



ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ
ПРИ КАБИНЕТЕ МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН



*Empowered lives.
Resilient nations.*

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН
В УЗБЕКИСТАНЕ

ПОТРЕБНОСТИ И НУЖДЫ В РЕГИОНЕ ПРИАРАЛЬЯ





ОТЧЕТ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
ОБСЛЕДОВАНИЯ
ПОТРЕБНОСТЕЙ И НУЖД
В РЕГИОНЕ ПРИАРАЛЬЯ

Краткая версия

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕГИОНА	5
II. ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ	8
III. РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ	9
IV. СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	11
V. СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ	14
VI. СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	15
VII. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ	16
VIII. ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ В ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	18
IX. СОЦИАЛЬНЫЕ РИСКИ И БЕЗОПАСНОСТЬ	19
X. ВЫВОДЫ	20
XI. РЕКОМЕНДАЦИИ	21

ВВЕДЕНИЕ



Актуальность. Решение социально-экономических проблем территорий, находящихся под воздействием экологического кризиса международного масштаба, связанного с высыханием Аральского моря, остается приоритетным направлением деятельности правительства Узбекистана и международного сообщества. В этой связи актуальным является выявление реальных нужд и потребностей населения путем прямого диалога на местах для принятия дополнительных конкретных мер по их удовлетворению.

Цель обследования – определение основных факторов, влияющих на уровень жизни и безопасность населения в регионе экологического бедствия.

Задачи обследования – выявление системных проблем и их причин, влияющих на безопасность населения, разработка предложений по мобилизации ресурсов для удовлет-

ворения потребностей и нужд домохозяйств, проживающих в районах экологической напряженности.

Методология основана на проведении социологического обследования домохозяйств и интервью в фокус-группах. Опрос проводился в восьми выбранных районах Республики Каракалпакстан с охватом 116 махаллей и 1600 домохозяйств. В каждом районе проведены восемь целевых фокус-групп с охватом 1600 респондентов, представляющих органы власти на местах и гражданское общество.

Результаты обследования имеют практическое значение для разработки дополнительных мер социально-экономического развития обследованных районов, обоснования и формирования многопартнерского трастового фонда, привлечения доноров.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕГИОНА



Структура экономики. Республика Каракалпакстан по своей площади занимает первое место среди регионов страны. Более 80% ее территории занимают пустынные барханы. Обширность территории с низкой плотностью населения и непосредственное расположение здесь части Аральского моря оказывают влияние на устойчивое развитие региона.

За 2010-2016 годы валовый региональный продукт РК возрос в 2,7 раза (доля ВРП в ВВП страны составляет 3,3%). Достигнутый за последние годы рост ВРП (10% и более), прежде всего, связан с развитием промышленности (ввод крупнейших предприятий, таких как Кунградский содовый завод и Устюртский газохимический комплекс). В результате, доля промышленности в структуре экономики возросла с 14,6% в 2010 году до 25,7% в 2016 году, а доля сельского хозяйства снизилась с 22,0% до 14,8%. Тем не менее, без учета двух крупных предприятий, сельское хозяйство занимает важное место в структуре экономики, а доля промышленности и сферы услуг уступают средним показателям по стране.

Несмотря на принимаемые меры, экономический потенциал РК существенно отстает от других регионов страны (по данным 2016 года РК занимает по объему производства (на душу населения) промышленности – 10-е место; сельского хозяйства, ВРП, розничного товарооборота – последнее место, потребительских товаров – 13 место).

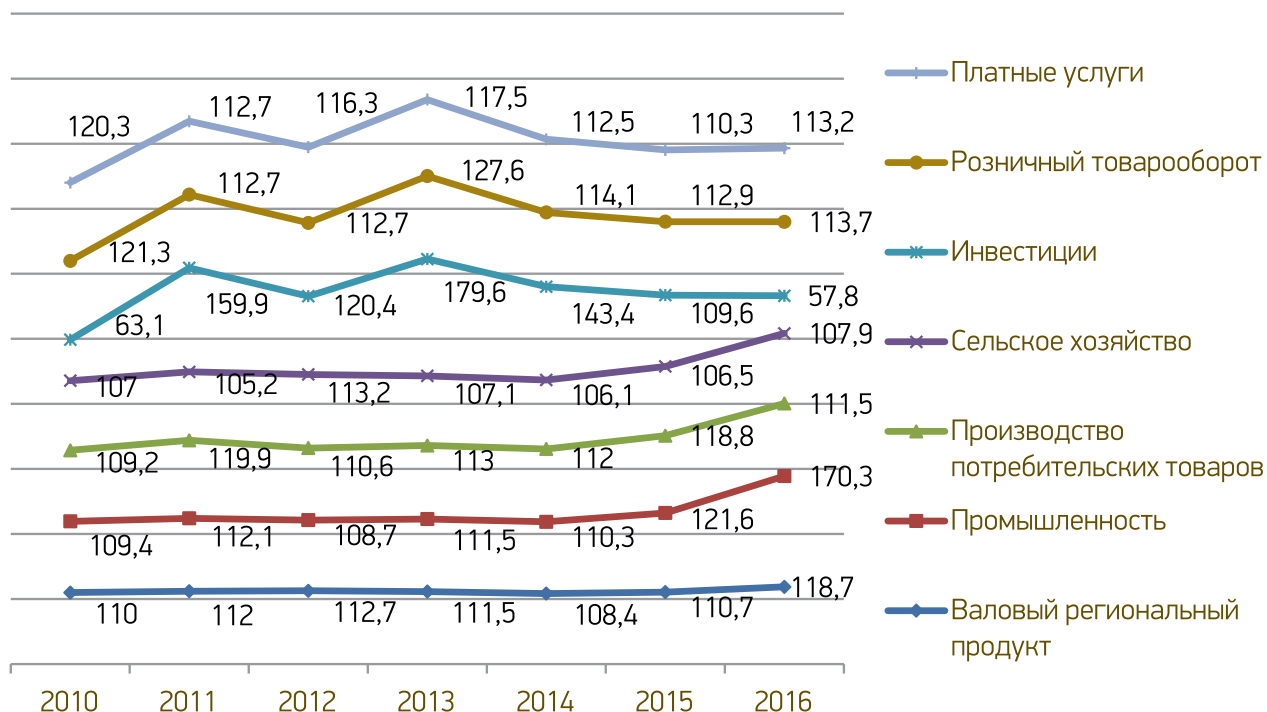
Занятость и рынок труда. Проблема занятости в РК стоит наиболее остро относительно других регионов. Среди выявленных в ходе обследования потенциальных социальных рисков обеспечение занятости населения занимает первое место.

Наблюдается тенденция снижения занятости с 64,7% в 2000 году до 61,0% в 2016 году. Порядка 35,0% от общей численности занятых приходится на неформальный сектор, при пороговом значении этого показателя 30,0%. В структуре занятости снижается занятость в сельском хозяйстве, хотя в данную сферу вовлечена основная часть рабочей силы (28,0%). Наибольший рост занятых приходится на сферу услуг.

Рис.1.

Динамика макроэкономических индикаторов Республики Каракалпакстан

(темпы роста к предыдущему периоду, %).



Источник: рассчитано на основе данных Управления статистики Республики Каракалпакстан

В настоящее время уровень безработицы в регионе относительно высок (5,4% против 4,9% в стране, согласно данным Министерств занятости Республики Каракалпакстан и Республики Узбекистан соответственно). Все обследованные районы относятся к категории районов с относительно напряженной ситуацией на рынке труда, где уровень безработицы варьируется от 5,8% до 10,4%, а безработица среди молодежи составляет 12,5%.

С учетом вышесказанного, необходимо повысить результативность принимаемых мер по созданию новых рабочих мест. Принимая во внимание природно-экономические и экологические условия региона, здесь, наряду с традиционными формами, должны быть разработаны нестандартные формы обеспечения занятости.

Доходы и расходы семей. По показателю реальных доходов на душу населения РК отстает от среднего уровня по стране почти в 1,4 раза и занимает 12-е место среди регионов. Согласно результатам обследования 54,5% доходов формируется за счет предпри-

нимательской деятельности, в т. ч. 40,4% за счет личного подсобного хозяйства. По оценкам фокус-групп, 10-15% домохозяйств живут за счет денежных переводов от трудовых мигрантов.

Доходы населения непосредственно влияют на расходы семей. В структуре расходов преобладает покупка продуктов питания (60,6% без учета сбережений и обязательных платежей), далее непродовольственные товары (20,0%) и услуги (19,4%). Сложившаяся нерациональная структура расходов во многом объясняется культурой сельского населения, в которой потреблению непродовольственных товаров и услуг традиционно уделяется меньше внимания. Кроме того, в сельских районах предложение непродовольственных товаров и услуг просто отсутствует.

Предпринимательская деятельность. Доля малого бизнеса в ВРП в 2016 году составила 65,0% против 67,5% в 2006 году. По уровню развития малого бизнеса РК занимает 12-е место среди регионов страны.

К объективным региональным факторам, сдерживающим устойчивое развитие предпринимательства, относятся: транспортная удаленность населенных пунктов и низкая плотность расселения населения, небольшой потенциал минерально-сырьевой базы сельских районов, низкое качество земельно-водных ресурсов, неподготовленность и низкий уровень предприимчивости сельского населения.

По результатам опроса, только 25,9% респондентов предпочитают заниматься бизнесом (аналогичный показатель по стране 49,5%). Исходя из местных инициатив, целесообразно разработать целевую программу организации бизнеса на уровне локальных сообществ (аулов и кишлаков) (30%), расширить доступ к льготным кредитам (29,5%), обеспечить подготовку и переподготовку кадров (17,1%).

Рекомендовано создание небольших сельских кооперативов, развитие кооперации с крупными предприятиями и надомного труда, сбор и обработка лекарственных растений, развитие ремесленничества и услуг на дому.

Продовольственная безопасность.

Обеспечение продовольственной безопасности в РК имеет свои специфические особенности с учетом экологической обстановки на местах, низкого качества земельно-водных ресурсов, транспортной доступности и емкости продовольственного рынка.

Согласно балансовым расчетам, уровень удовлетворенности по основным продуктам питания за счет собственного производства составляет: по хлебу и хлебопродуктам – 33,2%, мясу и мясопродуктам – 75,0%, молоку и молокопродуктам – 81,0%, фруктам и ягодам – 65%. Основную часть импорта составляют сахар, растительное масло, мука и кондитерские изделия.

Рассчитанный коэффициент доступности продовольственных товаров с учетом доходов населения показал относительно низкий его уровень, что сказывается на структуре рационального питания. Коэффициент достаточности питания относительно низок по мясу (71,0%), молоку и молокопродуктам (80%), яйцам (87%), картофелю (86%), фруктам (57%). Данная картина демонстрирует нерациональность питания и, прежде всего, ограниченность потребления белков и витаминов.

Производственная инфраструктура.

Уровень развития автомобильных дорог более чем в 4,0 раза отстает от средних показателей

по стране. Это связано с площадью территории и низкой плотностью расселения населения.

Согласно опросу, 43,2% населения не удовлетворены и 24,3% частично удовлетворены деятельностью объектов транспортной инфраструктуры.

Основными причинами неудовлетворенности населения являются низкое качество местных автомобильных дорог, которые требуют ремонта (72,4%), а также недостаточность транспортных маршрутов (16,3%).

Исходя из первоочередных нужд и потребностей населения, необходимо в приоритетном порядке решить проблему с местными дорогами и оптимизировать транспортные перевозки пассажиров с учетом отдаленности и труднодоступности сельских территорий.

Крупные объекты производственной инфраструктуры, такие как газопроводы и сеть электроснабжения, функционируют относительно удовлетворительно.

Рыночная инфраструктура и местный бюджет.

Объекты рыночной инфраструктуры в целом соответствуют имеющемуся социально-экономическому потенциалу. Удовлетворенность населения услугами банковско-финансовых учреждений, согласно опросу, составляет 54,5%, частично не удовлетворены 30,8%, не удовлетворены 14,8%. Основными причинами неудовлетворенности являются высокие процентные ставки по кредитам (27,3%), бюрократические барьеры (14,9%), проблемы с наличными деньгами и отсутствие терминалов для оплаты по пластиковым картам (26,4%). На местах не полностью удовлетворены потребности в лизинговых услугах по обеспечению сельскохозяйственной техникой, а также потребности в современных услугах страхования, размещении объектов рыночной инфраструктуры.

Правительство страны уделяет особое внимание комплексному развитию регионов через укрепление финансовой базы местных бюджетов. Бюджет РК является субсидированным. Среди 14 районов только Кунградский и Муйнакский районные бюджеты не имеют субвенций. Наряду с повышением экономического потенциала территорий, для повышения доходной базы местных бюджетов и снижения субвенций необходима реализация ряда дополнительных мер по институциональному преобразованию и последовательной децентрализации межбюджетных отношений.



II. ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

На начало 2017 года население РК составляло 1,82 млн. человек, или 5,7% населения страны. В последние годы в регионе наблюдается снижение демографического роста (1,5% годового прироста населения против 1,7% в целом по стране). Коэффициент рождаемости в 2016 году составил 22,0 промилле (22,8 промилле – по Республике Узбекистан). В обследованных районах наблюдается тенденция снижения рождаемости и роста смертности.

Динамика смертности матерей за 2012-2016 годы снизилась с 20,2 до 17,3 на 100 тысяч рожденных, а младенческая смертность – почти не изменилась.

Несмотря на тенденцию снижения переселения населения (с 23 тысяч человек в 2012 году до 14,4 тысяч в 2016 году) в зарубежные страны, данный показатель - самый высокий среди других регионов. По масштабам трудовой миграции РК также занимает передовые позиции в стране. Согласно опросу, в среднем у 19,8% домохозяйств кто-то из членов семьи находится за рубежом.

В регионе медленно развиваются процессы урбанизации. Так, в 2016 году доля городского населения составила 49,0% (в РУз – 51,0%). Доля городского населения в Караузякском районе достигает всего 29,9%, Канлыккульском – 24,4%, Нукусском – 21,0%, Шуманайском – 26,2%. Низкая урбанизация отрицательно влияет на устойчивость социально-экономического развития сельских территорий.

Важную особенность РК представляет собой сложившаяся система расселения населения: в регионе значительно преобладают сельские населенные пункты с населением до 1000

человек (их доля в РК составляет 73,8% против 47,8% по РУз).

В небольших сельских населенных пунктах проживает 17,4% сельского населения (в РУз – 4,7%). При этом доля населенных пунктов с населением менее 1000 человек в Кегейлийском районе достигает 96,7%, Караузякском – 95,0%, Шуманайском – 93,5%, Чимбайском – 92,0%. Это обстоятельство должно быть обязательно учтено при обеспечении безопасности жизнедеятельности населения, в частности, в оптимальном размещении объектов социальной инфраструктуры.

Тенденция демографического поведения оказывает воздействие на состав и структуру домохозяйств. Согласно результатам обследования, в домохозяйствах доля детей до 16 лет составляет 26,6%, лиц трудоспособного возраста – 61,8%, пенсионеров – 7,6%. Эти данные в целом совпадают с официальными цифрами. Небольшое отличие возрастного состава населения РК от среднего по стране наблюдается по пенсионерам (7,6% и 9,5% соответственно) и детям до 16 лет (26,6% и 28,4% соответственно).

Несколько отличается структура домохозяйств РК и страны в целом. В частности, домохозяйства с числом членов 3-5 человек составляют соответственно 54,8% и 47,6%; домохозяйства, состоящие из одной семьи, составляют 67,1% и 59,5%; домохозяйства, имеющие мигрантов, – 19,8% и 15,6%; и домохозяйства с инвалидами – 9,8% и 9,1%. Особенности состава и структуры домохозяйств в обследованных районах выступают целевым ориентиром в определении стратегии действий по адресной социальной защите и формированию спроса на товары и услуги.



Развитие сельского хозяйства РК имеет ряд особенностей, связанных с необходимостью адаптации структуры производства к экологической ситуации, деградированным земельно-водным ресурсам и изменению климата. На начало 2017 года площадь орошаемых земель в РК составила 509,6 тыс. га при общей земельной площади 16,7 млн. га.

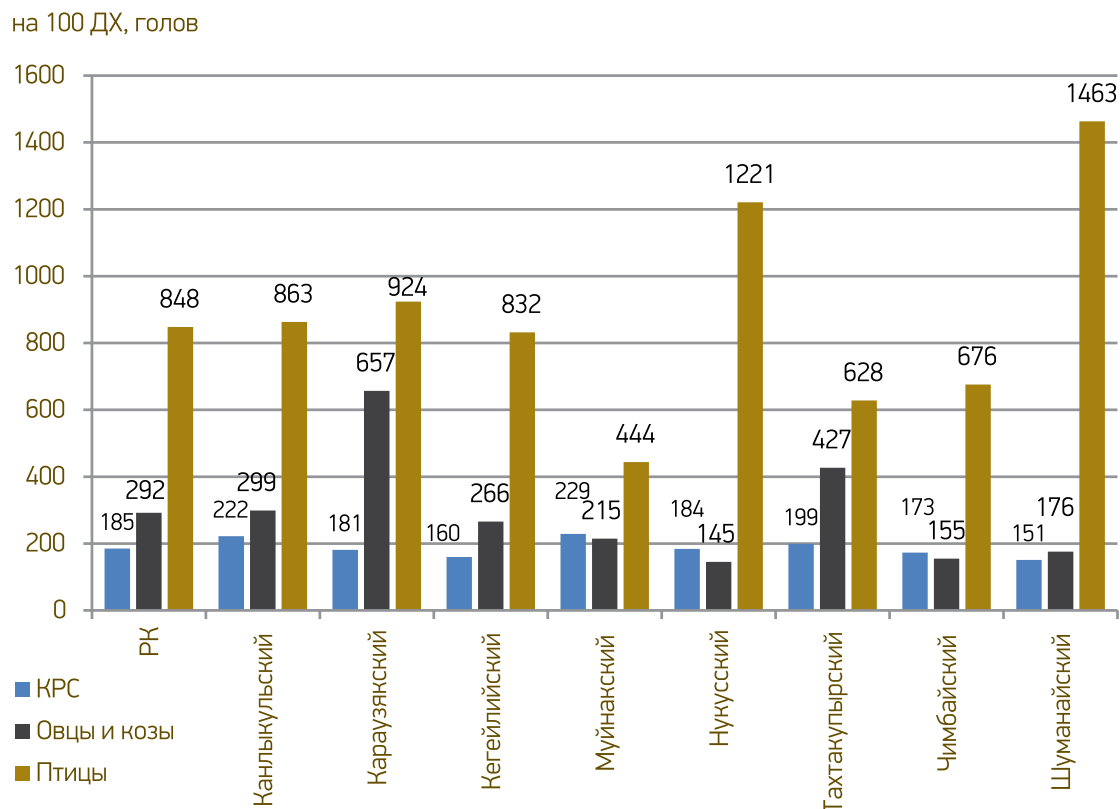
За 2010-2016 годы объем продукции сельского хозяйства возрос в 1,9 раза. Динамика развития сельского хозяйства неустойчива (среднегодовые темпы роста 107,0%). Наблюдается тенденция снижения доли животноводства (с 53,2% до 51,7%) и рост доли растениеводства (с 46,8% до 48,3%). Динамика

производства основной сельхозпродукции (зерновые, рис, овощи, фрукты, мясо, молоко, яйца и др.) – положительная.

В рамках обследования выявлен потенциал производства продукции растениеводства домохозяйствами (рис и бобовые культуры, картофель, овощи и бахчевые, виноград и фрукты). При этом достаточно высоким является разрыв между обследованными районами по производству домохозяйствами отдельных видов продукции. Так, разрыв между районами на одно домохозяйство составляет: по производству риса - 2,6 раза, по зернобобовым – 11,5 раз, картофеля – 1,7 раза, овощам – 9,2 раз, бахчевым – 5,1 раз.

Рис. 2.

Поголовье скота и птицы по обследуемым районам Республики Каракалпакстан
(результаты обследования, август 2017г. (на 100 ДХ, голов))



Аналогичная дифференциация выявлена и по животноводческой продукции (поголовье скота, мясо, молоко, яйца). В плане наличия крупного рогатого скота, овец и коз, лошадей и кроликов районы имеют определенный потенциал. Разрыв в их наличии на 100 домохозяйств составляет по районам: по крупному рогатому скоту – 3,4 раза, овцам и козам – 4,5 раза, птице – 1,5 раза.

Состояние земельно-водных ресурсов оказывает негативное влияние на эффективное использование имеющегося потенциала растениеводства и животноводства. Половина орошаемых земель имеет низкий бонитет. В 2016 году 73,4% орошаемых земель имели разную степень засоления, в т. ч. низкую – 30,7%, среднюю – 35,7%, и высокую – 7,0%. Высокий уровень засоления характерен для Муйнакского (96,0%), Чимбайского и Нукусского районов (более 80,0%).

Уровень грунтовых вод на орошаемых землях остается высоким и составляет глубину 1-1,5 метра (10,9%); 1,5-2,0 метра (64,0%) и 2,0-3,0 метра (14,0%). Эти воды имеют высокую степень минерализации.

Динамика фактического расхода воды превышает установленные нормы полива, что говорит о недостаточности мер по рационализации использования воды.

Исходя из имеющихся системных проблем, основные приоритеты развития сельского хозяйства должны предусматривать кардинальные структурные изменения площади посевов, основанные на дифференцированном подходе к каждому району и хозяйству и учитывающие природно-климатические и экологические условия, а также переход на инновационные технологии использования водных ресурсов и повышение качества земельного потенциала.



IV. СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Доступ к образованию. Оценка доступа к системе образования показала, что с охватом детей дошкольными учреждениями имеются определенные проблемы. В обследованных районах охват детей ДДУ соответствует среднереспубликанским показателям (32,7%). Относительно низким остается доступ к ДДУ в Шуманайском (16,7%) и Муйнакском (29,1%) районах.

Основными причинами непосещения детьми детских садов являются: отсутствие потребности (51,7%) и отсутствие самого учреждения в районе (31,9%). Особенно вызывает тревогу отсутствие ДДУ в отдельных населенных пунктах Шуманайского (58,8%), Караузьякского (38,6%) и Кегейлийского (36,6%) районов.

С учетом имеющихся проблем целесообразно разработать схему размещения детских садов в каждом районе, исходя из их географического положения и формирующегося спроса,

с дальнейшей реализацией дорожной карты.

В отношении общеобразовательных школ, лицеев и колледжей, доступ к ним учащихся не имеет системных проблем, и охват детей полностью обеспечивается. Отдельные причины непосещения школ связаны, в основном, с краткосрочным заболеванием детей (68,8%), а также затратами на поездку и питание (9,3%), которые характерны для обследованных районов.

Доступ к системе здравоохранения. Результаты обследования подтвердили, что учитывая негативные последствия Аральского кризиса, существует необходимость принятия действенных мер по обеспечению доступа населения к системе здравоохранения. По опросам, одна треть домохозяйств постоянно пользуется услугами медицинских учреждений, в т. ч. посещают семейную поликлинику (34,8%), СВП (29,9%), больницу (27,1%), частную клинику

ну (1,8%). Основными причинами необращения в медучреждения участники опрос указали отсутствие потребности (89,1%) и удаленность таких учреждений (2,6%).

Исходя из имеющихся проблем (низкое качество экстренной медпомощи, неопытность

врачей, недостаточная обеспеченность медицинским оборудованием, отдаленность медучреждений, отсутствие специалистов узкой специализации) и причин их возникновения, целесообразно дифференцированно подходить к каждому району в подготовке предло-

Рис. 3.

Состояние удовлетворенности доступом к питьевой воде в РК

(результаты обследования, август 2017 года, %)

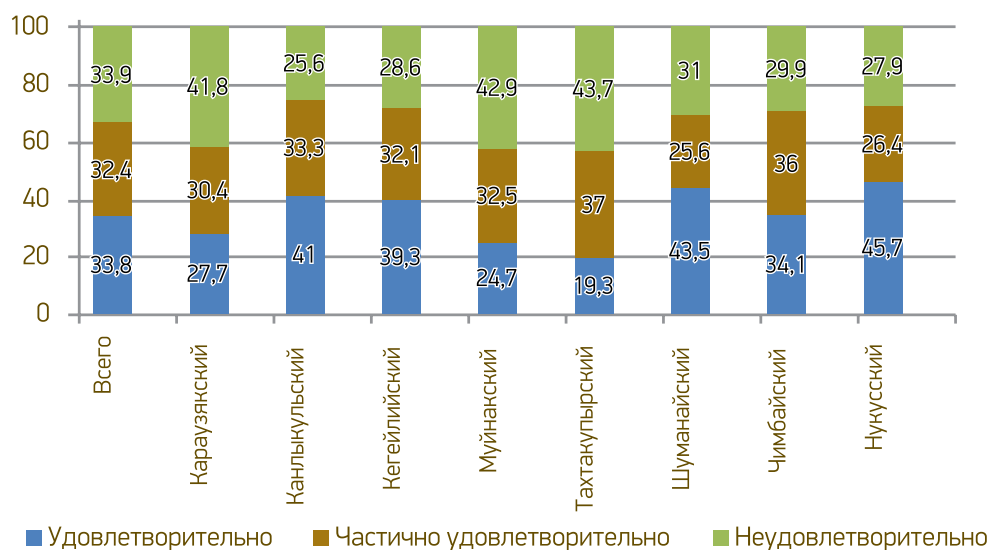
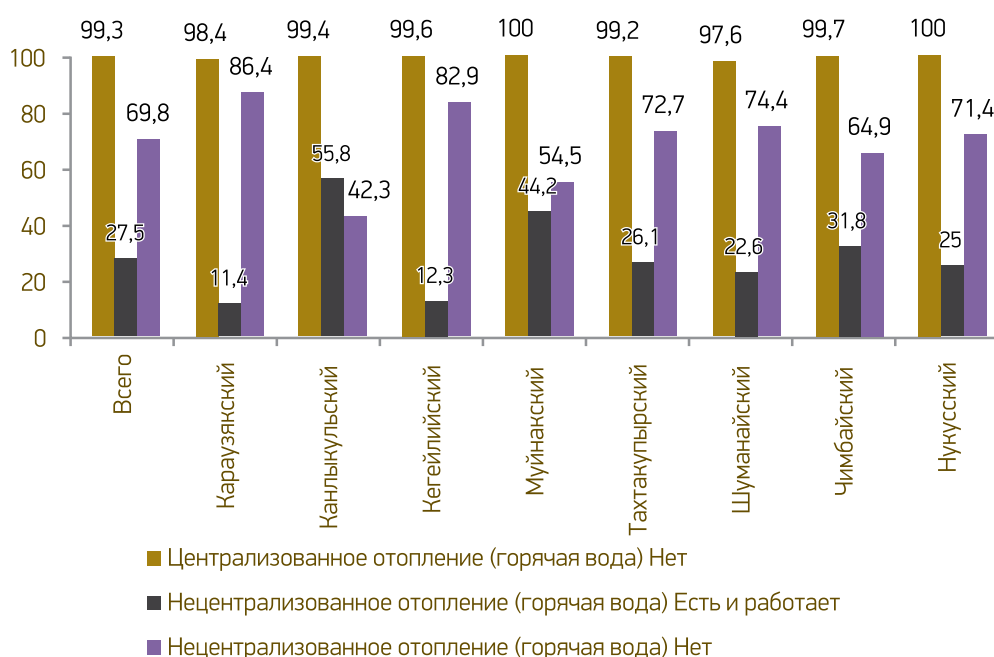


Рис. 4.

Обеспеченность горячей водой (отоплением) в районах РК

(результаты обследования, август 2017г., %)



жений по улучшению качества и расширения доступа к медицинским услугам.

Доступ к коммунальным услугам. Основными причинами неудовлетворенности жилищными условиями выступают проблемы с выделением земельных участков под строительство (46,7%) и высокая стоимость строительных материалов (40,0%), связанная с дополнительными транспортными расходами из-за удаленности сельских населенных пунктов. Строительство жилья в сельских районах имеет специфические особенности, связанные с климатом и экологией, которые требуют разработки региональных строительных норм и правил и системы проектирования с учетом местных условий.

Наиболее актуален доступ населения к качественной питьевой воде. Согласно опросу, неудовлетворенность составляет 33,9%. Основные причины – нерегулярное водоснабжение (26,9%), низкое качество воды (37,8%), большое расстояние до источника воды (19,0%). В обследованных районах отсутствие водопровода отметили 60% респондентов. Указанные причины служат важными направлениями для принятия управленческих решений и удовлетворения потребности в самом необходимом и социально значимом для населения ресурсе – в питьевой воде.

В сельских районах, по существу, отсутствует централизованная подача горячей воды

(99,3%), а нецентрализованная подача имеется не во всех домохозяйствах (27,5%).

Неудовлетворенность населения доступом к газо- и топливоснабжению связана с нерегулярностью подачи газа и доставки баллонов со сжиженным газом. Население, в основном, предпочитает потребление сжиженного газа в баллонах ввиду его экологичности и транспортабельности.

Согласно опросу, у 79,1% домохозяйств отсутствует отдельная комната для купания и стирки, что требует решения при реконструкции и строительстве дома.

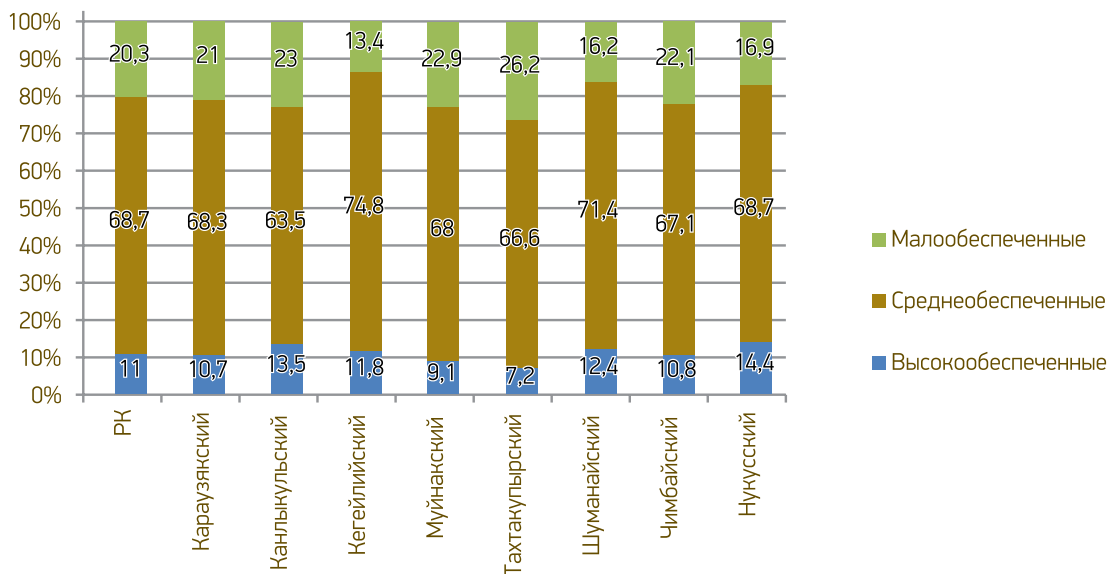
Социальное обеспечение населения.

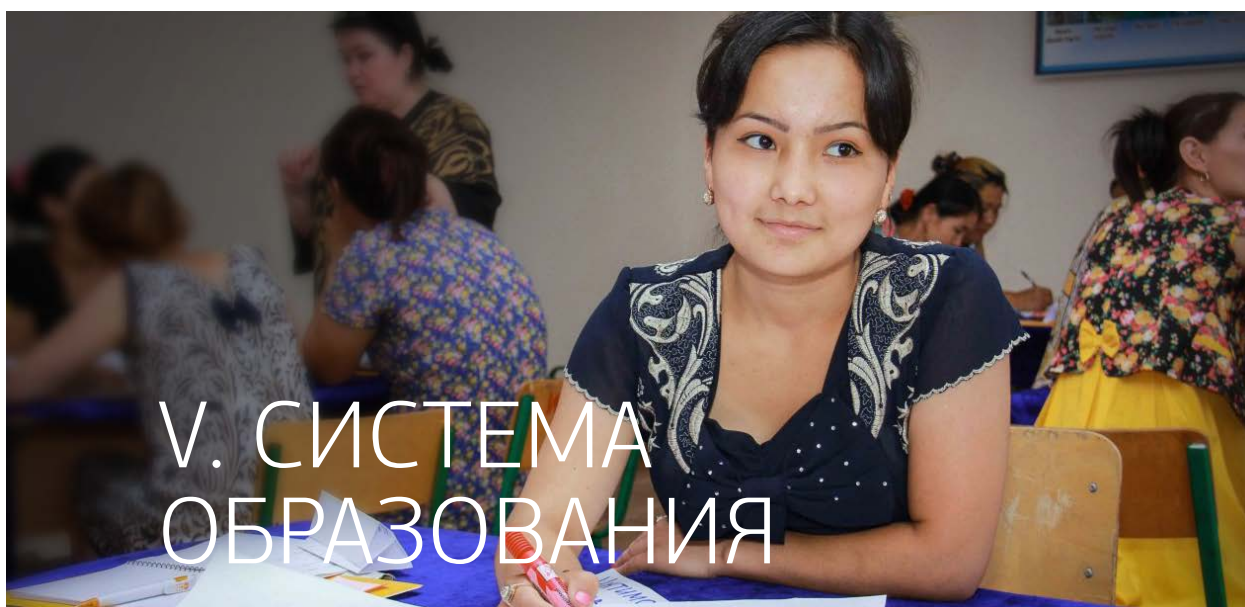
В РК самый высокий среди других регионов страны уровень малообеспеченности (27,0%). По оценкам руководителей махаллей, на местах уровень малообеспеченности несколько ниже (20,3%). Относительно высок уровень малообеспеченности в таких депрессивных районах, как Тахтакупырский (26,2%), Муйнакский (22,9%), Канлыккульский (23,0%) и Чимбайский (22,1%), что требует дифференцированного подхода при использовании инструментов социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения.

Необходимо разработать адаптированные к условиям районов целевые адресные программы с широким участием не только государственных, но и предпринимательских структур и гражданского общества.

Рис. 5.

Уровень малообеспеченности в районах Республики Каракалпакстан (результаты обследования, август 2017г., %)





V. СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ

Детское дошкольное образование.

Несмотря на положительные сдвиги в обеспечении населения услугами ДДУ, в регионе накопился ряд системных проблем. Уровень неудовлетворенности дошкольным образованием в РК - один из самых высоких и составляет 40,3% в целом по РК и 52,3% - в обследованных районах. Основные причины неудовлетворенности – отсутствие учреждения (51,9%), отдаленность от населенных пунктов (16,0%), недостаточная материально-техническая база (6,9%). К числу проблем системного характера также можно отнести нехватку воспитателей с высшим образованием, необходимость создания штатной должности педиатра, необходимость развития спорта и низкий уровень заработной платы работников.

Учитывая различный уровень неудовлетворенности услугами дошкольного образования (от 26,0% до 58,5%) в обследованных районах, при реконструкции старых и строительстве новых учреждений целесообразно применять дифференцированный подход, учитывающий потребности населения, природно-климатические и экологические условия, а также особенности расселения населения.

Общее среднее образование. Начиная с 2017 года, восстановлена система 11-летнего обязательного обучения. В настоящее время общим средним образованием, согласно обследованию, не удовлетворены 13,1% и частично удовлетворены 22,3% населения.

Причинами такой неудовлетворенности являются низкое качество обучения (41,5%), недостаточная оснащенность учебными средствами

(13,8%), отдаленность от населенных пунктов (8,1%), нехватка квалифицированных кадров (4,1%). Первоочередными задачами в данной сфере являются главный переход к новой форме обучения, подготовка ученических мест, оснащение школ современным оборудованием для информатизации учебного процесса и др. Кроме того, необходимо повышать престиж профессии учителя, организовать бесплатное питание учащихся в депрессивных районах, решить вопрос со школьными автобусами и др.

Среднее специальное, профессиональное образование.

В связи с переходом школ на 11-летнее образование, в республике значительно сократилось количество лицеев и колледжей. Оставшиеся лицеи и колледжи, в основном, будут прикреплены к вузам и крупным предприятиям и компаниям.

Неудовлетворенность населения в сфере среднего специального и профессионального образования составляет 12,7% и объясняется низким качеством обучения (48,0%) и отдаленностью от населенных пунктов (46,0%). Расстояние от населенных пунктов до образовательных учреждений может достигать 10-15 км.

Перспектива развития данного вида образования во многом зависит от качества подготавливаемых квалифицированных кадров, повышения престижности образования, реформирования системы управления, расширения прямого сотрудничества с профильными предприятиями и компаниями, создания благоприятных условий по перевозке учащихся из отдаленных и труднодоступных территорий, а также решения проблемы питания учащихся и др.

VI. СИСТЕМА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Населению РК медицинская помощь оказывается 38 стационарными и 141 амбулаторно-поликлиническими учреждениями. Укрепление учреждений первичной медико-санитарной помощи (ССВП и районные поликлиники) способствовало уменьшению уровня госпитализации в стационары в 1,7 раза за 1991-2017 гг., количество обращений населения в поликлинические учреждения увеличилось в 2,1 раза.

Вместе с тем, в обеспечении качества и доступности первичной медико-санитарной помощи остается ряд проблем, особенно в сельской местности.

Каждый пятый респондент (20,2%) оценивает свое здоровье как отличное; хорошим свое здоровье считают 62,6% опрошенных, удовлетворительным – 12,4%, плохим – 4,7%.

По данным опроса, основной причиной смертности являются заболевания сердечно-сосудистой системы. Второе место занимают болезни органов дыхания. По официальным данным заболеваемость туберкулезом в целом по РК в два раза выше, чем средние показатели по стране. В Муйнакском, Караузякском и Тахтакупырском районах уровень заболеваемости туберкулезом в два раза выше, чем средние показатели по РК. О неудовлетворенности качеством оказываемых услуг высказались 17,8% респондентов. Основные причины неудовлетворенности: низкая квалификация вра-

чей (31,9%), некачественное предоставление экстренной помощи (14,0%), отдаленность медицинских учреждений (22,5%). Здесь следует отметить, что радиус обслуживания районных медицинских объединений в обследованных районах различается в несколько раз и в среднем составляет от 30 км до 50 км.

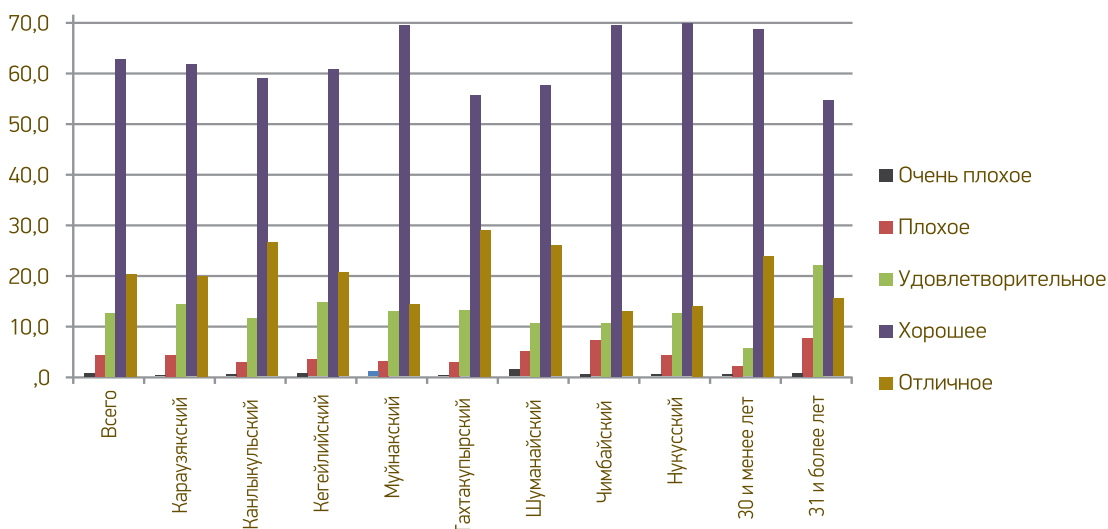
Таким образом, к основным системным проблемам, требующим эффективного решения, следует отнести отдаленность медучреждений от населенных пунктов, низкая квалификация и отсутствие мотивации у врачей первичного звена здравоохранения, низкий уровень оплаты труда, низкий уровень медицинской грамотности, недостаточная обеспеченность учреждений первичной медико-санитарной помощи современным медицинским оборудованием, нехватка финансовых ресурсов (что требует создания специального фонда) и др.

Проводимые в системе здравоохранения реформы, связанные с оптимизацией сети СВП, организацией сельских семейных поликлиник, расширением графика работы амбулаторно-поликлинических учреждений до 12 часов, повышением эффективности патронажной службы, а также кардинальные изменения в системе подготовки и переподготовки кадров полностью соответствуют нуждам населения.

Рис. 6.

Оценка состояния здоровья населения районов РК

(результаты обследования, август 2017г., %)





VII. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ

Несмотря на активно осуществляемые меры по стабилизации экологической обстановки Приаралья, здесь сохраняется ряд системных проблем, решение которых требует разработки и реализации единой экологической политики государств Центральной Азии.

По результатам опроса, основными причинами загрязнения окружающей среды являются соле-пылевые бури с высохшего дна Аральского моря, твердые отходы, пестициды и выбросы крупных предприятий. В свою очередь, эти процессы приводят к засолению почвы и потере урожая, ухудшению качества питьевой воды. Формирование бытовых отходов также создает опасности для населения.

Согласно обследованию, экологической обстановкой не удовлетворены 46,9% опрошенных, что представляет собой реальную угрозу

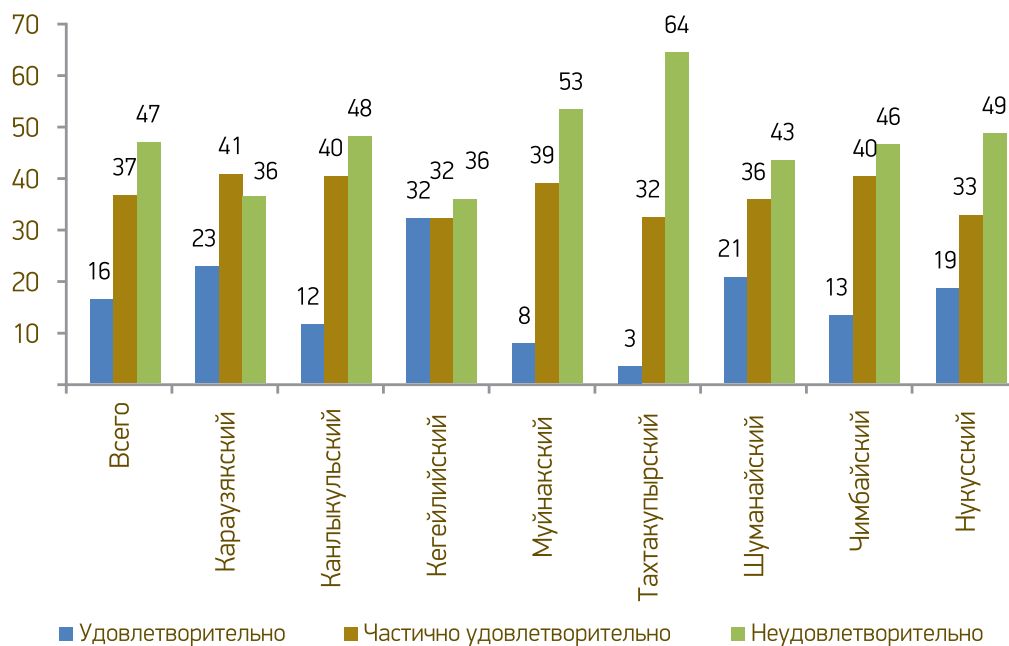
жизнедеятельности населения. Неудовлетворенность экологией достигает 53,2% в Муйнакском, 64,3% в Тахтакупырском, и 48,6% в Нукусском районах.

Причинами такой высокой неудовлетворенности состоянием охраны окружающей среды являются засоленность почвы (70,6%), загрязнение воздуха (18,7%), загрязнение воды (9,5%), засуха (6,7%). Загрязнение воды (17,3%), воздуха (23,5%) и засуха (12,3%) больше беспокоят жителей Муйнакского района.

В качестве мер по улучшению экологической обстановки, на местах предлагают проводить системную работу по экологическому воспитанию (19,6%), устанавливать современное оборудование для очистки воды (15,3%),

Рис.7.

Уровень удовлетворенности экологической обстановкой, % опрошенных



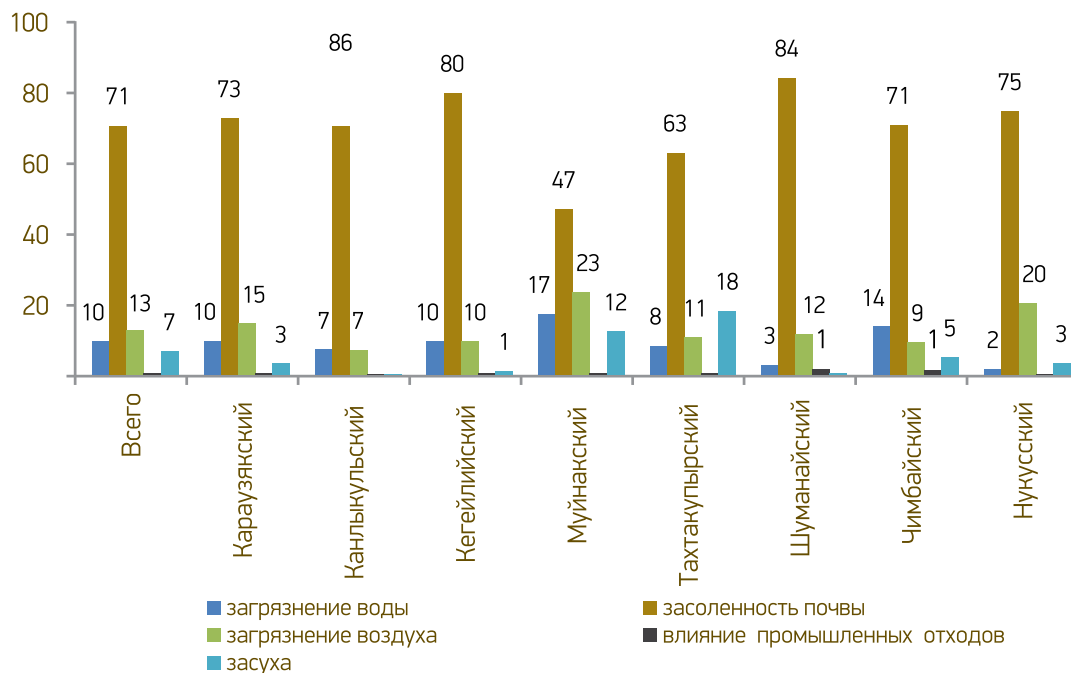
проводить утилизацию промышленных отходов.

В целом, основными факторами обеспечения экологической безопасности выступают

решения сложных стратегических задач по устойчивому обеспечению питьевой водой, а также повышению урожайности за счет улучшения земельно-водного потенциала.

Рис. 8.

Основные факторы неудовлетворенности экологической обстановкой, %



VIII. ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ В ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В Узбекистане реализуются конкретные меры по усилению социальной активности женщин, обеспечению их занятости, укреплению семейных отношений, охране материнства и детства. Согласно опросу, доля экономически активных женщин составила 48,1%. Женщины, в основном, работают учителями, врачами, воспитателями (в детских садах), торговле и сельском хозяйстве. В бизнесе женщины занимаются торговлей и швейным делом, производством кондитерских изделий, задействованы в сфере услуг. Ограничением для активности женщин является только отсутствие рабочих мест.

Доступность высшего образования для девушек зависит от факторов отдаленности вуза от места проживания, возможности оплаты

контракта и гендерных стереотипов в семье. Основная причина непоступления девушек в вузы – высокая стоимость контракта.

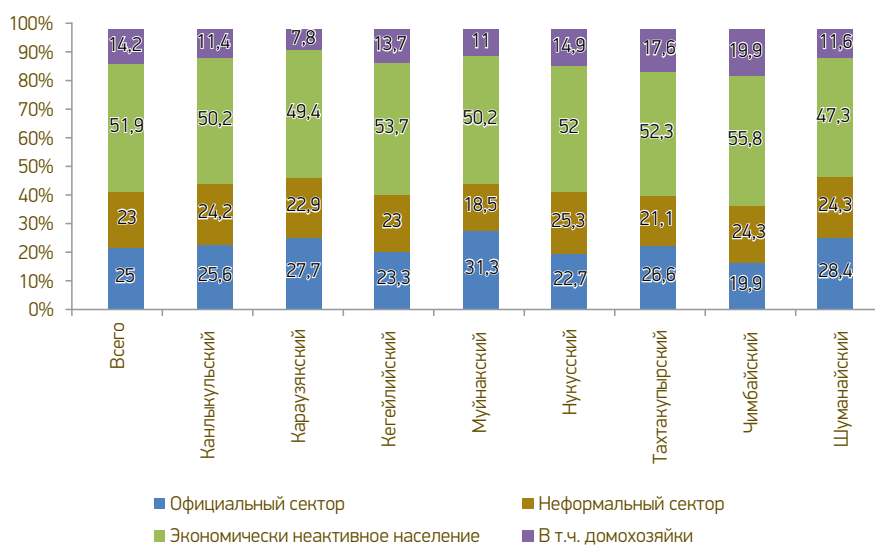
В обследованных районах выявлен дефицит учителей русского и английского языков, музыки, физики, химии, врачей и психологов.

Отсутствие рабочих мест остается главной причиной высокого уровня безработицы среди девушек. Среди трудовых мигрантов, уезжающих в Россию и Казахстан, женщины составляют около 1,0%. В основном, это женщины в возрасте 30-40 лет.

Для повышения экономической активности женщин на местах рекомендуется их активное вовлечение в предпринимательскую деятельность, участие в постоянной системе обучения, в т. ч. в вузах.

Рис. 9.

Занятость женщин в районах РК
(результаты обследования, август 2017г., %)



IX. СОЦИАЛЬНЫЕ РИСКИ И БЕЗОПАСНОСТЬ



Рейтинг и уровень потенциальных социальных рисков определены на основе дифференцированной оценки удовлетворенности домохозяйствами доступом и качеством социальных услуг по основным компонентам. Ранжирование весовых показателей позволило выделить социальные проблемы и риски на уровне отдельных составляющих благосостояния населения в целом по Республике Каракалпакстан и в разрезе районов.

Согласно результатам опроса, среди социальных рисков высокой напряженности (неудовлетворенность 49,8%) **первое место** в рейтинге занимает занятость населения. Основными причинами данного риска являются отсутствие постоянных рабочих мест (76,2%) и низкая оплата труда (21,6%).

Второе место в рейтинге занимает экологическая обстановка (46,9%). Основными причинами такого положения являются засоленность почвы (70,6%), загрязнение воздуха (12,7%), загрязнение воды (9,5%), засуха (6,7%).

На третьем месте в рейтинге - неудовлетворенность состоянием транспортной инфраструктуры (43,2%). Основной причиной данного риска является необходимость капитального ремонта местных махаллинских дорог (79,4%).

Четвертое место среди потенциальных рисков высокой напряженности занимает неудовлетворенность населения обеспеченностью лекарственными средствами (41,3%). Ситуация ухудшается отдаленностью аптек (57,5%) и дороговизной лекарств (37,6%).

Пятое место в рейтинге занимают услуги дошкольного образования (40,3%). Основными причинами неудовлетворенности являются отсутствие учреждений детского дошкольного образования (53,3%), отдаленность от населенных пунктов (16,5%), высокие тарифы (6,7%), отсутствие соответствующих условий (материально-техническая база и др.) (7,1%).

Шестое место - неудовлетворенность обеспеченностью питьевой водой (33,9%). Основными причинами данного риска являются некачественная (соленая) вода (42,6%), нерегулярное водоснабжение (30,4%), большое расстояние до источника воды (21,4%).

Седьмое место в рейтинге занимают услуги бытового обслуживания (30,9%). Основной причиной неудовлетворенности является большое расстояние до объекта (96,0%).

В разрезе районов по рейтингу первые три места занимают Тахтакупырский (10,80 баллов), Канлыккульский (12,05) и Чимбайский (12,61) районы.



X. ВЫВОДЫ

Результаты проведенного опроса домохозяйств и фокус-групп с участием представителей государственных и негосударственных структур свидетельствуют о наличии следующих потенциальных социальных рисков и угроз для жизнедеятельности населения, проживающего в регионе Приаралья, в сфере:

- экономической безопасности, формируемой такими рисками, как низкий социально-экономический потенциал региона, ориентированный на аграрный сектор, недостаточный уровень доходов населения и связанная с этим разбалансированность структуры потребления продуктов питания, высокий уровень безработицы и слабость предпринимательской деятельности, а также неудовлетворенность населения состоянием объектов производственной инфраструктуры и, прежде всего, местных автомобильных дорог;
- продовольственной безопасности, возникающей из-за дегруппированной структуры посевных площадей, ухудшающегося состояния поливных земель и водных ресурсов, недостаточной адаптации сельскохозяйственного производства к последствиям экологического кризиса, высокого уровня импорта продуктов питания;
- демографической безопасности, которая формируется за счет низкого качества жизни населения, роста смертности и снижения рождаемости, низкого уровня урбанизации, большого оттока населения в другие регионы и зарубежные страны, высокого уровня внешней миграции;
- социальной безопасности, которая связана с недостаточностью целевой поддержки малообеспеченного населения, а также высоким уровнем неудовлетворенности качеством и доступом к системам образования,

здравоохранения и жилищно-коммунального хозяйства, где основным социальным риском выступает обеспечение потребностей в качественной питьевой воде, необходимостью усиления адресной социальной защиты малообеспеченных слоев населения;

- экологической безопасности, связанной с последствиями Аральского кризиса, ухудшением состояния и качества земельно-водных ресурсов, воздушного бассейна, водоснабжения, которые оказывают непосредственное влияние на состояние здоровья и благосостояние населения;
- финансовой безопасности, возникающей из-за недостаточности доходов местных бюджетов, которые не обеспечивают комплексного и сбалансированного развития РК и ее регионов, высокого уровня централизации выделяемых финансовых ресурсов на нужды населения, низкого уровня делового климата и инвестиционной привлекательности из-за транспортно-географического размещения и экологических факторов.

В целом Республика Каракалпакстан по результатам оценки потенциальных социальных рисков занимает второе место среди регионов страны. По результатам опроса в 8 обследованных районах, среди потенциальных социальных рисков с высокой напряженностью (с неудовлетворенностью более 30%) первое место занимает занятость, второе – экология, третье – транспортная инфраструктура, четвертое – лекарственные средства, пятое – ДДУ, шестое – питьевая вода. На уровне каждого района рейтинг социального риска несколько отличается, но сквозным для большинства из них является напряженность на рынке труда и безработица, сложная экологическая обстановка и обеспеченность качественной питьевой водой.



XI. РЕКОМЕНДАЦИИ

На основе выявленных нужд и потребностей населения и факторов, оказывающих влияние на безопасность его жизнедеятельности, предлагается система мер, в основном вытекающая из местных инициатив.

В области экономической безопасности:

- последовательное совершенствование структуры экономики районов за счет опережающего развития малых промышленных предприятий и сферы услуг;
- установление районных коэффициентов к заработной плате бюджетных работников в депрессивных сельских территориях;
- расширение льгот и преференций для региона Приаралья с целью создания благоприятных условий для привлечения отечественных и зарубежных инвесторов;
- с учетом природно-климатических и экологических условий, широкое использование, наряду с традиционными формами, нестандартных форм занятости (надомничество, филиалы и цеха крупных предприятий, семейный бизнес, либерализация неофициальной занятости и др.);
- повышение предпринимательской активности через систему непрерывного обучения, мобилизация потенциала сельских районов через развитие сельских кооперативов, сбор и первичную переработку сельскохозяйственного сырья, лекарственных растений, развитие животноводческих комплексов на инновационной основе и др.;
- укрепление материально-технической базы органов власти на местах для оперативного решения проблем ремонта и реконструкции местных дорог;
- повышение доходной базы и снижение субвенций путем расширения прав и полномо-

чий органов власти на местах, децентрализации местных бюджетов.

В области продовольственной безопасности:

- обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства с ориентацией на расширение производства продовольственной продукции (за счет существенного снижения посевов хлопчатника), адаптированной к экологическим условиям, земельно-водным ресурсам;
- создание в регионе развитой научной и экспериментальной базы по направлениям специализации;
- широкое внедрение новых инновационных технологий и достижений в области водопользования и повышения качества земель.

В области демографической безопасности:

- разработка долгосрочной схемы расселения населения, учитывающей тенденции развития процессов опустынивания, отрицательное влияние изменения климата и экологии, стратегии социально-экономического развития региона;
- развитие процессов урбанизации и создание новых малых городов и городских поселков как образцов устойчивого развития сельских территорий;
- целенаправленное регулирование миграционных потоков, расширение официального экспорта рабочей силы;
- повышение качества населения через систему непрерывного образования и качественных медицинских услуг.

В области социальной безопасности:

- разработка схем размещения детских садов в разрезе каждого района с учетом их

географического положения и системы расселения, подготовка типовых проектов детских садов, отвечающих современным архитектурным стандартам, местным условиям и спросу, развитие на селе семейных детских садов;

- организация на примере региона перевозки учащихся школьными автобусами, улучшение материально-технической базы образовательных учреждений, существенное улучшение уровня квалификации и престижа преподавательского состава;
- разработка оптимальной схемы обслуживания населения медицинскими учреждениями и аптечной сетью с учетом расселения населения, создание непрерывной системы подготовки и переподготовки медсестер и врачей, размещение филиалов авторитетных медицинских центров России по основным направлениям заболеваемости, оснащение новейшим медицинским оборудованием учреждений и развитие частного сектора;
- расширение строительства жилья в сельской и городской местности, по новым типовым проектам, отвечающим природно-климатическим и экологическим условиям и спросу населения;
- кардинальное улучшение обеспечения населения качественной питьевой водой, путем мобилизации всех источников воды, опреснение и очистка воды на основе новейших технологий, создание эффективной системы менеджмента с использованием передового зарубежного опыта;
- формирование новой эффективной и адресной системы социальной защиты малообеспеченных слоев населения с участием государственных структур и организаций гражданского общества, разработка минимальных гарантированных государством социальных стандартов.

В области экологической безопасности:

- регулярный мониторинг и информирование населения о качестве питьевой воды и почвы, состоянии воздушного бассейна;
- строительство мини-заводов по переработке твердых и жидких бытовых отходов, опреснительных станций, колодцев на пастбищах;
- разработка упреждающих мер по снижению негативного воздействия изменения климата, возможного периода засухи, частых пылевых бурь;
- расширение объема работ по реконструк-

ции коллекторно-дренажной системы на новой инновационной основе.

Приведенные выше приоритетные направления по удовлетворению нужд и потребностей населения вытекают из конкретных местных инициатив, которые в разрезе каждого района систематизированы в банке данных рекомендаций и предложений. Банк данных будет приложен к отчету в электронном виде.

Принципы и механизмы действий. Реализация конкретных рекомендаций и управленческих решений должна быть основана на следующих общих принципах:

- принятие решений с учетом долгосрочных последствий формирующихся потенциальных социальных рисков и угроз безопасности деятельности населения;
- дифференцированный учет потребностей населения на уровне каждого аула, кишлака, махалли, сельских районов, исходя из природно-экологических факторов, расселения населения и транспортной доступности;
- разработка региональной нормативно-правовой базы, учитывающей местные условия (строительные нормы и правила, зональное проектирование объектов инфраструктуры, научно-исследовательская база устойчивого развития сельских территорий), минимальные социальные стандарты;
- регион может выступить полигоном для внедрения новаторских местных инициатив и инновационных проектов по решению самых сложных социально-экономических проблем (интегрированная система управления обеспечением населения питьевой водой, новейшие технологии по ресурсосбережению, развитию водохозяйственной инфраструктуры и альтернативных источников энергии, передовых информационных технологий в образовании, здравоохранении, сельском хозяйстве, экологии и др.);
- создание режима наибольшего благоприятствования для проживания и повышения благосостояния населения, привлечения отечественных и иностранных инвесторов (специализированные фонды, льготы и преференции);
- апробация на уровне региона разработки адаптированной системы индикаторов и комплекса мер по реализации целей, поставленных в повестке дня ООН в области устойчивого развития до 2030 года, которые совпадают со стратегическими целями и задачами правительства Узбекистана.



Ташкент - Нукус
2017

