Ташкенте) также должны быть приоритетом правительства¹⁵¹. Городские районы особенно уязвимы к стихийным бедствиям, и города должны быть спроектированы таким образом, чтобы смягчить воздействие таких потрясений, и должны быть разработаны местные стратегии, которые

снижают риск бедствий и повышают жизнестойкость к ним в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (в отношении которой правительство обязалось реализовать механизм). Присоединение к кампании «Повысить жизнестойкость городов» может стать еще одним важным шагом на пути к систематическому повышению жизнестойкости на местном уровне.

151 <https://www.gfdr.org/en/uzbekistan>

152 Индекс INFORM по управлению рисками доступен по адресу: <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index/Countries/Country-Profile-Map>

6. ФИНАНСИРОВАНИЕ ЦУР В УЗБЕКИСТАНЕ (ЦУР 17.1 И 17.3)

Этот раздел не является всеобъемлющей оценкой финансирования развития страны. Осуществляется отдельный процесс по подготовке Оценки финансирования развития (ОФР), и ОСА будет обновляться после ее завершения. Кроме того, более точная оценка необходимого финансирования будет зависеть от калькуляции затрат по ЦУР, что невозможно до полной национализации ЦУР¹⁵³. В следующей таблице показаны несколько источников финансирования, доступных для финансирования ЦУР.

Программы и политика, направленные на достижение национальных ЦУР, должны в основном финансироваться за счет внутренних ресурсов, как государственных, так и частных, а масштабы мобилизации государственных внутренних доходов сравнительно выше, чем в других странах региона. Отношение доходов бюджета к ВВП составляет около 25 процентов, сравнимо со средним показателем для стран с высоким уровнем дохода и значительно выше, чем среднее значение для стран со средним уровнем дохода (около 20 процентов)¹⁵⁴.

Однако при разработке политики распространены несоответствия и дублирования, а стратегии обычно не подкрепляются финансовыми планами, не имеют надлежащих ключевых показателей эффективности (КПЭ) и систем мониторинга и оценки (МИО), а уровень их согласованности с ЦУР остается низким. Затраты редко оцениваются на период свыше одного года, редки, а бюджетные процессы централизованы, фрагментированы и не связаны напрямую с документами планирования. Это приводит к проблемам в оценке воздействия политики, а также в определении приоритетов бюджетного планирования. Хотя недавняя реформа государственных финансов нацелена на более прозрачный процесс составления бюджета, связанный с приоритетами планирования, все еще существует потребность в совершенствовании систем государственного финансирования/бюджетирования для повышения эффективности и действенности государственных расходов.

Более того, государственные расходы в Узбекистане, составляющие около 35 процентов ВВП, должны быть более эффективными, прозрачными и подотчетными, в том числе крупные внебюджетные и непонятные расходы, слабая ориентация на результат (т.е. элементарные практики среднесрочного бюджетирования и бюджетирования на основе программ), слабые механизмы внутреннего и внешнего контроля и недостаточный общественный контроль. Коррупция и злоупотребление государственными ресурсами также очень распространены, а в последнее время о них все чаще говорят в новостях¹⁵⁵. Улучшения в этих областях в дополнение к созданию благоприятных правовых и институциональных механизмов для портфельных инвестиций и последующему развитию эффективного и действенного рынка капитала, создадут возможности для мобилизации ресурсов.

Чтобы повысить прозрачность, правительство начало отчитываться о своих расходах на ЦУР в своей ежегодной публикации «Бюджет для граждан» при поддержке ООН¹⁵⁶. Предварительная оценка расходов, проведенная в рамках «Бюджет для граждан 2019», отражает 72 процента расходов государственного бюджета, связанных с финансированием ЦУР. На приведенной ниже диаграмме показано, что 26,6 процентов годового бюджета пошли на финансирование Цели 4 (образование), 11 процентов - на Цели 3 (здравоохранение) и 8,6 процентов - на Цели 1 (сокращение масштабов бедности).

153 МВФ провел оценку расходов, необходимых для преодоления разрыва с аналогичными странами в сфере здравоохранения, образования и инфраструктуры, и обнаружил, что стране необходимы *дополнительные* расходы в размере примерно 8,7% ВВП в 2030 году для достижения ЦУР в социальных и инфраструктурных секторах. Было отмечено, что СГООН в Узбекистане переоценивает этот показатель, так как не учитывает экономию, которая может возникнуть в результате улучшения управления.

154 <https://openbudget.uz/#/>

155 <https://www.mf.uz/home/o-ministerstve/press-sluzhba/min-fin-news/4546.html> ; <https://www.gazeta.uz/ru/2019/05/06/credits/>; <https://kun.uz/ru/news/2018/07/15/v-minfine-rasskazali-omasstabah-rastrat-i-prisvoenij-sredstv-v-gosuzrezdeniah>

156 <https://openbudget.uz/#/>

Таблица: Источники финансовых потоков для ЦУР

	Государственные	Частные
Внутренние	<ul style="list-style-type: none"> ○ Налоговые поступления ○ Неналоговые доходы ○ Государственные заимствования 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Внутренние сбережения/инвестиции ○ Внутренний кредит ○ Национальные ННО
Внешние	<ul style="list-style-type: none"> ○ Официальные гранты и займы на помощь в целях развития ○ Другие официальные потоки 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Международные финансовые рынки ○ Международные ННО ○ Прямые зарубежные инвестиции ○ Денежные переводы

С текущими структурными реформами страна готова увеличить прямые иностранные инвестиции. На протяжении многих лет Узбекистан был чистым экспортером капитала, но в 2018 и 2019 годах по мере либерализации экономики страна начала демонстрировать значительный дефицит платежного баланса (7,1 процента ВВП в 2018 году и прогнозируемые 6,5 процентов в 2019 году по данным МВФ)¹⁵⁷. Согласно последнему «Индексу ведения бизнеса» (2020) Узбекистана переместился вверх на семь мест - с 76 в 2019 году до 69 в 2020 году, что будет способствовать дальнейшему росту инвестиций в инфраструктуру и бизнес. В ближайшие годы важно сделать ПИИ более ориентированными на экспорт и повысить их прозрачность.

Денежные переводы также играют важную роль в финансировании потребления (отсюда сокращение масштабов бедности) и формировании капитала (например, ремонт домов). В 2017 году объем денежных переводов достиг 3,9 млрд долларов США, а затем в 2018 году сократился до 2,8 млрд долларов США. К октябрю 2019 года он снова вырос до 2,93

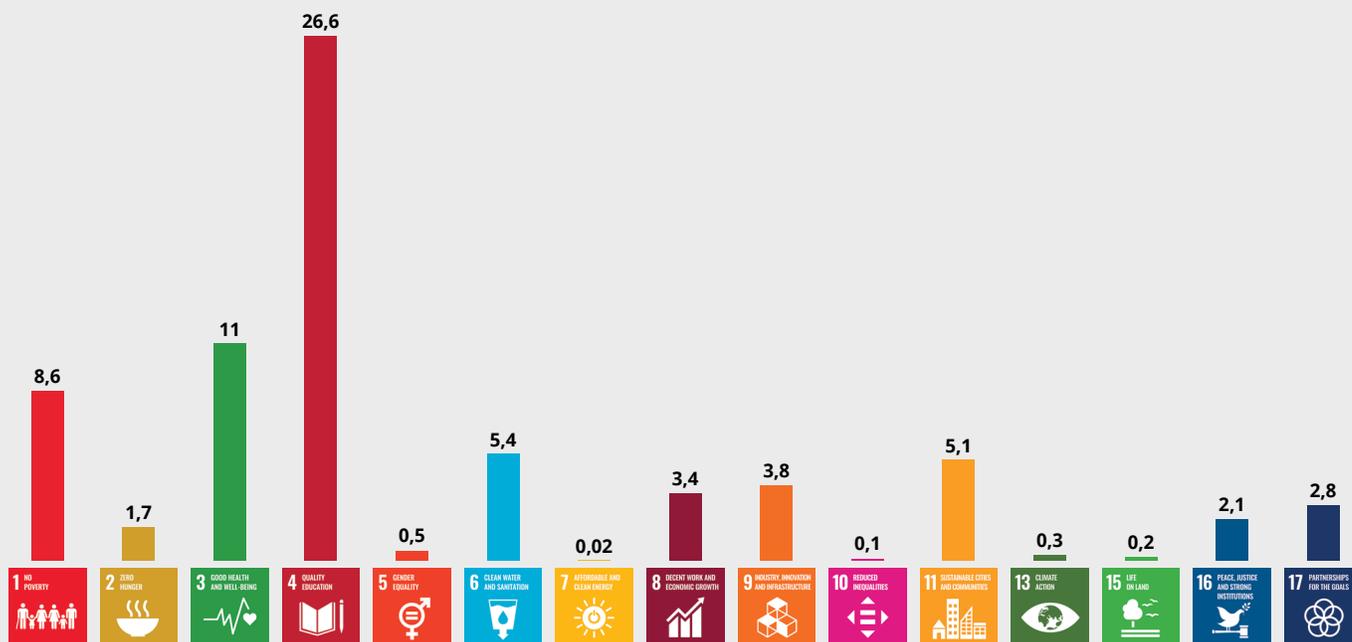
млрд долларов США и оценивается в 4,15 млрд долларов США (6,9 процентов ВВП) за 2019 год¹⁵⁸.

Международные финансовые рынки являются еще одним потенциально важным источником финансирования ЦУР. Даже при нынешнем кредитном рейтинге не инвестиционного уровня страна недавно разместила свои первые долларовые облигации на сумму 1 млрд долларов США, что в восемь раз превысило первоначально намеченную сумму подписки. Несмотря на то, что потенциал страны для заимствования на мировых финансовых рынках выглядит высоким, существует риск того, что не хватит потенциала для обслуживания задолженности и разумного управления привлеченными средствами.

157 <https://www.imf.org/en/News/Articles/2019/05/09/pr19155-republic-of-uzbekistan-imf-executive-board-concludes-2019-article-iv-consultation>

158 <https://www.worldbank.org/en/topic/migrationremittancesdiasporaissues/brief/migration-remittances-data>

Расходы государственного бюджета на реализацию ЦУР, % от общих расходов, 2019



[Источник: ПРООН, 2019]

Согласно одной из оценок, доля Официальной помощи в целях развития (ОПР) среди общих расходов для Узбекистана не является значительной и в 2017 году (последний год, за который доступна эта статистика из-за реструктуризации Министерства финансов и упразднения Департамента ОПР) страна получила 638 млн долларов США в виде ОПР, что составляет примерно 1 процент ВВП¹⁵⁹. В будущем, впрочем, доля ОПР в общих расходах ЦУР продолжит снижаться. Согласно оценке ПРООН (2019), доля ОПР в потенциальном финансировании ЦУР в Узбекистане после реформы оценивалась в 3 процента, тогда как доля государственного бюджета составляла 64 процента; денежных переводов – 18 процентов; банковских кредитов, в том числе МФИ – 10 процентов; ПИИ – 6 процентов; а акций и облигаций – 0 процентов¹⁶⁰. Тем не менее, льготные кредиты от МФИ продолжают расти и являются важным источником финансирования ЦУР.

В этом ОСА также определено, что финансирование ЦУР может быть значительно увеличено, если учитывать следующие факторы:

1. Дальнейшее повышение внутренних доходов в случае полной реализации **налоговой**

реформы, включая реструктуризацию государственных предприятий.

2. Поэтапная отмена субсидий на **потребление ископаемого топлива**, которые в 2018 году, по оценкам, составляли 16 процентов ВВП¹⁶¹.
3. Меры по модернизации ирригационной инфраструктуры, которые могут привести к значительному повышению эффективности и экономии в этом секторе и противодействовать нехватке воды, вызванной **неэффективной и устаревшей ирригационной инфраструктурой**, которая обошлась стране примерно в 8 процентов ВВП¹⁶².

159 <https://data.worldbank.org/indicator/DT.ODA.ODAT.CD>

160 Бен Слэй: «Финансирование ЦУР в Узбекистане и Центральной Азии», презентация, сделанная на выездном совещании СГООН, Ташкент, 21-22 октября 2019 г.

161 <https://www.iea.org/weo/energysubsidies/>

162 Стратегия партнерства АБР и Узбекистан на период 2019-2023 гг. - Поддержка экономических преобразований, май 2019 г. (FN13, стр. 4)

4. Ряд недорогих мероприятий (например, направленных на сокращение потребления соли, сахара и табака), которые могут обеспечить значительную отдачу от инвестиций, а также результаты в области здравоохранения и человеческого капитала и снизить экономические потери от неинфекционных заболеваний, включая прямые и косвенные расходы, которые оцениваются в 4,7 процента от ВВП¹⁶³.
5. **Отдача от замороженных активов в соответствии с принципами Глобального форума по возвращению активов (ГФВА)** может быть¹⁶⁴.
6. Мобилизация значительных ресурсов за счет **увеличения выпуска зарубежных облигаций**.

6.1 БИЗНЕС И ЦУР

Бизнес и организации работодателей все чаще осознают важность согласования своих стратегий с повесткой дня ЦУР. Они видят много преимуществ, в том числе возможность сосредоточиться на устойчивости и возможности для инноваций в содействии решению социальных проблем, которые также могут обеспечить репутационные выгоды для бизнеса, более высокий уровень удовлетворенности клиентов и конкурентное преимущество перед другими путем дифференциации.

Несмотря на важные реформы, направленные на улучшение инвестиционного климата, такие как унификация обменных курсов, налоговая реформа и некоторая либерализация внешней торговли, Узбекистан сообщает о снижении чистых ПИИ в 2017 и 2018 годах. Это произошло из-за индустриализации, основанной на импортозамещении, и соответствующих мер государственного контроля и регулирования, в том числе из-за плохой репутации в вопросах обеспечения надлежащей защиты прав

собственности и прав инвесторов. Это привело к низкому развитию частного сектора, особенно в секторах, где доминируют государственные предприятия и государственные монополии. Тем не менее, благодаря проводимым реформам и политическим мерам по созданию благоприятных условий для частного сектора, существует возможность повысить роль частного сектора в достижении ЦУР. Например, реформы, позволяющие частным предприятиям и ГЧП работать в сфере образования, здравоохранения, производства энергии (включая возобновляемые источники энергии), воздушных перевозок и некоторых других государственных услуг, в которых ранее доминировали государственные предприятия, позволят ускорить инвестиции и приводят к достижению соответствующих ЦУР в вопросах здравоохранения (ЦУР3), образования (ЦУР4), энергетики (ЦУР7) и инфраструктуры (ЦУР9, 11).

Работа ООН с частным сектором по поддержке повестки дня в области ЦУР является новой для страны, и привлечение организаций частного сектора, для которых имеет значение корпоративная социальная ответственность, является хорошей отправной точкой чтобы начать обсуждения того, как создать взаимовыгодные концепции для содействия достижению ЦУР. ООН может помочь развеять мифы о долгосрочных целях и задачах развития, связанные с конкретными ЦУР, такими как энергоэффективность, разумное использование воды, производство с низким уровнем выбросов, а также развитие навыков и занятость для инвалидов. ООН может также поддержать ННО, требующие прозрачности и подотчетности со стороны бизнеса и понимание того, как они способствуют достижению ЦУР или препятствуют им.

163 <http://www.euro.who.int/en/countries/uzbekistan/publications/prevention-and-control-of-noncommunicable-disease-in-uzbekistan.-the-case-for-investment-2018>

164 <https://star.worldbank.org/sites/star/files/the-gfar-principles.pdf>

7. КЛЮЧЕВЫЕ ВЫЗОВЫ В ОБЛАСТИ НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА

Для того чтобы текущие структурные реформы были успешными, требуется значительное институциональное развитие и наращивание потенциала. Государственное управление, которое присутствовало в прежней системе централизованного, контролируемого государством развития, в значительной степени зависящего от государственного сектора, устарела и не подходит для этой цели. Более того, роль государства смещается в сторону формирования политики и регулирования, что требует новых навыков и компетенций. Меняются не только индивидуальные способности. Теперь организационная структура, культура и поведение должны соответствовать новым требованиям¹⁶⁵.

По сравнению с другими странами Узбекистан занимает низкую позицию по ключевым показателям управления. Интересно, что у страны выше индикаторы деловой активности или индекса электронного управления, но, когда дело доходит до показателей верховенства закона, демократии и свободы, она снова занимает низкие позиции. В таблице ниже представлены рейтинги страны по 23 показателям с изменениями за предыдущие годы. Мониторинг этих рейтингов регулярно проводится правительством, гражданским обществом и частным сектором. Они демонстрируют широкий диапазон вызовов, связанных с потенциалом, с которыми сталкивается Узбекистан.

7.1. ПОТЕНЦИАЛ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ - КЛЮЧЕВЫЕ ВЫЗОВЫ

Компетентная государственная служба является ключом к предоставлению услуг и достижению ЦУР, а анализ государственной службы в Узбекистане показывает, что отсутствие подотчетности является ключевым фактором, который формирует низкий потенциал национальной системы государственного управления. Кроме того, процесс

отбора государственных служащих, благосклонный к кумовству и протекционизму, сдвигает лояльность государственных служащих от выполнения их конституционных обязательств.

Аналогичным образом, коррупция на государственной службе остается повсеместной и культурно допустимой, и ее усугубляет слабость систем, которые позволяют найти и наказать виновных. Укрепление систем внутренней подотчетности, включая внедрение цифровых технологий и электронного управления, а также справедливые, упорядоченные государственные закупки, публичный доступ к информации и принятие решений, являются важными шагами для решения этой проблемы.

Существует также несоразмерное предпочтение вспомогательного персонала перед профессиональными сотрудниками, что лишает государственную службу столь необходимых технических навыков и препятствует повышению уровня предоставляемых государственных услуг. Более того, в системе по-прежнему присутствует карательная культура, которая приводит к тому, что ведущий персонал подвергается риску именно в то время, когда инновации наиболее необходимы. Оценка эффективности работы государственных служащих осуществляется только их непосредственными руководителями без механизма надзора, в том числе со стороны граждан, являющихся клиентами предоставляемых услуг¹⁶⁶. Эти факторы усугубляются тем фактом, что не существует центрального агентства по кадрам или людским ресурсам, которое могло бы независимо управлять набором персонала, оценками эффективности, карьерным ростом, увольнением с работы, дисциплиной, этикой государственной

¹⁶⁵ Актуализация, ускорение и поддержка политик (MAPS) для достижения ЦУР в Узбекистане, ООН-Всемирный банк, октябрь 2018 года.

¹⁶⁶ Доклад ПРООН о реформе государственной службы в Узбекистане (2019 год, не опубликован), проект ПРООН «Содействие в развитии эффективного государственного управления и цифровой трансформации»

Международные рейтинги

Индекс	Организация	Место	Год	Место	Год	Целевой показатель на 2030 год
Ведение бизнеса	Всемирный банк	141/189	2015	76/190 ↑	2019	Топ 20
Индекс эффективности логистики	Всемирный банк	129/160	2014	99/160 ↑	2019	Топ 50
Индекс экономической свободы	Фонд "Наследие"	160/178	2015	140/180 ↑	2019	Топ 70
Суверенный кредитный рейтинг	Fitch, S&P, Moody's	Н/Д	Н/Д	ВВ-стабильный	2019	A
Классификация странового риска	ОЭСР	Группа 6	2015	Группа 5 (1 наилучший - 7 наихудший) ↑	2019	Н/Д
Индекс открытости бюджета	Международное бюджетное партнерство	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Н/Д	Топ 50
Индекс верховенства права	Всемирный проект правосудия	81/102	2015	94/126 ↓	2019	Топ 50
Индекс восприятия коррупции	Транспэрэнси интернэшнл	153/167	2015	158/180 ↓	2018	Топ 50
Индекс демократии	Аналитическая группа журнала "The Economist"	158/167	2015	156/167 ↑	2018	Топ 70
Всемирный индекс свободы печати	Репортеры без границ	166/180	2015	160/180 ↑	2019	Топ 80
Глобальный инновационный индекс	Всемирная организация интеллектуальной собственности	122/141	2015	Н/Д	2019	Топ 50
Индекс развития электронного правительства	ООН	100/193	2014	81/193 ↑	2018	Топ 40
Глобальный индекс конкурентоспособности	Всемирный экономический форум	Н/Д	2015	Н/Д	2019	Топ 50
Индекс промышленной конкурентоспособности	ЮНИДО	Н/Д	Н/Д	Н/Д	2018	Топ 70
Показатели статистического потенциала	Всемирный банк	51.1/100	2015	54.4/100 ↓	2018	Топ 50
Индекс развития человеческого потенциала	ПРООН	114/188	2014	105/189 ↑	2018	Топ 40
Цели в области устойчивого развития	Сеть для выработки решений в области устойчивого развития/ ПРООН	45/157	2017	52/162 ↓	2019	Н/Д
Политическая стабильность и отсутствие насилия/терроризма	Общемировые показатели государственного управления Всемирного банка	141/211	2015	138/211 ↑	2017	Н/Д
Эффективность государственного управления	Общемировые показатели государственного управления Всемирного банка	153/209	2015	141/209 ↑	2017	Н/Д
Индекс права голоса и подотчетности	Общемировые показатели государственного управления Всемирного банка	199/204	2015	184/204 ↑	2017	Н/Д
Индекс верховенства права	Общемировые показатели государственного управления Всемирного банка	185/209	2015	94/126 ↑	2019	Топ 50
Индекс качества нормативного регулирования	Общемировые показатели государственного управления Всемирного банка	201/209	2015	191/209 ↑	2017	Н/Д
Индекс борьбы с коррупцией	Общемировые показатели государственного управления Всемирного банка	191/209	2015	197/209 ↓	2017	Н/Д

службы или проводить серьезную реструктуризацию систем государственной службы¹⁶⁷.

Центральные министерства и функции выработки политики обычно привлекают лучших специалистов, что лишает местный административный уровень технических и административных навыков, необходимых для оказания местных услуг. В результате страдает потенциал местного планирования, бюджетирования и исполнения. И наконец, несмотря на то что Узбекистан является участником Конвенций МОТ о свободе объединений и заключении коллективных договоров, соблюдение трудового законодательства остается на низком уровне, что влияет на способность государственных служащих осуществлять свои трудовые права¹⁶⁸. Это приводит к неоптимальным условиям труда для государственных служащих, таким как долгий рабочий день и неделя, преследование и злоупотребление властью, что, в свою очередь, приводит к низкой производительности, низкой удовлетворенности работой и снижению эффективности государственных услуг.

7.2. ОТСУТСТВИЕ СОГЛАСОВАННОСТИ ПОЛИТИКИ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВЫЗОВЫ

В Узбекистане есть некоторые институциональные механизмы для горизонтальной координации по вопросам устойчивого развития на национальном уровне, такие как Межведомственный совет по ЦУР. Координационный совет не собирался с момента своего создания в октябре 2018 года, хотя председатель утвердил несколько документов, поддерживающих реализацию ЦУР, таких как, например, список национальных показателей ЦУР и дорожная карта по подготовке ДНО. Кроме того, отношение к повестке дня ЦУР не одинаково для всех правительственных министерств и ведомств, о чем также свидетельствует разный уровень интеграции ЦУР в секторальную политику и стратегии (как отмечено выше в п. 2.1).

Мониторинг и отчетность о реализации ЦУР также предстоит усилить. Например, Узбекистан не применяет инструмент стратегической экологической оценки (СЭО) для повышения согласованности политики и интеграции своих существующих экологических обязательств и приоритетов зеленой экономики в секторальную политику¹⁶⁹. Другим аспектом отсутствия согласованности политики в области устойчивого развития является неравномерное внимание, уделяемое триаде социальных, экономических и экологических приоритетов, а также отсутствие принятия

политических решений, которые подкрепляют друг друга¹⁷⁰.

Недостаток данных для разработки политики, основанной на фактических данных, является еще одним вызовом, с которым сталкивается страна. Для разработки политики, основанной на фактических данных, необходимы надежные дезагрегированные базы данных и усиленные аналитические возможности, в том числе для изучения воздействия политики на определенные группы населения^{171, 172}.

Чтобы уменьшить дублирование в донорских проектах, укрепить платформы для диалога с участием многих заинтересованных сторон и обеспечить открытую систему управления информацией по вопросам помощи (AIMS) для доноров, необходимо укреплять возможности координации между международными агентствами развития, работающими в Узбекистане¹⁷³. Внимание к этим вопросам повысит согласованность результатов развития. Консультативный совет по Аральскому морю, который должен быть создан в 2020 году, может стать важным шагом в этом направлении.

Системы закупок и финансовой отчетности в стране не соответствуют международным стандартам¹⁷⁴. Фактически, доноры вынуждены создавать подразделения по реализации проектов с параллельными процедурами и системами отчетности. Это увеличивает операционные издержки, требующие большего объема управления и координации.

Частые административные реорганизации в министерствах и переводы сотрудников приводят к потере институциональной памяти, подрывающей возможности государственной службы. Без документации и управления знаниями информацию о том, какие политики работают, а какие - нет, получают отдельные лица, а не организации. Процессы принятия решений также непрозрачны,

167 Предлагаемая Комиссия по государственной службе может устранить этот пробел.

168 Конвенция МОТ С87 о свободе ассоциации и защите прав на организацию; С98 - Конвенция о праве на организацию и ведение коллективных переговоров.

169 Там же.

170 Совместный доклад ООН-ВБ МАПС (MAPS, 2018 г), http://www.un.org/ru/files/UN%20in%20Uzbekistan/MAPS%20Report%202018/UZB-MAPS%20Report%20-%20Final_Eng.pdf

171 Там же

172 <https://www.efta.int/sites/default/files/publications/statistics-eso/reports/2019-02-uzbekistan.pdf>

173 https://www.undp.org/content/dam/uzbekistan/docs/project-documents/egu/Uzb_UN_pdf_Aid%20Effectiveness%20Project%20Document_Eng.pdf

174 <https://www.pefa.org/node/196>

а правила работы не разглашаются. Поэтому в процессе принятия многоуровневых решений часто участвуют несколько департаментов в рамках одного министерства, которые работают с несколькими партнерами по схожим вопросам.

Оценка затрат по политике еще не является неотъемлемой частью процесса разработки политики. Множественные секторальные политики создавались или создаются с небольшим количеством информации о связанных затратах. В результате упускаются возможности повышения рентабельности за счет более целостной и комплексной политики.

Отсутствует формирование бюджета, основанное на результатах, и недостаточная связь между бюджетными расходами и достижением целей программы. Потенциалу управления государственными финансами не хватает возможностей для комплексной и целостной оценки планирования и составления бюджета. Таким образом, ставятся под сомнение возможности выполнения бюджета, что ставит под угрозу доверие доноров и МФИ к местным системам и не соответствует ожиданиям людей¹⁷⁵.

7.3 ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПОТЕНЦИАЛ ВОВЛЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН

Чтобы программа реформ была успешной, и локализация ЦУР работала, необходимы широкие консультации и вовлечение граждан, чтобы заручиться поддержкой населения. Без такой обратной связи рыночные реформы могут оказывать неравномерное воздействие на разные группы населения (ЦУР 16.7). Старые законы, строго ограничивающие деятельность гражданского общества, постепенно заменяются, что создает более позитивные отношения сотрудничества между государством и гражданским обществом. Кроме того, в Национальной стратегии действий конкретно признается «необходимость дальнейшего развития институтов гражданского общества и совершенствования их социальной и политической активности», а Указ Президента о гражданском обществе проложил путь правительству к открытому диалогу с гражданами по вопросам реформ¹⁷⁶.

Тем не менее для процветания в Узбекистане сильного и активного гражданского общества, а также для того, чтобы оно действовало в качестве партнера в процессе устойчивого развития, необходимы дальнейшие шаги по либерализации законодательства о негосударственных некоммерческих организациях (ННО). Действующие законы, регулирующие вопросы регистрации ННО, их финансирования, организации ими поездок и

мероприятий являются чрезмерно ограничивающими и не соответствуют международным стандартам. Это означает, что возможности гражданского общества осуществлять контроль за реформой правительства, выступать в качестве противодействия произвольным действиям государства остаются ограниченными. Хотя, согласно последним данным, в стране, насчитывается 9 200 зарегистрированных ННО, по оценкам, большинство из них являются квазигосударственными образованиями («правительственные ННО»), несуществующими и/или организациями, сфокусированными на весьма ограниченных проблемных областях¹⁷⁷. Кроме того, независимые ННО, занимающиеся критическими или чувствительными вопросами (например, сексуальные меньшинства, бывшие заключенные, нарушения прав человека), не могут зарегистрироваться, а группы, пытающиеся освещать эти проблемы, по некоторым сведениям, сталкиваются с преследованиями и запугиванием¹⁷⁸.

Расширение охвата администрации президента привело к постепенному расширению коммуникации с гражданами, включая более открытый диалог о проводимой политике. В целях расширения участия граждан в рамках Года диалога с людьми президент организовал Виртуальные приемные в различных общественных местах¹⁷⁹. Приемные были хорошо приняты общественностью и получают около 100 000 петиций каждый месяц¹⁸⁰. Однако способность персонала надлежащим образом реагировать на жалобы ограничена.

Был также достигнут прогресс в либерализации пространства для средств массовой информации, в том числе независимых журналистов и блогеров, а высшие должностные лица правительства и парламента подчеркнули важность свободы прессы. Однако по некоторым чувствительным вопросам продолжается самоцензура, и продолжают поступать сообщения о запугивании журналистов¹⁸¹.

175 Там же

176 Указ о мерах по коренному повышению роли институтов гражданского общества в процессе демократического обновления страны от 4 мая 2018 года,

177 <https://silkroadstudies.org/resources/pdf/SilkRoadPapers/1803-Bowyer-Uzbekistan.pdf> (стр. 54)

178 <https://cabar.asia/en/why-is-it-difficult-to-open-an-ngo-in-uzbekistan/>

179 Запущена новая версия системы Виртуальной приемной Президента Республики Узбекистан. (2 февраля 2018 г.). URL: http://ombudsman.uz/en/press_center/news/uzbekistan/a-new-version-of-the-virtual-reception-system-of-the-president-of-the-republic-of-uzbekistan-has-bee/

180 Виртуальная приемная президента Республики Узбекистан. URL: <https://pm.gov.uz/>

181 Узбекистан: Журналисты подвергаются судебному преследованию и притеснениям (28 марта 2018 г.). URL: <https://www.hrw.org/news/2018/03/27/uzbekistan-journalists-prosecuted-harassed>

Одним из факторов, способных укрепить потенциал гражданского общества, является эффективное соблюдение закона о праве на получение информации. Это позволило бы гражданам непосредственно привлекать государство к ответственности за его действия, требуя информацию, среди прочего, о том, как принимаются решения, как расходуются государственные средства, как принимаются решения о заключении контрактов. В свою очередь, это обеспечит большую прозрачность, которая станет сдерживающим фактором против произвола или превышения официальной власти, коррупции и неэффективности. Однако, несмотря на то что соответствующие законы были приняты в 1997 и 2002 годах, их соблюдение было плохим из-за вызовов, упомянутых выше¹⁸².

Новый проект закона о митингах, собраниях и демонстрациях может еще больше ограничить пространство для гражданского общества. Закон нарушает международные нормы и противоречит конституционной гарантии права на собрания¹⁸³.

182 См. <https://thediplomat.com/2019/07/a-new-era-for-press-freedom-in-a-changing-uzbekistan/>, and <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25056&LangID=E>

183 Критический анализ этого закона см.: Обзор проекта Закона Республики Узбекистан о митингах, собраниях и демонстрациях, Международный центр некоммерческого права (ICNL) Июнь 2019

8. ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Узбекистан является уникальной в своем регионе страной поскольку он граничит со всеми государствами Центральной Азии и Афганистаном и является одной из двух стран мира, не имеющих выхода к морю. При президенте Мирзиёеве страна начала уделять первоочередное внимание улучшению отношений с соседними странами, что создает условия для поддержания безопасности и открытости границ. Это создает возможности для улучшения торговых отношений с соседями и способствует развитию законного транзита товаров и людей. Улучшенные отношения также могут стать триггером для более значительного упрощения процедур экспорта, создания транспортных коридоров и инициирования местного экономического развития вокруг этих коридоров в приграничных областях.

Обмен водой и энергией - источник конфликтов в прошлом, теперь может осуществляться более легко со взаимной выгодой. Так же, теперь более вероятно использование конструктивных подходов и мер реагирования на бедствия. Например, Аральская катастрофа, оказавшая разрушительное воздействие на сельское хозяйство, здравоохранение, рыболовство и окружающую среду, требует трансграничного сотрудничества, которое стало более возможным, чем когда-либо прежде, благодаря улучшению отношений между Узбекистаном и его соседями в Центральной Азии¹⁸⁴.

Трансграничная торговля людьми является еще одной проблемой, для решения которой необходимо региональное сотрудничество. Правительство сообщает о значительном прогрессе в вопросе предотвращения торговли людьми, и в соответствии с Указом Президента от 30 июля 2019 года «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия торговле людьми и принудительному труду», Узбекистан ввел ряд мер для устранения данных проблем. Согласно указу, Республиканская межведомственная комиссия по противодействию

торговле людьми была преобразована в Национальную комиссию по противодействию торговле людьми и принудительному труду и была введена роль Национального докладчика. Комиссия состоит из подкомиссии по вопросам противодействия торговле людьми (под руководством министра внутренних дел) и подкомиссии по вопросам противодействия принудительному труду (под руководством министра занятости и трудовых отношений). Территориальные комиссии возглавляются хокимами областей, и в первые в комиссию также вошли ННО. Комиссия приняла Дорожную карту по политике в сфере противодействия торговле людьми с учетом рекомендаций «Хлопковой Кампании» и «Хьюман Райтс Вотч» (ЦУР 10.7 и 16.2). Кроме того, были внесены поправки в закон 2008 года «О противодействии торговле людьми», которыми введен национальный механизм перенаправления жертв торговли людьми. Новый проект Уголовного кодекса также предусматривает повышение штрафов за детский или принудительный труд и вводит новый вид преступления - торговлю новорожденными. По словам Председателя Сената - Сенатора Танзилы Нарбаевой, которая также выполняет роль Национального докладчика по противодействию торговле людьми и принудительному труду, количество преступлений, связанных с торговлей людьми за последние два года, сократилось почти в 3,2 раза¹⁸⁵. Однако, несмотря на этот прогресс и в соответствии с Ежегодным отчетом Государственного департамента США о торговле людьми за 2019 год, Узбекистан остается на Уровне 2 «требует особого

184 В октябре 2019 года Узбекистану перешло председательство в Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР) Международного фонда спасения Арала (МФСА) от Туркменистана. В качестве председателя Узбекистан будет координировать реализацию Региональной программы по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии (REP4SD CA) до 2030 года, что было согласовано представителями МКУР на региональном собрании 24 октября 2019 года в Нукусе, организованном в рамках международной конференции "Регион Приаралья".

185 <http://senat.uz/ru/lists/view/685>

внимания» уже второй год подряд¹⁸⁶. Страна, относящаяся к Уровню 2, определяется как страна, которая не полностью выполняет минимальные стандарты для устранения торговли людьми, но предпринимает значительные усилия для этого.

В последние годы в Узбекистане наблюдается увеличение числа сообщений о новых психотропных веществах и синтетических наркотиках¹⁸⁷. Масштаб рынка психотропных веществ в Узбекистане все еще не ясен, хотя существует риск увеличения оборота психотропных веществ в будущем. Недавно в узбекских СМИ и социальных сетях сообщалось о тревожном злоупотреблении синтетическими каннабиноидами и использовании фармацевтических препаратов молодежью не по медицинскому назначению.

Граница Узбекистана и Афганистана представляет как возможности, так и риски, связанные с торговлей наркотиками, преступностью и радикальным экстремизмом. Узбекистан также играет ведущую роль в поддержке коллективного сотрудничества стран Центральной Азии с Афганистаном. Сюда входит сотрудничество по контролю противоправного оборота незаконных наркотиков, транснациональной преступности и терроризма, а также полезное сотрудничество, помогающее стабильности и развитию Афганистана (ЦУР 16.4). Например, производство опиума в Афганистане в 2018 году составило 6 400 метрических тонн, хотя этот показатель на 29 процентов ниже 9 000 тонн в 2017 году¹⁸⁸. До сих пор страна хорошо справлялась с управлением данными рисками, но по мере расширения открытости риски растут¹⁸⁹.

Существует ряд других положительных тенденций в региональном сотрудничестве. Например, в ходе недавнего визита в Узбекистан, Президент Казахстана пообещал увеличить оборот от двусторонней торговли до 5 млрд долларов США к 2020 году. Обе страны также ввели «Шелковую визу», которая позволяет посетителям, имеющим визу, выданную одной страной, посещать другую страну. Президент Узбекистана также подписал 27 соглашений с Таджикистаном в ходе своего визита в Душанбе, включая о возобновлении воздушного сообщения между двумя странами, о взаимных безвизовых поездках, о восстановлении экспорта электроэнергии из Таджикистана в Узбекистан, и о восстановлении экспорта узбекского газа в Таджикистан. В соответствии со Страновым экономическим бюллетенем 2019 года Всемирного банка, оборот от двусторонней торговли между двумя странами вырос с 238 млн долларов США в 2017 году до 389 млн долларов США в 2018 году. Узбекистан также является членом нескольких региональных организаций, включая Шанхайскую Организацию Сотрудничества

(ШОС) и в настоящее время рассматривает возможность присоединения к Евразийскому экономическому союзу (ЦУР 17.6).

Сотрудничество в энергетической сфере также улучшилось, и при поддержке Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА). Министры энергетики из девяти стран подписали соглашение в Ташкенте в сентябре 2019 года. Это важный шаг к созданию регионального энергетического рынка для обеспечения чистого, надежного и доступного снабжения электроэнергией для всех стран-членов РЭЦЦА. Развитие туризма является еще одной важной сферой для сотрудничества в рамках РЭЦЦА.

После нескольких лет раздумий Узбекистан стал конструктивным участником Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА). СПЕКА сейчас переходит на новый этап развития и ожидается, что Узбекистан сделает свой вклад¹⁹⁰. Страна также присоединилась к другим центральноазиатским странам и Афганистану в принятии Инновационной стратегии СПЕКА в интересах устойчивого развития. Она призывает к обмену знаниями и сотрудничеству в сфере импорта и создания инновационных решений для национальных и региональных вызовов в области устойчивого развития (ЦУР 17.6).

Наконец, возможное вступление в ВТО также открывает дополнительные возможности для региональной интеграции посредством торговли. Возможное членство в Евразийском экономическом союзе в настоящее время серьезно рассматривается и обсуждается с учетом его собственных политических и социально-экономических рисков и возможностей¹⁹¹, но потенциально может принести пользу стране в управлении миграцией населения путем обмена информацией и предоставлении правовой и иной поддержки.

186 Государственный департамент США. *Отчет о торговле людьми за 2019 год* (с. 48). URL: <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/06/2019-Trafficking-in-Persons-Report.pdf>

187 УНП ООН, *Оценка ситуации с синтетическими наркотиками в Центральной Азии* (Вена, 2017 г.), https://www.unodc.org/documents/scientific/Central_Asia_November_2017_FINAL.pdf.

188 из того же источника. Снижение объемов производства вызвано засушливыми условиями и снижением рыночных цен.

189 Объем изъятых в Узбекистане наркотиков снизился, что правительство связывает с более интенсивными усилиями по пресечению и изменению схемы торговли наркотиками из Афганистана. Число всех видов преступлений, в том числе преступлений, связанных с наркотиками, также сократилось, также, как и число случаев торговли людьми (УНП ООН, Записка по Узбекистану, подготовленная для ОСА, ноябрь 2019 г.).

190 <https://www.unece.org/speca/welcome.html>

191 <http://ced.uz/kommentarii/o-plyusah-i-minusah-vstupleniya-uzbeki-stana-v-eaes/>; <https://www.gazeta.uz/ru/2020/02/14/eeu-wto/>

9. СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ООН

В октябре 2019 года было организовано обследование партнерских отношений с целью определения сравнительных преимуществ ООН в стране. В ходе обследования, которое было основано на вопроснике, распространенном среди 28 международных организаций (посольства, МФИ, МНПО и др.), было установлено, что партнеры считают, что ООН в Узбекистане обладает мандатом, потенциалом и возможностями действовать в следующих секторах (в порядке убывания рейтинга): здравоохранение, права человека и верховенство права, государственное управление, гендерное равенство, окружающая среда и изменение климата, образование и социальная защита.

К областям, в которых, как считают партнеры, ООН не имеет сравнительное преимущество, относятся: сельское хозяйство и водоснабжение, данные и статистика, экономические реформы, источники средств к существованию и энергетика. Интересно отметить, что по ряду областей рейтинг на основе самооценки, проведенной СГООН, и рейтинг партнеров различались. Оценка партнеров оказалась выше собственной оценки ООН в области здравоохранения, окружающей среды и изменения климата, и ниже - в области социальной защиты, данных и статистики, а также источников средств к существованию. Это может быть связано с недостаточной заметностью участия ООН в последних направлениях работы.

Партнеры считают, что ООН обладает мандатом, но не обладает достаточным потенциалом и возможностями для действий в таких областях, как права человека и верховенство права, государственное управление, гендерное равенство, окружающая среда и образование. Области, в которых, как считают партнеры, ООН необходимо укрепить потенциал, являются данные и статистика, окружающая среда и изменение климата, а также энергетика.

Партнеры считают, что ООН наиболее эффективна в поддержке Узбекистана в подготовке отчетности и достижении национальных ЦУР, созыве национальных и международных партнеров для решения важнейших вызовов в области развития, обеспечении стратегического диалога по взаимным приоритетам и возможностям в поддержку программы реформ в Узбекистане, поддержке мониторинга и реализации международных норм и стандартов и предоставлении беспристрастных консультаций по вопросам политики на основе международного опыта, технических знаний и передовой практики. Таким образом, партнеры видят роль ООН в качестве организатора и координатора выработки партнерами согласованного подхода, а также добросовестного посредника. Ключевыми компонентами сравнительного преимущества ООН являются его ориентированный на людей подход к развитию, способность организовывать диалог по чувствительным вопросам прав человека, доступ к глобальным/региональным знаниям и передовому опыту, а также его нормативный мандат и сохранение ценностей.

В январе 2020 года были проведены консультации с МФИ и партнерами по развитию в целях изучения синергизма и обеспечения взаимодополняемости между новыми стратегическими приоритетами. Были обсуждены результаты обследования партнерских отношений, проведенного в октябре 2019 года, и были внесены дополнительные уточнения в проводимую ООН оценку своего мандата, возможностей и потенциала во всех ключевых приоритетных областях. Это, в свою очередь, даст информацию для Рамочной программы по сотрудничеству.

10. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В ходе разработки ОСА были проведены широкие консультации, в том числе с должностными лицами правительства, ключевыми министерствами, МФИ, межведомственными группами ООН по оценке результатов, партнерами МОТ (например, объединением профсоюзов и Торгово-промышленной палатой) и гражданским обществом. Были также проведены прямые консультации с отчужденными группами, в частности с молодежью, женщинами и инвалидами, а также с другими маргинализированными группами. Эти консультации были продолжены на региональном и национальном уровнях, с тем чтобы услышать о ключевых вызовах и решениях, которые могли бы помочь в разработке Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития (см. Приложение 5).

На основе данного ОСА были сделаны три общих вывода:

1. Отчуждение и неравенство, определение которых в более широком плане включает в себя многочисленные проявления дискриминации, лишений, несправедливости и бесправия, являются ключевыми вызовами в области развития, с которыми сталкивается страна в своем пути к достижению своих национальных приоритетов в области развития и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
2. Реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требует более тесной интеграции национальных ЦУР с текущими реформами, национальными стратегиями развития и секторальными программами, что требует укрепления национального потенциала в области координации.
3. Решающее значение для достижения

дальнейшего прогресса в достижении ЦУР будут иметь согласованность политики, устранение статистических пробелов, а также повышение административного потенциала и потенциала гражданского общества.

10.1 НОВЫЕ ТЕМАТИЧЕСКИЕ ОБЛАСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ДЛЯ СГООН

10.1.1 ТРАНСПАРЕНТНОЕ, ПОДОТЧЕТНОЕ И ОТВЕТСТВЕННОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Эти широкие области требуют следующих усилий:

1. **Укрепление верховенства права, прав человека и трудовых прав, судебной реформы и доступа к правосудию** в целях соблюдения международных норм и стандартов, выполнения международных обязательств и укрепления потенциала учреждений, занимающихся вопросами прав человека и трудовых прав.
2. **Реформирование системы государственного управления** путем пересмотра функций министерств и ведомств; поощрение основанной на заслугах, профессиональной, транспарентной и подотчетной гражданской службы, а также расширение возможностей участия женщин и их роли в государственных службах и управлении; принятие решительных мер по борьбе с коррупцией, включая электронное управление, государственно-частное партнерство, реформы системы закупок и устранение ненужных нормативных положений; укрепление процесса принятия решений, основанного на фактических данных и учитывающего гендерные аспекты; оказание поддержки наращиванию статистического и аналитического потенциала; обеспечение эффективного

финансирования национальных приоритетов в области развития.

3. Укрепление потенциала гражданского общества и средств массовой информации в вопросах поощрения свободы выражения мнений и участия, свободы ассоциации трудящихся и деловых кругов, права на ведение коллективных переговоров, а также конструктивного социального диалога в целях справедливого распределения доходов и богатства.

4. Создание благоприятных условий для эффективного функционирования национальных местных органов и наращивания их потенциала в вопросах планирования и реализации национальных и местных программ развития, направленных на достижение ЦУР.

10.1.2 ЖИЗНЕСТОЙКОСТЬ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ, УСТОЙЧИВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСОВ

Проблемными областями, требующими усилий в рамках этой темы, являются:

1. Меры по борьбе с изменением климата, которые предполагают охрану окружающей среды и улучшение управления природными ресурсами; обращение вспять процесса деградации окружающей среды и возрождение источников средств к существованию в регионе Приаралья; приведение процедур оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с международными стандартами; внедрение стратегической экологической оценки в секторальные меры политики, планы и программы; актуализация вопросов охраны окружающей среды и изменения климата в рамках секторальных мер политики и программ; налаживание партнерских

отношений с бизнесом по вопросам изменения климата.

2. Снижение риска стихийных бедствий и обеспечение готовности к ним на основе функционирования систем раннего предупреждения в отношении внезапных паводков, селевых потоков и приливов жары; разработка стратегий снижения риска стихийных бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и создание жизнестойких сообществ; содействие региональному сотрудничеству по снижению риска стихийных бедствий и более эффективному обмену информацией.

3. Устойчивое использование ресурсов за счет значительного и измеримого повышения эффективности водопользования; содействие использованию воды, устойчивому к изменению климата; более активное содействие использованию водосберегающих ирригационных методов; реформирование системы сборов за загрязнение в целях создания стимулов для изменения поведения; продолжение либерализации цен на топливо и содействие рационализации субсидий на ископаемые виды топлива; повышение эффективности использования энергии и содействие выработке и потреблению возобновляемых источников энергии; применение разумных методов для уменьшения загрязнения воздуха; совершенствование управления окружающей средой.

10.1.3 ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И УСТОЙЧИВЫЕ ИСТОЧНИКИ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ

Нижеприведенные аспекты человеческого капитала требуют укрепления и предусматривают участие общественности в процессе принятия решений:

В отношении человеческого капитала:

- 1. В области здравоохранения** - поощрение качественного и доступного медицинского обслуживания для всех; уделение основного внимания инфекционным и неинфекционным заболеваниям, ВИЧ, туберкулезу; пропаганда здорового образа жизни и поведения; инновационное финансирование здравоохранения, направленное на решение проблемы высоких собственных расходов населения; улучшение инфраструктуры здравоохранения.
- 2. В области образования** - повышение качества образования и результатов обучения; ориентация на дошкольное и высшее образование; уделение первоочередного внимания охвату женщин высшим и техническим образованием.
- 3. В области социальной защиты** - повышения охвата и эффективности системы социальной защиты.
- 4. В области достойной работы** - содействие созданию достойных условий труда, особенно для молодежи и женщин, и модернизация существующей неэффективной системы инспектирования условий труда.

В отношении средств к существованию:

- 1. Создание благоприятных для предпринимательской деятельности и предсказуемых правовых и политических условий** путем обеспечения справедливой защиты прав собственности, сокращения чрезмерного регулирования и операционных издержек; поощрение государственно-частного партнерства и внедрение частного финансирования в такие области, как коммунальные услуги и общественная инфраструктура, а также устранение барьеров на пути выхода на рынки.
- 2. Уделение внимания молодежи из числа НУНР, женщинам и инвалидам** посредством обучения навыкам, ориентированным на рынок, поддержки участия женщин в рабочей силе и поощрения инновационных молодежных стартапов.
- 3. Обеспечение средств к существованию в сельских районах для преодоления разрыва между сельскими и городскими районами**, в том числе посредством содействия регулярной миграции и большей

внутренней мобильности как возможности получения средств к существованию и обеспечения навыков и ориентации на этапе подготовки к миграции.

10.2 ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И СКВОЗНЫЕ ТЕМЫ

Принцип «Не оставить никого в стороне» следует более строго применять ко всем усилиям ООН, уделяя особое внимание сокращению отчуждения и неравенства в стране, в том числе сохраняющегося гендерного неравенства. Принцип «Не оставить никого в стороне» следует использовать в качестве подхода, так и цели. Это предполагает более широкое, многоаспектное определение нищеты с уделением особого внимания многочисленным проявлениям дискриминации, лишений, несправедливости и бесправия. Каждое мероприятие должно уделять первостепенное внимание охвату всех и каждого, с уделением особого внимания молодежи, женщинам и инвалидам.

Повестка дня ЦУР нуждается в большей интеграции в правительственные реформы путем учета ЦУР в национальной и местной политике и программах в области развития, а также в секторальной политике. Партнеры по развитию могли бы также активно рекомендовать более тесную интеграцию национальных ЦУР.

Необходимо укрепить потенциал правительства в области разработки политики на основе статистических и фактических данных. Это включает в себя потенциал в вопросах сбора дезагрегированных данных, обмена результатами различных обследований и наращивания потенциала для анализа дифференцированного воздействия мер политики на различные группы населения. Важно будет содействовать работе, направленной на обеспечение взаимодействия между статистическими, экологическими, медицинскими, геопространственными, гидрометеорологическими и другими системами с помощью электронного управления и системы открытых данных, использующих современные цифровые технологии.

Следует поощрять участие в международных соглашениях, участником которых страна еще не является, с тем чтобы Узбекистан мог воспользоваться международным опытом и передовой практикой, что способствовало бы укреплению потенциала в обеспечении устойчивого развития.

Следует поощрять и поддерживать правительство в деле улучшения положения дел в области реализации прав человека, обеспечения гендерного равенства и

соблюдения трудовых прав. Этот подход имеет более высокую моральную и правовую привлекательность и чувство безотлагательности. Необходимо внедрять и поощрять инклюзивные подходы к развитию через организационный потенциал и партийную нейтральность для организации обсуждения, как представляется, чувствительных вопросов развития.

Необходимо укреплять партнерство с деловыми кругами в целях ускорения достижения ЦУР, и ООН имеет все возможности для того, чтобы представить серьезное экономическое обоснование в пользу приведения деятельности частного сектора в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Субрегиональное и трансграничное сотрудничество, в том числе с Афганистаном, необходимо укреплять с использованием существующих инициатив и программ, содействуя обмену информацией, избегая фрагментации. К таким областям относятся местное экономическое развитие вокруг транспортных коридоров, молодежь, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий, обеспечение спокойствия и безопасности границ.

Существует острая необходимость в поддержке и поощрении зарождающегося подлинного гражданского общества в стране на национальном и местном уровнях путем наращивания потенциала,

в том числе для демократического и независимого рабочего движения. Необходимо укрепить гражданское общество для проведения диалога и информационно-пропагандистской деятельности на основе фактических данных; содействия участию и социальной подотчетности; мониторинга действий, расходов и программ правительства, а также для подготовки предложений по альтернативным моделям оказания услуг.

Необходима более широкая координация для того, чтобы воспользоваться синергией со стороны многочисленных партнеров по развитию, работающих с одним и тем же министерством, во избежание дублирования и создания единого фронта между партнерами по развитию, а также для разработки четких и согласованных рекомендаций со стороны международного сообщества. В качестве платформ для координации деятельности доноров можно было бы использовать Экономический совет и Координационный совет по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года. И, наконец, для демонстрации комплексных подходов к социальному, экономическому и экологическому развитию могут использоваться зонально привязанные совместные программы, например в Приаралье и Ферганской долине.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: СТАТУС ПРИСОЕДИНЕНИЯ УЗБЕКИСТАНА К КОНВЕНЦИЯМ И ДОГОВОРАМ ООН, А ТАКЖЕ ИХ РАТИФИКАЦИЯ¹⁹²

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
1. Конвенция о правах инвалидов (КПИ)	<p>Цель и область применения: Конвенция задумана как документ о правах человека с ярко выраженным аспектом социального развития. Он принимает широкую категоризацию лиц с ограниченными возможностями и подтверждает, что все люди со всеми видами инвалидности должны пользоваться всеми правами человека и основными свободами. Она разъясняет и определяет, как все категории прав применяются к инвалидам, а также выявляются области, в которые нужно внести изменения для того, чтобы инвалиды могли эффективно реализовывать свои права, а также области, где их права нарушались и где защита прав должна быть усилена.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Существует 4 подхода к инвалидности: благотворительный, медицинский, социальный и правозащитный. В первых трех подходах инвалида считают объектом, нуждающимся в помощи и зависимым от других. При четвертом подходе инвалид уже рассматривается как субъект, носитель прав и обязанностей. Конвенция о правах инвалидов предусматривает такой подход, основанный на правах человека. Поэтому ратификация Конвенции имеет большое практическое значение.</p> <p>Конвенция предусматривает создание инклюзивного общества, в котором люди с ограниченными возможностями активно участвуют в жизненных сферах и устраняют все препятствия, мешающие их активной жизни, путем создания необходимой инфраструктуры (оборудование, устройства, транспортные средства, вспомогательные устройства и т. д.).</p>	<p>Конвенция была подписана и ожидает ратификации.</p> <p>В соответствии с Указом Президента от 1 декабря 2017 года правительство предпринимает практические шаги в направлении ратификации конвенции</p>	<p>ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, ВОЗ, ЮНЕСКО, УВКПЧ, УВКБ ООН</p>

192 Таблица содержит только ожидающие и недавно ратифицированные/подписанные соглашения, договоры и протоколы. Ратифицированные документы выделены

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
2. Факультативный протокол к МПЭСКП ¹⁹³	<p>Цель и область применения: Это международный договор, устанавливающий механизмы подачи жалоб и расследований по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.</p> <p>Факультативный протокол устанавливает механизм подачи индивидуальных жалоб в соответствии с Пактом. Заявители должны исчерпать все внутренние средства правовой защиты, а анонимные жалобы и жалобы, касающиеся событий, которые произошли до присоединения соответствующей страны к Факультативному протоколу, не допускаются. Комитет может запрашивать информацию и давать рекомендации какой-либо из сторон. https://en.wikipedia.org/wiki/Optional_Protocol_to_the_International_Covenant_on_Economic_Social_and_Cultural_Rights - cite_note-9</p> <p>Стороны могут также разрешить Комитету рассматривать жалобы других сторон, а не отдельных лиц.</p> <p>Протокол также включает механизм расследования. Стороны могут разрешить Комитету расследовать, сообщать и давать рекомендации в отношении "серьезных или систематических нарушений" Пакта. Стороны могут отказаться от этого обязательства при подписании или ратификации. https://en.wikipedia.org/wiki/Optional_Protocol_to_the_International_Covenant_on_Economic_Social_and_Cultural_Rights - cite_note-11</p> <p>Факультативному протоколу было необходимо десять ратификаций, чтобы вступить в силу. По состоянию на январь 2018 года Протокол имеет 45 подписавших сторон и 23 государства-участника. Он вступил в силу 5 мая 2013 года.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Стороны соглашаются признать компетенцию Комитета по экономическим, социальным и культурным правам рассматривать жалобы отдельных лиц или групп, которые утверждают, что их права в соответствии с Пактом были нарушены. https://en.wikipedia.org/wiki/Optional_Protocol_to_the_International_Covenant_on_Economic_Social_and_Cultural_Rights - cite_note-7</p>	Не ратифицирован. Рекомендован к ратификации Комитетом КЭСКП.	ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, ВОЗ, ЮНЕСКО
3. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей ¹⁹⁴	<p>Цель и область применения: Конвенция Организации Объединенных Наций представляет собой всеобъемлющий международный договор о защите прав трудящихся-мигрантов. В нем подчеркивается связь между миграцией и правами человека, которая становится все более важной политической темой во всем мире.</p> <p>Конвенция направлена на защиту трудящихся-мигрантов и членов их семей. Основной целью Конвенции является содействие соблюдению прав трудящихся мигрантов. Мигранты - это не только рабочие, но и люди.</p>	Не ратифицирована. Рекомендована к ратификации Комитетом КЭСКП.	МОТ, МОМ, ПРООН, УВКПЧ

193 Также рекомендовано Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Узбекистана, п.28// https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2fC.12%2fUZB%2fCO%2f2&Lang=en

194 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Узбекистана, п.29// https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2fC.12%2fUZB%2fCO%2f2&Lang=en; Комитет по правам ребенка. Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Узбекистана, принятые Комитетом на его шестьдесят третьей сессии (27 мая – 14 июня 2013 года). П. 72 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2fC%2fUZB%2fCO%2f3-4&Lang=en

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
	<p>Конвенция вводит новшества, потому что основывается на фундаментальном понятии, что все мигранты должны иметь доступ к минимальной степени защиты.</p> <p>Она применяется ко всем трудящимся-мигрантам и членам их семей без какого бы то ни было различия, как то: по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, гражданства, возраста, экономического, имущественного, семейного положения, рождению или по любому другому признаку. Настоящая Конвенция применяется в течение всего процесса миграции трудящихся-мигрантов и членов их семей, который включает подготовку к миграции, выезд, транзит и весь период пребывания и оплачиваемой деятельности в государстве работы по найму, а также возвращения в государство происхождения или государство обычного проживания.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Конвенция не создает новых прав для мигрантов, но направлена на обеспечение равного обращения и одинаковых условий труда, в том числе в случае временной работы, для мигрантов и граждан.</p>		
4.	<p>Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений¹⁹⁵</p> <p>Цель и область применения: Цель состоит в том, чтобы предотвратить насильственные исчезновения и бороться с безнаказанностью за преступление насильственных исчезновений, защитить право любого человека не подвергаться насильственному исчезновению, право жертв на правосудие и возмещение ущерба, подтвердить право любой жертвы знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения и судьбе исчезнувшего лица и о праве на свободу искать, получать и распространять информацию с этой целью.</p> <p>Конвенция построена по Конвенции ООН против пыток. Широкое или систематическое использование насильственных исчезновений в статье 6 далее определяется как преступление против человечности.</p> <p>Конвенция будет регулироваться Комитетом по насильственным исчезновениям избранным ее сторонами. Стороны обязаны отчитываться перед этим комитетом о шагах, предпринятых для его реализации, в течение двух лет с момента его подписания.</p> <p>Конвенция включает факультативную систему подачи жалоб, в соответствии с которой граждане сторон могут обращаться в Комитет за помощью в поиске исчезнувшего лица. Стороны могут присоединиться к этой системе в любое время, но могут отказаться от нее только после подписания.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Конвенция повысит ответственность отдельных лиц, совершивших акты насильственных исчезновений, путем распространения международной уголовной юрисдикции на эти акты. Конвенция расширяет и закрепляет международный запрет на насильственные исчезновения, включая положения, которые эффективно криминализируют акты насильственных исчезновений в международном праве</p>	Не ратифицирована. Рекомендована для ратификации Комитетами КЭСКО и КТР.	ПРООН, УНП ООН, УВКПЧ

195 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Узбекистана, п.29// https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treaty-bodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2fC.12%2fUJZB%2fCO%2f2&Lang=en; Комитет по правам ребёнка.

Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Узбекистана, принятые Комитетом на его шестьдесят третьей сессии (27 мая – 14 июня 2013 года). П. 72 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2fC%2fUJZB%2fCO%2f3-4&Lang=en

	Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
5.	Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин КЛДЖ ¹⁹⁶	<p>Цель и область применения: Ратифицируя Факультативный протокол, государство признает компетенцию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин - органа, который контролирует соблюдение государствами-участниками Конвенции, - принимать и рассматривать жалобы от отдельных лиц или групп в пределах своей юрисдикции.</p> <p>Протокол содержит две процедуры:</p> <p>(1) Процедура сообщений позволяет отдельным женщинам или группам женщин подавать в Комитет заявления о нарушениях прав, защищаемых Конвенцией. Протокол устанавливает, что для того, чтобы отдельные сообщения были допущены к рассмотрению Комитетом, должен быть соблюден ряд критериев, в том числе внутренние средства правовой защиты должны быть исчерпаны.</p> <p>(2) Протокол устанавливает также процедуру расследований, позволяющую Комитету начинать расследования в отношении случаев серьезных или систематических нарушений прав женщин. В любом случае государства должны быть участниками Конвенции и Протокола.</p> <p>Протокол включает «оговорку об отказе», позволяющую государствам при ратификации или присоединении заявлять, что они не принимают процедуру расследования.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Комитет КЛДЖ на 5-м периодическом докладе Узбекистана рекомендовал Узбекистану ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции.</p>	Не ратифицирован. Рекомендовано к ратификации Комитетом КЛДЖ.	ЮНФПА (выступает за ратификацию Узбекистаном Факультативного протокола), ПРООН
6.	Конвенция МОТ № 189 (2011) о достойном труде домашних работников ¹⁹⁷	<p>Цель и область применения:</p> <p>Конвенция № 189 предлагает особую защиту домашним работникам. Она устанавливает основные права и принципы и требует от государств принятия ряда мер, направленных на то, чтобы сделать достойный труд реальностью для домашних работников.</p> <p>Основными правами, предоставляемыми домашним работникам в качестве <u>достойного труда</u>, являются ежедневные и еженедельные (не менее 24 часов) часы отдыха, право на <u>минимальную заработную плату</u> и право выбора места, где они живут и проводят свой отпуск. Ратифицирующие государства-участники должны также принимать защитные меры против насилия и обеспечивать <u>минимальный возраст</u>, который соответствует минимальному возрасту при других видах работы. Кроме того, работники имеют право на ясное (предпочтительно письменное) сообщение об условиях занятости, о которых следует сообщать в случае международного найма до <u>иммиграции</u>. Кроме того, они не обязаны проживать в доме, где они работают, или оставаться в доме во время отпуска</p> <p>Преимущества:</p> <p>Конвенция № 189 гарантирует минимальную охрану труда домашним работникам наравне с другими категориями работников, обеспечивая при этом значительную гибкость при осуществлении.</p> <p>Это имеет особое значение для густонаселенных стран.</p>	Не ратифицирована Рекомендована к ратификации Комитетом КПП.	МОТ

196 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Узбекистана. п.37//

197 Комитет по правам ребенка. Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Узбекистана, принятые Комитетом на его шестьдесят третьей сессии (27 мая – 14 июня 2013 года). П. 66// https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2fC%2fUZB%2fCO%2f3-4&Lang=en

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
7. Конвенция МОТ № 144 о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых стандартов	<p>Цель и область применения:</p> <p>МОТ основана на принципе трипартизма - диалога и сотрудничества между правительствами, работодателями и работниками - при разработке стандартов и политики, касающихся вопросов труда. Международные трудовые стандарты создаются и контролируются посредством трехсторонней структуры, которая делает МОТ уникальной в системе Организации Объединенных Наций. Трехсторонний подход к принятию стандартов обеспечивает их широкую поддержку со стороны всех участников МОТ.</p> <p>Трипартизм в отношении стандартов МОТ также важен на национальном уровне. Посредством регулярных трехсторонних консультаций правительства могут обеспечить разработку, применение и контроль стандартов МОТ с участием работодателей и работников. Стандарты МОТ в отношении трехсторонних консультаций определяют рамки для эффективных национальных трехсторонних консультаций. Такие консультации могут обеспечить более тесное сотрудничество между социальными партнерами и более широкое понимание и участие в вопросах, касающихся международных трудовых стандартов, и могут привести к улучшению управления и формированию культуры социального диалога по более широким социальным и экономическим вопросам.</p> <p>Ввиду важности трипартизма, МОТ сделала ратификацию и осуществление Конвенции о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) 1976 года (№ 144) приоритетной задачей.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Ратификация и осуществление Конвенции № 144 предоставляют правительствам, организациям работодателей и работников платформу для консультаций по международным трудовым нормам и вопросам МОТ в целом. Таким образом, Конвенция способствует культуре диалога между трехсторонними участниками и укрепляет доверие между ними. Социальная и трудовая политика, основанная на эффективных трехсторонних консультациях с представителями правительства, организаций работодателей и работников, помогает принимать обоснованные решения и приводит к повышению приверженности и заинтересованности всех заинтересованных сторон.</p> <p>Исследования МОТ показали, что страны с устоявшимися и эффективными национальными институтами социального диалога чувствуют себя лучше во времена экономических, социальных и политических кризисов. Такие учреждения также способствуют трехсторонним обсуждениям, которые определяют будущее работы.</p>	Ратифицирована 13 августа 2019 г.	МОТ

	Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
8.	Конвенции МОТ об инспекции труда 081 (в промышленности) и 129 (в сельском хозяйстве)	<p>Цель и область применения:</p> <p>В продвижении культуры профилактики и обеспечении соблюдения трудовые инспекторы используют широкий спектр вмешательств и инструментов, включая профилактические инициативы, а также правоприменение. Следует принять соответствующее сочетание профилактических мер, таких как оценка рисков, содействие развитию культуры лидерства и передовой практики, осуществление мер по охране труда и технике безопасности, информирование и информационные кампании в сочетании с санкциями.</p> <p>В связи с этим инспекция труда должна быть организована как система, применяемая ко всем рабочим местам, в отношении которых действуют правовые нормы, касающиеся условий труда и защиты работников; для обеспечения максимальной эффективности инспекцию труда следует поставить под надзор и контроль центрального органа в той мере, в которой это соответствует административной практике страны;</p> <p>Система инспекции труда должна обеспечивать как образовательные, так и правоприменительные функции в отношении условий труда (таких как часы работы, заработная плата, безопасность, здравоохранение и социальное обеспечение, занятость детей и молодежи и другие связанные вопросы) и предупреждать компетентные органы о любых дефектах или нарушениях, не подпадающих под действие существующих соответствующих правовых положений. В этом смысле мандат инспекции труда должен включать безопасность и гигиену труда и, возможно, «благополучие», общие условия труда и, возможно, вопросы заработной платы, вопросы занятости в трудовых отношениях, такие как нелегальная занятость, содействие занятости, включая профессиональное обучение. Это также должно относиться к вопросам социального обеспечения, обычно ограниченным контролем над денежными переводами и вопросами компенсации других работников.</p> <p>Оперативная работа системы инспекции труда может быть достигнута за счет эффективного сотрудничества с другими государственными службами и частными учреждениями, занимающимися вопросами охраны труда, а также с работодателями, работниками и их организациями.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Ратификация обеих конвенций 81 и 129 предлагает правительственным и социальным партнерам необходимую основу для разработки и внедрения эффективного механизма для лучшего соблюдения трудового законодательства и нормативных актов. Это важно для улучшения условий труда и создания здоровых и безопасных рабочих мест. Это оказывает положительное влияние на экономическое развитие, включая бизнес и производительность.</p>	Ратифицированы 19 ноября 2019 г.	МОТ

	Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
9.	P029 - Протокол 2014 года к Конвенции о принудительном труде 029	<p>Цель и область применения:</p> <p>Протокол к Конвенции о принудительном труде (P029) дополняет и привносит в новую эру стандарты МОТ о принудительном труде, а именно конвенции № 29 и 105, принятые еще в 1930 и 1957 годах. Протокол основан на различных реалиях, когда миллионы мужчин, женщин и детей во всем мире подвергаются принудительному труду - становятся жертвами торговли людьми, содержатся в долговом рабстве или работают в условиях, подобных рабству, эксплуатируются в частной экономике, либо в своих странах, либо за границей.</p> <p>P029 предлагает странам новые стратегии, в том числе акцент на предотвращение, защиту и доступ к средствам правовой защиты для жертв и наказания для преступников. В нем также подчеркивается связь между принудительным трудом и торговлей людьми.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Ратификация P029 является подтверждением политической приверженности Узбекистана полной ликвидации принудительного труда. Это сильный признак того, что проводимые реформы необратимы. Это политическое обязательство также приводит к экономическим выгодам, поскольку, ратифицировав и внедрив стандарт, Узбекистан может стать участником международных торговых соглашений (ЕС, США), которые обязывают подписавшие страны соблюдать положения P029.</p>	Ратифицирован 16 сентября 2019 г.	МОТ
10	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений ¹⁹⁸	<p>Цель и область применения: Третий Факультативный протокол к КПР, касающийся процедуры сообщений (ФПЗ КПР), - это договор, устанавливающий международную процедуру подачи жалоб на нарушения прав ребенка, которая содержится в:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Конвенции о правах ребенка (КПР) • Факультативном протоколе к КПР, касающемся участия детей в вооруженных конфликтах (ФПВК) • Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (ФПТД) <p>ФПЗ КПР предоставляет детям два новых способа подавать в суд за нарушения их прав, совершенные государствами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Процедура коммуникации, которая позволяет детям подавать жалобы о нарушениях их прав в Комитет ООН по правам ребенка, если они не были полностью разрешены в национальных судах • Процедура расследования серьезных и систематических нарушений прав ребенка. <p>Преимущества:</p> <p>Стороны соглашаются признать компетенцию Комитета КПР рассматривать жалобы отдельных лиц или групп, которые утверждают, что их права в соответствии с Пактом были нарушены</p>	Не ратифицирован Рекомендован к ратификации Комитетом КПР.	ЮНИСЕФ

198 Комитет по правам ребенка. Заключительные замечания по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Узбекистана, принятые Комитетом на его шестьдесят третьей сессии (27 мая – 14 июня 2013 года). П. 72 // https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2fC%2fUZB%2fCO%2f3-4&Lang=en

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
11. Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	<p>Цель и область применения: Цель настоящего Протокола заключается в создании системы регулярных посещений, осуществляемых независимыми международными и национальными органами, мест, где находятся лишенные свободы лица, с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Он устанавливает международную систему инспекции мест содержания под стражей по образцу системы, существующей в Европе с 1987 года (Комитет по предупреждению пыток).</p> <p>Согласно этому протоколу, Узбекистан создает, назначает или поддерживает на национальном уровне один или несколько органов для посещений в целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее именуемых национальными превентивными механизмами).</p> <p>Преимущества:</p> <p>В соответствии с ФПКПП государства-участники соглашаются создать независимый Национальный превентивный механизм для проведения инспекций во всех местах содержания под стражей и в закрытых помещениях.</p> <p>В дополнение к НПМ государства-участники также соглашаются на международные инспекции мест содержания под стражей Подкомитетом Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток (ППП). ППП взаимодействует с государствами на конфиденциальной основе и не может публиковать доклады и рекомендации без согласия государства-участника. Кроме того, люди, которые предоставляют информацию ППП, могут не подвергаться санкциям или репрессиям за это.</p>	<p>Не ратифицирован.</p> <p>В настоящее время на рассмотрении находится проект положения об НПМ, который разрабатывает Управление омбудсмена Узбекистана.</p> <p>С 31 мая по 1 июня 2018 года в Ташкенте состоялся международный «круглый стол» на тему: «Организационно-правовое развитие Национального превентивного механизма: особенности международных актов, зарубежная практика и опыт Узбекистана» с участием международных экспертов по НПМ.</p> <p>Рекомендовано к ратификации Комитетом КПП.</p>	ПРООН, УНП ООН, УВКПЧ
12. Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года ¹⁹⁹	<p>Цель и область применения: Конвенция 1951 года устанавливает определение беженца и минимальные стандарты обращения с беженцами в отношении ряда прав. В Конвенции также признается международный масштаб явления беженца и важность разделения ответственности при его разрешении, а также содействие международной солидарности и сотрудничеству.</p>	<p>Не ратифицированы</p> <p>Рекомендованы к ратификации Комитетом КЛРД.</p>	УВКБ ООН

199 Комитет по ликвидации расовой дискриминации Заключительные замечания по объединенным восьмому и девятому периодическим докладам Узбекистана, п. 21// https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolNo=CERD%2fCO%2f8-9&Lang=en

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
	<p>Краеугольным камнем Конвенции 1951 года является принцип невыдворения, содержащийся в статье 33, которая в настоящее время является частью международного обычного права. Согласно этому принципу, беженца не следует возвращать в страну, где он сталкивается с серьезными угрозами своей жизни или свободе. К Конвенции 1951 года присоединились 145 стран, в том числе все соседние с Узбекистаном государства.</p> <p>Протокол 1967 года расширяет применимость Конвенции 1951 года. Протокол 1967 года отменяет географические и временные ограничения, которые были частью Конвенции 1951 года. Эти ограничения первоначально ограничивали Конвенцию лицами, которые стали беженцами в результате событий, произошедших в Европе до 1 января 1951 года. Протокол был ратифицирован 146 государствами-участниками, включая все соседние страны Узбекистана.</p> <p>Польза</p> <p>Когда государство присоединяется к Конвенции 1951 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> • оно демонстрирует свою приверженность обращению с беженцами в соответствии с международно признанными правовыми и гуманитарными стандартами; • это дает беженцам возможность обрести безопасность; • это помогает избежать трений между государствами по вопросам беженцев. • Предоставление убежища является мирным, гуманитарным и правовым актом, а не враждебным жестом, и его следует понимать как страну происхождения беженца; • демонстрирует свою готовность разделить ответственность за защиту беженцев; • это помогает УВКБ ООН мобилизовать международную поддержку для защиты беженцев. <p>УВКБ ООН приветствует принятие Узбекистаном рекомендации о ратификации Конвенции 1951 года на третьем цикле УПО / КПЧ. УВКБ ООН готово предоставить Узбекистану техническую помощь для разработки соответствующего национального законодательства.</p>		
13.	<p>Конвенция о статусе апатридов²⁰⁰</p> <p>Цель и область применения: Конвенция 1954 года устанавливает определение «лица без гражданства» как лица, «которое не считается гражданином какого-либо государства в соответствии с его законодательством».</p> <p>Он также предписывает минимальные стандарты обращения с лицами без гражданства в отношении ряда прав, включая право на образование и занятость. Важно отметить, что Конвенция 1954 года также гарантирует лицам без гражданства право на личность, проездные документы и административную помощь, что имеет прямое отношение к цели 16.9 ЦУР («К 2030 году обеспечить юридическую идентичность для всех, включая регистрацию рождения»). Конвенция 1954 года была ратифицирована 90 государствами-участниками, в том числе Туркменистаном из региона Центральной Азии и ряда других стран бывшего СССР (Азербайджан, Грузия, Латвия, Литва, Молдова).</p>	Не ратифицирована Рекомендована к ратификации Комитетом КЛРД	УВКБ, ЮНИСЕФ

200 Комитет по ликвидации расовой дискриминации Заключительные замечания по объединенному восьмому и девятому периодическим докладам Узбекистана, п.20//https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CERD%2fC%2fUZB%2fCO%2f8-9&Lang=en

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
	<p>Преимущества:</p> <p>Конвенция 1954 года гарантирует, что лица без гражданства могут пользоваться правами человека без какой-либо дискриминации. Она предоставляет лицам без гражданства международно-признанный правовой статус, предоставляет им доступ к проездным документам, документам, удостоверяющим личность, и другим основным формам документации, а также устанавливает общие рамки с минимальными стандартами обращения с лицами без гражданства. Таким образом, доступ к Конвенции 1954 года позволяет государствам продемонстрировать свою приверженность правам человека, предоставляет отдельным лицам доступ к защите и мобилизует международную поддержку государства для адекватного решения вопросов защиты лиц без гражданства.</p> <p>УВКБ ООН приветствует принятие Узбекистаном рекомендации о ратификации Конвенции 1954 года, сделанной на третьем цикле Универсального экспертного обзора/Совета по правам человека. УВКБ ООН готово предоставить Узбекистану техническую помощь для разработки соответствующего национального законодательства.</p>		
14. Конвенция о сокращении безгражданства ²⁰¹	<p>Цель и область применения: Конвенция 1961 года направлена на предотвращение безгражданства и сокращение его со временем. Она устанавливает международные рамки для обеспечения права каждого человека на гражданство. Она требует, чтобы государства установили гарантии в своих законах о гражданстве, чтобы предотвратить безгражданство при рождении и в более позднем возрасте. Наиболее важное положение Конвенции устанавливает, что дети должны приобретать гражданство страны, в которой они проживают, если они не приобретают другое гражданство (также относится к Цели 16.9 ЦУР). В нем также изложены важные гарантии предотвращения безгражданства в связи с утратой или отказом от гражданства и правопреимства государств. .</p> <p>Конвенция 1961 года была ратифицирована 71 государствами-участниками, в том числе Туркменистаном из региона Центральной Азии и ряда других стран бывшего СССР (Азербайджан, Грузия, Латвия, Литва, Молдова).</p> <p>Преимущества:</p> <p>Защита лиц без гражданства в соответствии с Конвенцией 1954 года должна рассматриваться как временный ответ, в то время как изучаются возможности приобретения гражданства. Сокращение безгражданства путем приобретения гражданства остается конечной целью. Конвенция 1961 года предоставляет государствам инструменты для предотвращения и разрешения случаев безгражданства.</p>	Не ратифицирована Рекомендована к ратификации Комитетом КЛРД.	УВКБ, ЮНИСЕФ

201 Комитет по ликвидации расовой дискриминации Заключительные замечания по объединенному восьмому и девятому периодическим докладам Узбекистана, п.20//https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolNo=CERD%2fC%2fUZB%2fCO%2f8-9&Lang=en

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
	<p>УВКБ ООН приветствует принятие Узбекистаном рекомендации о ратификации Конвенции 1961 года, сделанной на третьем цикле Универсального экспертного обзора/Совета по правам человека. Отмечая, что в Узбекистане проживает значительное число лиц без гражданства (не менее 80 000 человек), УВКБ ООН готово предоставить Узбекистану техническую помощь для разработки соответствующего национального законодательства и процедур определения лиц без гражданства. Узбекистан мог бы внести значительный вклад в глобальные усилия по прекращению безгражданства к 2024 году (#IBelong, Глобальный план действий по прекращению безгражданства: 2014–2024, http://www.unhcr.org/ibelong/), путем разрешения существующих ситуаций безгражданства; предотвращения возникновения новых случаев безгражданства; и лучшей идентификации и защиты лиц без гражданства. УВКБ ООН в партнерстве с ЮНИСЕФ (по регистрации рождений для всех детей) и ЭСКАТО (по регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения) готово направлять и помогать правительствам стран Центральной Азии.</p>		
15. Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения	<p>Цель и область применения: Принятие в 2005 году Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения стало важной вехой в международной культурной политике.</p> <p>Благодаря этому историческому соглашению мировое сообщество официально признало двойственную природу, как культурную, так и экономическую, современных выражений культуры, созданных художниками и профессионалами в области культуры.</p> <p>Конвенция 2005 года, находящаяся в центре творческой экономики, формирует и реализует политику и меры, поддерживающие создание, производство, распространение и доступ к культурным товарам и услугам.</p> <p>Признавая суверенное право государств поддерживать, принимать и осуществлять политику по защите и поощрению разнообразия культурного самовыражения как на национальном, так и на международном уровнях, Конвенция 2005 года помогает правительствам и гражданскому обществу находить политические решения для возникающих проблем.</p> <p>Цели настоящей Конвенции: (а) защита и поощрение разнообразия выражений культуры; (б) создание условия для процветания культур и свободного взаимодействия на взаимовыгодной основе; (в) поощрение диалога между культурами с целью обеспечения более широких и сбалансированных культурных обменов в мире в интересах межкультурного уважения и культуры мира; (г) содействие межкультурному взаимодействию в целях развития культурного взаимодействия в духе наведения мостов между народами; (д) содействие уважению разнообразия форм культурного самовыражения и повышение осведомленности о его ценности на местном, национальном и международном уровнях; (е) подтверждение важности связи между культурой и развитием для всех стран, особенно для развивающихся стран, и поддержка действий, предпринимаемых на национальном и международном уровнях для обеспечения признания истинной ценности этой связи;</p>	Конвенция была ратифицирована 15 ноября 2019 года.	ЮНЕСКО

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
	<p>(ж) признание особого характера культурной деятельности, товаров и услуг как средств идентификации, ценностей и значения; (з) подтверждение суверенных прав государств поддерживать, принимать и осуществлять политику и меры, которые они сочтут необходимыми для защиты и поощрения разнообразия выражений культуры на их территории; (и) укрепление международного сотрудничества и солидарности в духе партнерства с целью, в частности, укрепления потенциала развивающихся стран в целях защиты и поощрения разнообразия форм культурного самовыражения.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Ратификация Конвенции способствует сотрудничеству правительств и неправительственных субъектов в четырех ключевых областях: поддержка устойчивых систем управления культурой; улучшение условий для мобильности художников, в том числе достижение сбалансированного потока культурных товаров и услуг и увеличение мобильности художников и специалистов в области культуры; интеграция культуры в стратегии и рамки устойчивого развития; и поощрение прав человека и основных свобод. Эти четыре цели тесно связаны с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.</p> <p>Кроме того, Конвенция является единственным юридически обязывающим документом, который подтверждает суверенное право государств разрабатывать и осуществлять политику в поддержку создания, производства, распространения и доступа к местным культурным мероприятиям, товарам и услугам, и в то же время содействовать международному сотрудничеству. создавать условия для появления динамичных культурных секторов в развивающихся странах.</p>		
16. Римский статут, МУС и Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда ²⁰²	<p>Цель и область применения: Римский статут Международного уголовного суда (часто называемый Статутом Международного уголовного суда или Римским статутом) является договором, в соответствии с которым был учрежден Международный уголовный суд (МУС).</p> <p>Помимо прочего, устав устанавливает функции, юрисдикцию и структуру суда.</p> <p>Римский статут установил четыре основных международных преступления: геноцид, преступления против человечности, военные преступления, и преступление агрессии. Эти преступления «не подлежат никакому сроку давности».</p> <p>https://en.wikipedia.org/wiki/Rome_Statute_of_the_International_Criminal_Court_-_cite_note-8 Согласно Римскому статуту, МУС может расследовать и преследовать в судебном порядке только четыре основных международных преступления в ситуациях, когда государства «не могут» или «не хотят» делать это сами; юрисдикция суда дополняет юрисдикцию национальных судов. Суд обладает юрисдикцией в отношении преступлений, только если они совершены на территории государства-участника или если они совершены гражданином государства-участника; исключением из этого правила является то, что МУС может также обладать юрисдикцией в отношении преступлений, если его юрисдикция санкционирована Советом безопасности ООН.</p>	Подписаны в 2008 году, не ратифицированы.	ПРООН, ЮНОДК

202 101.29 Ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда и Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного уголовного суда (Эстония). Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору. Тридцать девятая сессия 10–28 сентября 2018 года.//Доступно в: [A/HRC/39/7](#)

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
	<p>Преимущества:</p> <p>Во всем мире жертвы геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений требуют справедливости и возмещения ущерба. Сделав систему международного правосудия МУС и Римского статута по-настоящему глобальной, лица, подозреваемые в совершении этих повсеместно осуждаемых преступлений, могут быть привлечены к ответственности в судах по всему миру.</p>		
17. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества ²⁰³	<p>Цель и область применения: Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества была принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2391 (XXIII) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 26 ноября 1968 года. В соответствии с положениями статьи VIII она вступила в силу 11 ноября 1970 года.</p> <p>Конвенция предусматривает, что ни одно подписавшее государство не может применять срок давности к:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Военные преступления, как они определены в Уставе Нюрнбергского международного военного трибунала от 8 августа 1945 года. • Преступления против человечности, совершенные ли они во время войны или в мирное время, как это определено в Уставе Нюрнбергского международного военного трибунала, высылание в результате вооруженного нападения или оккупации, бесчеловечные действия, являющиеся следствием политики апартеида, и преступление геноцида, как определено в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года. 	Не ратифицирована	УНП ООН
18. Конвенция по морскому праву (ЮНКЛОС) 1982 года	<p>Цель и область применения: Конвенция полностью регистрирует права и обязанности внутренних стран, изложенные в 25 статьях, и часть X "Закон стран, не имеющих выхода к морю, о доступе к морю и из него и о свободе транзита" целиком посвящена этим странам. Он состоит из девяти статей, которые подробно и всесторонне регулируют права и обязанности внутренних стран.</p> <p>В резолюции 55/7 от 30 октября 2000 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций подчеркнула важность увеличения числа государств-участников КМП-82. Хотя уровень сдачи на хранение ратификационных грамот или документов о присоединении значительно замедлился, после публикации доклада 2000 года (A / 55/61) к июню 2011 года общее число государств, ратифицировавших КМП-82, составило 162.</p>	Не ратифицирована	МОМ

203 101.27 Ратифицировать Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (Армения). Тридцать девятая сессия 10–28 сентября 2018 года.//Доступно в: [A/HRC/39/7](#)

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
	<p>Преимущества:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Расширение участия в международном правовом сотрудничестве 2. Расширение базы международных договоров 3. Консолидация усилий в других VCG для обеспечения доступа к морю 4. Содействие наращиванию торгового потенциала 5. Создание основы для заключения двусторонних/региональных соглашений. 6. Важная предпосылка для вступления в ВТО. Свобода транзита является одной из важных правовых норм ВТО, содержащихся в статье V ГАТТ 1994 года. Статья V ГАТТ (1994 г., «Свобода транзита») устанавливает свободу транзита товаров, судов и других транспортных средств через территорию государств-членов ВТО по маршрутам, наиболее удобным для международного транзита. Она предусматривает: <ul style="list-style-type: none"> • одинаковый режим независимо от флага судов, места происхождения, отправления, захода, выхода или назначения, или права собственности на товары или суда; • запрет неоправданных задержек или ограничений транзитных потоков; • запрет на взимание таможенных пошлин и всех транзитных или других сборов, установленных для транзита (за исключением сборов за фрахт или сборов, соразмерных административным расходам, возникающим при транзите, или стоимости предоставляемых услуг); • Все сборы должны быть разумными и учитывать условия перевозки; • Режим наибольшего благоприятствования в отношении всех сборов, правил и формальностей. 7. ЦУР 14 формулируется следующим образом: «Сохранение и устойчивое использование океанов, морей и морских ресурсов для устойчивого развития». Особого внимания заслуживает целевая задача 14.7, цель которой заключается в том, чтобы «увеличить экономические выгоды от устойчивого использования морских ресурсов для малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) и наименее развитых стран (НРС) к 2030 году, в том числе посредством рационального управления рыбными запасами, аквакультурой и туризмом». Эта формулировка подчеркивает давно назревшую необходимость содействовать созданию более благоприятных условий для МОСТРАГ и НРС, где они могли бы достичь наибольшей экономической выгоды. Эта стратегия приведет к радикальным изменениям в управлении морскими ресурсами и будет способствовать обеспечению океанам ключевой роли в экономическом и социальном развитии. 8. Дополнительный инструмент для защиты своих прав на доступ к морю 		

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
19. Международная конвенция по карантину и защите растений	<p>Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР) является международным договором о здоровье растений «с целью обеспечения общих и эффективных действий по предотвращению распространения и внедрению вредных организмов растений и растительных продуктов и содействия принятию надлежащих мер по борьбе с ними» (МККЗР, Ст. I).</p> <p>Миссией МККЗР является «обеспечение сотрудничества между странами в деле защиты глобальных растительных ресурсов от распространения и внедрения вредных организмов, в целях сохранения продовольственной безопасности, биоразнообразия и содействия торговле» (Стратегические рамки МККЗР, 2012–2019 гг.) является общей ответственностью членства 183 договаривающихся сторон.</p> <p>Созданный МККЗР форум для сотрудничества между договаривающимися сторонами, разработки стандартов, согласования фитосанитарных мер, осуществления и развития потенциала, правовых и политических руководящих принципов, обмена информацией позволил создать очень стабильную и надежную платформу для решения проблем внутренних вредителей и международной торговли растениями, растительными продуктами и другими регулируемыми изделиями, а также.</p> <p>Преимущества соблюдения МККЗР</p> <ul style="list-style-type: none"> Глобальная защита растительных ресурсов <p>Мир без защиты глобальных растительных ресурсов (без мер) был бы очень рискованным или ограничительным местом (запрет или слишком много мер). МККЗР обеспечивает основу для разработки и применения согласованных фитосанитарных мер, которые, в свою очередь, дают договаривающимся сторонам возможность защищать растительные ресурсы путем использования обоснованных фитосанитарных мер.</p> <ul style="list-style-type: none"> Международная гармонизация <p>Целью международных стандартов является гармонизация фитосанитарных мер с целью содействия безопасной международной торговли. Возможность участия в процессе установления стандартов и наличие МСФМ позволяют договаривающимся сторонам устанавливать и использовать согласованные на глобальном уровне международные стандарты для фитосанитарных мер и реализовывать эти меры без дальнейшей необходимости технического обоснования. В то же время, МСФМ обрисовывают в общих чертах, как установить и эксплуатировать основные фитосанитарные системы, такие как, помимо прочего, надзор за вредителями растений, анализ рисков, свободные зоны и районы с низкой распространенностью вредных организмов, диагностика вредных организмов, фитосанитарная сертификация экспорта и системы регулирования импорта.</p> <ul style="list-style-type: none"> Международное сотрудничество и развитие потенциала 	<p>Не ратифицирована.</p> <p>Присоединение</p> <p>При присоединении к МККЗР договаривающиеся стороны принимают на себя обязанности, обязательства и права, указанные в пересмотренном тексте МККЗР, полностью согласованном с Соглашением о применении санитарных и фитосанитарных мер. Однако Конвенция не обеспечивает механизм соблюдения.</p> <p>Нет никаких дополнительных финансовых обязательств при присоединении к МККЗР.</p> <p>Стать договаривающейся стороной - это простой процесс сдачи на хранение документа о присоединении Генеральному директору ФАО.</p>	ФАО ООН

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
	<p>Одной из основных целей МККЗР является «обеспечение общих и эффективных действий», что включает усилия по гармонизации подходов, наращиванию потенциала и обмену информацией. В целях содействия международному сотрудничеству Конвенция устанавливает пять основных пунктов, которые указаны в статьях VIII и XX Конвенции: (i) обмениваться информацией о вредителях растений, (ii) участвовать в специальных кампаниях по борьбе с вредителями, которые представляют серьезную угрозу для производства сельскохозяйственных культур и требуют международных действий для удовлетворения чрезвычайных потребностей, (iii) сотрудничать в предоставлении технической и биологической информации для анализа фитосанитарного риска, (iv) назначить контактное лицо для обмена информацией, имеющей отношение к осуществлению Конвенции, и (v) содействовать предоставлению технической помощи договаривающимся сторонам, особенно сторонам из развивающихся стран, с целью содействия осуществлению Конвенции.</p> <p>Как уже упоминалось, Конвенция, в частности, поощряет поддержку развивающихся стран в создании потенциала и укреплении инфраструктур защиты растений через проекты, помощь в урегулировании споров, предоставление технической экспертизы, пересмотр и обновление законодательства, возможности для чрезвычайных программ через ФАО или другие организации.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Содействие торговле и экономическое развитие <p>Торговля является важной движущей силой экономического процветания стран. Благодаря внедрению международных стандартов договаривающиеся стороны создают, управляют и укрепляют свои фитосанитарные системы и позиционируют себя, чтобы использовать новые торговые возможности при их возникновении. Экономике упрощения процедур торговли часто рассматривают как сценарий возврата инвестиций или затрат/выгод, когда инвестиции в фитосанитарные системы обеспечивают возврат в форме предотвращения проникновения вредных организмов, безопасной внутренней торговли и способности поддерживать и получать доступ к новым рынкам.</p> <p>Обязательства в рамках МККЗР соответствуют Соглашению ВТО-СФС и дополняют его. Большинство крупных торговых партнеров и членов ВТО являются договаривающимися сторонами МККЗР. Присоединение к МККЗР повышает доверие к национальным фитосанитарным системам для торговых партнеров. Предоставляются возможности для взаимодействия с Комитетом ВТО-СФС через фитосанитарное сообщество.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Охрана окружающей среды <p>Рамки рекомендаций МККЗР, Конвенции, Стратегической структуры МККЗР, МСФМ и Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ) служат стратегической цели МККЗР по защите окружающей среды, лесов и биоразнообразия от вредителей растений (Стратегическая структура МККЗР, 2012–2019 гг.). Защита растительных ресурсов тесно связана с защитой окружающей среды и предотвращением утраты биоразнообразия, поскольку различные биомы, исчезающие районы и леса (как местные, так и коммерческие) часто являются домом для естественной флоры.</p>	<p>До настоящего времени Государственная инспекция по карантину растений предоставила Министерству иностранных дел необходимую информацию для прохождения внутреннего процесса одобрения вступления в МККЗР. Необходимое обоснование / пояснительная записка о необходимости присоединения и выгоды от присоединения к Узбекистану были предоставлены.</p> <p>Дальнейшего прогресса пока не достигнуто.</p>	

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
	<p>Продовольственная безопасность</p> <p>«Мировая продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии у всех людей постоянного физического и экономического доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни.» Укрепление национальных систем регулирования сертификации экспорта, регулирования импорта и надзора за вредителями лежит в основе продовольственной безопасности. Соответствующие МСФМ служат важным руководством как для стран-импортеров, так и для стран-экспортеров, чтобы предотвратить внедрение и распространение вредных организмов, которые угрожают растительным ресурсам и продовольственной безопасности.</p>		
20.	<p>Конвенция УНИДРУА о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях (1995, Рим)</p> <p>Конвенция УНИДРУА о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях (Рим, 1995 г.) является международным договором об охране культурных ценностей. Она пытается усилить основные недостатки Конвенции ЮНЕСКО 1970 года о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности. Конвенция УНИДРУА направлена на борьбу с незаконным оборотом культурных ценностей путем изменения поведения покупателя, обязывая его/ее проверять законность их покупки.</p> <p>Настоящая Конвенция применяется к претензиям международного характера в отношении:</p> <p>(а) реституция похищенных предметов культуры;</p> <p>(b) возвращение культурных ценностей, вывезенных с территории Государства - участника Договора, в нарушение его законодательства, регулирующего вывоз культурных ценностей с целью защиты его культурного наследия.</p> <p>Кроме того, цель Конвенции состоит не только в том, чтобы разрешить или инициировать определенное количество реституций или возвратов (которых будет относительно мало) через суды или по частному соглашению, но и сократить незаконный оборот путем постепенного, но глубокого, изменения поведения участников на рынке предметов искусства и всех покупателей.</p> <p>Ратификация: Конвенция УНИДРУА подкрепляет положения Конвенции ЮНЕСКО 1970 г. (ратифицированной Узбекистаном), дополняя их формулировкой минимальных правовых норм о реституции и возврате культурных ценностей. Он гарантирует нормы международного частного права и международную процедуру, которые позволяют применять принципы, изложенные в Конвенции ЮНЕСКО. Эти две конвенции одновременно совместимы и дополняют друг друга.</p>	<p>Не ратифицирована</p> <p>Ратификация Конвенции рассматривается Министерством культуры, однако документы еще не представлены к ратификации.</p> <p>ЮНЕСКО работает над продвижением ратификации этой Конвенции.</p>	UNIDROIT / UNESCO

	Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
21.	Парижское соглашение	Парижское соглашение основывается на Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и направлено на усиление глобального реагирования на угрозу изменения климата путем поддержания глобального повышения температуры в этом столетии значительно ниже 2 градусов Цельсия над доиндустриальным уровнем и продолжения усилий по ограничению повышения температуры еще дальше до 1,5 градусов по Цельсию. Кроме того, Соглашение направлено на укрепление способности стран справляться с последствиями изменения климата.	Ратифицировано 9 ноября 2018 г. ²⁰⁴	ЮНЕП, ПРООН
22.	Кигалийская поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой	<p>Поправка Кигали к Монреальскому протоколу, предназначенная для поэтапного отказа от гидрофторуглеродов (ГФУ) в соответствии с Монреальским протоколом, помогает избежать глобального потепления до 0,5 градуса Цельсия к 2100 году, продолжая при этом защищать озоновый слой. ГФУ - это искусственные химические вещества, которые в основном используются для кондиционирования воздуха, охлаждения и пенной изоляции, и являются мощными парниковыми газами, которые могут быть в тысячи раз сильнее, чем углекислый газ, в плане содействия изменению климата.</p> <p>Страна выполнит свои обязательства по Монреальскому протоколу. Кроме того, способствуя снижению негативного воздействия на изменение климата, можно избежать соответствующих негативных последствий для здоровья людей и растениеводства.</p>	Кигалийская поправка находится на начальной стадии обсуждения без четких сроков принятия.	ПРООН, ЮНЕП
23.	Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к РКБТ (Рамочная конвенция по борьбе против табака)	<p>Как РКБТ, так и Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер были ратифицированы Узбекистаном. Узбекистан также является участником Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (Нью-Йоркская конвенция). Кроме того, были ратифицированы Международные медико-санитарные правила. Все другие документы по правам человека, ратифицированные Узбекистаном, имеют большое влияние на здоровье, а также многие другие международные документы в других областях, связанных со здоровьем (торговля, социальные вопросы, окружающая среда, транспорт и т. д.).</p> <p>Три вопроса, имеющие чрезвычайно важное значение для достижения положительного воздействия на здоровье от ратифицированных документов, касаются процесса и качества:</p>	Не ратифицирован	ВОЗ
24.	Протокол по водным ресурсам и здравоохранению к Конвенции 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер	<p>Три вопроса, имеющие чрезвычайно важное значение для достижения положительного воздействия на здоровье от ратифицированных документов, касаются процесса и качества:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Транспонирование международного права в национальную политику и законодательство, • Осуществление их посредством национальной политики, стратегий, планов, программ, включая законодательство в качестве инструмента политики, и • Межсекторальное сотрудничество на национальном уровне в их реализации, включая партнеров ООН и доноров. 	Не ратифицирован	ЕЭК ООН, ВОЗ

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
	<p>В ходе обсуждений с Министерством здравоохранения ВОЗ постоянно поднимает вопрос о передовой практике в области разработки и реализации политики и законодательства (более конкретно, связанной с РКБТ и ММСП, но также очень важной для всех ратифицированных инструментов, влияющих на здоровье), подчеркивая вопрос о надлежащей правовой процедуре и инклюзивном диалоге как в разработке, так и в реализации национальной политики и законодательства, в которые транспонированы международные инструменты. Кроме того, ВОЗ оказывает техническую поддержку МЗ в деле наращивания потенциала по разработке индикаторов (систем мониторинга и оценки, включая структуры ответственности) по которому следует измерять прогресс/воздействие.</p>		
25. Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии (КБР)	<p>Цель и область применения: Картахенский протокол к КБР является международным соглашением, целью которого является обеспечение безопасной обработки, транспортировки и использования живых измененных организмов, полученных в результате современных биотехнологий.</p> <p>Преимущества: Право на получение финансовой поддержки от Глобального экологического фонда (механизм финансирования Протокола) для создания потенциала; Повышение наглядности и надежности национальных систем регулирования биобезопасности в мировом сообществе; Содействие согласованным правилам, процедурам и практике управления трансграничным перемещением ЖИО; Содействие механизмам и возможностям для правительств сотрудничать с другими правительствами, частным сектором и гражданским обществом в укреплении биобезопасности; Улучшение доступа к соответствующим технологиям и данным и получение выгоды от регулярного обмена информацией и опытом; а также Демонстрация приверженности сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия посредством осуществления мер по биобезопасности.</p>	Присоединение 14 октября 2019 года, Вступление в силу 23 января 2020 года	ПРООН
26. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях	<p>Цель и сфера применения: преследует цель защиты здоровья человека и окружающей среды путем запрещения производства и использования некоторых наиболее токсичных химических веществ, известных человечеству.</p> <p>Преимущества: Конвенция создает гибкую систему технической и финансовой помощи, чтобы помочь развивающимся странам и странам с переходной экономикой выполнять свои обязательства. Хотя Конвенция не создает новый фонд и не устанавливает конкретных оценок, развитые страны должны коллективно предоставлять новые и дополнительные финансовые ресурсы.</p> <p>В Конвенции также указывается, что развитые страны предоставляют техническую помощь и наращивают потенциал, чтобы помочь развивающимся странам и странам с переходной экономикой выполнить свои обязательства.</p>	Присоединение 28 июня 2019 года, Вступление в силу 26 сентября 2019 года ²⁰⁶	ВОЗ, ПРООН, ЮНЕП

205 <http://www.pops.int/Countries/StatusofRatifications/PartiesandSignatoires/tabid/4500/Default.aspx>

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
27. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция, принятая в Эспо)	<p>Цель и область применения: Эта конвенция направлена на предотвращение, снижение и контроль значительного неблагоприятного трансграничного воздействия на окружающую среду от предлагаемых видов деятельности путем институционализации стандартизированного процесса оценки трансграничного воздействия на окружающую среду (ОВОС). Это предусматривает конкретную основу процедурного регулирования, которая может компенсировать некоторые пределы существенного регулирования в отношении экологически вредных видов деятельности.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Трансграничная ОВОС предлагает преимущества ОВОС и многое другое, причем многие преимущества усиливаются за счет привлечения заинтересованных сторон из затронутых стран, предоставления информации и изменения в структуре:</p> <p>Выявление ключевых экологических проблем проекта и понимание экологических последствий реализации проекта; Улучшение дизайна проекта и более высокие стандарты смягчения последствий;</p> <p>Защита окружающей среды, в том числе предотвращение экологически уязвимых районов путем изменения местоположения или перепроектирования проекта; Определение альтернатив проекта (например, альтернативных мест или технологий) и смягчающих и компенсационных мер, которые уменьшают воздействие проекта на окружающую среду. Предложения могут поступать от общественности, экспертов по ОВОС, разработчика и других заинтересованных сторон;</p> <p>Возможности для рассмотрения адаптации к изменению климата:</p> <p>путем улучшения процесса принятия решений: более информированное и более объективное принятие решений; лучшая структура для подготовки условий и юридических соглашений для управления будущей деятельностью проекта; участие общественности в принятии правительственных решений.</p> <p>и в более общем плане: содействие устойчивому развитию в целом; продвижение благого управления в более долгосрочной перспективе, когда общественные слушания дают «важные косвенные выгоды, которые могут способствовать укреплению демократического управления и активному гражданскому обществу» (Almer & Koontz); продвижение понимания между сообществом и разработчиком; продвижение стандартов; расширение международного сотрудничества, включая осознание важности окружающей среды в таком сотрудничестве и предотвращение конфликтов; поощрение новых подходов; повышение экологической достоверности застройщика.</p>	Не ратифицирована. Конвенция рассматривается Государственным комитетом по экологии и охране окружающей среды	ЕЭК ООН

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
28. Конвенция о доступе к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция)	<p>Орхусская конвенция обеспечивает право каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в условиях, адекватных его здоровью и благополучию. Конвенция устанавливает, что устойчивое развитие может быть достигнуто только через вовлечение всех заинтересованных сторон.</p> <p>Предмет Конвенции лежит в основе отношений между людьми и правительствами. Конвенция является не только природоохранным соглашением, но и Конвенцией о подотчетности, прозрачности и реагировании правительства. Он предоставляет публичные права и налагает на Стороны и обязательства государственных органов в отношении доступа к информации и участия общественности и доступа к правосудию. Кроме того, Орхусская конвенция также создает новый процесс участия общественности в переговорах и осуществлении международных соглашений.</p> <p>Преимущества:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Орхусская конвенция является единственным международно-правовым документом, в котором применяется принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию. Он также обеспечивает надежную и всеобъемлющую основу для правительств в целях эффективного вовлечения общественности в разработку и реализацию программ зеленой экономики и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. - Участие в Конвенции будет существенно способствовать усилиям страны по продвижению ориентированной на граждан и экологически обоснованной политики. - Присоединение к Конвенции будет в значительной степени поддерживать политику правительства по борьбе с нищетой и неравенством, обеспечивая, чтобы все люди, включая самые бедные слои общества и сельские общины, могли участвовать в принятии решений, которые влияют на их жизнь и, как следствие, извлекают выгоду из дохода, генерируемого различными отраслями экономики. - Одобрение прозрачного, основанного на консенсусе, основанного на участии принятия решений также демонстрирует приверженность созданию стабильного и безопасного общества, которое в долгосрочной перспективе может стать экономически процветающим и экологически и социально устойчивым. - Став участником Орхусской конвенции, Узбекистан направит другим государствам, в том числе своим партнерам по торговле и помощи, а также иностранным инвесторам и международным институтам сильный сигнал о приверженности правительства эффективному управлению и экологической демократии. <p>Кроме того, Узбекистан получит выгоду от доступа к успешному опыту, примет участие в региональных и субрегиональных мероприятиях и получит более широкие возможности для наращивания потенциала и сотрудничества.</p>	Не ратифицирована	ЕЭК ООН

	Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
29.	Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция о загрязнении воздуха)	<p>Цель и область применения: Конвенция ЕЭК ООН по воздуху является первым международным договором, который касается загрязнения воздуха на широкой региональной основе. Это инструмент, с помощью которого государства-члены ЕЭК ООН успешно работают над постепенным сокращением и предотвращением загрязнения воздуха в регионе, включая трансграничное загрязнение воздуха на большие расстояния. Конвенция по воздуху служит основой для развития международного сотрудничества в борьбе с загрязнением воздуха и содействует мерам, направленным на ограничение и уменьшение воздействия загрязнения воздуха на здоровье и окружающую среду.</p> <p>Конвенция обеспечивает платформу для интеграции науки и политики в целях борьбы с загрязнением воздуха с помощью целого ряда подходов и конкретных отраслевых мер, которые Стороны осуществляют для сокращения своих выбросов и достижения целей, установленных в протоколах Конвенции. Конвенция по воздуху обеспечивает доступ к данным о выбросах, измерениям и моделировании, а также к информации о воздействии загрязнения воздуха на экосистемы, здоровье, сельскохозяйственные культуры и материалы. Конвенция оказывает поддержку правительствам в том, как наилучшим образом уменьшить загрязняющие воздух вещества, такие как: диоксид серы, оксиды азота, летучие органические соединения, аммиак, стойкие органические загрязнители, тяжелые металлы и твердые частицы, включая черный углерод.</p> <p>Преимущества:</p> <p>Участие в Конвенции и ее протоколах имеет определенные преимущества, такие как доступ к наилучшей практике и опыту, наилучшим имеющимся технологиям и информации, участию в региональных инициативах, расширению возможностей для наращивания потенциала в качестве прямых выгод.</p> <p>Осуществление требований Конвенции и протоколов к ней принесет ряд преимуществ. Основными преимуществами снижения загрязнения воздуха являются улучшение здоровья населения и улучшение качества различных элементов окружающей среды, таких как вода (в том числе питьевая вода), естественная среда обитания и почва. Состояние окружающей среды и состояние здоровья населения являются существенными факторами, которые влияют на удовлетворенность населения государственным управлением. Улучшение окружающей среды и повышение качества жизни могут способствовать развитию туризма. Ратификация и связанное с этим приобретение новых, современных и экологически чистых технологий являются факторами, которые сделают отрасль более конкурентоспособной на международных рынках, а страну - более привлекательной для инвесторов.</p>	Не ратифицирована	ЕЭК ООН
30.	Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий	Цель и область применения: Конвенция направлена на защиту людей и окружающей среды от промышленных аварий путем максимально возможного предотвращения таких аварий, снижения их частоты и серьезности и смягчения их последствий. Он способствует активному международному сотрудничеству между договаривающимися сторонами до, во время и после промышленной аварии.	Не ратифицирована	ЕЭК ООН

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
	<p>Преимущества:</p> <p>Конвенция содержит руководящие указания по разработке правовых и институциональных рамок для принятия мер по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию в случае промышленных аварий, особенно тех, которые имеют трансграничное воздействие. Конвенция обеспечивает платформу для установления и укрепления сотрудничества внутри стран и между ними - на местном, национальном и региональном уровнях - по вопросам, касающимся промышленной безопасности и уменьшения опасности бедствий.</p>		
31. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года	<p>Протокол касается растущей проблемы организованных преступных групп, которые занимаются контрабандой мигрантов, часто с высоким риском для мигрантов и с большой прибылью для правонарушителей. Важным достижением Протокола стало то, что впервые в глобальном международном документе было разработано и согласовано определение незаконного ввоза мигрантов. Протокол направлен на предотвращение незаконного ввоза мигрантов и борьбу с ним, а также на содействие сотрудничеству между государствами-участниками, одновременно защищая права незаконно ввезенных мигрантов и предотвращая наихудшие формы их эксплуатации, которые часто характеризуют процесс незаконного ввоза.</p>	<p>Подписан: 28 июня 2001 г. Не ратифицирован.</p>	УНП ООН
32. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Нью-Йорк, 31 мая 2011 года	<p>Цель Протокола, который является первым юридически обязательным документом по стрелковому оружию, который был принят на глобальном уровне, заключается в поощрении, содействии и укреплении сотрудничества между государствами-участниками в целях предотвращения, пресечения и искоренения незаконного изготовления и оборота в огнестрельном оружии, его частях и компонентах, и боеприпасах. Ратифицируя Протокол, государства обязуются принять ряд мер по борьбе с преступностью и внедрить в своем внутреннем правовом порядке три набора нормативных положений: первое касается установления уголовных преступлений, связанных с незаконным изготовлением и торговлей огнестрельным оружием на основании требований и определений Протокола; второе - к системе правительственных разрешений или лицензий, нацеленных на обеспечение законного производства и оборота огнестрельного оружия; и третье к маркировке и отслеживанию огнестрельного оружия.</p>	Не ратифицирован	УНП ООН

	Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
33.	Конвенция 2010 года по борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации	Криминализирует акт использования гражданских воздушных судов в качестве оружия для причинения смерти, травмы или повреждения; Криминализирует акт использования гражданских воздушных судов для сброса биологического, химического и ядерного (БХЯ) оружия или аналогичных веществ с целью причинения смерти, травмы или повреждения или акт использования таких веществ для нападения на гражданские воздушные суда; Криминализирует акт незаконной перевозки оружия БХЯ или определенных связанных с ним материалов; Кибератака на аэронавигационные средства является преступлением; Угроза совершения преступления может быть преступлением само по себе, если эта угроза заслуживает доверия. Заговор с целью совершения преступления или его эквивалент наказуемы.	Не ратифицирована	ИКАО
34.	Протокол 2010 года, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов	Дополняет Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, расширяя сферу ее применения для охвата различных форм угонов воздушных судов, в том числе с помощью современных технических средств; Включает в себя положения Пекинской конвенции, касающиеся угрозы или заговора с целью совершения преступления.	Не ратифицирован	ИКАО
35.	Протокол 2014 года к Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов	Протокол расширяет юрисдикцию в отношении преступлений и действий, совершаемых на борту воздушного судна, от государства регистрации воздушного судна до государства оператора (если преступление совершено на воздушном судне, сданном в аренду без экипажа арендатору, основным местом деятельности которого является, или который постоянно проживает в этом государстве) и государство посадки (где воздушное судно имеет свою последнюю точку взлета или следующую точку предполагаемой посадки на своей территории, и воздушное судно впоследствии приземляется на его территории с предполагаемым преступником, все еще находящимся на борту). Если государству регистрации, государству оператора или государству посадки стало известно о том, что одно или несколько других государств проводят расследование, судебное преследование или судебное разбирательство в отношении того же преступления или деяния, это государство будет консультироваться с другими государствами с целью координации своих действий.	Не ратифицирован	ИКАО
36.	Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства	Криминализирует использование корабля в качестве средства для дальнейшего террористического акта; Криминализирует перевозку на борту судна различных материалов, зная, что они предназначены для использования в качестве причины или угрозы причинения смерти или серьезных травм или ущерба для дальнейшего террористического акта; Криминализирует перевозку на борту судна лиц, совершивших террористический акт; и вводит процедуры управления посадкой на судно, предположительно совершившее преступление в соответствии с Конвенцией.	Не ратифицирован	ИКАО

Наименование Конвенции, Договора ООН и др.	Краткая информация	Статус	Ответственные/уполномоченные агентства ООН
37. Протокол 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе	Устанавливает правовой режим, применимый к действиям против стационарных платформ на континентальном шельфе, который аналогичен режимам, установленным против международной авиации.	Не ратифицирован	УНП ООН
38. Протокол 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе	Адаптирует изменения к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, в контексте стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.	Не ратифицирован	УНП ООН

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Цели в области устойчивого развития

Смежные права человека *



Повсеместная ликвидация нищеты во всех её формах

Задачи включают искоренение крайней нищеты; реализация мер социальной защиты; и обеспечение равного доступа мужчин и женщин к экономическим ресурсам.

Право на достаточный уровень жизни

[ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 11; КПр ст. 27]

Право на социальное обеспечение

[ВДПЧ ст. 22; МПЭСКП ст. 9; КПИ, ст. 28; КПр ст. 26; Конвенция МОТ № 102 – не ратифицировано]

Равные права женщин в экономической жизни

[КЛДЖ ст. 11, 13, 14(2)(g), 15(2), 16(1), Конвенции МОТ № 100 и 111]



Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, а также содействие устойчивому ведению сельского хозяйства

Цели включают в себя искоренение голода и недоедания; улучшение сельскохозяйственного производства, устойчивого и стойкого производства продуктов питания; устранение перекосов в торговле и обеспечение функционирования рынков продовольственных товаров.

Право на достаточное питание

[ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 11; КПр ст. 24 (2) (c)]

Международное сотрудничество, включая обеспечение справедливого распределения мировых запасов продовольствия

[ВДПЧ, ст. 28; МПЭСКП ст. 2(1), 11(2)]



Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

Задачи включают снижение материнской смертности; прекращение предотвратимых детских смертей; прекращение или уменьшение СПИДа и других заболеваний; всеобщее медицинское страхование, доступные основные лекарства, услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья; исследование вакцин и доступ к лекарствам.

Право на жизнь [ВДПЧ ст. 3; МПГПП ст. 6], особенно женщин [КЛДЖ ст. 12] и детей [КПр ст. 6]

Право на здоровье [ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 12], особенно женщин [КЛДЖ ст. 12]; и детей [КПр ст. 24]

Особая защита для матерей и детей [МПЭСКП ст. 10, Конвенция МОТ № 183 - не ратифицирована]

Право пользоваться результатами научного-технического прогресса и его применения [статья ВДПЧ. 27; МПЭСКП ст. 15(1)(b)]

Международное сотрудничество [ВДПЧ ст. 28, ДПр ст. 3-4], особенно в отношении права на здоровье и прав детей [МПЭСКП, ст. 2 (1); КПр ст. 4]



Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

Задачи включают всеобщий доступ к бесплатному, качественному дошкольному, начальному и среднему образованию; улучшение профессиональных навыков; равный доступ к образованию; расширение учебных заведений, стипендии и подготовка учителей.

Право на образование

[ВДПЧ ст. 26; МПЭСКО ст. 13], особенно в отношении детей [КПР ст. 28, 29]; инвалидов [КПР ст. 23 (3), КПИ, ст. 24]; и коренных народов [ДООНПКН ст. 14]
Равные права женщин и девочек в сфере образования [КЛДЖ ст. 10, Конвенция МОТ № 111]

Право на труд, включая техническое и профессиональное обучение [МПЭСКО, ст. 6, Конвенция МОТ № 111]

Международное сотрудничество

[ВДПЧ, ст. 28; ДПР ст. 3-4], особенно в отношении детей [КПР ст. 23 (4), 28 (3)], инвалидов [КПИ, ст. 32] и коренных народов [ДООНПКН ст. 39]



Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек

Задачи включают ликвидацию дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек; ценить неоплачиваемый уход и домашнюю работу; обеспечение полного участия женщин; доступ к охране репродуктивного здоровья; и равный доступ женщин к экономическим ресурсам.

Ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин

[КЛДЖ ст. 1-5] и девочек [КПР ст. 2], особенно в законодательстве, политической и общественной жизни (ст. 7) экономической и социальной жизни (ст. 11, 13) и семейных отношениях (ст. 16), Конвенции МОТ № 100 и 111]

Право определять количество детей и интервалы между ними

[КЛДЖ ст. 12, 16 (1) (e); КПР ст. 24(2)(f)]

Особая защита для матерей и детей [МПЭСКО, ст. 10, МОТ № 183 – не ратифицировано]

Ликвидация насилия в отношении женщин и девочек

[КЛДЖ ст. 1-6; ДИНОЖ ст. 1-4; КПР ст. 24 (3), 35]

Право на справедливые и благоприятные условия труда [МПЭСКО ст. 7; КЛДЖ ст. 11, соответствующие конвенции МОТ]



Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

Задачи включают обеспечение всеобщего и справедливого доступа к безопасной, доступной питьевой воде, санитарии и гигиене для всех; уменьшение загрязнения; повышение эффективности водопользования; и содействие совместному управлению услугами водоснабжения и санитарии.

Право на безопасную питьевую воду и санитарии [МПЭСКО, ст. 11]

Право на здоровье [ВДПЧ ст. 25; МПЭСКО ст. 12]

Равный доступ к воде и санитарии для сельских женщин [КЛДЖ ст. 14(2)(h)]



Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

Цели включают обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным и современным энергетическим услугам.

Право на достаточный уровень жизни

[ВДПЧ ст. 25; МПЭСКО ст. 11]

Право пользоваться преимуществами научного прогресса и его применения

[ВДПЧ, ст. 27; МПЭСКО ст. 15(1)(b)]

8 DECENT WORK AND ECONOMIC GROWTH



Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

. Задачи включают содействие устойчивому экономическому росту; повышение эффективности использования ресурсов при производстве и потреблении; полная и продуктивная занятость и достойная работа для всех; искоренение принудительного и детского труда и торговли людьми; защита трудовых прав, в том числе трудовых мигрантов; и расширение доступа к финансовым услугам.

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

[ВДПЧ, ст. 23; МПЭСКП ст. 6, 7, 10; КПИ, ст. 27; Основные конвенции МОТ по правам человека и все другие соответствующие конвенции]

Запрещение рабства, принудительного труда и торговли людьми

[ВДПЧ ст. 4; МПГПП ст. 8; КЛДЖ ст. 6; КПр ст. 34-36; Конвенция МОТ № 29 и Протокол к ней 2014 года и Конвенция № 105]

Равные права женщин в отношении занятости

[КЛДЖ ст. 11; Конвенции МОТ № 100 и № 111]

Запрещение детского труда

[КПр, ст. 32; Конвенция МОТ № 182]

Равные трудовые права трудящихся-мигрантов [КТМ, ст. 25, Конвенции МОТ № 97 и 143 - не ратифицированы]

9 INDUSTRY, INNOVATION AND INFRASTRUCTURE



Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

Цели включают доступный и справедливый доступ к качественной инфраструктуре; индустриализацию, создающую занятость; доступ к финансовым услугам и рынкам; инновации и передачу технологий и расширение доступа к ИКТ.

Право пользоваться преимуществами научного прогресса и его применения

[ВДПЧ, ст. 27; МПЭСКП ст. 15(1)(b)]

Право на доступ к информации

[ВДПЧ ст. 19; МПГПП ст. 19(2)]

Право на достаточное жилище, включая землю и ресурсы [ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 11]

Равные права женщин на финансовый кредит и сельскую инфраструктуру [КЛДЖ ст. 13(b), ст. 14(2)]

10 REDUCED INEQUALITIES



Сокращение неравенства внутри стран и между ними

Цели включают в себя содействие более высоким темпам роста для нижних 40 процентов; содействие социальной, экономической и политической интеграции; сокращение неравенства в возможностях и результатах; обеспечение социальной защиты для всех; обеспечение участия в принятии экономических решений; облегчение миграции и снижение операционных издержек для денежных переводов мигрантов.

Право на равенство и недискриминацию

[ВДПЧ ст. 2; МПЭСКП ст. 2(2); МПГПП ст. 2(1), 26; КЛРД ст. 2(2); КЛДЖ ст. 2; КПр ст. 2; КПИ, ст. 5; КТМ ст. 7; ДПр ст. 8(1); Конвенции МОТ № 100 и 111]

Право участвовать в государственных делах

[ВДПЧ, ст. 21; МПГПП ст. 25; КЛДЖ ст. 7; МКЛРД ст. 5; КПИ, ст. 29; ДПр ст. 8(2)]

Право на социальное обеспечение [ВДПЧ ст. 22; МПЭСКП ст. 9-10; КПИ ст. 28, Конвенция МОТ № 102 - не ратифицирована]

Содействие созданию условий для международной миграции [КТМ ст. 64, Конвенции МОТ № 97 и 143 - не ратифицированы]

Право мигрантов переводить свои заработки и сбережения [КТМ, ст. 47(1), Конвенции МОТ № 97 и 143 - не ратифицированы]

11 SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES



Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

Задачи включают обеспечение доступа к жилью, базовым услугам и общественному транспорту для всех; совместное планирование населенных пунктов; охрана культурного и природного наследия; и укрепление устойчивости к стихийным бедствиям.

Право на достаточное жилище, включая землю и ресурсы [ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 11]

Право на участие в культурной жизни

[ВДПЧ ст. 25; МПЭСКП ст. 15; МКЛРД ст. 5, 7; КПИ, ст. 30; КПр ст. 31]

Доступность транспорта, средств и услуг, особенно для людей с ограниченными возможностями [КПИ, ст. 9(1)], детей [КПр ст. 23] и сельских женщин [КЛДЖ ст. 14(2)]

Защита от стихийных бедствий [КПИ ст. 11]

12 RESPONSIBLE CONSUMPTION AND PRODUCTION



Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

Цели включают достижение устойчивого управления и эффективного использования природных ресурсов; улучшение управления отходами; содействие устойчивым государственным закупкам; обеспечение доступа к информации; и создание потенциала для устойчивого развития.

Право на здоровье, включая право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

[ВДПЧ, ст. 25(1); МПЭСКП ст. 12]

Право на достаточное питание и право на безопасную питьевую воду

[ВДПЧ ст. 25(1); МПЭСКП ст. 11]

Право всех народов свободно распоряжаться своими природными ресурсами

[МПГПП, МПЭСКП, ст. 1(2)]

13 CLIMATE ACTION



Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

Цели включают повышение устойчивости и адаптации к изменению климата и стихийным бедствиям, в том числе в маргинализированных общинах; реализация Зеленого климатического фонда.

Право на здоровье, включая право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

[ВДПЧ, ст. 25(1); МПЭСКП ст. 12; КПР ст. 24; КЛДЖ ст. 12; КТМ ст. 28]

Право на достаточное питание и право на безопасную питьевую воду

[ВДПЧ ст. 25(1); МПЭСКП ст. 11]

Право всех народов свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами

[МПГПП, МПЭСКП, ст. 1(2)]

14 LIFE BELOW WATER



Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития

Цели включают сокращение загрязнения морской среды; сохранение прибрежных экосистем, прибрежных морских районов и рыбных запасов; обеспечение доступа на рынок для мелких рыбаков; защита морского биоразнообразия.

Право на здоровье, включая право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

[ВДПЧ, ст. 25(1); МПЭСКП ст. 12; КПР ст. 24; КЛДЖ ст. 12; КТМ ст. 28]

Право на достаточное питание и право на безопасную питьевую воду

[ВДПЧ ст. 25(1); МПЭСКП ст. 11]

Право всех народов свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами

[МПГПП, МПЭСКП, ст. 1(2)]

15 LIFE ON LAND



Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия

Задачи включают устойчивое управление пресноводными, горными экосистемами и лесами; борьба с опустыниванием; прекращение утраты биоразнообразия; борьба с браконьерством и оборотом охраняемых видов.

Право на здоровье, включая право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

[ВДПЧ, ст. 25(1); МПЭСКП ст. 12; КПР ст. 24; КЛДЖ ст. 12; КТМ ст. 28]

Право на достаточное питание и право на безопасную питьевую воду

[ВДПЧ ст. 25(1); МПЭСКП ст. 11]

Право всех народов свободно распоряжаться своими природными богатствами и ресурсами

[МПГПП, МПЭСКП, ст. 1(2)]

16 PEACE, JUSTICE
AND STRONG
INSTITUTIONS



Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

Задачи включают в себя сокращение всех форм насилия; прекращение насилия и торговли детьми; содействие верховенству закона и справедливости для всех; сокращение незаконных финансовых потоков и поставок оружия, коррупции и взяточничества; развитие эффективных институтов; участие в принятии решений на всех уровнях; юридическая идентичность для всех.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

[ВДПЧ ст. 3; МПГПП ст. 6 (1), 9 (1); МКЗЛНИ ст. 1] включая свободу от пыток [ВДПЧ ст. 5; МПГПП ст. 7; КПП ст. 2; КПр ст. 37(a)]

Защита детей от всех форм насилия, надругательств или эксплуатации [КПр ст. 19, 37 (a)], включая торговлю людьми (КПр, ст. 34-36; CRC – ОР1), Конвенции МОТ № 138 и 182]

Право на доступ к правосудию и надлежащей правовой процедуре [ВДПЧ ст. 8, 10; МПГПП ст. 2(3), 14-15; ВДПЧ ст. 2(c)]

Право на социальное обеспечение [ВДПЧ ст. 6; МПГПП ст. 16; КПИ, ст. 12]

Право на участие в культурной жизни [ВДПЧ ст. 21; МПГПП ст. 25]

Право на доступ к информации [ВДПЧ ст. 19; МПГПП ст. 19(1)]

17 PARTNERSHIPS
FOR THE GOALS



Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

Задачи включают укрепление внутренних и международных ресурсов; приемлемость долга; передача технологии и наращивание потенциала; содействие торговле; укрепление политики и институциональной согласованности; уважение политического пространства стран; содействие многосторонним партнерским отношениям; измерения прогресса, дезагрегированные данные.

Право всех народов на самоопределение [МПГПП, МПЭСКП, ст. 1 (1); ДПр ст. 1(1)]

Право всех народов на развитие и международное сотрудничество [ВДПЧ ст. 28; МПЭСКП ст. 2 (1); КПр ст. 4; КПИ, ст. 32(1); КПИ ст. 3-5]

Право каждого пользоваться благами научного прогресса и его применения, включая международное сотрудничество в научной сфере [ВДПЧ ст. 27(1); МПЭСКП ст. 15(1)]

Право на неприкосновенность частной жизни

[ВДПЧ ст. 12; МПГПП ст. 17], включая уважение прав человека и этических принципов при сборе и использовании статистики [КПИ, ст. 31(1)]

(*) Эта таблица предназначена только для иллюстрации. Перечень соответствующих прав не является исчерпывающим. Согласно международному праву прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, данные для всех целей должны собираться и дезагрегироваться по запрещенным основаниям дискриминации в соответствии с международным правом прав человека, включая уважение, защиту и поощрение прав человека и основных свобод для всех, без различий по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения, инвалидности или другого статуса. Обязательства в отношении международной помощи и сотрудничества также распространяются на все цели.

Список международных договоров по правам человека:

1948 год	Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ)
1965 год	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД)
1966 год	Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)
1966 год	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)
1979 год	Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)
1984 год	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)
1986 год	Декларация о праве на развитие (ДООНР)
1989 год	Конвенции о правах ребенка (КПр)
1990 год	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ)
1993 год	Декларация о ликвидации насилия в отношении женщин (ДИНОЖ)
2000 год	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (ФП-1)

2006 год	Конвенция о правах инвалидов (КПИ)
2006 год	Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ)
2007 год	Декларация о правах коренных народов (ДООНПКН)

Основные конвенции по правам человека МОТ

1930 год	Конвенция о принудительном труде, 1930 г. (№ 29)
1948 год	Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 г. (№ 87)
1949 год	Конвенция о праве на организацию и ведение коллективных переговоров, 1949 г. (№ 98)
1951 год	Конвенция о равном вознаграждении, 1951 г. (№ 100)
1957 год	Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 г. (№ 105)
1958 год	Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 г. (№ 111)
1973 год	Конвенция о минимальном возрасте, 1973 г. (№ 183)
1999 год	Конвенция о наихудших формах детского труда, 1999 г. (№ 182)
2014 год	Протокол к Конвенции о принудительном труде, 1930 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: НЕ ОСТАВЛЯТЬ НИКОГО В СТОРОНЕ – ИДЕНТИФИКАЦИЯ УЯЗВИМЫХ ГРУПП

Основа уязвимости	Группа населения	Проявления	Причины	На какие ЦУР/Права человека влияет	Что необходимо сделать	Основные носители обязательств
ДИСКРИМИНАЦИЯ НА ОСНОВЕ:						
Пола	Женщины, ЛГБТИ, женщины, живущие с ВИЧ, МСМ	Насилие, дискриминация, задержание, стигма по признаку пола или сексуальной идентичности/ ориентации Исключение из социальной защиты (женщины, живущие с ВИЧ, ЛГБТИ) Женщины-партнеры потребителей наркотиков, включая ПИН Гендерная уязвимость к стихийным бедствиям	<u>Непосредственные причины</u> Отсутствие доступа к учреждениям, уходу и поддержке, особенно для женщин с ВИЧ, МСМ и ЛГБТИ <u>Основополагающие причины:</u> Дискриминационные законы и политика, не соответствующие международным нормам и стандартам Отказ отменить уголовную ответственность за секс по взаимному согласию между мужчинами, уязвимыми перед насилием по признаку сексуальной идентичности/ориентации), произвольный арест/задержание Правовые барьеры для МСМ в поисках помощи Слабая реализация и мониторинг законов Нет ответственности правоохранительных органов, которые действуют безнаказанно <u>Основные причины:</u> Патриархальные взгляды, стереотипы о роли женщин в обществе, связь прав женщин с семейными ценностями и отношение к сексуальной идентичности и ориентации	1.3 5.1 5.2 5.3 5.c 8 16 10.2 10.3	Отменить дискриминационные законы, принять рекомендации УПО, содействовать информационно-просветительской работе со стороны дискриминируемых групп, отменить статью 120 Уголовного кодекса, обеспечить безопасные пространства, ввести квоты и позитивные действия, бороться с дискриминационными социальными нормами и практикой, создать осведомленность, укрепить и повысить чувствительность институтов, обеспечить более эффективное правоприменение законов Предотвращение насилия на гендерной почве, продвижение стратегий и подходов гендерного равенства Создать систему социальной поддержки и достойного проживания Содействовать равным экономическим правам и возможностям для женщин и мужчин, в том числе путем использования таких передовых технологий, как ИТ.	Комитет женщин Узбекистана Комиссия по гендерному равенству Республики Узбекистан Комитет Сената по делам женщин и гендерным вопросам Комиссия по делам женщин и семьи при Законодательной палате

Основа уязвимости	Группа населения	Проявления	Причины	На какие ЦУР/Права человека влияет	Что необходимо сделать	Основные носители обязательств
Возраст	Старики и женщины, особенно одинокие	Социальная изоляция, бедность, отсутствие доступа к эмоциональной поддержке, стигма и дискриминация	<p><u>Непосредственные причины</u></p> <p>Отсутствие экономической безопасности, социальной защиты, социальной работы, домов престарелых, жизни в общине</p> <p><u>Основополагающие причины:</u></p> <p>Неадекватная политическая, правовая и институциональная база</p> <p><u>Основные причины:</u></p> <p>Выезд из страны молодых, изменение ценностей</p>	1.1 1.2 3.0	Усилить социальную защиту престарелых, содействовать профессиональной социальной работе	Министерство здравоохранения Министерство финансов
	Дети в интернатах, дети без попечения родителей, дети в учреждениях, дети-сироты, не посещающие школу, дети с особыми потребностями (психическое напряжение), дети в конфликте с законом, Работающие дети, Дети, живущие с ВИЧ, жертвы домашнего насилия, дети, ставшие жертвами торговли людьми и сексуальной эксплуатации	<p>Телесные наказания и другие формы жестокого обращения и эксплуатации, пренебрежение (в том числе родительское), исключение, высокий уровень самоубийства среди детей</p> <p>Нет эффективных механизмов общественного контроля</p> <p>75 процентов детей в домах являются инвалидами и бедными</p>	<p><u>Непосредственные причины</u></p> <p>Отсутствие доступа к медицинским учреждениям и учреждениям социально-психологической поддержки</p> <p><u>Основополагающие причины:</u></p> <p>Устаревшая модель отправки детей группы риска в интернаты</p> <p>Профессиональная помощь детям, находящимся в группе риска и стрессе, недоступна</p> <p>Закон об опеке и попечительстве 2014 года прямо не запрещает телесные наказания, все еще действует в детских садах, центрах альтернативного ухода</p> <p><u>Основные причины:</u></p> <p>Бедность, социальные отношения</p>	1.1 1.2 4.2 4.5 4.a	Усилить психосоциальную поддержку, отправка детей в интернаты должна быть последним вариантом, Внесение поправок в законопроект о бытовом насилии, предусматривающий меры против телесных наказаний в любых условиях	Министерство образования Министерство внутренних дел Министерство юстиции Генеральный прокурор Республиканский центр по борьбе со СПИДом Министерство здравоохранения

Основа уязвимости	Группа населения	Проявления	Причины	На какие ЦУР/Права человека влияет	Что необходимо сделать	Основные носители обязательств
	<p>Нигде не учащаяся и не работающая молодежь, молодежь группы риска, молодежь, инфицированная и затронутая ВИЧ, молодежь, злоупотребляющая наркотиками, работники секс-бизнеса, молодежь, ставшая объектом торговли, молодежь в детских домах или исправительных учреждениях, молодежь, вступившая в конфликт с законом, молодежь, эксплуатируемая для работы, молодежь, ставшая жертвой насилия или жестокого обращения, молодежь мигрантов и молодежь подвергающаяся стигматизации из-за того, кем они являются, цыганская молодежь</p>	<p>Радикализация, психологические и психические проблемы, депрессия, насилие, изоляция</p>	<p><u>Непосредственные причины:</u> Отсутствие доступа к образованию, экономическим возможностям или профессиональной подготовке Мало социальной защиты или психосоциальной поддержки <u>Основополагающие причины:</u> Недостаточная и неэффективная политика, правовые и институциональные основы для молодежи. Недостаток гражданского пространства, недостаток осознания. Отсутствие системы реабилитации и реинтеграции (для тех, кто находится в конфликте с законом) <u>Основные причины:</u> Социальные установки, восприятие молодежи, отсутствие участия в принятии решений, дискриминация, отсутствие родительской заботы</p>	<p>4.4 4.5 ЦУР 5, 8 8.6</p>	<p>Пропаганда здорового образа жизни через молодежные клубы; соответствующее возрасту половое воспитание; консультации по вопросам здоровья на школьном уровне; наркомания; осведомленность; обучение навыкам трудоустройства; обучение семейным навыкам; способствование ответственному использованию социальных сетей (киберздоровье / кибергигиена); способствование добровольчеству;</p>	<p>Министерство занятости и трудовых отношений Министерство экономики Министерство внутренних дел Министерство народного образования Министерство здравоохранения</p>

Основа уязвимости	Группа населения	Проявления	Причины	На какие ЦУР/Права человека влияет	Что необходимо сделать	Основные носители обязательств
Инвалидность	Люди с ограниченными возможностями, женщины с ограниченными возможностями, женщины с ограниченными возможностями и жертвы насилия, Дети с ограниченными возможностями и их родители	Ограниченная мобильность, стигматизация (хуже для людей с психическими расстройствами), низкая занятость, низкое участие в политике и администрации; Усугубляется уязвимость к стихийным бедствиям Ограниченные возможности для достойной жизни	<u>Непосредственные причины</u> Отсутствие доступа к общественным местам, неадекватная инфраструктура, уход и поддержка, более высокие расходы, связанные с инвалидностью. <u>Основополагающие причины:</u> Снижение трудоустройства, уход по месту жительства, низкий охват социальной защитой, отсутствие профессиональных социальных работников. Неэффективная политическая среда. <u>Основные причины:</u> Социальные отношения, стереотипы, стигмы, медицинский подход к инвалидности	1.4 3.0 3.3 5.5	Ратифицировать КПИ и ФП, принять национальный закон об инвалидах, принять меры для поддержки инвалидов, улучшить навыки и возможности трудоустройства, улучшить доступ к зданиям и транспорту, поддержать НПО, работающие для инвалидов, консультирование для родителей детей с ограниченными возможностями, инклюзивное образование (не разделенное), фискальные стимулы для качественных средств передвижения и тех, кто использует инвалидов, руководство по удостоверению степени инвалидности; непосредственное участие людей с ограниченными возможностями в принятии решений. Обеспечить комплексный подход к снижению риска бедствий, конкретные меры, такие как системы раннего предупреждения	Министерство здравоохранения Министерство народного образования Министерство высшего и специального образования Министерство занятости и трудовых отношений Организации инвалидов (ОИ)
ВИЧ - статус	Лица, инфицированные ВИЧ, Люди, затронутые ВИЧ	Стигматизация и дискриминация снижение занятости, отсутствие/неадекватный доступ к социальной защите Задержание МСМ, РСИ. (согласно уголовному законодательству). Низкий охват снижением вреда и лечением наркозависимости	<u>Непосредственные причины</u> Недостаточный доступ к средствам профилактики и ухода в связи с ВИЧ. Доступ к АРВТ, особенно мужчинам-мигрантам. <u>Основополагающие причины:</u> Недостаток осведомленности, законы, препятствующие эффективному противодействию ВИЧ, отсутствие стратегий смягчения воздействия ВИЧ, таких как социальная защита <u>Основные причины:</u> Социальные отношения, стереотипы, дискриминация, стигма, неадекватная интеграция	1.3 3.3	Расширить доступ к профилактике и уходу, расширить стратегии быстрой диагностики, внедрить интегрированные стратегии лечения и поддержки, ориентированные на пациента. Отменить законы, препятствующие эффективному противодействию ВИЧ, устранить правовые барьеры, стигматизирующие ключевую группу населения: МСМ, РСИ. Предоставлять услуги социальной защиты людям, инфицированным и затронутым ВИЧ, снижать стигму и повышать общую информированность, что является неотъемлемой частью ответных мер, направлять больше мужчин на АРВТ	Министерство здравоохранения Республиканский центр по борьбе со СПИДом

Основа уязвимости	Группа населения	Проявления	Причины	На какие ЦУР/Права человека влияет	Что необходимо сделать	Основные носители обязательств
ГЕОГРАФИЯ:						
Хрупкая экология/местонахождение	Деградация окружающей среды затронула сельские общины в районе Аральского моря Сурхандарья (из-за удаленности)	Снижение доходов и производительности, низкое качество жизни, серьезные проблемы со здоровьем	<u>Непосредственные причины:</u> Деградированные земли, нехватка поливной воды, засоление, загрязнение почвы тяжелыми элементами, химическими удобрениями и пестицидами, неэффективная система орошения со сточными водами. Загрязнение воды. <u>Основополагающие причины:</u> Отсутствие климатически устойчивых стратегий и программ. <u>Основные причины:</u> Чрезмерная эксплуатация природных ресурсов для производства хлопка	13.1 13.2 13.3 15.1 15.2 15.3	Продвигать устойчивое к климату сельское хозяйство и животноводческую систему, решать проблему неустойчивых и устаревших методов орошения, прямые трансферты доходов уязвимым фермерам,	Министерство экономики Министерство здравоохранения Министерство финансов Совет Министров Республики Каракалпакстан МФСА Министерство сельского и водного хозяйства
УЯЗВИМОСТЬ/ПОДВЕРЖЕННОСТЬ ШОКУ:						
Бедствия	Сообщества в Ферганской долине (и в основном восточной части страны, Ташкент)	Чувство незащищенности; не стимулирует инвестировать	<u>Непосредственные причины:</u> Высокая подверженность опасностям, которые могут вызвать вред/ущерб людям, имуществу, инфраструктуре и окружающей среде <u>Основополагающие причины:</u> Недостаток потенциала для реализации политики по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и снижению рисков; недостаток осведомленности; отсутствие технологий (например, сейсмостойких зданий); слабая адаптация к климатическим рискам <u>Основные причины:</u> Общественная апатия, чувство обреченности	11.5	Повышение устойчивости и местного потенциала для управления сейсмическими и климатическими рисками; совершенствовать системы сбора и анализа информации об опасностях; модернизация системы раннего оповещения и прогнозирования погоды; усилить адаптацию к водному стрессу/засухе; изменить строительные нормы и правила; создать хранилище базы данных с центральным органом власти; распространить встретившиеся данные. Основные направления СРБ в отраслевых программах.	Министерство по чрезвычайным ситуациям

Основа уязвимости	Группа населения	Проявления	Причины	На какие ЦУР/Права человека влияет	Что необходимо сделать	Основные носители обязательств
Экономические потрясения	Люди в бедности, труд мигрантов, домохозяйства с катастрофическими расходами на здравоохранение	Уязвимость к инфляции (электричество, вода, цены на продукты питания); снижение доходов; потеря работы; Катастрофические расходы на здравоохранение	<u>Непосредственные причины</u> Потеря работы, катастрофические расходы на здравоохранение <u>Основополагающие причины:</u> Внешние факторы (например, замедление экономического роста в принимающих странах); возвращение мигрантов; структурная реформа; реформа рынка труда; приватизация государственных предприятий (увольнения); отсутствие социальной защиты и финансовой поддержки здравоохранения <u>Основные причины:</u> Экономика, основанная на экспорте сырьевых товаров, уязвимая к изменениям мировых цен; регрессивная система здравоохранения; отсутствие работы	1.5 2.1 2.2	Социальная защита; переводы доходов; защита финансирования здравоохранения; активные программы на рынке труда (АПРТ); предмиграционная ориентация для мигрантов; обучение навыкам	Министерство экономики Министерство занятости и трудовых отношений

УПРАВЛЕНИЕ:

Влияние законов, политики, институтов	Женщины, ЛГБТИ, принудительный труд, выселенные лица, национальные и этнические меньшинства	Насилие по признаку пола или сексуальной идентичности/ориентации Исключение из социальной защиты (ЛГБТИ) Низкий уровень участия Работа и учеба скомпрометированы из-за принудительного труда	<u>Непосредственные причины</u> Нет немедленного доступа к ресурсам. Нет доступа к системе поддержки. <u>Основополагающие причины:</u> Отсутствие прогрессивных законов и политики, связывающих права женщин с семейным кодексом. Безнаказанность правоохранительных органов. <u>Основные причины:</u> Социальные отношения, неосведомленность, стереотипы, стигмы,	5.1 5.2 5.3 5.c	Устранить барьеры на пути к гендерной справедливости (изменить законы, обеспечить защиту, гражданское пространство,)	Министерство юстиции Министерство внутренних дел Генеральный прокурор
---------------------------------------	---	---	---	--------------------------	--	---

Основа уязвимости	Группа населения	Проявления	Причины	На какие ЦУР/Права человека влияет	Что необходимо сделать	Основные носители обязательств
Регистрация актов гражданского состояния	Лица без регистрации актов гражданского состояния, лица без гражданства, беженцы, лица с неопределенным гражданством Цыгане	Уязвимы для жестокости полиции, отказ в социальных услугах, социальная защита, наследование, ограниченная мобильность для трудоустройства	<u>Непосредственные причины</u> Отсутствие юридических документов. <u>Основополагающие причины:</u> Административный потенциал, коррупционная апатия к лицам без гражданства <u>Основные причины:</u> Нелегальность, труднодоступность, культурные факторы (цыгане);	16.9	Усиление ЗАГСов, предоставление регистрационных свидетельств,	Министерство внутренних дел
Преследование	Политические оппоненты, журналисты, религиозные лидеры в заключении, женщины в заключении	Недостаточная свобода выражения мнений и ассоциации	<u>Непосредственные причины</u> Отсутствие независимых и эффективных правозащитных механизмов, и судебной системы; нет надзора за исполнительными действиями; безнаказанность правоохранительных органов <u>Основополагающие причины:</u> Нератификация договоров; отвращение к международному контролю; недостаток мощности; слабый спрос людей на справедливость <u>Основные причины:</u> Наследие репрессивного предыдущего режима; нетерпимость к инакомыслию	16.3 16.6 16.10	Разрешить правозащитникам работать; способствовать независимости судебных органов; соблюдать рекомендации УПО	Министерство внутренних дел Генеральный прокурор
Незаконность/ Стигма	Потребители наркотиков, работники секс-бизнеса, ЛЖВ, МСМ Тюремное население и освобожденные заключенные	Стигматизация, дискриминация, снижение занятости, неадекватный доступ к социальной защите, низкое качество и ограниченный доступ к услугам по профилактике, лечению и уходу для ключевых групп населения (потребителей наркотиков, ПИН)	<u>Непосредственные причины</u> Отсутствие средств, системы ухода и поддержки; отсутствие инфраструктуры для лечения наркоманов. Отсутствие доступа к социальным и психологическим службам и социальным работникам. <u>Основополагающие причины:</u> Регрессивные законы; отсутствие осведомленности, отсутствие политики/программ реабилитации и реинтеграции <u>Основные причины:</u> Социальные отношения, предубеждения, стереотипы	3.5	Расширить доступ к качественному сервису по профилактике, лечению и уходу. Расширить социальную защиту, чтобы охватить эти группы.	Министерство внутренних дел Министерство здравоохранения Республиканский центр по борьбе со СПИДом

Основа уязвимости	Группа населения	Проявления	Причины	На какие ЦУР/Права человека влияет	Что необходимо сделать	Основные носители обязательств
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ:						
Занятость	Безработная молодежь, женщины в неформальной занятости, национальные и этнические меньшинства	Радикализация; насильственное социальное поведение; исключение,	<p><u>Непосредственные причины</u></p> <p>Отсутствие работы; отсутствие высшего образования, профессиональной подготовки, навыков; отсутствие предпринимательства;</p> <p><u>Основопологающие причины:</u></p> <p>Экономический спад; слабый рост ВВП; отсутствие социальной защиты безработных</p> <p><u>Основные причины:</u></p> <p>Рост без новых рабочих мест; капиталоемкая экономика</p>	8.6	<p>Сформулировать ориентированную на действия молодежную политику и установление сроков сокращение нигде не учащейся и не работающей молодежи; продвигать навыки и профессиональное образование; совместное создание учебной программы с частным сектором;</p> <p>Содействовать безопасной миграции</p> <p>Усилить активную политику на рынке труда, направленную на расширение возможностей трудоустройства для молодежи, включая женщин</p> <p>Разработка информационной системы рынка труда, усиливающей аналитические функции, прогнозирование потребностей в навыках и профессиях</p>	Министерство занятости и трудовых отношений Министерство высшего и профессионального образования
Бедность	Люди в крайней нищете Цыгане	Беспомощность; исключение	<p><u>Непосредственные причины</u></p> <p>Безработица; неадекватное социальное обеспечение</p> <p><u>Основопологающие причины:</u></p> <p>Недостаток образования или навыков, чтобы вырваться из бедности; неадекватный доступ к цифровым технологиям; географическая изоляция; отсутствие юридической идентичности; климатические и экологические факторы</p> <p><u>Основные причины:</u></p> <p>Рост без новых рабочих мест</p>	1.1 1.2 11.1	<p>Общественные работы; прямой трансферт дохода; бесплатный доступ к социальным услугам; анализ потребностей бездомных и адресная помощь</p>	Министерство экономики Министерство занятости и трудовых отношений

Основа уязвимости	Группа населения	Проявления	Причины	На какие ЦУР/Права человека влияет	Что необходимо сделать	Основные носители обязательств
Мобильность	Мигранты, Вынужденные переселенцы	Отсутствие правовой защиты, уязвимость к экономическому спаду, насилие, дискриминация, психосоциальные проблемы в принимающих странах, эксплуатация радикальными элементами	<p><u>Непосредственные причины</u> Замедление экономического роста в принимающих странах вынуждает мигрантов возвращаться; недостаточный доступ к медицинским, юридическим и социальным услугам. Эпизоды насилия или дискриминации.</p> <p><u>Основополагающие причины:</u> Неэффективная трудовая и миграционная политика; ограниченная информация перед миграцией; плохой мониторинг мигрантов; включение вопросов снижения риска бедствий в политику и программы</p> <p><u>Основные причины:</u> Ограниченный доступ к работе на дому; отсутствие устойчивой к стихийным бедствиям инфраструктуры и средств к существованию</p>		<p>Расширить психосоциальную поддержку мобильных групп населения, предоставить услуги социальной защиты, развивать региональное сотрудничество для защиты прав человека мобильного населения;</p> <p>Принять меры по повышению устойчивости, чтобы уменьшить воздействие на жилища</p>	Министерство занятости и трудовых отношений

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: МНОГОАСПЕКТНЫЕ РИСКИ, ФАКТОРЫ РИСКА И ОЦЕНКА ВЕРОЯТНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

#	Факторы риска	Оценка/Анализ	Эффект	Вероятность
1	Политическая стабильность	<p>После смерти президента Каримова в 2016 году переход прошел гладко. Нынешний президент предпринял много шагов для реформирования управления и экономики. В некоторых кругах существует определенное сопротивление реформам, но оно остается приглушенным, учитывая всенародную поддержку общей программы реформ.²⁰⁶ Стоимость жизни растет, что может вызвать некоторое социальное недовольство, но не является источником политической нестабильности. Коррупция на высоких постах может вызвать недоверие между людьми и властями, а неудавшиеся устремления могут перерасти в насилие.</p> <p>Затронутые ЦУР: 16, 17</p> <p>Затронутые группы населения: Молодежь, правозащитники, гражданское общество, политические противники.</p>	Высокий	Низкий
2	Демократическое пространство/ Гражданское общество Голос и участие	<p>Несмотря на продолжающиеся реформы, общее демократическое пространство остаётся ограниченным. 2017 год был «годом диалога». Кроме того, НПО, молодежь и другие группы имеют ограниченную платформу для выражения своих забот. Активисты гражданского общества, которые помогли Специальному докладчику по независимости судебных органов, подвергались преследованиям со стороны властей²⁰⁷. Гражданская активность ЛГБТИ остаётся сильно ограниченной. Критики, активисты, СМИ и блогеры регулярно подвергаются преследованиям и мониторингу. Демократия еще не укоренилась, и риск ее изменения всегда присутствует. Правительство традиционно не оснащено для проведения социальных мобилизаций, акций протеста и демонстраций и может реагировать чрезмерно. Freedom House по-прежнему причисляет страну к категории «несвободных»²⁰⁸.</p> <p>Затронутые ЦУР: 16, 17</p> <p>Затронутые группы населения: Молодежь, правозащитники, НПО, СМИ, блогеры, академические круги, политические оппоненты.</p>	Высокий	Средний
3	Социальная сплоченность, гендерное равенство и недискриминация	<p>Основные риски для социальной сплоченности включают предрассудки и дискриминацию в отношении женщин, ЛГБТИ и людей с ограниченными возможностями; домашнее насилие; и высокая доля молодежи без места учёбы, и работы (42 процента), среди других вопросов. Хотя усилия правительства в этой области заслуживают высокой оценки существует дискриминация этнических меньшинств (например, цыган) Враждебность к семьям возвращающихся узбекских боевиков из Сирии на уровне общин.</p> <p>Затронутые ЦУР: 1, 5, 10, 17</p> <p>Затронутые группы населения: Молодежь, женщины, этнические, языковые и сексуальные меньшинства, гражданское общество.</p>	Средний	Средний

206 Слушая граждан Узбекистана, Всемирный банк

207 Предварительные замечания по поводу официального визита в Узбекистан Специального докладчика ООН по независимости судей и адвокатов 19-25 сентября 2019 года

#	Факторы риска	Оценка/Анализ	Эффект	Вероятность
4	Региональные и глобальные влияния	<p>Страна предпринимает эффективные шаги по пресечению незаконного оборота наркотиков и людей, терроризма и содействует установлению международного мира и стабильности. Однако, угроза со стороны вооружённых экстремистов и террористических групп остается. Выращивание мака в Афганистане возросло и может оставаться риском для Узбекистана как транзитного маршрута для наркотиков. Отношения страны с соседними странами улучшились, что может решить проблемы, связанные с договоренностями о совместном использовании воды и энергии. Границы с соседними странами мирные.</p> <p>Затронутые ЦУР: 16, 17</p> <p>Затронутые группы населения: Население в приграничных районах, молодежь с риском радикализации, мигранты</p>	Средний	Низкий
5	Внутренняя безопасность	<p>Риск для внутренней безопасности минимален. Страна добилась успеха в предотвращении терроризма в стране. В стране сильная служба разведки. Узбекские боевики и их семьи, возвращающиеся из Сирии, проходят реабилитацию, на которую, похоже, оказывается некоторое местное сопротивление, но правительство следит за ситуацией. Радикализация молодежи, в том числе из-за ограничений религиозной практики, представляет собой угрозу. Глобальный индекс терроризма 2018 года оценивает Узбекистан как 132-ю из 138 стран с оценкой 0.038 (низкий уровень воздействия терроризма)²⁰⁸.</p> <p>Затронутые ЦУР: 16, 17</p> <p>Затронутые группы населения: Молодежь, мигранты.</p>	Низкий	Низкий
6	Правосудие и законность	<p>Независимость судебной власти остается недостижимой, несмотря на некоторые судебные реформы²⁰⁹. Обвинение действует безнаказанно. Оправдания остаются редкими. Доступность адвокатов ограничена, и были сообщения, что некоторые из них, занимающихся политически чувствительными делами становятся объектом преследования²¹⁰. Сообщается, что применение силы для получения признаний, которые впоследствии были представлены в качестве доказательств, продолжается. Недавние выселения домовладельцев за жилищный проект без предупреждения или адекватной компенсации без законного обращения привели к грубому нарушению прав человека и могут вызвать конфликт. Вера людей в судебную систему остается низкой. Судебные реформы находятся в процессе, но результаты еще предстоит увидеть на местах.</p> <p>Затронутые ЦУР: 16, 17</p> <p>Затронутые группы населения: Все правообладатели, правозащитники, гражданское общество</p>	Высокий	Высокий
7	Экономическая стабильность	<p>По мере того, как страна вступает во вторую и более сложную фазу реформ, риски также высоки²¹¹. Рост цен, высокий уровень безработицы, зависимость от денежных переводов делают страну уязвимой для рисков. Замедление роста может ограничить фискальное пространство для расходов на социальные услуги. Риск того, что реформы могут не соответствовать демографическим изменениям и ожиданиям молодежи, высок. Они могут не видеть никакой прямой выгоды для них и считают, что реформы предназначены для нескольких человек, и, следовательно, могут еще больше усугубить неравенство (между регионами и группами людей).</p> <p>Затронутые ЦУР: 1,8,9,10, 17</p> <p>Затронутые группы населения: Люди за чертой бедности, молодежь, правозащитники, гражданское общество.</p>	Высокий	Высокий

208 Глобальный Индекс Терроризма 2018

209 Предварительные замечания по поводу официального визита в Узбекистан Специального докладчика ООН по независимости судей и адвокатов 19-25 сентября 2019 года

210 См.: A/HRC/44/47/Add.1

211 Кредитные документы ВБ: стране на втором этапе придется рассмотреть вопрос о земле, рынках труда, приватизации государственных предприятий, реформах финансового сектора и рынка капитала, которые являются более деликатными и подвергаются риску того, что они не будут решены.

#	Факторы риска	Оценка/Анализ	Эффект	Вероятность
8	Инфраструктура и доступ к социальным услугам	Существуют региональные различия в доступе к инфраструктуре. Базовый доступ к здравоохранению и образованию не представляет непосредственного риска. Иригационная инфраструктура устарела и может повлиять на эффективность использования воды и, следовательно, на сельскохозяйственное производство. Затронутые ЦУР: 4, 6, 7, 9, 11, 17 Затронутые группы населения: Люди, живущие в отдаленных районах.	Средний	Средний
9	Смещение и миграция	Люди из Аральского моря были вынуждены переселиться в другие районы, находясь под воздействием окружающей среды. Узбекистан является страной-источником миграции для трудоустройства. Замедление в Казахстане и России может негативно повлиять на занятость за рубежом и денежные переводы. Узбекистан также является страной-источником незаконной торговли женщинами. Очень мало известно об условиях жизни и работы этих мигрантов. Учитывая большое количество вовлеченных, это серьезный риск. Если Узбекистан не вступит в Евразийский экономический союз, то Россия может наложить ограничения на узбекских мигрантов. Затронутые ЦУР: 1, 8, 10, 16, 17 Затронутые группы населения: Мигранты, население Аральского моря, молодежь	Высокий	Средний
10	Здравоохранение	Имеются 52 000 ЛЖВ. Количество новых инфекций увеличилось на 77 процентов (в основном женщины и половой путь) с 2010 года. Общая распространенность ВИЧ высока среди групп высокого риска, таких как секс-работники (2,9 процентов), MSM (3,3 процента) и ПИН (5,6 процентов). Общий охват АРВТ остается низким (29 процентов). Узбекистан входит в число 30 стран с высоким бременем МЛУ-ТБ в мире. Недостаток профессиональной социально-психологической поддержки приводит к высоким уровням самоубийств среди подростков. На НИЗ приходится 79 процентов смертей, а его экономические издержки составляют 4,7 процента ВВП. Риск возвращения инфекционных заболеваний и гепатита высок. Стратегия финансирования сектора здравоохранения может повысить стоимость медицинского обслуживания. Затронутые ЦУР: 3, 17 Затронутые группы населения: Люди, живущие с множественными заболеваниями,	Средний	Средний
11	Продовольственная безопасность, пищевая безопасность, сельское хозяйство и земля	Имеющиеся в стране ограниченные сельскохозяйственные угодья подвержены деградации. Потери воды высоки. Управление пастбищами неустойчиво. Адаптация к изменению климата плохая, и с ростом населения страна может столкнуться с нехваткой продовольствия. Качество продуктов питания является еще одним фактором риска. Затронутые ЦУР: 2, 15, 17 Затронутые группы населения: Отсутствие продовольственной безопасности и недоедание, маленькие дети, женщины (особенно с анемией)	Средний	Средний
12	Окружающая среда и климат	Изменение климата и связанное с этим повышение температуры и риски экстремальных погодных явлений, таких как вспышки ледниковых озер и засухи. Масштаб и распространение деградации природных ресурсов и увеличение частоты стихийных бедствий, включая землетрясения, наводнения, оползни и засухи, представляют высокий риск. Урановые хвостохранилища также являются фактором риска. Информировать Глобальную инициативу по управлению рисками (GRI) оценивает риск землетрясений в 9,9 и засух в 6,6. Инициатива по управлению рисками стихийных бедствий в Центральной Азии и на Кавказе (ИУРСБ ЦАК) также рассматривает землетрясение как наиболее существенный риск. [Inform Global Risk Index, 2018 http://www.inform-index.org] [ЦАК ИУРСБ: https://www.unisdr.org/we/inform/publications/11641] Затронутые ЦУР: 12, 13, 15, 17 Затронутые группы населения: Население, проживающее в районах, подверженных стихийным бедствиям, недалеко от урановых хвостохранилищ [Аральское море, Ферганская долина, восток страны, включая Ташкент]	Высокий	Средний

ПРИЛОЖЕНИЕ 5:

КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ ООН ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: КОМБИНИРОВАННЫЕ ВЫЗОВЫ/РЕШЕНИЯ (ПРАВИТЕЛЬСТВО (ПРАВ), ПАРЛАМЕНТ (ПАРЛ), ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА (ОГО), НАУЧНОЕ СООБЩЕСТВО(АКАД))

В течение трех месяцев осенью 2019 года более 1400 человек имели возможность принять участие в беспрецедентных общенациональных консультациях, организованных системой ООН в Узбекистане. Было проведено 32 консультации в пяти регионах Узбекистана, а именно в Сурхандарьинской, Кашкадарьинской, Наманганской, Андижанской и Сырдарьинской областях, а также в Ташкенте. Консультации позволили ООН провести мозговой штурм с 19 членами парламента, 10 академиками, 48 представителями министерств, находящихся в Ташкенте, 496 представителями местного самоуправления, 566 юношами и девушками, 179 членами организаций гражданского общества, включая правозащитников и ассоциации, работающие с уязвимыми группами, 55 блогеров и работников средств массовой информации и 86 членов

организаций, работающих с людьми с ограниченными возможностями. В целом, около 40 процентов участников были молодые люди. Только в Ташкенте более 40 процентов участников составляли женщины. 92 процента участников были проконсультированы в регионах. Кроме того, в ноябре 2019 года в ходе мероприятия «Дети овладевают ЮНИСЕФ» было задано много вопросов маленьким детям, связанных с проблемами, поднятыми взрослыми и молодежью по всей стране. В приведенной ниже таблице обобщены результаты этих многосторонних консультаций, сгруппированных по четырем из пяти «Р» - «Планета, Люди, Процветание и Мир». Эта информация использовалась для проверки текущего анализа, в том числе выводов ННЗ, а также для формулирования выводов и рекомендаций данного документа (раздел 9).

Стратегические приоритетные области ПП	Вызовы	Кто?	Негативные эффекты	Причины	Решения
ПЛАНЕТА	Загрязнение / Обращение с отходами	ОГО ПАРЛ		Промышленная деятельность Человеческие отходы (газы) Злоупотребление природными ресурсами и загрязнение отсутствие утилизации вкл. и технологии переработки отходов	Современное оборудование для очистки Создать стандарты для измерения воздействия на окружающую среду / токсины (воздух/вода/земля и т. д.) Ускорить переход к зеленой экономике Модернизация системы управления утилизацией/Вывоз мусора Роль ООН (Парл.): Принести технологии переработки

Стратегические приоритетные области ПП	Вызовы	Кто?	Негативные эффекты	Причины	Решения
	Опустынивание	ПРАВ ПАРЛ	Низкая урожайность почвы Пылевые бури Загрязнение воздуха Ухудшение здоровья людей Засоление почв (Аральское море) Миграция Сокращение земель (площадей) для сельского хозяйства / Угрозы продовольственной безопасности (АКАД)	<u>Изменение климата</u> Интенсификация засух <u>Нерациональное использование воды</u> Неэффективная система орошения Увеличение орошаемой площади	<u>Контроль воздействия человека на окружающую среду</u> Внедрение экологически чистых технологий: влагосберегающий/интенсивный метод капельного орошения создание системы раннего предупреждения Разработка программы по изменению климата/ адаптационных мер, в т.ч. соответствующий тип сельхозугодий Уменьшить роль государства/правительства в сельском хозяйстве и усилить институт частной собственности в сельском хозяйстве
	Вырубка лесов	ПРАВ	Опустынивание / Низкая урожайность почвы	Отсутствие правовой базы Неэффективное городское планирование и урбанизация Слабая политическая и гражданская активность	- Лесовосстановление - Облесение, в том числе высохшее дно Аральского моря - Создать сохранить/усилить законы о защите лесов и животных. Мораторий до 2030 года Фонд реализации (международный) Градостроительство с общественными консультациями
	Неадекватное управление водой	ПРАВ	Недостаток качественной воды	Нехватка персонала Недостаток технологий	Создание научно-исследовательских институтов Подготовить высококвалифицированный персонал
ПАРЛ ОГО ПРАВ		Нехватка воды Низкие урожаи Деграцация земель Продовольственная безопасность (недоедание и голод)	ограниченность водных ресурсов <u>устаревшая/недостаточная инфраструктура</u> Нерациональное и неэффективное использование воды Нет стандартов для контроля и управления системой водопользования Недостаточное финансирование Низкие стимулы для водоснабжения Высокая стоимость водосберегающих технологий Несовершенное сельскохозяйственное регулирование	Пересмотреть политику использования трансграничных вод Повысить осведомленность общественности и просвещение по вопросам водопользования; повышение прозрачности и подотчетности используемых централизованных средств для улучшения ирригационных систем Внедрение экологически чистых технологий Модернизация инфраструктуры - строительство новых / ремонт систем водоотведения Роль ООН (Парл.): Предложили ООН контролировать соглашения между соседними странами по водопользованию Разработать основу для экономии питьевой воды и водопользования Совершенствование механизмов стимулирования водоснабжения, в том числе введение платы за водопользование (шаг за шагом)	

Стратегические приоритетные области ПП	Вызовы	Кто?	Негативные эффекты	Причины	Решения
ЛЮДИ	Малочисленный набор в дошкольное образование	ПРАВ	Детская социализация Отсутствие достаточного развития Отсутствие возможностей трудоустройства для одного из членов семьи	Цена Число дошкольных учреждений Низкое участие частного сектора Низкий уровень материально-технической базы Количество преподавателей	привлечь частный сектор к дошкольной системе дошкольное обучение (дети 6 лет) реконструировать и модернизировать дошкольные учреждения развивать альтернативные формы дошкольного образования
	Низкокачественное образование	ПРАВ ПАРЛ АКАД	Выпускник с плохими знаниями Недостаточная осведомленность в экономической, политической и социальной сферах жизни	Нехватка учителей с высокой квалификацией Нет связи между государственными образовательными стандартами и международными Плохие учебные ресурсы Отсутствие возможности стажировки во время учебы Недостаточность финансирования Коррупция	Обучить персонал качественной системе образования/ Переподготовка Использовать международный опыт в корректировке планирования инфраструктуры и образовательных потребностей Увеличить количество ВУЗо (в области) Увеличить зарплаты, стимулы, льготы для учителей Интегрировать международные образовательные стандарты с национальными Академия: Развивать инновационные образовательные лаборатории. Усилить общественный контроль и мониторинг Открыть больше частных ВУЗов Восходящая мобильность (для создания благоприятных условий для увеличения бесплатного высшего образования) Повысить важность и роль женщин
	Ограниченный доступ к образованию для уязвимых групп (молодые женщины и девочки, люди с ограниченными возможностями / ЛЖВ)	АКАД ОГО		Стереотипы в отношении девушек Нехватка объектов инфраструктуры Несоблюдение закона о социальной защите инвалидов Отсутствие ратификации Конвенции о правах инвалидов	Создать возможности для девочек развить свое лидерство и уверенность в себе с раннего возраста (чтобы дать им возможность проявить себя) Принять закон об инклюзивном образовании Расширить возможности НПО людей с ограниченными возможностями для контроля за исполнением законов и т. д. Поддержка ООН ратификации Конвенции о правах инвалидов
		ОГО	Высокая стигма по отношению к ЛЖВ	Недостаточная информированность населения Нет программы, которая снизила бы уровень стигмы в долгосрочной перспективе	создать специальные программы по снижению стигмы различных уязвимых групп со стороны секций ООН

Стратегические приоритетные области ПП	Вызовы	Кто?	Негативные эффекты	Причины	Решения
	Плохое здравоохранение (включая доступ к медицинским услугам)	ПРАВ ОГО АКАД ПАРЛ	несвоевременное выявление диагноза и заболевания рост смертности, заболеваемости и инвалидности финансовые затраты на здравоохранение влияние на общее состояние здоровья людей	медицинская культура людей недостаток навыков и знаний у специалистов здравоохранения недостаточное инфраструктурное обеспечение (электричество, горячая вода и т. д.) нет гарантированного набора медицинских услуг	повысить осведомленность людей о факторах риска, используя различные источники информации, дискуссии и лекции совершенствовать программы профессионального развития с учетом международных стандартов создать развитую инфраструктуру в отдаленных регионах перейти на обязательное универсальное медицинское страхование (приоритет для детей)
	Бытовое насилие	ПРАВ ПАРЛ	Физические и психологические травмы Уровень преступности Суицид Здоровье детей	Гендерные стереотипы Низкая правовая и образовательная осведомленность Безработица Отсутствие или низкий уровень реабилитационных услуг Низкое сотрудничество между махаллей, правоохранительными органами и другими государственными органами уязвимость женщин и детей	разработать программу гендерного равенства для школьной системы противодействие и предотвращение насилия в семье с помощью источников социальной информации повысить эффективность реабилитационных центров создать благоприятные условия для получения женщинами образования и профессии
	Продовольственная безопасность и недоедание - неправильное питание у детей	АКАД		Отсутствие системной комплексной целенаправленной долгосрочной государственной политики в области продовольственной безопасности и в том числе методологии для определения проблем и их последствий Низкая осведомленность людей о здоровой пище Культура питания Доходы населения	создать национальную программу пищевого образования и качественного питания для детей продвигать хорошее питание рассчитать минимальную потребительскую корзину использовать инновационные методы в сельском хозяйстве, повысить производительность сельского хозяйства и укрепить инфраструктуру <u>Продовольственная безопасность</u> предотвратить распространение и использование ГМ пищи разработать проект «Здоровая пища и стиль жизни» создать специальный орган по продовольственной безопасности Роль ООН (Парл.) Помогать в разработке рамок для людей со здоровой пищей и здоровым образом жизни, а также для модернизации здравоохранения

Стратегические приоритетные области ПП	Вызовы	Кто?	Негативные эффекты	Причины	Решения
	Ограниченная социальная защита/ низкая пенсия	АКАД ОГО		Недостаточная осведомленность общественности о существующих возможностях социальной защиты Высокий уровень стигмы по отношению к людям с ограниченными возможностями и ЛЖВ Низкий приоритет социальной защиты чрезмерная бюрократия	изучить существующие успешные практики в других странах и адаптировать их к нашей реальности распределять социальные пособия в зависимости от количества детей и их потребительской корзины (изменить методологию расчета корзины) укрепить социальное обеспечение уязвимых групп
	Высокий уровень иммиграции/ миграции/ утечки мозгов	ПРАВ АКАД ОГО	Отток населения трудоспособного возраста Неэффективное использование демографического окна Влияние на ВВП	Высокий уровень безработицы Низкий доход Слаборазвитые трудоемкие отрасли (АКАД)	ПРАВ: учитывать особенности <u>регионов</u> переподготовка рабочей силы исходя из потребностей рынка усовершенствовать механизм определения пособий по безработице АКАД: использовать как местные, так и международные инвестиции инициировать инфраструктурные проекты в регионах развивать сферу обслуживания разработать демографическую политику
ПРОЦВЕТЕНИЕ	Безработица (общая + регионы)	ПРАВ ОГО ПАРЛ	Преступность и зависимость Развод Трудовая миграция и социальное сиротство	Отсутствие связи между образованием и рынком труда Отсутствие достаточных стимулов для малых и средних предприятий Низкокачественное образование Низкий уровень инвестиций в инфраструктуру и отрасли Высокие налоги	Связать образование с потребностями рынка Обеспечить прозрачность системы кредитования / кредита Продвигать программы налогового стимулирования для МСП развивать проект «Безопасный город» во всех городах и регионах стимулировать благоприятные условия и снизить цены на доступ к собственности Непрерывное образование Налоговая реформа Создать орган социальной защиты

Стратегические приоритетные области ПП	Вызовы	Кто?	Негативные эффекты	Причины	Решения
	Безработица (молодежь и люди с ограниченными возможностями)	ПРАВ ОГО	Расширение неформального / параллельного сектора	Недостаток рабочих мест Нет квоты на рабочие места / работы	улучшить доступ к высшему и среднему специальному образованию развивать нетрадиционные формы занятости Роль ООН (Парл.): Оказание помощи в разработке основы для сокращения безработицы среди молодежи и женщин
	Несоответствие навыков Рынок труда / Система образования	ПАРЛ АКАД		Нет связи между образованием и рынком труда Низкий инвестиций	Помощь в планировании и образовании (эксперты) модернизировать систему образования в регионах и ориентироваться на удовлетворение потребностей рынка труда Роль ООН (Парл.): Оказание помощи в разработке рамок для устранения разрыва между образованием и рынком
	Трудность доступа к финансированию (людей с ограниченными возможностями и женщин)	ПРАВ	Обнищание уязвимых людей Недостаточно возможностей для трудоустройства, образования и здравоохранения Увеличение уровня самоубийств	Плохое внедрение местных систем социальной защиты Отсутствие индивидуального подхода к уязвимым людям	разработать данные о вакансиях создать систему для социального работника (на примере МНМТ) развивать социальное предпринимательство создать систему независимых профсоюзов
	Низкий уровень энергоснабжения, питьевой воды и работы инфраструктуры в отдаленных сельских районах	ПРАВ (угол удаленного участка) ПАРЛ (общая)	Небольшое обеспечение и обнищание Неблагоприятные условия для предпринимательства Экологическая деградация и эпидемиологическая ситуация	нет расчетов по стоимости ресурсов Неэффективное (недостаточное) финансирование инфраструктуры из местных бюджетов Плохое управление ресурсами устаревшая инфраструктура отсутствие технологий обработки отсутствие широкого использования инновационных технологий в области энергетики неразвитые технологии / проекты в области возобновляемых источников энергии	создать ресурсосберегающие (устойчивые энергетические) программы совершенствовать системы управления (ГУП, биллинг, цифровизация и др.) повысить эффективность финансирования инфраструктуры (местное бюджетирование/финансы) Расширить использование альтернативных энергосберегающих технологий (солнечные батареи) Роль ООН (Парл.) Разработка основы для улучшения инфраструктуры (дороги, электричество, газ и т. д.) в городах и регионах Помощь в поиске специалистов для подготовки специалистов по возобновляемой энергии, инфраструктуре

Стратегические приоритетные области ПП	Вызовы	Кто?	Негативные эффекты	Причины	Решения
	Плохое качество дороги	ПРАВ ПАРЛ	Смертность на дорогах, несчастные случаи Увеличение расходов на техническое обслуживание Снижение инвестиций, оборота, в том числе туризма	Недостаточность финансирования Неэффективность дорожных услуг Плохое сотрудничество в сфере коммунальных услуг <u>Устаревшая инфраструктура</u>	улучшить взаимодействие государственных служб и дорожных служб совершенствовать градостроительство и издавать генеральные планы городов повысить прозрачность и подотчетность используемых дорожных фондов.
МИР	Прозрачность (и низкий ИПЦ - 158)	ПРАВ ПАРЛ АКАД	Низкий рейтинг влияет на имидж страны и инвестиции Осуществление реформ	Несоответствие национального законодательства международным и их лучшей международной практике Использование устаревшей информации для разработки ИПЦ Коррупция на всех уровнях (внутренний и государственный) Отсутствие прозрачности во всех государственных органах и спецслужбах Отсутствие договора между государством и администрацией органов управления и государственной власти (нет доступа к документам.) Отсутствие гарантии защиты государственных служащих	Создать независимую экспертную группу Профилактика и активная борьба с коррупцией; Положения, способствующие прозрачности / подотчетности правительственной деятельности и принятию решений и т. д. Роль ООН (Парл.) Содействие в разработке основ этического кодекса государственных служащих
	Коррупция	ПРАВ ПАРЛ	Негативное влияние на благосостояние населения	низкая зарплата сложный механизм реализации нормативных документов. неэффективная система декларирования доходов гражданских / государственных чиновников / работников отсутствие прозрачности в процессе принятия решений со стороны исполнительного органа отсутствие независимой, беспристрастной антикоррупционной организации	Оцифровка административных и правовых процессов Разработка закона о государственной службе использовать опыт других стран <i>Роль ООН (Парл.):</i> Оказание помощи в разработке программ подготовки специалистов для предотвращения любых форм насилия и коррупции и т. д. Нормативная помощь в разработке нового антикоррупционного закона

Стратегические приоритетные области ПП	Вызовы	Кто?	Негативные эффекты	Причины	Решения
	Отсутствие системы сдержек и противовесов между тремя основными полномочиями - законодательной, исполнительной и судебной	АКАД	Принятие решений сверху вниз Отсутствие механизма обеспечения соблюдения международных договоров, норм и стандартов в национальном законодательстве	Отсутствие общественного контроля за выполнением законов и реформ Отсутствие эффективного механизма рассмотрения жалоб Слабое верховенство закона	повысить политическую осведомленность людей в махалле Право обращения в сенатскую комиссию с отчетом граждан
	Неадекватное предоставление государственных услуг администрацией и проблемы с кадровым потенциалом государственных органов	АКАД ПАРЛ		Низкое качество образования (ВО) Неправильная система стимулирования госслужащих / карьерная непривлекательность Неэффективная система назначения чиновников Отсутствие системы найма на основе заслуг Высокая нагрузка и нерегулярный рабочий час / нереальные сроки Низкая зарплата, несмотря на прогресс Неэффективный гражданский контроль государственного управления	Реформа государственного управления вкл. децентрализация Приспособьте успешные методы других стран к узбекской действительности способствовать карьере государственной службы улучшить управление персоналом Управление по результатам Обеспечить верховенство закона и повысить ответственность государственных служащих установить административную юстицию и парламентский мониторинг Упрощение процедур и механизмов

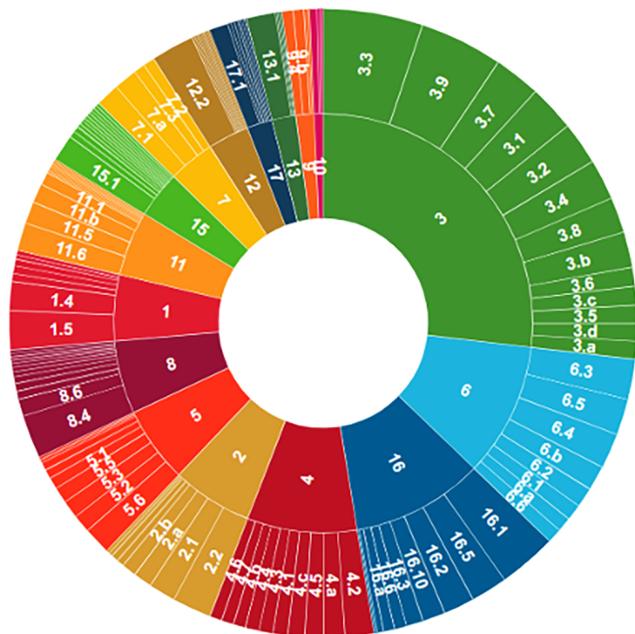
Стратегические приоритетные области ПП	Вызовы	Кто?	Негативные эффекты	Причины	Решения
	Слабое верховенство закона и доступ (доверие) к системе правосудия	ПРАВ ОГО	Нарушения прав человека Отсутствие равенства	отсутствие полной независимости судебной власти неадекватный профессионализм отсутствие прозрачности Правовая неграмотность качество образования неадекватное и недостаточное количество источников знаний и информации.	Создание новых типов источников (центры, центры, литература и т. д.) для юридического образования. Зарегистрировать новые НПО по защите прав человека
	Восстановление / Реабилитация Адаптационные трудности людей после осуждения	ПРАВ ОГО	Существует вероятность совершения преступления. Негативное влияние на общество	Неадекватная служба пробации Недостаточный уровень социальной поддержки (реабилитационные программы в тюрьмах) Стигматизированные отношения в обществе	увеличить потенциал сотрудников службы пробации, обучаясь за рубежом, изучение опыта международных служб пробации оказывать государственную поддержку (юридическая помощь) предупреждение преступности «Безопасный город» участие СМИ улучшить качество реабилитации, в т.ч. социально-психологическая поддержка

Анализ с помощью онлайн-инструмента²¹² на основе ИИ вышеупомянутой матрицы показал, что проблемы человеческого капитала (т.е. здравоохранения (ЦУР 3) и образования (ЦУР 4)), коррупции и управления (ЦУР 16), чистой воды (ЦУР 6) и питания (ЦУР 2) были одними из наиболее часто поднимаемых и обсуждаемых в ходе консультаций. С другой стороны,

отсутствие акцента на проблемах климата и окружающей среды (ЦУР 11-15) подчеркивает, что проблемы, вероятно, недостаточно понятны и требуют общественного диалога и просвещения по вопросам изменения климата для обеспечения более долгосрочной устойчивости, а также для смягчения Укрепление неравенства между поколениями.

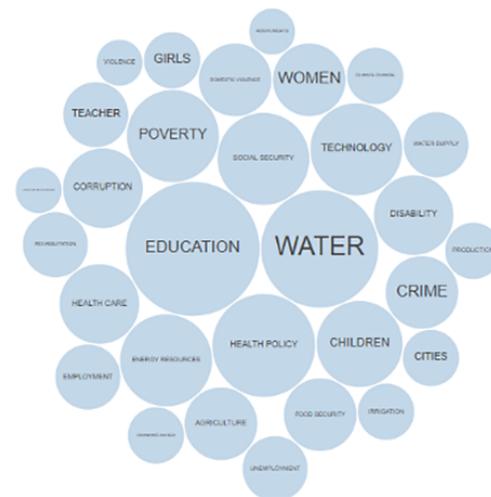
212 <http://linkedsdg.apps.officialstatistics.org/#/upload>

Визуальное резюме консультаций с правительством и парламентом

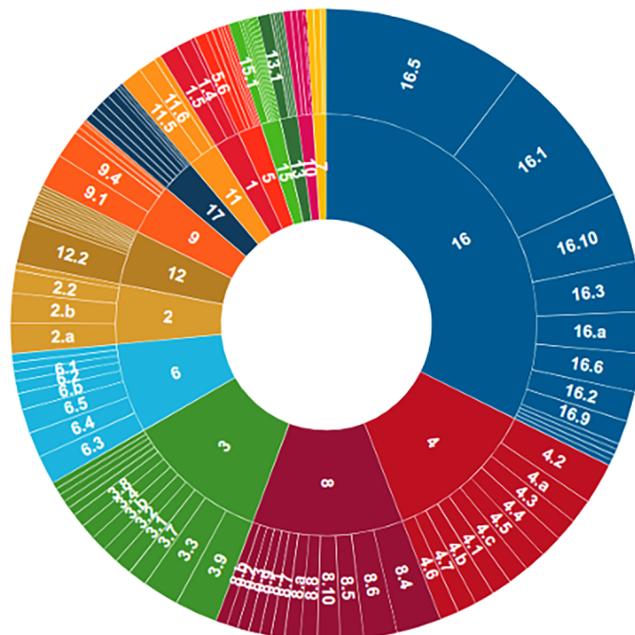


EXTRACTED CONCEPTS

HEALTH CARE	EuroVoc	▼
DISABILITY	UNBIS	▼
CRIME	EuroVoc UNBIS	▼
DOMESTIC VIOLENCE	EuroVoc UNBIS	▼
WOMEN	UNBIS	▼
AGRICULTURE	UNBIS	▼
FOOD SECURITY	EuroVoc UNBIS	▼
REHABILITATION	UNBIS	▼
UNEMPLOYMENT	EuroVoc UNBIS	▼
TEACHER	EuroVoc UNBIS	▼



Визуальное резюме региональных консультаций



EXTRACTED CONCEPTS

CORRUPTION	EuroVoc UNBIS	▼
EDUCATION	EuroVoc UNBIS	▼
JUSTICE	UNBIS	▼
UNEMPLOYMENT	EuroVoc UNBIS	▼
ROADS	UNBIS	▼
HEALTH	UNBIS	▼
YOUTH	UNBIS	▼
POLLUTION	EuroVoc UNBIS UNBIS	▼
LITERACY	UNBIS	▼
EXPORT	EuroVoc UNBIS	▼
EMPLOYMENT	UNBIS	▼

Show data

Search..

